Vlaams Parlement

735 (2020-2021) – Nr. 3
ingediend op 4 juni 2021 (2020-2021)

Motie

van Lise Vandecasteele, Jos D'Haese, Tom De Meester en Kim De Witte

houdende raadpleging
van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de Vlaamse Ouderenraad

over het voorstel van decreet

tot wijziging van deel 3, titel 4, hoofdstuk 1 en 2, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur

Documenten in het dossier:
735 (2020-2021) – Nr. 1: Voorstel van decreet
– Nr. 2: Advies van de Raad van State

verzendcode: BIN

TOELICHTING

Het voorstel van decreet tot wijziging van deel 3, titel 4, hoofdstuk 1 en 2, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur beoogt een aantal structurele wijzigingen aan te brengen in de regelgeving over het lokaal welzijnsbeleid. Het is erop gericht om het voor welzijnsverenigingen met alleen OCMW's of gemeenten als deelgenoot mogelijk te maken zelf een vzw of een vennootschap op te richten of er deelgenoot van te worden.

"Dit voorstel van decreet gaat verder en maakt het voor de welzijnsvereniging, met uitsluitend OCMW's of gemeenten als deelgenoot, mogelijk om performanter te worden en haar concurrentiepositie in de markt te verbeteren.

Het verleent een rechtsgrond aan de welzijnsvereniging om een vereniging of een vennootschap, op te richten of om op eigen initiatief toe te treden tot zo een vereniging of een vennootschap en dit met de mogelijkheid tot overdracht en terbeschikkingstelling van personeel en overdracht van erkenningen, subsidies en infrastructuur."

Het eerste advies van de Raad van State van 4 januari 2021 bevat vier algemene opmerkingen waarmee rekening moet worden gehouden. Het tweede advies van de Raad van State van 1 juni 2021 stelt dat het ingediende voorstel van decreet grotendeels identiek is aan het voorgaande voorstel van decreet met dezelfde titel. Het advies stelt dan ook dat het eerste advies van 4 januari 2021 onverkort geldig blijft.

Van de vier algemene opmerkingen maakt de vierde opmerking duidelijk dat dit voorstel van decreet niet alleen gevolgen heeft voor de welzijnsverenigingen, maar voor het hele landschap van de zorgsector. Er staat: "Nu het volgens de toelichting bij het voorstel uitdrukkelijk de bedoeling lijkt dat de door een welzijnsvereniging opgerichte vereniging of vennootschap "met de private sector in concurrentie kan treden", lijken de voormelde verschillen in behandeling bovendien te kunnen leiden tot marktverstoring en oneerlijke concurrentie." De Vlaamse zorg- en welzijnssector werd nog niet om advies gevraagd via de instellingen waarvan de raadpleging door het parlement bij decreet of wet geregeld is.

Ten tweede is het voorstel van decreet niet opgenomen in de lopende procedure voor een decreet over de lokale democratie (*Parl.St.* Vl.Parl. 2020-21, nr. 790/1), dat ook wijzigingen van het decreet Lokaal Bestuur bevat, inclusief zaken met betrekking tot verzelfstandiging en samenwerking. Het maakt evenmin deel uit van de door de Vlaamse Regering beloofde grondige evaluatie van alles wat te maken heeft met samenwerking en verzelfstandiging. De UGent en de UHasselt voeren momenteel in opdracht van het Agentschap Binnenlands Bestuur een onderzoek naar de mogelijke vereenvoudiging van de verzelfstandigings- en samenwerkingsvormen. Er worden vandaag structurele wijzigingen voorgesteld op het vlak van samenwerking en verzelfstandiging, zonder de conclusies van het bestelde onderzoek af te wachten. Het is dan ook opportuun om wel advies te vragen aan de zorg- en welzijnssector via de daarvoor aangewezen instellingen.

Ten derde kunnen de voorgestelde structurele wijzigingen een grote invloed hebben op de ouderenzorg. Het voorstel van decreet laat toe dat publieke welzijnsverenigingen toetreden tot een vzw of vennootschap, of zelf een vereniging of vennootschap oprichten. Via die structuren wordt het mogelijk voor de welzijnsvereniging om personeel over te dragen of ter beschikking te stellen, en ze kunnen er subsidies, erkenningen en infrastructuur in onderbrengen.

Dat alles heeft als gevolg dat het aantal commerciële spelers in de publieke ouderenzorg kan toenemen en het aantal zuiver publieke spelers kan afnemen. Dat

heeft ook een invloed op de betrokken hulpvragers in de zorg- en welzijnssector. Het getuigt van behoorlijk bestuur om over die grondige structurele wijziging die derhalve doorgevoerd wordt in het landschap van de Vlaamse zorg- en welzijnssector, advies te vragen via de daarvoor aangewezen instellingen.

De indieners van deze motie vragen dan ook dat het advies wordt ingewonnen van de betrokken instellingen waarvan de raadpleging door het parlement bij decreet of wet is geregeld. Alleen op die manier wordt het mogelijk om een brede analyse te maken van de gevolgen die het voorstel van decreet in kwestie kan hebben.

Daarom vragen de indieners van deze motie om na het inwinnen van het advies van de Raad van State en van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, ook de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de Vlaamse Ouderenraad om advies te vragen over het decreet tot wijziging van deel 3, titel 4, hoofdstuk 1 en 2, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

Lise VANDECASTEELE
Jos D'HAESE
Tom DE MEESTER
Kim DE WITTE

Het Vlaams Parlement,

- gelet op:
  1° het voorstel van decreet tot wijziging van deel 3, titel 4, hoofdstuk 1 en 2, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, dat aan welzijnsverenigingen een rechtsgrond verleent om een vereniging of een vennootschap op te richten, of om op eigen initiatief tot een dergelijke vereniging of vennootschap toe te treden;
  2° de structurele wijzigingen die het decreet aanbrengt in de werking van het lokaal welzijnsbeleid;

- overwegende dat:
  1° de betrokken Vlaamse zorg- en welzijnssector en zijn gebruikers geraadpleegd zouden moeten worden bij ingrijpende structurele wijzigingen in de regelgeving over het lokaal welzijnsbeleid, en er een bredere bespreking van die wijzigingen zou moeten worden georganiseerd;
  2° er verschillende instellingen zijn die een grondige analyse kunnen maken van de impact van het decreet op het lokaal welzijnsbeleid en op het Vlaamse zorg- en welzijnslandschap, en waarvan raadpleging door het parlement bij decreet of wet is geregeld;

- vraagt aan de Vlaamse Regering om het advies te vragen van:
  1° de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met toepassing van artikel 4 van het decreet van 29 juni 2018 tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
  2° de Vlaamse Ouderenraad, met toepassing van artikel 7, §1, van het decreet van 7 december 2012 houdende de stimulering van een inclusief Vlaams ouderenbeleid en de beleidsparticipatie van ouderen.

Lise VANDECASTEELE
Jos D'HAESE
Tom DE MEESTER
Kim DE WITTE