



Vlaams
Parlement

ingediend op **606** (2020-2021) – Nr. 1
13 januari 2021 (2020-2021)

Voorstel van decreet

van Andries Gryffroy, Robrecht Bothuyne, Willem-Frederik Schiltz,
Inez De Coninck, Tinne Rombouts en Freya Perdaens

tot wijziging
van het Energiedecreet van 8 mei 2009,
wat de uitwisseling van gegevens
tussen kredietgevers en het VEKA betreft

TOELICHTING

1. Algemene toelichting

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2020 houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 wordt er een energielening+ en een rentesubsidie ingevoerd. Daardoor is het mogelijk om aan nieuwe eigenaars van niet-energiezuinige woningen of appartementen afhankelijk van de sleutelmomenten een geschikte vorm van renteloos krediet aan te bieden, waarmee ze hun woning of appartement energetisch kunnen renoveren, met ook de mogelijkheid tot sloop en herbouw. Nieuwe eigenaars zullen voor de aankoop van de woning meestal een hypothecair krediet aangaan bij een kredietgever. Voor die eigenaars wordt in samenwerking met de kredietgevers in een aanvullend renteloos hypothecair renovatiekrediet voorzien, waarbij de Vlaamse overheid aan die burger een rentesubsidie verstrekt. Nieuwe eigenaars die een woning verwerven door erfenis of schenking, hoeven meestal geen beroep te doen op een hypothecair krediet en zijn voor het bekostigen van een eventuele renovatie meestal meer gediend met een consumentenkrediet. Voor die eigenaars wordt in een uitbreiding van de renteloze energielening bij de energiehuisen voorzien: de energielening+.

Voor de toekenning van de rentesubsidie en de energielening+ is het noodzakelijk dat er persoonsgegevens uitgewisseld worden tussen de kredietgevers en het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA). Daarop is dan ook de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) van toepassing. De overdracht en de verwerking van bepaalde gegevens die als persoonsgegevens kunnen worden beschouwd, is absoluut noodzakelijk:

- om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (artikel 6, lid 1, c), van de AVG). De overheid kan de steun immers pas toekennen als wordt aangetoond dat is voldaan aan de voorwaarden die in de regelgeving zijn vastgesteld. De kredietgever moet die gegevens verstrekken;
- voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (artikel 6, lid 1, e), van de AVG), namelijk de controle op de naleving van de voorwaarden waaronder de steun wordt toegekend.

Aangezien de verwerking van persoonsgegevens voor kredietgevers op beperkende wijze geregeld wordt in artikel VII.116 e.v. en VII.147/32 e.v. van het Wetboek Economisch Recht, is een decretale bepaling nodig om de nodige gegevens te kunnen uitwisselen met het VEKA in het kader van de rentesubsidie en de energielening+.

2. Toelichting bij de artikelen**Artikel 1**

Dit voorstel van decreet regelt een gewestbevoegdheid. Artikel 6, §1, VII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI) stelt dat de gewesten bevoegd zijn voor:

“VII. Wat het energiebeleid betreft:

de gewestelijke aspecten van de energie, en in ieder geval:

- a) de distributie en het plaatselijke vervoer van elektriciteit door middel van netten waarvan de nominale spanning lager is dan of gelijk is aan 70.000 volt, met inbegrip van de distributienettarieven voor elektriciteit, met uitzondering van de tarieven van de netten die een transmissiefunctie hebben en die uitgebraat worden door dezelfde beheerder als het transmissienet;

- b) de openbare gasdistributie, met inbegrip van de nettarieven voor de openbare distributie van gas, met uitzondering van de tarieven van de netwerken die ook een aardgasvervoersfunctie hebben en die worden uitgebaat door dezelfde beheerder als het aardgasvervoersnet;
- c) de aanwending van mijn gas en van gas afkomstig van hoogovens;
- d) de netten van warmtevoorziening op afstand;
- e) de valorisatie van steenbergen;
- f) de nieuwe energiebronnen met uitzondering van deze die verband houden met de kernenergie;
- g) de terugwinning van energie door de nijverheid en andere gebruikers;
- h) het rationeel energieverbruik.”

Artikel 2

Met het decreet van 30 oktober 2020 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 werd een rechtsgrond gecreëerd voor de steunverlening als gevolg van kredieten die de kredietgevers verstrekken aan nieuwe eigenaars die na de aankoop van een woning of appartement een krediet aangaan om die niet-energetische woning of dat niet-energetische appartement te renoveren, met inbegrip van sloop en herbouw. De Vlaamse Regering heeft die mogelijkheid opgenomen in titel VII, hoofdstuk XV, van het Energiebesluit van 19 november 2010. In die bepalingen wordt voorzien in een rentesubsidie die de vorm krijgt van een renteloos renovatiekrediet.

De Vlaamse Regering kan de procedure voor dat renteloze renovatiekrediet vaststellen. Een onderdeel van de procedure is het uitwisselen van gegevens tussen de kredietgevers en het VEKA. Aangezien de kredietgevers op basis van artikel VII.147/32 e.v. van het Wetboek Economisch Recht alleen voor welomschreven doeleinden en aan een aantal limitatief bepaalde personen of instellingen gegevens mogen doorgeven, is het nodig om de gegevensuitwisseling in het kader van het renteloze renovatiekrediet decretaal te verankeren. De regels van het Energiedecreet gelden dan als een *lex specialis* die wordt aangevuld door de bepalingen uit het Wetboek Economisch Recht.

Het bepalen van gegevensoverdrachten is noodzakelijk voor de goede uitvoering van het verstrekken van leningen en rentesubsidies. Het betreft dan ook een accessorium bij de bevoegdheden van het gewest met betrekking tot energie-efficiëntie en de bevordering van hernieuwbare energiebronnen om die regeling in te stellen.

Voor zover deze bepaling toch zou worden beschouwd als een inbreuk op de federale bevoegdheden met betrekking tot de bescherming van de consument bij kredietverstrekking, kan in ondergeschikte orde ook een beroep worden gedaan op de impliciete bevoegdheden. Artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen stelt immers dat decreten rechtsbepalingen kunnen bevatten voor de aangelegenheden waarvoor de raden – in dit geval het Vlaams Parlement – niet bevoegd zijn, voor zover die bepalingen noodzakelijk zijn voor de uitoefening van hun bevoegdheden. Voor de toepassing van artikel 10 van de BWHI moet aan de volgende vier voorwaarden voldaan zijn:

- 1° alleen de decreetgever kan een beroep doen op artikel 10 van de BWHI;
- 2° er moet worden aangetoond dat het beroep op artikel 10 van de BWHI noodzakelijk is voor de uitoefening van de bevoegdheden van de gewesten;
- 3° het artikel kan alleen worden ingeroepen voor aangelegenheden die zich tot een gedifferentieerde aanpak lenen;
- 4° de uitoefening van de impliciete bevoegdheden mag maar een marginale weerslag op de federale bevoegdheden hebben.

De gegevensuitwisseling met de kredietgevers is in dit geval een noodzakelijke voorwaarde voor het Vlaamse Gewest om de bevoegdheden op het gebied van energie te kunnen uitoefenen. Het is immers niet zinvol om een rentesubsidie te verlenen om de energie-efficiëntie van een woning of appartement te verbeteren, als er niet kan worden gecontroleerd of de vooropgestelde doelstelling effectief wordt gehaald. De gegevensuitwisseling met de kredietgevers is dus noodzakelijk om een correcte verwerking, definitieve toewijzing en uitbetaling van de rentesubsidie te kunnen doen, en is ook nodig voor de eventuele handhaving als niet tijdig aan de vooropgestelde resultaatsverbintenis wordt voldaan. Het is dus ook noodzakelijk om voor die finaliteit over het rijksregisternummer of vreemdelingennummer van de kredietnemers te beschikken, en over het rekeningnummer voor de uitbetaling van de rentesubsidie. De opgevraagde financiële gegevens maken het mogelijk om de verschuldigde rentesubsidies te begroten en te monitoren, en maken ook een administratieve controle mogelijk op de correctheid van de rentebedragen die de kredietgevers in dat kader jaarlijks als verschuldigd bezorgen.

Het bepalen van de gegevensuitwisseling leent zich daarnaast voor een gedifferentieerde regeling, aangezien de materie betrekking heeft op een Vlaamse regeling (het renteloze renovatiekrediet) waarbij er geen uniformiteit over het volledige Belgische grondgebied noodzakelijk is. Daarnaast wordt de regeling ook beperkt tot het doorgeven van de gegevens die strikt noodzakelijk zijn om het renteloze renovatiekrediet te verstrekken.

De Vlaamse Regering kan nog nadere voorwaarden en modaliteiten voor de gegevensuitwisseling bepalen, en kan ook bepalen voor welk type energielening die gegevens verwerkt worden.

Conform de AVG wordt ook de verwerkingsverantwoordelijke bepaald in het kader van de gegevensuitwisseling.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt conform de AVG dat de energiehuizen de verwerkingsverantwoordelijken zijn voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van de energieleningen.

Artikel 4

In artikel 8.2.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 is bepaald dat de Vlaamse Regering een systeem van energieleningen kan instellen. In titel IX van het Energiedecreet is bepaald dat het verstrekken van energieleningen tot de basistaken van de energiehuizen behoort. Ondertussen heeft de Vlaamse Regering in titel VII, hoofdstuk IX, al verschillende types van energieleningen ingevoerd. Recent werd nog de nieuwe energielening+ geïntroduceerd. Die maakt het voor nieuwe eigenaars die een niet-energetische woning of een niet-energetisch appartement hebben verworven na schenking of erfenis, mogelijk om die woning of dat appartement te renoveren.

De Vlaamse Regering kan de procedure voor de energielening vaststellen. Een onderdeel van de procedure is het uitwisselen van gegevens tussen de kredietgevers en VEKA. Aangezien de kredietgevers op basis van artikel VII.116 e.v. van het Wetboek Economisch Recht alleen voor welomschreven doeleinden en aan een aantal limitatief bepaalde personen of instellingen gegevens mogen doorgeven, is het nodig om de gegevensuitwisseling in het kader van de energielening decretaal te verankeren. De regels van het Energiedecreet gelden dan als een *lex specialis* die wordt aangevuld door de bepalingen van het Wetboek Economisch Recht.

Het bepalen van gegevensoverdrachten is noodzakelijk voor de goede uitvoering van het verstrekken van energieleningen door de energiehuisen. Het betreft dan ook een accessorium bij de bevoegdheden van het gewest met betrekking tot energie-efficiëntie en de bevordering van hernieuwbare energiebronnen om deze regeling in te stellen.

Voor zover deze bepaling toch zou worden beschouwd als een inbreuk op de federale bevoegdheden met betrekking tot de bescherming van de consument bij kredietverstrekking, kan in ondergeschikte orde ook een beroep worden gedaan op de impliciete bevoegdheden. Artikel 10 van de BWHI stelt immers dat decreten rechtsbepalingen kunnen bevatten voor de aangelegenheden waarvoor de raden – in dit geval het Vlaams Parlement – niet bevoegd zijn, voor zover die bepalingen noodzakelijk zijn voor de uitoefening van hun bevoegdheden. Voor de toepassing van artikel 10 van de BWHI moet aan de volgende vier voorwaarden voldaan zijn:

- 1° alleen de decreetgever kan een beroep doen op artikel 10 van de BWHI;
- 2° er moet worden aangetoond dat het beroep op artikel 10 van de BWHI noodzakelijk is voor de uitoefening van de bevoegdheden van de gewesten;
- 3° het artikel kan alleen worden ingeroepen voor aangelegenheden die zich tot een gedifferentieerde aanpak lenen;
- 4° de uitoefening van de impliciete bevoegdheden mag maar een marginale weerslag op de federale bevoegdheden hebben.

De gegevensuitwisseling met de kredietgevers is in dit geval een noodzakelijke voorwaarde voor het Vlaamse Gewest om de bevoegdheden op het gebied van energie te kunnen uitoefenen. Het is immers niet zinvol om een renteloze lening te verlenen om de energie-efficiëntie van een woning of appartement te verbeteren, als er niet kan worden gecontroleerd of de vooropgestelde doelstelling effectief wordt gehaald. De gegevensuitwisseling met de kredietgevers is dus noodzakelijk om een correcte verwerking, definitieve toewijzing en registratie van de renteloze lening te kunnen uitvoeren, en is ook nodig voor de eventuele handhaving als niet tijdig aan de vooropgestelde resultaatsverbintenis wordt voldaan. Het is dus ook noodzakelijk om voor die finaliteit over het rijksregisternummer, het vreemdelingennummer of het ondernemingsnummer van de kredietnemers te beschikken.

Het bepalen van de gegevensuitwisseling leent zich daarnaast voor een gedifferentieerde regeling, aangezien de materie betrekking heeft op een Vlaamse regeling (de renteloze energielening) waarbij er geen uniformiteit over het volledige Belgische grondgebied noodzakelijk is. Daarnaast wordt de regeling ook beperkt tot het doorgeven van de gegevens die strikt noodzakelijk zijn om de renteloze energielening te verstrekken.

De Vlaamse Regering kan nog nadere voorwaarden en modaliteiten voor de gegevensuitwisseling bepalen, en kan ook bepalen voor welk type energielening de gegevens verwerkt worden.

Conform de AVG worden ook de verwerkingsverantwoordelijken bepaald in het kader van de gegevensuitwisselingen.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt dat het decreet in werking treedt op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Gelet op de start van zowel de Vlaamse renovatielening als de energielening+ op 1 januari 2021 is het immers noodzakelijk dat de gegevensuitwisseling zo snel mogelijk kan plaatsvinden.

Andries GRYFFROY
Robrecht BOTHUYNE
Willem-Frederik SCHILTZ
Inez DE CONINCK
Tinne ROMBOUTS
Freya PERDAENS

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Aan artikel 8.2.3 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, ingevoegd bij het decreet van 30 oktober 2020, wordt een paragraaf 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§3. In het kader van de steunprogramma’s, vermeld in paragraaf 1, worden de volgende categorieën van persoonsgegevens door de kredietgevers verwerkt en aan het VEKA bezorgd:

- 1° de identificatiegegevens van de kredietnemers;
- 2° de identificatiegegevens en het type van het gebouw of de gebouweenheid;
- 3° de voorwaarden en kenmerken van de leningen;
- 4° het rekeningnummer van de kredietnemer;
- 5° de energiegegevens van het gebouw;
- 6° het certificaatnummer van het energieprestatiecertificaat;
- 7° de datum van de authentieke akte van verwerving of, bij gebrek daaraan, de datum van de authentieke kredietakte, de onderhandse kredietovereenkomst of de eerste opname van het hoofdkrediet.

Voor de unieke identificatie van de betrokken persoon of personen kan het rijksregisternummer of het vreemdelingennummer opgevraagd en verwerkt worden.

Voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het toekennen van de steunprogramma’s, vermeld in paragraaf 1, zijn de kredietgevers de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

Voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het beheer van de steunprogramma’s, vermeld in paragraaf 1, is het VEKA de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden en modaliteiten bepalen met betrekking tot de gegevensuitwisseling tussen de kredietgevers en het VEKA.”

Art. 3. Aan artikel 9.1.2 van hetzelfde decreet, opgeheven bij het decreet van 14 februari 2014 en opnieuw opgenomen bij het decreet van 16 november 2018, wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het toekennen van een energielening zijn de energiehuizen de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.”

Art. 4. Artikel 9.1.4 van hetzelfde decreet, opgeheven bij het decreet van 14 februari 2014, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing:

“Art. 9.1.4. In het kader van de uitvoering van hun taak, vermeld in artikel 9.1.1, 1°, bezorgen de energiehuizen de volgende categorieën van persoonsgegevens aan het VEKA:

- 1° de identificatiegegevens van de kredietnemers;
- 2° de identificatiegegevens en het type van het gebouw of de gebouweenheid;
- 3° de voorwaarden en kenmerken van de energielening;
- 4° de energiegegevens van het gebouw;
- 5° het certificaatnummer van het energieprestatiecertificaat;

- 6° de datum van de authentieke akte van verwerving, de datum van de aangifte van nalatenschap of, bij gebrek daaraan, de datum van het aanslagbiljet van de erfbelasting dat door de Vlaamse Belastingdienst werd opgemaakt.

Voor de unieke identificatie van de betrokkene kan het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het vreemdelingennummer opgevraagd en verwerkt worden.

De Vlaamse Regering bepaalt voor welk type energielening die persoonsgegevens aan het VEKA moeten worden bezorgd.

Voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het beheer van energieleningen is het VEKA de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden en modaliteiten bepalen met betrekking tot de gegevensuitwisseling tussen de kredietgevers en het VEKA.”.

Art. 5. Dit decreet treedt in werking op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Andries GRYFFROY
Robrecht BOTHUYNE
Willem-Frederik SCHILTZ
Inez DE CONINCK
Tinne ROMBOUTS
Freya PERDAENS