

ingediend op **874** (2025-2026) – Nr. 1
2 juni 2026 (2025-2026)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van diverse regelingen,
wat betreft de uitvoering
van verordening (EU) 2024/1309
van het Europees Parlement
en de Raad van 29 april 2024
inzake maatregelen om de kosten van de uitrol
van elektronische communicatienetwerken
met gigabitsnelheden te verlagen,
tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120
en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU
(gigabitinfrastructuurverordening)

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	17
Advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen.....	25
Advies van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten	29
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	33
Advies van de Raad van State	40
Ontwerp van decreet.....	46

**ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN DIVERSE REGELINGEN,
WAT BETREFT DE UITVOERING VAN DE VERORDENING (EU) 2024/1309
VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN 29 APRIL 2024
INZAKE MAATREGELEN OM DE KOSTEN VAN DE UITROL VAN
ELEKTRONISCHE COMMUNICATIENETWERKEN MET GIGABITSNELHEDEN
TE VERLAGEN, TOT WIJZING VAN VERORDENING (EU) 2015/2120 EN
TOT INTREKKING VAN RICHTLIJN 2014/61/EU
(GIGABITINFRASTRUCTUURVERORDENING)**

Samenvatting

De gigabitinfrastructuurverordening is van toepassing met ingang van 12 november 2025. Deze verordening heeft als doel een snellere uitrol van digitale netwerk-infrastructuur in heel Europa. Deze verordening heft de breedbandrichtlijn verlaging breedband-kosten van 2014 op.

In 2017 werden een aantal decreten gewijzigd om de omzetting van de breedbandrichtlijn te bewerkstelligen. Nu deze richtlijn opgaat in de gigabitinfrastructuurverordening zijn er wijzigingen in deze decreten vereist.

MEMORIE VAN TOELICHTING**I. ALGEMENE TOELICHTING****A. Situering**

De gigabitinfrastructuurverordening heeft als doel een snellere uitrol van digitale netwerkinfrastructuur in heel Europa. Deze verordening heft de richtlijn 2014/61/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronischecomunicatienetwerken met hoge snelheid ("breedbandrichtlijn") op.

Deze breedbandrichtlijn werd omgezet via het decreet van 10 november 2017 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten voor de aanleg van elektronischecomunicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten. Dit decreet bevat een aantal sectoroverschrijdende bepalingen en wijzigt een aantal sectordecreten om de omzetting van de breedbandrichtlijn te bewerkstelligen. Nu de breedbandrichtlijn opgaat in de gigabitinfrastructuurverordening moet het decreet van 10 november 2017 worden opgeheven en zijn er wijzigingen aan de sectordecreten vereist. De wijzigingen beogen onder meer een uitbreiding van het toepassingsgebied van GIPOD, met name de mogelijkheid om samenwerking te organiseren voor bepaalde bovengrondse werken op het openbaar domein en minimale aanpassingen bij KLIP.

B. Inhoud**Probleemstelling en omgevingsanalyse**

De vraag stelde zich in welke mate de bepalingen uit diverse decreten verenigbaar waren met de gigabitinfrastructuurverordening. Er werd een analyse gemaakt door de betrokken beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid omtrent de toepassing van de gigabitinfrastructuurverordening en de impact op GIPOD of KLIP.

De breedbandrichtlijn moest, nu het om een Europese richtlijn ging, worden omgezet. Op Vlaams niveau gebeurde dat door middel van het hogervermelde decreet van 10 november 2017. Daarnaast werd ook het Samenwerkingsakkoord van 14 juli 2017 tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten in het kader van de omzetting van Richtlijn 2014/61/EU afgesloten waarbij er een Instantie voor Geschillenbeslechting inzake netwerkinfrastructuren werd opgericht. Met dit samenwerkingsakkoord werd ingestemd door middel van het decreet van 15 december 2017.

De gigabitinfrastructuurverordening mag in principe, nu het om een Europese Verordening gaat, niet worden overgeschreven. De Europese verordeningen hebben immers rechtstreekse werking. Een aantal omzettingbepalingen van de richtlijn worden dus met dit ontwerp opgeheven of aangepast.

Om uitvoering te geven aan de gigabitinfrastructuurverordening zijn niettemin een aantal aanpassingen aan de regelgeving noodzakelijk.

Voor GIPOD werd een bevraging gehouden bij de sector. Er werd via Agoria een vragenlijst rondgestuurd en geconsolideerd waarbij gepolst werd naar de noden om samenwerking te coördineren breder dan grondwerken, nood aan informatie rond civiele werken aan overheidsgebouwen en nood aan informatie over fysieke infrastructuur. Hierbij werd telkens gevraagd achter de nood zelf en de geschiktheid van GIPOD als faciliterend platform. Hieruit bleek dat GIPOD werd gezien als geschikt platform voor coördinatie van bovengrondse werken en dat hier nood aan was. Deze nood werd verder onderzocht door bilaterale gesprekken met enkele telecomspelers waar o.a. gevraagd werd naar de huidige werking, de kosten en baten.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

Impactanalyse

Gelet op het overschrijfverbod kunnen een aantal bepalingen die door middel van het decreet van 10 november 2017 in Vlaamse regelgeving werden ingevoegd, opnieuw worden opgeheven.

Wat GIPOD betreft beogen de wijzigingen een uitbreiding van het toepassingsgebied van GIPOD, met name de mogelijkheid om samenwerking te organiseren voor bepaalde bovengrondse werken op het openbaar domein. Deze uitbreiding betreft voornamelijk nutsbedrijven en lokale besturen die werken plannen of uitvoeren.

De uitbreiding creëert geen extra verplichtingen voor burgers, maar kan net bijdragen aan betere afstemming van hinderlijke werken met een positief effect op de mobiliteit en bereikbaarheid van voorzieningen.

De uitbreiding vereist geen structurele bijkomende overheidsmiddelen. Technische aanpassingen aan het GIPOD-platform vallen binnen de bestaande roadmap.

De impact op de nutssector wordt als minimaal ingeschat, gezien het vrijblijvend karakter van de samenwerkingsoptie en het feit dat het om bestaande actoren binnen het GIPOD-ecosysteem gaat. De wijziging ondersteunt op termijn efficiëntiewinsten via betere planningscoördinatie.

De wijziging heeft beperkte impact op de werking van lokale besturen. Zij blijven zoals vandaag verantwoordelijk voor het verlenen van toelatingen, maar kunnen profiteren van een ruimere coördinatie mogelijkheid, ook voor bovengrondse werken.

Implementatie

C. Totstandkomingsprocedure

De wijzigingsbepalingen voor het GIPOD-decreet zijn in samenspraak met de betrokken sectoren en belanghebbenden opgesteld. Een zeer brede werkgroep, die onder andere vertegenwoordigers van het Agentschap Wegen en Verkeer, De Lijn, het Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO), Aquafin, de Vlaamse Raad voor Nutsbedrijven (VRN) met vertegenwoordigers van de verschillende disciplines waaronder Wyre en Proximus, de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) bevat, heeft zich in de periode oktober 2024 - oktober 2025 gebogen over alle vereiste wijzigingen.

A. Advies SERV (Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen)

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) gaf advies op 19 januari 2026. De SERV kan zich vinden in de vooropgestelde wijzigingen aan diverse regelingen die nodig zijn in de navolging van de Europese verordening (EU) 2024/1309 inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronische communicatie-netwerken met gigabitsnelheden te verlagen. Ook vindt de SERV het een goede zaak dat ook bovengrondse werken voortaan gebruik zullen kunnen maken van GIPOD en dat de voorstellen hieromtrent met stakeholders besproken werden. Het advies van de SERV gaat verder in op de vraag naar meer synergieën tussen infrastructuurwerken, afstemming infrastructuurplannen en het verhogen van de transparantie.

Wat betreft het verhogen van de inzet op synergieën tussen infrastructuurwerken.

De SERV stelt vast dat er ondanks verschillende initiatieven (GIPOD, Synergrid, ...) het in Vlaanderen nog steeds voorkomt dat verschillende infrastructuurwerken (wegenwerken en nutsvoorzieningen) onvoldoende op elkaar zijn afgestemd. Door deze infrastructuurwerken beter op elkaar af te stemmen en synergieën te realiseren kan dat vermeden worden. De SERV stelt daarom voor om de huidige incentives, via regulering en vergoedingsmechanismen, voor synergieën te herbekijken.

- ⇒ Het voorliggend ontwerp van decreet wil de mogelijkheden om samen te werken met betrekking tot grondwerken net verhogen. Een nieuw artikel wordt immers in het GIPOD-decreet ingevoegd, via artikel 16 van het voorliggende ontwerp van decreet, om, in overeenstemming met artikel 5, lid 1, van de gigabitinfrastructuurverordening, coördinatie van werken mogelijk te maken via het GIPOD-platform. De krijtlijnen van de functionaliteit voor de projectaanvragen voor werken werden in 2024 uitgewerkt in het vernieuwingsdocument voor toekomstige ontwikkelingen in GIPOD. Dit document werd in werkgroepen met stakeholders van het GIPOD uitgewerkt. De verdere detaillering van deze functionaliteit wordt volgens de roadmap planning afgetoetst met stakeholders via business werkgroepen.
- ⇒ Er is geen verdere aanpassing vereist.

Wat betreft de vraag naar meer afgestemde infrastructuurplannen.

De SERV stelt vast dat de infrastructuurplanprocessen niet goed op elkaar zijn afgestemd waardoor synergie niet altijd mogelijk is via het GIPOD of het KLIP. De SERV stelt drie oplossingen voor:

- (a) plan infrastructuur strategisch en meer geïntegreerd;
- (b) maak iemand verantwoordelijk voor Vlaams infrastructuurbeleid;
- (c) voorzie een infrastructuur cel of coördinator.

- ⇒ Het voorliggend voorontwerp van decreet heeft als doel om te voorzien in de correcte uitvoering van de gigabitinfrastructuurverordening. De geformuleerde opmerkingen maken echter niet het voorwerp uit van voorliggend voorontwerp van decreet.
- ⇒ Er is geen verdere aanpassing vereist.

Wat betreft de vraag naar hogere transparantie.

De SERV merkt op dat het op dit moment niet mogelijk is om de mate waarin in synergie wordt gewerkt, publiek te raadplegen via het GIPOD. Daarnaast merkt de SERV op dat er nood is aan een integraal infrastructuurrapport met geïntegreerd overzicht van de gerealiseerde, lopende en geplande infrastructuurinvesteringen in de diverse domeinen en hun kosten. Het is van belang om op basis van GIPOD-data rapportering mogelijk te maken.

- ⇒ Het voorliggend voorontwerp van decreet heeft als doel om te voorzien in de correcte uitvoering van de gigabitinfrastructuurverordening. Deze opmerkingen maken echter niet het voorwerp uit van het voorliggende voorontwerp van decreet.
- ⇒ Er is geen verdere aanpassing vereist.

B. Advies MORA (Mobiliteitsraad van Vlaanderen)

De MORA heeft advies op 6 januari 2026 verleend waarbij er geen opmerkingen werden geformuleerd.

C. Advies VVSG

De VVSG gaf advies op 7 januari 2026. VVSG adviseert enkele aanpassingen in de voorgestelde wijzigingen *in het GIPOD-decreet* om mogelijke drempels weg te werken in de zoektocht naar werken in synergie.

Wat betreft de kritieke infrastructuur

De VVSG merkt op dat de mogelijkheid voor vrijstelling van ingave in het GIPOD en de vrijstelling tot het niet reageren op een sleufsynergieaanvraag of projectaanvraag voor kritieke infrastructuur te ruim kan worden opgevat. Er zou namelijk nergens in het ontwerpdecreet staan welke infrastructuur kritiek zou kunnen zijn, waardoor mogelijks te veel werken structureel vrijgesteld kunnen worden. Bovendien zou ook bij kritieke infrastructuur de verplichting moeten bestaan om samen te werken. De VVSG is van oordeel dat de vrijstelling enkel te verantwoorden is als de zichtbaarheid in GIPOD een probleem kan stellen voor de nationale veiligheid.

- ⇒ Dit voorontwerp van decreet heeft als doel om te voorzien in de correcte uitvoering van de gigabitinfrastructuurverordening. In deze verordening is een uitzondering voorzien op de verplichting tot registratie van werken (artikel 6, 2., tweede lid, gigabitinfrastructuurverordening) en de verplichting tot samenwerking (artikel 5, 5., tweede lid, gigabitinfrastructuurverordening) als het civiele werken aan kritieke infrastructuren betreft. Het is aldus niet mogelijk om op dit punt van de verordening af te wijken.
- ⇒ Kritieke infrastructuur is wel degelijk gedefinieerd in het GIPOD-decreet. Artikel 2, 7°/1, GIPOD-decreet bepaalt namelijk dat de kritieke nationale infrastructuur "*de infrastructuur die als kritiek is aangeduid ter uitvoering van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van kritieke infrastructuren*" omvat. Dit verwijst echter enkel naar federale wetgeving met een te limitatieve lijst van kritieke infrastructuur. Het GIPOD-decreet geeft de Vlaamse Regering daarnaast zelf de mogelijkheid om aan de hand van een besluit van de Vlaamse Regering een lijst van Vlaamse kritieke infrastructuur op te stellen.
- ⇒ De beslissing om hier ook een appreciatiemarge voor de Vlaamse Regering te voorzien, is geënt op het huidige artikel 16/3, §2 en §5, van het GIPOD-decreet dat de omzetting van de breedbandrichtlijn bevat. Ook toen werd dezelfde keuze gemaakt. Door de verordening komt de breedbandrichtlijn echter te vervallen maar er werd voor gekozen, aangezien de verordening ook in de uitzondering voorziet, om deze uitzondering te behouden en ook in het GIPOD-decreet te integreren.
- ⇒ Er is aldus geen aanpassing van het voorliggende voorontwerp van decreet vereist.

Wat betreft de stilzwijgende weigering om mee te gaan in synergie

De VVSG vraagt dat het huidige artikel 11 van het GIPOD-decreet kan worden aangepast zodanig dat een initiatiefnemer de andere partij van een projectaanvraag of sleufsynergieaanvraag moet contacteren ook al koppelde die partij het (grond)werk niet tijdig in het GIPOD, om na te gaan of men toch kan meegaan in synergie.

- ⇒ Het voorliggende voorontwerp van decreet heeft als doel om te voorzien in de correcte uitvoering van de gigabitinfrastructuurverordening. Deze opmerking zal worden meegenomen in een latere decreetswijziging van het GIPOD-decreet waarbij het platform verder aangepast kan worden aan nieuwe noden. De VVSG kan deze opmerking mee vorm geven via de juridische werkgroep van het GIPOD die eind 2026 zal samenkomen.
- ⇒ Er is aldus geen aanpassing aan het voorliggende voorontwerp van decreet vereist.

Wat betreft het tijdstip van de registratie van een sleufsynergie-aanvraag of de projectaanvraag in het GIPOD

De VVSG is bezorgd dat twee maanden erg krap is om tot een afstemming te kunnen komen tussen de verschillende partijen. De VVSG stelt voor dat dit vroeger zou moeten zijn en dat er in samenspraak met de sector een exacte termijn zou moeten worden bepaald.

- ⇒ Op vraag van de sector werd ervoor gekozen om de procedure voor de samenwerkingsverzoeken zo gelijk mogelijk te behouden. Daarom werd in het nieuwe artikel 11/1, §1, GIPOD-decreet (zie artikel 16 wijzigingsdecreet) beslist om de termijnen voor samenwerkingsverzoeken van artikel 11 GIPOD-decreet te volgen, met name twee maanden voor de aanvang van de werken.
- ⇒ Er is aldus geen aanpassing van het voorliggende voorontwerp van decreet vereist.

De geformuleerde opmerkingen van voormelde adviezen geven aldus geen aanleiding tot wijzigingen aan het voorontwerp van decreet.

D. Advies Raad van State

De Raad van State gaf advies nr. 79.037/3 op 30 april 2026.

De Raad van State merkt op dat in het ontworpen artikel 2, § 1, 17°, van het KLIP-decreet van 14 maart 2008 (artikel 5, 2°, van het voorontwerp) en in het ontworpen artikel 20, derde lid, van het KLIP-decreet van 14 maart 2008 (artikel 7, 2°, van het voorontwerp) de begrippen “elektronischecommunicatienetwerk” en “netwerk met zeer hoge capaciteit” worden gedefinieerd door te verwijzen naar artikel 2, 1), en 2), van richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ‘tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie’. Ook al wordt in artikel 2, eerste alinea, van verordening (EU) 2024/1309 bepaald dat de definities van richtlijn (EU) 2018/1972 van toepassing zijn voor de toepassing van deze verordening, moet in een internrechtelijke tekst zoals de ontworpen tekst, die van toepassing zal zijn op particulieren, een omzetting worden opgenomen van deze richtlijndefinitie.

- ⇒ De verwijzingen naar de richtlijndefinities zijn vervangen door een omzetting, nl. de definiëring van de voormelde richtlijn werd volledig overgenomen.

De vervanging van de woorden “elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid” door de woorden “elektronischecommunicatienetwerken of netwerken

met zeer hoge capaciteit”, bij artikel 7, 1°, van het voorontwerp, heeft volgens de Raad van State tot gevolg dat alle elektronischecommunicatienetwerken onder de uitzondering in het ontworpen artikel 20, tweede lid, van het KLIP-decreet van 14 maart 2008 lijken te vallen, wat op gespannen voet staat met artikel 4, leden 6 en 7, van verordening (EU) 2024/1309.

- ⇒ Dat is niet de bedoeling, de Raad van State stemt in met de volledige opheffing van artikel 20, tweede lid, van het KLIP-decreet. De gigabitinfrastructuurverordening bevat immers een uitzonderingsmogelijkheid voor kritieke infrastructuur waardoor het tweede lid van artikel 20 inderdaad niet meer van toepassing is.
- ⇒ In navolging van de schrapping van artikel 20, tweede lid, werd ook de toevoeging van een derde lid aan artikel 20 van het KLIP-decreet geschrapt. Dit ontworpen derde lid bevatte een definitie van ‘netwerk met zeer hoge capaciteit’, maar door de schrapping van het tweede lid, is dit niet langer relevant.

Tot slot merkt de Raad van State op dat door de opheffing van de woorden “een netwerkexploitant of elektronische-communicatieoperator” in artikel 16/7, eerste lid, van het GIPOD-decreet van 4 april 2014 (bij artikel 22, 1°, van het voorontwerp), de bijzin “dat (...) een inbreuk pleegt op de verplichtingen (...)” geen onderwerp meer heeft, waardoor het toepassingsgebied ervan niet duidelijk wordt bepaald.

- ⇒ De Raad van State stemt er mee in dat artikel 16/7 als volgt moet worden geherformuleerd (invoeging van het onderlijnde): Een administratieve geldboete van 250 tot 25.000 euro kan opgelegd worden als blijkt, uit een definitieve beslissing van de geschillencommissie of uit een definitieve beslissing van een gerechtelijke instantie, dat een netwerkexploitant of een overheidsinstantie die eigenaar is van of zeggenschap heeft over fysieke infrastructuur een inbreuk pleegt op de verplichtingen, vermeld in artikel 5 en 6 van de gigabitinfrastructuurverordening.”

Het voorontwerp werd ook op redactioneel vlak nog eens nagekeken conform de opmerkingen van de Raad van State.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Het voorliggend ontwerp van decreet regelt een aangelegenheid die zowel behoort tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest als van de Vlaamse Gemeenschap.

II. Toelichting bij de artikelen

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1

Dit ontwerp van decreet regelt gemeenschaps- en gewestaangelegenheden.

Immers het KLIP-decreet, dat met dit decreet wordt gewijzigd, betreft zowel gewest- als gemeenschapsaangelegenheden.

Hoofdstuk 2. Wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven

Artikel 2

Artikel 12 van het decreet van 10 november 2017 voegde twee leden toe aan artikel 104 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven.

Deze bepalingen blijven relevant onder de gelding van de gigabitinfrastructuurverordening, maar de verwijzingen naar artikel 4 van het decreet van 10 november 2017 (dat opgeheven wordt bij artikel 23 van dit ontwerp) moeten vervangen worden door een verwijzing naar artikel 3 van de verordening.

Hoofdstuk 3. Wijziging van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993

Artikel 3

De breedbandrichtlijn werd, specifiek voor wat betreft het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken, omgezet in het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993, namelijk door middel van het decreet van 10 november 2017, waarbij aan artikel 42 van het decreet van 18 december 1992 een tweede en derde lid werd toegevoegd met betrekking tot de redenen om een vergunning privaat gebruik te kunnen weigeren voor de aanleg van elektronische-communicatienetwerken, specifiek, gelet op het toepassingsgebied van het decreet, voor wat betreft het gebruik van het openbare domein van de gewestwegen, de waterwegen, de zeewering en de dijken.

Aangezien de redenen om de toegang tot fysieke infrastructuur te weigeren, zoals deze zijn opgenomen in artikel 3, lid 5 van de gigabitinfrastructuurverordening rechtstreeks van toepassing zijn, moeten artikel 42, tweede en derde lid van het decreet van 18 december 1992 worden opgeheven.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen KLIP-decreet

Artikel 4

Gelet op de intrekking van de richtlijn 2014/61/EU wordt artikel 1/1 worden opgeheven.

Artikel 5

De naam van KLIP zal worden gewijzigd. Het wordt gedefinieerd als het “Kabel- en leidinginformatieplatform”.

Daarnaast wordt het begrip ‘Elektronischecommunicatienetwerk” geïntroduceerd.

Voor de definiëring van dit begrip wordt de definitie uit de richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees Wetboek voor elektronische communicatie (herschikking) overgenomen.

Artikel 6

Dit artikel wijzigt de doelstelling van het KLIP-decreet in lijn van de gigabitinfrastructuurverordening.

Artikel 7

Dit artikel bevat een uitwerking van de Gigabitinfrastructuurverordening.

Hoofdstuk 5. Wijziging van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013

Artikel 8

Artikel 18 van het decreet van 10 november 2017 voegde een paragraaf 4 toe aan artikel 6.4.4 van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013 ter uitvoering van artikel 7, lid 3, van de BBC-richtlijn dat een bijzondere motiveringsplicht vereiste voor de weigering van vergunningen.

Deze motiveringsplicht is nu opgenomen in artikel 7, lid 5, van de gigabitinfrastructuurverordening dat directe werking heeft, zodat een doorvertaling in het Onroerendergoeddecreet niet meer nodig is. Paragraaf 4 wordt daarom opgeheven.

Hoofdstuk 6. Aanpassingen GIPOD-decreet

Artikel 9

Gelet op de intrekking van de richtlijn 2014/61/EU dient artikel 2, tweede lid van het GIPOD-decreet te worden ingetrokken.

Artikel 10

In de gigabitinfrastructuurverordening zijn een aantal definities opgenomen die ook in het GIPOD-decreet terug keren. Gelet op de rechtstreekse toepassing van de gigabitinfrastructuurverordening worden deze definities opgeheven.

De definitie van de geschillencommissie wordt aangepast aan de wijzigingen.

Om verwijzing doorheen het GIPOD-decreet naar de gigabitinfrastructuurverordening mogelijk te maken, wordt een verwijzing naar deze verordening ingevoegd.

Artikel 11

De doelstelling van GIPOD wordt afgestemd op de doelstelling van de gigabitinfrastructuurverordening. Deze verordening heeft tot doel de uitrol van netwerken met zeer hoge capaciteit (very high capacity networks — VHC-netwerken) te faciliteren en te stimuleren door het gezamenlijke gebruik van bestaande fysieke infrastructuur te bevorderen en door een efficiëntere uitrol van nieuwe fysieke infrastructuur mogelijk te maken, zodat dergelijke netwerken sneller en goedkoper kunnen worden uitgerold. Via GIPOD is het mogelijk grondwerken en werken te registreren en te coördineren, beide maken civiele werken zoals gedefinieerd in de gigabitinfrastructuurverordening uit. Zo kan de uitrol van VHC netwerken versneld worden.

GIPOD voorziet vandaag al in coördinatie van grondwerken. Uit de bevraging bij de telecomsector blijkt dat bovengrondse werken op de dag van vandaag niet gecoördineerd worden. Voor de meeste spelers is de nood hiervoor ook beperkt vanwege de klantgestuurde vraag en/of beperkte omvang. Bij grotere ingrepen bv. Werken aan bruggen, zou dit wel voordelen opleveren. Doordat dit voor grondwerken al via GIPOD verloopt zien zij het GIPOD ook als de toegewezen tool voor de coördinatie van bovengrondse werken. De basis voor deze coördinatie is inzicht verkrijgen in wanneer en waar dergelijke werken gepland worden.

Artikel 12

Op basis van artikel 8 van het GIPOD-decreet dienen initiatiefnemers elk grondwerk te registreren. De registratie van grondwerken door netwerkoperatoren voor VHC valt hier ook onder en zij gebruiken het GIPOD via deze procedure om dit te doen.

Bij bevraging aan de telecomsector blijkt GIPOD te voldoen aan de noden op dit vlak.

Gelet op de gigabitinfrastructuurverordening dient dit artikel minimaal aangepast te worden. Zo maken we het mogelijk dat grondwerken in kritieke nationale of Vlaamse kritieke infrastructuur niet geregistreerd moeten worden in het GIPOD door een uitbreiding van de reeds bestaande uitzondering op de verplichting in artikel 8, §1 van het GIPOD-decreet. Deze tekst werd opgesteld naar analogie met wat reeds is opgenomen in artikel 16/3 van het GIPOD decreet.

Ten slotte bepaalt de gigabitinfrastructuurverordening concrete minimuminformatie die geregistreerd moeten worden. GIPOD verzamelt reeds al deze informatie in haar platform. De wijziging concretiseert dit juridisch door een verwijzing naar de verordening. Voor een grondwerkwzone hoeft dit niet te worden doorgegeven gelet op de niet compatibiliteit met de gigabitinfrastructuurverordening.

Artikel 13

Op basis van artikel 9 van het GIPOD-decreet dienen initiatiefnemers een werk dat hinder veroorzaakt te registreren. De registratie van werken door netwerkoperatoren voor VHC valt hier ook onder en zij gebruiken het GIPOD via deze procedure om dit te doen. In een nieuwe paragraaf dat dit artikel gaat toevoegen zullen ook werken aan fysieke infrastructuren via het GIPOD geregistreerd kunnen worden om toepassing te maken van de registratieverplichting van civiele werken van artikel 5 gigabitinfrastructuurverordening. Het betreft hier een restcategorie van werken die mogelijks niet gevat zouden worden onder §1 omdat deze paragraaf bijkomende voorwaarden oplegt aan de werken. De werken blijven beperkt tot hetgeen groter dan 50 m2. Werken zoals inspecties vallen hier bijvoorbeeld niet onder. Ten slotte maken we het mogelijk dat werken aan fysieke infrastructuur in nationale of Vlaamse kritieke infrastructuur niet geregistreerd moeten worden in het GIPOD. Deze tekst werd opgesteld naar analogie met wat reeds is opgenomen in artikel 16/3 van het GIPOD-decreet.

Ten slotte bepaalt de gigabitinfrastructuurverordening concrete minimuminformatie die geregistreerd moeten worden. GIPOD verzamelt reeds al deze informatie in haar platform. De wijziging concretiseert dit juridisch door een verwijzing naar de verordening.

Artikel 14

De gigabitinfrastructuurverordening bepaalt de concrete minimuminformatie die geregistreerd moet worden. GIPOD verzamelt reeds al deze informatie in haar platform. De wijziging concretiseert dit juridisch door een verwijzing naar de verordening. Voor een grondwerkzone hoeft dit niet te worden doorgegeven gelet op de niet compatibiliteit met de gigabitinfrastructuurverordening.

Artikel 15

Via artikel 11 van het GIPOD-decreet kan er coördinatie plaats vinden tussen grondwerken. Om te voldoen aan de gigabitinfrastructuurverordening wordt een uitzondering voorzien op de coördinatie als de grondwerken kritieke nationale of Vlaamse kritieke infrastructuur omvat.

Artikel 16

Een nieuw artikel wordt in het GIPOD-decreet ingevoegd om, in overeenstemming met artikel 5, lid 1 van de gigabitinfrastructuurverordening, coördinatie van werken mogelijk te maken via het GIPOD-platform. Er werd een expliciete keuze gemaakt om dit te voorzien via een projectaanvraag aangezien de definitie hiervan ruimer is dan de synergieaanvraag.

Er zijn twee stilzwijgende beslissingen opgenomen, beide zijn reeds beschreven in artikel 11 GIPOD-decreet en werden in dit ontwerp behouden op vraag van de sector om zo dicht mogelijk bij de huidige bepalingen van het GIPOD-decreet te blijven.

De klijtlijnen van de functionaliteit voor projectaanvragen werden in 2024 uitgewerkt in het vernieuwingsdocument voor toekomstige ontwikkelingen in GIPOD. Dit document werd in werkgroepen met stakeholders van het GIPOD uitgewerkt. De verdere detaillering van deze functionaliteit wordt volgens de roadmap planning afgetoetst met stakeholders via business werkgroepen.

Artikel 17

Deze bepaling maakt een nieuwe indeling mogelijk in hoofdstuk 10 handhaving. Via deze wijzigingen wordt de handhaving van het GIPOD-decreet verduidelijkt met name enerzijds door administratieve sancties die het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen kan opleggen en anderzijds de geschillencommissie die mogelijke geschillen op basis van de gigabitinfrastructuurverordening kan beslechten op Vlaams administratief niveau.

Artikel 18 en 19

Deze bepalingen heffen de uitvoeringsartikelen op van de breedbandrichtlijn. Deze verplichtingen zijn reeds geïncorporeerd in de verplichtingen van artikelen 8, 9, 11 en, het nieuw artikel, 11/1 van het GIPOD-decreet.

Artikel 20

Deze bepaling maakt een nieuwe indeling mogelijk in hoofdstuk 10 handhaving. Het verduidelijkt de rol van de Geschillencommissie als onderdeel van GIPOD. De gigabitverordening legt op dat er een instantie moet instaan voor geschillenbeslechting. In het voormelde samenwerkingsakkoord van 2017 werd besloten om een nationale instantie en regionale instanties op te richten. De geschillencommissie van GIPOD is echter de regionale instantie die voor GIPOD specifiek aan handhaving zal doen.

GIPOD staat in voor de coördinatie van civiele werken, meer bepaald grondwerken en werken. Op basis van de gigabitinfrastructuurverordening is het mogelijk om geschillen voor te leggen hieromtrent aan de geschillencommissie.

Artikel 21 en 22

De geschillencommissie kan sancties opleggen op basis van de gigabitinfrastructuurverordening. Deze artikels voorzien in de correcte verwijzing.

Hoofdstuk 7. Opheffing van het decreet van 10 november 2017 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten voor de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten

Artikel 23

Hoofdstuk 1 tot en met 4 van het decreet van 10 november 2017 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten voor de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten,

bevatten bepalingen die de richtlijn gedeeltelijk omzetten, in de mate dat die niet in sectorale regelgeving kon omgezet worden:

- de artikelen 4 tot en met 8 zetten de artikelen 3 en 4 van de richtlijn gedeeltelijk om; overeenkomstige bepalingen zijn nu opgenomen in artikel 3, lid 1 en 5, en artikel 4, lid 1, 3, 5 en 6, van de gigabitinfrastructuurverordening en zijn rechtstreeks van toepassing. Deze artikelen moeten dus opgeheven worden.
- de artikelen 9 tot en met 11 bevatten sancties en handhabingsbepalingen die overbodig zijn omdat die voortaan worden opgenomen in het samenwerkingsakkoord *tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten in het kader van de uitvoering van artikelen 12, lid 3, 13 en 14 van Verordening (EU) 2024/1309 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronische communicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120 en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU, met betrekking tot het centraal nationaal digitaal toegangspunt en de geschillenbeslechting*
- de artikelen 1 tot en met 3 bevatten inleidende bepalingen die niet langer relevant zijn, gelet op de opheffing van de artikelen 4 tot en met 11.

De minister-president van de Vlaamse Regering, de Vlaams minister van
Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair
Management

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Hans BONTE

De Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend
Erfgoed en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport,

Annick DE RIDDER

VOORONTWERP VAN DECREET



Ontwerp van decreet tot wijziging van diverse regelingen, wat betreft de uitvoering van de Verordening (EU) 2024/1309 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronische communicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120 en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU (gigabitinfrastructuurverordening)

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management, de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd, de Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn en de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschap - en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven

Art. 2. In artikel 104, vierde en vijfde lid, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, ingevoegd bij het decreet van 10 november 2017, wordt de zinsnede "artikel 4 van het decreet van 10 november 2017 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten voor de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten" vervangen door de zinsnede "artikel 3 van de verordening (EU) 2024/1309 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronischecommunicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120 en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU (gigabitinfrastructuurverordening)".

Hoofdstuk 3. Wijziging van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993

Art. 3. In artikel 42 van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993, gewijzigd bij het decreet van 10 november 2017 worden het tweede en het derde lid opgeheven.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het KLIP-decreet van 14 maart 2008

Art. 4. Artikel 1/1 van het KLIP-decreet van 14 maart 2008, ingevoegd bij het decreet van 10 november 2017, wordt opgeheven.

Art. 5. In artikel 2, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 17 januari 2014, 10 november 2017 en 2 december 2022 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° worden de woorden "Kabel en Leiding Informatie Portaal" vervangen door het woord "Kabel- en Leidinginformatieplatform";

2° er wordt een punt 17° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"17° elektronischecommunicatienetwerk: zoals vermeld in artikel 2, 1) richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees Wetboek voor elektronische communicatie.".

Art. 6. In artikel 3 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 10 november 2017, wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"Naast de doelstelling, vermeld in het eerste lid, voert de KLIP de doelstelling, vermeld in artikel 1, lid 1, van de verordening (EU) 2024/1309 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronischecommunicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120 en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU (gigabitinfrastructuurverordening), uit.".

Art. 7. In artikel 20 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 17 januari 2014 en 10 november 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden de woorden "elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid" vervangen door de woorden "elektronischecommunicatienetwerken of netwerken met zeer hoge capaciteit";

2° er wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"In het tweede lid wordt verstaan onder netwerk met zeer hoge capaciteit: zoals vermeld in artikel 2, 2), richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees Wetboek voor elektronische communicatie.".

Hoofdstuk 5. Wijziging van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013

Art. 8. In artikel 6.4.4 van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013, gewijzigd bij de decreten van 25 april 2014, 10 november 2017 en 10 juni 2022, wordt paragraaf 4 opgeheven.

Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het GIPOD-decreet van 4 april 2014

Art. 9. In artikel 2 van het GIPOD-decreet van 4 april 2014, gewijzigd bij het decreet van 10 november 2017, wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 10. In artikel 3 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 10 november 2017, 17 december 2021 en 2 december 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punten 2°/1, 2°/2, 2°/3, 3°/1 en 7°/2 worden opgeheven;

2° in punt 5°/1 worden de woorden “voor de coördinatie van de civiele werken” vervangen door de zinsnede “, vermeld in artikel 16/4”;

3° er wordt een punt 5°/1/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“5°/1/1 gigabitinfrastructuurverordening: verordening (EU) 2024/1309 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronischecommunicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120 en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU (gigabitinfrastructuurverordening);”.

Art. 11. In artikel 4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 10 november 2017 en 17 december 2021, wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“Naast de doelstellingen, vermeld in het eerste lid, voert het GIPOD de doelstelling, vermeld in artikel 1, lid 1 van de gigabitinfrastructuurverordening, uit.”

Art. 12. In artikel 8 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 17 december 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering kan, een limitatieve lijst van uitzonderingen op de verplichting, vermeld in het eerste lid, vastleggen. De lijst bevat grondwerken die een beperkte oppervlakte en impact hebben, of grondwerken aan kritieke nationale of Vlaamse kritieke infrastructuur. De Vlaamse Regering kan een lijst van Vlaamse kritieke infrastructuur opstellen.”;

2° in paragraaf 3 worden de woorden “een duidelijke beschrijving” vervangen door de zinsnede “de informatie, vermeld in artikel 6, lid 1, van de gigabitinfrastructuurverordening”;

3° in paragraaf 3 worden de woorden “en van de grondwerkzone” opgeheven.

Art. 13. In artikel 9 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 17 december 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een paragraaf 1/1 wordt ingevoegd, die luidt als volgt:

“§1/1. De initiatiefnemer, of een natuurlijke persoon of rechtspersoon die de initiatiefnemer heeft aangewezen, geven in het GIPOD elk werk aan een fysieke infrastructuur als vermeld in artikel 2, 4) van de gigabitinfrastructuurverordening, dat groter dan 50 m², in.

De Vlaamse Regering kan een limitatieve lijst van uitzonderingen op de verplichting, vermeld in het eerste lid, vastleggen. De lijst bevat werken die een beperkte oppervlakte en impact hebben of werken aan kritieke nationale of Vlaamse kritieke infrastructuur. De Vlaamse Regering kan een lijst van Vlaamse kritieke infrastructuur opstellen.”;

2° in paragraaf 2 worden de woorden “een duidelijke beschrijving” vervangen door de zinsnede “de informatie, vermeld in artikel 6, lid 1, van de gigabitinfrastructuurverordening”.

Art. 14. In artikel 9/2, §3, ingevoegd bij het decreet van 17 december 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “een duidelijke beschrijving” worden vervangen door de zinsnede “de informatie, vermeld in artikel 6, lid 1, van de gigabitinfrastructuurverordening,”;

2° de woorden “en van de grondwerkzone” worden opgeheven.

Art. 15. Aan artikel 11 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 17 december 2021, wordt een paragraaf 5 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§5. Er is geen verplichting om in te gaan op de sleufsynergieaanvraag, vermeld in paragraaf 3, als de zone van de sleufsynergieaanvraag kritieke nationale of Vlaamse kritieke infrastructuur omvat. De Vlaamse Regering kan een lijst van Vlaamse kritieke infrastructuur opstellen.”.

Art. 16. Aan hoofdstuk 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 17 december 2021, wordt een artikel 11/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 11/1. §1. Voor elk werk dat groter is dan 50 m², geeft de initiatiefnemer, of de natuurlijke persoon of rechtspersoon die de initiatiefnemer heeft aangewezen, een projectaanvraag in het GIPOD in, uiterlijk zestig dagen voor de geplande start van het werk.

Als uiterlijk zes maanden voor de geplande start van de werkzaamheden een coördinatievergadering heeft plaatsgevonden, is de initiatiefnemer vrijgesteld van de verplichting, vermeld in het eerste lid. De coördinatievergadering wordt georganiseerd door de initiatiefnemer met als doel werkzaamheden in de grondwerkzone op elkaar af te stemmen. Als de samenwerkingszone van de

volgende partijen overlapt met de grondwerkzone, nodigt de initiatiefnemer al de volgende partijen uit voor de coördinatievergadering:

- 1° de gemeente in kwestie;
- 2° de domeinbeheerders;
- 3° de maatschappijen voor geregeld vervoer;
- 4° de beheerders van kabels en leidingen.

De initiatiefnemer die de projectaanvraag, vermeld in het eerste lid, ingeeft in het GIPOD, bepaalt de termijn waarin de ontvangers van de projectaanvraag op de projectaanvraag moeten antwoorden. De termijn bedraagt minstens twintig dagen na de dag waarop de ontvangers van de projectaanvraag de projectaanvraag hebben ontvangen. Als de ontvanger van de projectaanvraag binnen die antwoordtermijn geen antwoord heeft verstrekt, geldt dat als een negatief antwoord van die ontvanger.

De initiatiefnemer die de projectvraag, vermeld in het eerste lid, ingeeft in het GIPOD, bepaalt de termijn waarin de ontvangers van de projectaanvraag die een positief antwoord hebben verstrekt binnen de termijn, vermeld in het vierde lid, een grondwerk moeten koppelen. De termijn bedraagt minstens vijfenvijftig dagen na de dag waarop de ontvangers van de projectaanvraag de projectaanvraag hebben ontvangen.

Als de ontvangers van de projectaanvraag die een positief antwoord hebben verstrekt binnen de termijn, vermeld in het derde lid, geen grondwerk koppelen binnen de termijn, vermeld in het vierde lid, geldt dat als een negatief antwoord.

§2. Er is geen verplichting om in te gaan op de projectaanvraag, vermeld in paragraaf 1, als de zone van de synergieaanvraag kritieke nationale of Vlaamse infrastructuur omvat. De Vlaamse Regering kan een lijst van Vlaamse kritieke infrastructuur opstellen.”.

Art. 17. In hoofdstuk 10 van hetzelfde decreet wordt vóór artikel 16 een opschrift ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Afdeling 1. Administratieve sancties”.

Art. 18. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 2 december 2022, wordt het opschrift “Hoofdstuk 10/1. Bepalingen in uitvoering van de richtlijn 2014/61/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid.” opgeheven.

Art. 19. Artikel 16/1 tot en met 16/3 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 10 november 2017 en gewijzigd bij het decreet van 17 december 2021, worden opgeheven.

Art. 20. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 2 december 2022, wordt vóór artikel 16/4 een opschrift ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Afdeling 2. Geschillencommissie”.

Art. 21. In artikel 16/4,§1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij decreet van 10 november 2017, worden de volgende wijzingen aangebracht:

1° de zinsnede "over de coördinatie van de civiele werken of over de transparantie van de geplande civiele werken als er werken voor de aanleg van elementen van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid bij betrokken zijn," wordt vervangen door de zinsnede "als vermeld in artikel 13, lid 1, eerste alinea, b) en c), van de gigabitinfrastructuurverordening,";

2° de zin "De procedure voor de geschillencommissie heeft voorrang op een procedure voor een gerechtelijke instantie." wordt opgeheven.

Art. 22. In artikel 16/7, eerste lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij decreet van 10 november 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "een netwerkexploitant of elektronische-communicatieoperator" worden opgeheven;

2° de zinsnede "artikel 16/1 tot en met 16/3" wordt vervangen door de zinsnede "artikel 5 en 6 van de gigabitinfrastructuurverordening".

Hoofdstuk 7. Opheffingsbepaling

Art. 23. Het decreet van 10 november 2017 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten voor de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten, gewijzigd bij het decreet van 2 april 2021, wordt opgeheven.

Brussel, 5 december 2025

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie,
Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair
Management,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Melissa DEPRAETERE

De Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend
Erfgoed en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport,

Annick DE RIDDER

ADVIES VAN DE MOBILITEITSRAAD VAN VLAANDEREN



GIGABITINFRASTRUCTUURVERORDENING

Advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.mobiliteitsraad.be – T +32 2 209 01 11 – E info@mobiliteitsraad.be

Adviesvraag	Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse regelingen, wat betreft de uitvoering van de Verordening (EU) 2024/1309 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronische communicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120 en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU (gigabitinfrastructuurverordening)	
Adviesvrager	Matthias Diependaele - Minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management	
Ontvangst adviesvraag	20 december 2025	
Goedkeuring raad	6 januari 2026	
Contactpersoon	Hans Bonnarens	hbonnarens@serv.be



De heer Matthias DIEPENDAELE

Minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management

Martelaarsplein 19

B-1000 Brussel

Advies gigabitinfrastructuurverordening

Mijnheer de minister-president

Op 20 december 2025 ontving de MORA een adviesvraag over het voorontwerp van decreet dat diverse regelingen wijzigt ten gevolge van de inwerking-treding van de Europese gigabitinfrastructuurverordening op 12 november 2025.

De raad formuleert geen opmerkingen bij het ontwerpdecreet.

Hoogachtend

Tim Buyse
algemeen secretaris

Sas van Rouveroj
voorzitter

ADVIES VAN DE VERENIGING VAN VLAAMSE STEDEN EN GEMEENTEN

datum: 7 januari 2026

Wijziging GIPOD-decreet n.a.v. Gigabit-verordening

Dit document is bestemd voor	Dagelijks bestuur 7 januari 2026
Waarover gaat het?	Wijziging GIPOD-decreet n.a.v. Gigabit-verordening
Gewenste beslissing	Ter goedkeuring
Aansluiting op strategische speerpunten VVSG	VVSG-memorandum: <u>Technische fiche: Beheer openbaar domein</u>
Traject	BC4 Kwaliteitsvolle Leefomgeving 17.12.2025 (het derde puntje werd nadien toegevoegd)
Verantwoordelijke stafleden	Christophe Claeys en Steven Verbanck
Belang voor de lokale besturen	Gemeenten willen zoveel mogelijk nutswerken in synergie.
Agenda externe besluitvorming	Advies aan de Vlaamse regering tegen 17 januari: doorsturen onder voorbehoud van bekrachtiging door bestuursorgaan van 21 januari.

Samenvatting standpunt:

In de praktijk stellen gemeenten vast dat loutere nutswerken (sleufwerken) nog steeds te weinig in synergie verlopen. Daarom adviseert VVSG enkele aanpassingen in de voorgestelde wijzigingen in het GIPOD-decreet om mogelijke drempels weg te werken in de zoektocht naar werken in synergie:

1. Zgn. kritieke infrastructuur van die regels vrijstellen, mag volgens ons alleen als zichtbaarheid in GIPOD een probleem kan zijn voor de nationale veiligheid.
2. We willen ook geen stilzwijgende weigeringen om mee te gaan in synergie.
3. Een sleufsynergieaanvraag of projectaanvraag moet, uiterlijk twee maanden voor de geplande aanvang van het grondwerk ingegeven worden in GIPOD. Uiterlijk 2 maand voor de start is te kort. Herbekijk die periode.

1. Inleiding

De Vlaamse regering maakte een voorontwerp van wijzigingsdecreet n.a.v. de Europese Gigabit-verordening. O.a. het GIPOD-decreet wordt hiermee gewijzigd. Het voorontwerp werd op 5 december een eerste keer principiële goedgekeurd door de regering.

De Vlaamse regering vraagt hierover advies aan de MORA, de SERV, de VVSG en daarna de Raad van State. We kregen de adviesvraag binnen op 18 december 2025 en moeten antwoorden tegen 17 januari 2026.

2. Samenvatting advies

Het Generiek Informatieplatform Openbaar Domein (GIPOD) is een goed ondersteunend instrument om nutsmaatschappijen en andere opdrachtgevers van werken in het openbaar domein de kans te geven om werken samen (in synergie) uit te voeren. Door werken in synergie uit te voeren ontstaat er maar één keer hinder en kan de kost van de sleuf gedeeld worden. Door werken in synergie uit te voeren (en mogelijk tijdelijk te vertragen om af te stemmen) is de uitvoering uiteindelijk sneller en goedkoper. Na de aanleg gelden immers sperperiodes voor men opnieuw kan aanleggen.

Via GIPOD vragen initiatiefnemers van een werk aan andere opdrachtgevers of ze willen meegaan met dat werk.

In de praktijk stellen gemeenten vast dat loutere nutswerken (sleufwerken) nog steeds te weinig in synergie verlopen.

Daarom adviseert VVSG enkele aanpassingen in de voorgestelde wijzigingen in het GIPOD-decreet om mogelijke drempels weg te werken in de zoektocht naar werken in synergie.

3. VVSG advies

3.1. Kritieke infrastructuur alleen vrijstellen als zichtbaarheid in GIPOD een probleem kan zijn voor de nationale veiligheid

In het wijzigingsdecreet staan enkele mogelijke vrijstellingen voor grondwerken of werken aan kritieke nationale of Vlaamse kritieke infrastructuur. De Vlaamse Regering kan een limitatieve lijst van uitzonderingen op bepaalde verplichtingen vastleggen. Aan die lijst (waarin oorspronkelijk alleen werken met beperkte oppervlakte en impact stonden) kunnen nu ook werken aan kritieke nationale of Vlaamse kritieke infrastructuur worden toegevoegd. De Vlaamse Regering kan een lijst van Vlaamse kritieke infrastructuur opstellen.

Onderstaande vrijstellingen voor nog aan te duiden kritieke infrastructuur worden in dit kader mogelijk:

- Vrijstelling voor de ingave in GIPOD van grondwerken (art. 12 wijzigingsdecreet)
- Vrijstelling voor de ingave in GIPOD van werken groter dan 50 m² (art. 13 wijzigingsdecreet)

- Geen verplichting om in te gaan op de sleufsynergieaanvraag (art. 15 wijzigingsdecreet)
- Geen verplichting om in te gaan op de projectaanvraag (art. 16 wijzigingsdecreet)

Er staat nergens in het decreet welk infrastructuur kritiek zou kunnen zijn.

VVSG vreest dat dit veel te ruim kan worden opgevat. Er kan heel veel infrastructuur onder de term kritiek vallen, waardoor er teveel werken structureel zouden vrijgesteld zijn. Bovendien vindt VVSG dat men ook bij kritieke infrastructuur maximaal moet proberen om in synergie te werken. Alleen als zichtbaarheid in GIPOD een probleem kan zijn voor de nationale veiligheid kan vrijstelling te verantwoorden zijn.

3.2. Geen stilzwijgende weigeringen om mee te gaan in synergie

In het GIPOD-decreet over synergie of projectaanvragen staat dat partijen die willen meegaan binnen een antwoordtermijn van respectievelijk 15 of minstens 20 dagen moeten antwoorden. Is er binnen die antwoordtermijn geen antwoord, dan geldt dat als een negatief antwoord van die ontvanger (art. 11 GIPOD-decreet).

Nadien moeten partijen die meegaan meteen sleufsynergie-aanvraag of projectaanvraag binnen een termijn van respectievelijk 45 of minstens 55 dagen een concreet (grond)werk koppelen. Als de partij die meegaat binnen die antwoordtermijn niet antwoordt, geldt dat als een negatief antwoord van die partij en kan de initiatiefnemer ervan uitgaan dat die partij niet meer meegaat in de sleufsynergie of het project (art. 11 GIPOD-decreet).

Dat zijn automatische drempels ingebouwd in het GIPOD-decreet die het proces om tot een synergie te komen, waarbij afstemming van planningen nodig is, belemmeren. Zeker bij de tweede stap vraagt de VVSG dat de initiatiefnemer de andere partij die niet tijdig actie voerde (het (grond)werk niet tijdig koppelde) eerst moet contacteren om na te gaan of men toch kan meegaan in synergie. VVSG vraagt om dit in het GIPOD-decreet in te schrijven zowel voor sleufsynergie-aanvragen, als voor projectaanvragen.

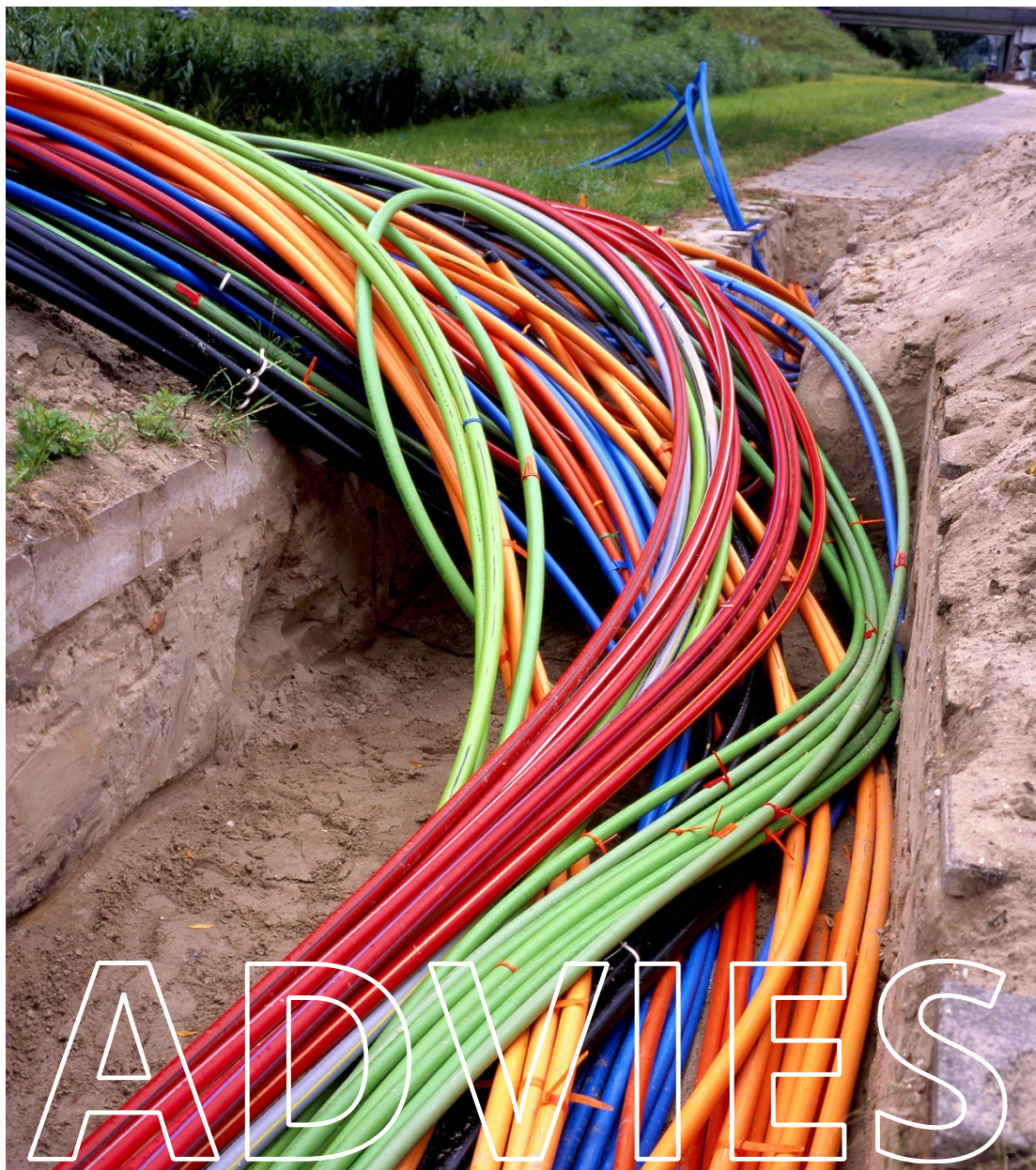
Het is nodig dat initiatiefnemers maximale inspanningen leveren om werken in synergie te realiseren. Louter de administratieve handelingen via het GIPOD zijn daarbij niet voldoende. Om planningen afgestemd te krijgen is het ook nodig om buiten het GIPOD, contact op te nemen.

3.3. Een sleufsynergie-aanvraag of projectaanvraag zou langer voor de geplande aanvang van het grondwerk in GIPOD moeten komen

Een initiatiefnemer moet zijn sleufsynergie-aanvraag of projectaanvraag uiterlijk twee maanden voor de geplande aanvang van het grondwerk ingeven. (art. 11 §3 GIPOD-decreet en art. 16 wijzigingsdecreet) In veel gevallen is twee maanden erg krap om tot een afstemming tussen verschillende partijen te komen. VVSG stelt daarom voor dat de initiatiefnemers hun sleufsynergie-aanvragen en projectaanvragen vroeger dan 2 maand voor de geplande start van het werk in GIPOD moeten ingeven. De exacte termijn moet met de sector overlegd worden.

-*-

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



DECREET UITVOERING GIGABITINFRASTRUCTUURVERORDENING



Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.serv.be – T +32 2 209 01 11 – E info@serv.be

Adviesvraag	Ontwerp van decreet tot wijziging van diverse regelingen, wat betreft de uitvoering van de Verordening (EU) 2024/1309 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronische communicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120 en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU (gigabitinfrastructuurverordening)	
Adviesvrager	Matthias Diependaele - Minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management	
Ontvangst adviesvraag	18 december 2025	
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)	
Goedkeuring raad	19 januari 2026	
Contactpersoon	Annemie Bollen	abollen@serv.be
	Julien Matheys	jmatheys@serv.be



De heer Matthias DIEPENDAELE

Minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management

Martelaarsplein 19

B-1000 Brussel

Voorontwerp Decreet uitvoering gigabitinfrastructuurverordening

Mijnheer de minister-president

De SERV kan zich vinden in de voorgestelde wijzigingen aan diverse regelingen¹ die nodig zijn in navolging van de Europese verordening (EU)2024/1309 inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronische communicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen. Ook vindt de SERV het een goede zaak dat ook bovengrondse werken voortaan gebruik zullen kunnen maken van GIPOD en dat de voorstellen hieromtrent met stakeholders besproken werden.

Toch wil de SERV ook wijzen op de mogelijkheden om de maatschappelijke meerwaarde van KLIP en GIPOD verder te vergroten en nog meer synergieën bij infrastructuurwerken te realiseren. Daarom herhaalt de SERV hierna graag de eerdere vraag naar meer geïntegreerde infrastructuurplanningsprocessen² en stimulansen voor synergetische werken. Ook vraagt de SERV om de transparantie over potentiële en gerealiseerde synergieën bij infrastructuurwerken naar derden te vergroten, zodat de efficiëntie van infrastructuurinvesteringen ook maatschappelijk beter opgevolgd kan worden.

Zet meer in op synergieën tussen infrastructuurwerken

Doe meer in synergie. Ondanks initiatieven via GIPOD, Synergrid, e.d. zijn er in Vlaanderen nog vele voorbeelden van infrastructuurinvesteringen zoals wegenwerken en allerhande nutsvoorzieningen die onvoldoende op elkaar zijn afgestemd. Daardoor moet er bijvoorbeeld herhaaldelijk op dezelfde plaats

¹ Namelijk: de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven; het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993; het KLIP-decreet van 14 maart 2008; het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013; het GIPOD-decreet van 4 april 2014; het decreet van 10 november 2017 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten voor de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid (...) (opheffing).

² O.a. SERV-advies (22/12/2023). Netinvesteringen: Leiden en snoeien om duurzaam te groeien. https://www.serv.be/sites/default/files/documenten/SERV_20231222_investeringsplan20242033_Fluvius_ADV.pdf

gegraven worden, zelfs vrij kort na elkaar. Door infrastructuurwerken beter op elkaar af te stemmen en synergieën te realiseren, kan dat vermeden worden. Dat zorgt voor een efficiëntere inzet van arbeidskrachten, minder verkeers- en andere hinder door werken en substantieel minder kosten³. Door infrastructuur meer samen te plannen, kan bovendien ook de coherentie verbeteren en kan vermeden worden dat investeringen achteraf on(aan)gepast blijken⁴.

Herbekijk incentieven voor synergieën. Er moet bekeken worden of de huidige incentieven voor synergieën via regulering en vergoedingsmechanismen wel overtuigend werken en welke stimulansen bijkomend kunnen helpen om de investeringsbehoeften uit de diverse domeinen beter op elkaar af te stemmen. Daarbij moet een evenwicht gezocht worden tussen planning en afstemming enerzijds en wendbaarheid anderzijds die toelaat om rekening te houden met onzekere factoren zoals het weer, de soms complexe ondergrond, eventueel laattijdige vergunningen.

Voorzie meer afgestemde infrastructuurplannen

Kijk naast KLIP en GIPOD ook naar planprocessen. KLIP en GIPOD zijn technische instrumenten die kunnen helpen om synergieën te realiseren, maar zij zullen er op zich niet voor zorgen dat die synergieën ten volle gerealiseerd worden als de infrastructuurplanprocessen zelf niet beter op elkaar afgestemd worden. Daarvoor moeten de infrastructuurplannen van de diverse domeinen in een vroeg stadium, bv. op basis van 5-jaren plannen, afgestemd kunnen worden. Blijkbaar maken heel wat aanmeldingen die via GIPOD gebeuren het niet mogelijk voor andere infrastructuurbouwers om in synergie te werken, bv. omdat de informatie hen alsnog te laat in hun planningsproces bereikt.

Plan infrastructuur strategisch en meer geïntegreerd. Om infrastructuurplanning beter op elkaar te kunnen afstemmen is het van belang dat de diverse beleidsdomeinen, -niveaus en actoren tijdig hun lange termijnstrategieën opmaken en die ruimtelijk vertalen in een meerjareninfrastructuurplanning. In dat kader is het bij de afstemming met het lokale niveau, onder meer belangrijk om rekening te houden met aspecten zoals retributies en sperperiodes, die een invloed kunnen hebben op de planning van de uitrol van infrastructuur.

³ Tahon et al. (16/05/2011). Cost allocation model for a synergetic cooperation in the rollout of telecom and utility networks. 10th Conference of Telecommunication, Media and Internet Techno-Economics (CTTE), Berlin, Germany, 2011, pp. 1-7. <https://www.semanticscholar.org/paper/Cost-allocation-model-for-a-synergetic-cooperation-Tahon-Ooteghem/32e441a7c306d3bc298c50593c5b9c9991d095a2> ; Graafwerken zouden in sommige gevallen bij ondergrondse nutswerken zelfs tot 80% van de investeringskosten uitmaken

⁴ OESO (2021). Developing Strategic Approaches to Infrastructure Planning, ITF Research Reports, OECD Publishing. <https://doi.org/10.1787/d8d6651c-en>

Dat laat toe om deze plannen samen te leggen, prioriteiten te bepalen, afwegingen te maken en werken onderling te coördineren. Voor meerdere domeinen ontbreken dergelijke concrete ruimtelijke meerjareninfrastructuurplannen. Overigens scoort België in infrastructuurplanning en asset management in internationale vergelijkingen niet zo goed⁵. Om de infrastructuurplanning te verbeteren, kan geleerd worden uit ervaringen en goede praktijken elders, bv. in Canada⁶ en kan verder gebouwd worden op ervaringen binnen de Vlaamse administratie, onder meer bij het domein mobiliteit en openbare werken (MOW).

Maak iemand verantwoordelijk voor Vlaams infrastructuurbeleid. Het lijkt aangewezen om iemand verantwoordelijk te maken voor het Vlaams infrastructuurbeleid. Nu lijkt niemand in Vlaanderen echt verantwoordelijk voor de coördinatie, planning en opvolging van het infrastructuurbeleid. Ook lijkt er nog onvoldoende strategisch te worden nagedacht over de grote infrastructuurele uitdagingen, hoe ze best afgestemd, gecoördineerd en gefinancierd worden. Door fragmentatie gaat er veel energie verloren, worden kansen op synergieën en sprongsgewijze vooruitgang gemist, zijn kosten onnodig hoog en komen 'keuzes' over infrastructuurprioriteiten eerder toevallig tot stand dan bewust. Zo worden schaarse middelen én arbeidskrachten niet noodzakelijk ingezet voor de meest prioritaire werken.

Voorzie een infrastructuurcel of -coördinator. Een infrastructuurcel of -coördinator kan de governance rond de planning en uitvoering van infrastructuurinvesteringen verbeteren en verkeerde keuzes en gemiste synergieën helpen vermijden. De infrastructuurcel of -coördinator moet geen 'superplanner' worden, maar een zwevende 'go-between' die de planprocessen in de diverse domeinen en niveaus opvolgt (en waar nodig optimaliseert), plannen samenlegt, afstemming van de diverse processen en plannen stimuleert, ... Een Vlaamse infrastructuurcel kan ook afstemming zoeken over gewestgrenzen heen en moet ruimer kijken dan alleen nutsvoorzieningen die een geïntegreerde regulator voor de nutsvoorzieningen bv. al meer geïntegreerd kan bekijken.

⁵ Wereldbank – Infracompass. https://infracompass.github.org/ind_country_profile/bel/ o.b.v. Deloitte 2020. <https://content.github.org/live/media/2115/infracompass-2020-deloitte-survey.xlsx>; België scoort niet goed in asset management https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2025/06/government-at-a-glance-2025_70e14c6c/0efd0bcd-en.pdf

⁶ Government of Canada – Housing, Infrastructure and Communities (2018). Investing in Canada: Canada's Long-Term Infrastructure Plan. <https://www.infrastructure.gc.ca/plan/icp-publication-pic-eng.html#fig1>

Verhoog de transparantie

Volg synergieën expliciet op. De mate waarin er in synergie gewerkt wordt, is nu nauwelijks publiek opvolgbaar, ook niet via GIPOD. Er wordt niet (publiek?) over gerapporteerd. Ongetwijfeld is er in de praktijk nu wel al aandacht voor synergieën, binnen diverse infrastructuurontwikkelaars, via Synductis en GIPOD en door de lokale codes voor infrastructuurwerken. Nadere opvolging lijkt nodig omdat er heel wat indicaties zijn dat synergieën in de praktijk nog onvoldoende benut lijken. Blijkbaar is het moeilijk om synergieën volwaardig te benutten o.a. door een gebrek aan lange termijn planning in de diverse domeinen en onvoldoende integratie van plannen (cf. supra) en ook door verschillen in investeringsnelheden (o.a. afhankelijk van het type infrastructuur en beheerder) en door een tekort aan planningscapaciteit, o.a. bij de lokale overheden.

Maak een integraal infrastructuurrapport. Er is ook nood aan een integraal infrastructuurrapport met een geïntegreerd overzicht van de gerealiseerde, lopende en geplande infrastructuurinvesteringen in de diverse domeinen en hun kosten, inclusief de semi-publieke investeringen. Daarbij is het van belang om op basis van GIPOD-data te rapporteren over synergetisch uitgevoerde infrastructuurwerken, zodat de efficiëntie van infrastructuurinvesteringen opgevolgd kan worden.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Frank Beckx
voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 79.037/3
van 30 april 2026

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘tot wijziging van diverse regelingen, wat betreft de uitvoering van de Verordening (EU) 2024/1309 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronische communicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120 en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU (gigabitinfrastructuurverordening)’

Op 10 maart 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘tot wijziging van diverse regelingen, wat betreft de uitvoering van de Verordening (EU) 2024/1309 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronische communicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120 en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU (gigabitinfrastructuurverordening)’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 21 april 2026. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 april 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Verordening (EU) 2024/1309 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 ‘inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronischecommunicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120 en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU (gigabitinfrastructuurverordening)’² heeft als doel een snellere uitrol van digitale netwerkinfrastructuur in Europa. Die verordening voorziet onder meer in de opheffing van richtlijn 2014/61/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 ‘inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronischecommunicatienetwerken met hoge snelheid’. Deze richtlijn werd, wat betreft de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, omgezet bij het decreet van 10 november 2017 ‘inzake maatregelen ter verlaging van de kosten voor de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten’.

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest strekt ertoe een aantal aanpassingen aan te brengen, ter uitvoering van verordening (EU) 2024/1309, in de relevante sectorale regelgeving,³ en om het voormelde decreet van 10 november 2017 op te heffen.⁴

ALGEMENE OPMERKING

3. Verordening (EU) 2024/1309 werd, wat betreft de bevoegdheden van de federale overheid, uitgevoerd bij de wet van 11 maart 2026 ‘tot uitvoering van Verordening (EU) 2024/1309 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronischecommunicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120 en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU (gigabitinfrastructuurverordening)’.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² De gigabitinfrastructuurverordening is overeenkomstig artikel 19, lid 2, ervan van toepassing met ingang van 12 november 2025, met uitzondering van de in lid 3 van hetzelfde artikel vermelde bepalingen, waarvoor een afwijkend temporeel toepassingsgebied is bepaald.

³ Namelijk de wet van 21 maart 1991 ‘betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven’ (artikel 2 van het voorontwerp), het decreet van 18 december 1992 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993’ (artikel 3 van het voorontwerp), het KLIP-decreet van 14 maart 2008 (artikelen 4 tot 7 van het voorontwerp), het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013 (artikel 8 van het voorontwerp) en het GIPOD-decreet van 4 april 2014 (artikelen 9 tot 22 van het voorontwerp).

⁴ Artikel 23 van het voorontwerp.

Teneinde uitvoering te geven aan de artikelen 12, lid 3, (met betrekking tot het centraal digitaal toegangspunt), alsook 13 en 14 (met betrekking tot de geschillenbeslechting) van verordening (EU) 2024/1309 wordt een nieuw samenwerkingsakkoord voorbereid, dat moet strekken tot de vervanging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2017 tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten ‘in het kader van de omzetting van de Richtlijn 2014/61/EU’.⁵ De gemachtigde verklaarde hierover het volgende:

“Een ontwerp van samenwerkingsakkoord tot uitvoering van artikel 13 en 14 van de verordening m.b.t. de geschillenbeslechting en artikel 12, lid 3, van de verordening m.b.t. het centraal digitaal toegangspunt – hoofdzakelijk opgesteld door het kabinet van de federale minister Modernisering van de Overheid, belast met Overheidsbedrijven, Ambtenarenzaken, het Gebouwenbeheer van de Staat, Digitalisering en Wetenschapsbeleid – werd op 5 november 2025 tijdens een interfederale interkabinettenwerkgroep besproken. Vanuit de gewesten waren er opmerkingen, in het bijzonder omtrent de geschillenprocedure. De gewesten hebben herhaaldelijk naar nieuwe teksten gevraagd, zonder gevolg. Het ontwerp van samenwerkingsakkoord is daarom tot op heden nog niet op een overlegcomité goedgekeurd.”

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 5

4. Het ontworpen artikel 2, § 1, 17°, van het KLIP-decreet van 14 maart 2008 (artikel 5, 2°, van het voorontwerp) definieert het begrip “elektronischecommunicatienetwerk” door te verwijzen naar artikel 2, 1), van richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ‘tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie’. Ook al wordt in artikel 2, eerste alinea, van verordening (EU) 2024/1309 bepaald dat de definities van richtlijn (EU) 2018/1972 van toepassing zijn voor de toepassing van deze verordening, moet in een internrechtelijke tekst zoals de ontworpen tekst, die van toepassing zal zijn op particulieren, een omzetting worden opgenomen van deze richtlijndefinitie.⁶

Die opmerking geldt *mutatis mutandis* ook voor de definitie van het begrip “netwerk met zeer hoge capaciteit”, door te verwijzen naar artikel 2, 2), van richtlijn (EU) 2018/1972, in het ontworpen artikel 20, derde lid, van het KLIP-decreet van 14 maart 2008 (artikel 7, 2°, van het voorontwerp).

Artikel 7

5. De vervanging van de woorden “elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid” door de woorden “elektronischecommunicatienetwerken of netwerken met zeer hoge

⁵ Zie daarover ook adv.RvS 78.058/1-2/V van 23 september 2025 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 11 maart 2026, *Parl.St.* Kamer 2025-26, nr. 56-1261/1, 35-36, algemene opmerkingen 1 en 2.

⁶ Een verwijzing naar de definitie van “elektronisch communicatienetwerk” in artikel 2, 8°, van het decreet van 27 maart 2009 ‘betreffende radio-omroep en televisie’ zou overigens niet volstaan, omdat die definitie toegespitst is op de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap inzake audiovisuele en auditieve mediadiensten.

capaciteit”, bij artikel 7, 1°, van het voorontwerp, heeft tot gevolg dat *alle* elektronischecommunicatienetwerken onder de uitzondering in het ontworpen artikel 20, tweede lid, van het KLIP-decreet van 14 maart 2008 lijken te vallen, wat op gespannen voet staat met artikel 4, leden 6 en 7, van verordening (EU) 2024/1309. De gemachtigde bevestigde dat dit niet de bedoeling is en verklaarde het volgende:

“Artikel 20, tweede lid, van het KLIP-decreet moet volledig worden opgeheven (i.p.v. enkel de terminologie te vervangen). De gigabitinfrastructuurverordening bevat immers een uitzonderingsmogelijkheid voor kritieke infrastructuur waardoor het tweede lid van artikel 20 inderdaad niet meer van toepassing is.”

Met die aanpassing kan worden ingestemd.

Artikel 22

6. Door de opheffing van de woorden “een netwerkexploitant of elektronischecommunicatieoperator” in artikel 16/7, eerste lid, van het GIPOD-decreet van 4 april 2014 (bij artikel 22, 1°, van het voorontwerp), heeft de bijzin “dat (...) een inbreuk pleegt op de verplichtingen (...)” geen onderwerp meer, waardoor het toepassingsgebied ervan niet duidelijk wordt bepaald. De gemachtigde formuleerde het volgende tekstvoorstel:

“Artikel 16/7 moet worden geherformuleerd (invoeging van het onderlijnde): Een administratieve geldboete van 250 tot 25.000 euro kan opgelegd worden als blijkt, uit een definitieve beslissing van de geschillencommissie of uit een definitieve beslissing van een gerechtelijke instantie, dat een netwerkexploitant of een overheidsinstantie die eigenaar is van of zeggenschap heeft over fysieke infrastructuur een inbreuk pleegt op de verplichtingen, vermeld in artikel 5 en 6 van de gigabitinfrastructuurverordening.”

Daarmee kan worden ingestemd.

Slotopmerking

7. Het voorontwerp moet op redactioneel vlak nog eens worden nagekeken.⁷

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

⁷ Zie bijvoorbeeld de artikelen 1 (“een *gemeenschap*- en gewestaangelegenheid”) en 13, 1°, (“er wordt een paragraaf 1/1 *wordt* ingevoegd”) van het voorontwerp.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management, de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd, de Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn en de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven

Art. 2. In artikel 104, vierde en vijfde lid, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, ingevoegd bij het decreet van 10 november 2017, wordt de zinsnede "artikel 4 van het decreet van 10 november 2017 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten voor de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten" vervangen door de zinsnede "artikel 3 van de verordening (EU) 2024/1309 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronischecomunicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120 en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU (gigabitinfrastructuurverordening)".

Hoofdstuk 3. Wijziging van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993

Art. 3. In artikel 42 van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993, gewijzigd bij het decreet van 10 november 2017, worden het tweede en het derde lid opgeheven.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het KLIP-decreet van 14 maart 2008

Art. 4. Artikel 1/1 van het KLIP-decreet van 14 maart 2008, ingevoegd bij het decreet van 10 november 2017, wordt opgeheven.

Art. 5. In artikel 2, §1, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 17 januari 2014, 10 november 2017 en 2 december 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in punt 1° worden de woorden "Kabel en Leiding Informatie Portaal" vervangen door het woord "Kabel- en Leidinginformatieplatform";

2° er wordt een punt 17° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“17° elektronischecommunicatienetwerk: de transmissiesystemen, al dan niet gebaseerd op een permanente infrastructuur of gecentraliseerde beheer-capaciteit, en in voorkomend geval de schakel- of routeringsapparatuur en andere middelen, waaronder netwerkelementen die niet actief zijn, die het mogelijk maken signalen over te brengen via draad, radiogolven, optische of andere elektromagnetische middelen waaronder satellietnetwerken, vaste circuitgeschakelde en pakketgeschakelde netwerken, met inbegrip van internet, en mobiele netwerken, elektriciteitsnetten voor zover deze voor overdracht van signalen worden gebruikt, netwerken voor radio- en televisieomroep en kabeltelevisienetwerken, ongeacht de aard van de overgebrachte informatie.”.

Art. 6. In artikel 3 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 10 november 2017, wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“Naast de doelstelling, vermeld in het eerste lid, voert het KLIP de doelstelling, vermeld in artikel 1, lid 1, van de verordening (EU) 2024/1309 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronischecommunicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120 en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU (gigabitinfrastructuurverordening), uit.”.

Art. 7. In artikel 20 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 17 januari 2014 en 10 november 2017, wordt het tweede lid opgeheven.

Hoofdstuk 5. Wijziging van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013

Art. 8. In artikel 6.4.4 van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013, gewijzigd bij de decreten van 25 april 2014, 10 november 2017 en 10 juni 2022, wordt paragraaf 4 opgeheven.

Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het GIPOD-decreet van 4 april 2014

Art. 9. In artikel 2 van het GIPOD-decreet van 4 april 2014, gewijzigd bij het decreet van 10 november 2017, wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 10. In artikel 3 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 10 november 2017, 17 december 2021 en 2 december 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° punt 2°/1, 2°/2, 2°/3, 3°/1 en 7°/2 worden opgeheven;
- 2° in punt 5°/1 worden de woorden “voor de coördinatie van de civiele werken” vervangen door de zinsnede “, vermeld in artikel 16/4”;
- 3° er wordt een punt 5°/1/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“5°/1/1 Gigabitinfrastructuurverordening: verordening (EU) 2024/1309 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 inzake maatregelen om de kosten van de uitrol van elektronischecommunicatienetwerken met gigabitsnelheden te verlagen, tot wijziging van Verordening (EU) 2015/2120 en tot intrekking van Richtlijn 2014/61/EU (Gigabitinfrastructuurverordening);”.

Art. 11. In artikel 4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 10 november 2017 en 17 december 2021, wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“Naast de doelstellingen, vermeld in het eerste lid, voert het GIPOD de doelstelling, vermeld in artikel 1, lid 1, van de Gigabitinfrastructuurverordening, uit.”.

Art. 12. In artikel 8 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 17 december 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering kan een limitatieve lijst van uitzonderingen op de verplichting, vermeld in het eerste lid, vastleggen. De lijst bevat grondwerken die een beperkte oppervlakte en impact hebben, of grondwerken aan kritieke nationale of Vlaamse kritieke infrastructuur. De Vlaamse Regering kan een lijst van Vlaamse kritieke infrastructuur opstellen.”;

2° in paragraaf 3 worden de woorden “een duidelijke beschrijving” vervangen door de zinsnede “de informatie, vermeld in artikel 6, lid 1, van de Gigabitinfrastructuurverordening”;

3° in paragraaf 3 worden de woorden “en van de grondwerkzone” opgeheven.

Art. 13. In artikel 9 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 17 december 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een paragraaf 1/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§1/1. De initiatiefnemer, of een natuurlijke persoon of rechtspersoon die de initiatiefnemer heeft aangewezen, geven in het GIPOD elk werk aan een fysieke infrastructuur als vermeld in artikel 2, 4), van de Gigabitinfrastructuurverordening, dat groter is dan 50 m², in.

De Vlaamse Regering kan een limitatieve lijst van uitzonderingen op de verplichting, vermeld in het eerste lid, vastleggen. De lijst bevat werken die een beperkte oppervlakte en impact hebben of werken aan kritieke nationale of Vlaamse kritieke infrastructuur. De Vlaamse Regering kan een lijst van Vlaamse kritieke infrastructuur opstellen.”;

2° in paragraaf 2 worden de woorden “een duidelijke beschrijving” vervangen door de zinsnede “de informatie, vermeld in artikel 6, lid 1, van de Gigabitinfrastructuurverordening”.

Art. 14. In artikel 9/2, §3, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 17 december 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “een duidelijke beschrijving” worden vervangen door de zinsnede “de informatie, vermeld in artikel 6, lid 1, van de Gigabitinfrastructuurverordening,”;

2° de woorden “en van de grondwerkzone” worden opgeheven.

Art. 15. Aan artikel 11 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 17 december 2021, wordt een paragraaf 5 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§5. Er is geen verplichting om in te gaan op de sleufsynergieaanvraag, vermeld in paragraaf 3, als de zone van de sleufsynergieaanvraag kritieke nationale of Vlaamse kritieke infrastructuur omvat. De Vlaamse Regering kan een lijst van Vlaamse kritieke infrastructuur opstellen.”.

Art. 16. Aan hoofdstuk 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 17 december 2021, wordt een artikel 11/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 11/1. §1. Voor elk werk dat groter is dan 50 m², geeft de initiatiefnemer, of de natuurlijke persoon of rechtspersoon die de initiatiefnemer heeft aangewezen, een projectaanvraag in het GIPOD in, uiterlijk zestig dagen voor de geplande start van het werk.

Als uiterlijk zes maanden voor de geplande start van de werkzaamheden een coördinatievergadering heeft plaatsgevonden, is de initiatiefnemer vrijgesteld van de verplichting, vermeld in het eerste lid. De coördinatievergadering wordt georganiseerd door de initiatiefnemer met als doel werkzaamheden in de grondwerkzone op elkaar af te stemmen. Als de samenwerkingszone van de volgende partijen overlapt met de grondwerkzone, nodigt de initiatiefnemer al de volgende partijen uit voor de coördinatievergadering:

- 1° de gemeente in kwestie;
- 2° de domeinbeheerders;
- 3° de maatschappijen voor geregeld vervoer;
- 4° de beheerders van kabels en leidingen.

De initiatiefnemer die de projectaanvraag, vermeld in het eerste lid, ingeeft in het GIPOD, bepaalt de termijn waarin de ontvangers van de projectaanvraag op de projectaanvraag moeten antwoorden. De termijn bedraagt minstens twintig dagen na de dag waarop de ontvangers van de projectaanvraag de projectaanvraag hebben ontvangen. Als de ontvanger van de projectaanvraag binnen die antwoordtermijn geen antwoord heeft verstrekt, geldt dat als een negatief antwoord van die ontvanger.

De initiatiefnemer die de projectvraag, vermeld in het eerste lid, ingeeft in het GIPOD, bepaalt de termijn waarin de ontvangers van de projectaanvraag die een positief antwoord hebben verstrekt binnen de termijn, vermeld in het derde lid, een grondwerk moeten koppelen. De termijn bedraagt minstens vijfenvijftig dagen na de dag waarop de ontvangers van de projectaanvraag de projectaanvraag hebben ontvangen.

Als de ontvangers van de projectaanvraag die een positief antwoord hebben verstrekt binnen de termijn, vermeld in het derde lid, geen grondwerk koppelen binnen de termijn, vermeld in het vierde lid, geldt dat als een negatief antwoord.

§2. Er is geen verplichting om in te gaan op de projectaanvraag, vermeld in paragraaf 1, als de zone van de synergieaanvraag kritieke nationale of Vlaamse infrastructuur omvat. De Vlaamse Regering kan een lijst van Vlaamse kritieke infrastructuur opstellen.”.

Art. 17. In hoofdstuk 10 van hetzelfde decreet wordt vóór artikel 16 een opschrift ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Afdeling 1. Administratieve sancties”.

Art. 18. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 2 december 2022, wordt het opschrift “Hoofdstuk 10/1. Bepalingen in uitvoering van de richtlijn 2014/61/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid” opgeheven.

Art. 19. Artikel 16/1 tot en met 16/3 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 10 november 2017 en gewijzigd bij het decreet van 17 december 2021, worden opgeheven.

Art. 20. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 2 december 2022, wordt vóór artikel 16/4 een opschrift ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Afdeling 2. Geschillencommissie”.

Art. 21. In artikel 16/4, §1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij decreet van 10 november 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de zinsnede “over de coördinatie van de civiele werken of over de transparantie van de geplande civiele werken als er werken voor de aanleg van elementen van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid bij betrokken zijn,” wordt vervangen door de zinsnede “als vermeld in artikel 13, lid 1, eerste alinea, b) en c), van de Gigabitinfrastructuurverordening,”;
- 2° de zin “De procedure voor de geschillencommissie heeft voorrang op een procedure voor een gerechtelijke instantie.” wordt opgeheven.

Art. 22. In artikel 16/7, eerste lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij decreet van 10 november 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de woorden “een netwerkexploitant of elektronische-communicatieoperator” worden vervangen door de woorden “een netwerkexploitant of een overheidsinstantie die eigenaar is van of zeggenschap heeft over fysieke infrastructuur”;
- 2° de zinsnede “artikel 16/1 tot en met 16/3” wordt vervangen door de zinsnede “artikel 5 en 6 van de Gigabitinfrastructuurverordening”.

Hoofdstuk 7. Opheffingsbepaling

Art. 23. Het decreet van 10 november 2017 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten voor de aanleg van elektronische-communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten, gewijzigd bij het decreet van 2 april 2021, wordt opgeheven.

Brussel, 22 mei 2026.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie,
Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Hans BONTE

De Vlaamse minister van Begroting en Financiën,
Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport,

Annick DE RIDDER