

ingediend op **760** (2025-2026) – Nr. 1
23 maart 2026 (2025-2026)

Ontwerp van decreet

over het stelsel van loopbaankrediet

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	29
Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens	47
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	61
Advies van de Raad van State	84
Ontwerp van decreet.....	104

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

Dit ontwerp van decreet hervormt het stelsel van loopbaanbegeleiding met loopbaancheques naar het stelsel van loopbaankrediet. Het loopbaankrediet is een digitale portefeuille die burgers op een laagdrempelige manier toegang biedt tot loopbaanbegeleiding. In dit vernieuwde systeem kan de burger rechtstreeks bij de loopbaanbegeleider terecht.

Loopbaanbegeleiding is bedoeld als professionele ondersteuning voor werkenden bij het maken van loopbaankeuzes en het ontwikkelen van loopbaancompetenties. Door middel van loopbaanbegeleiding wordt de inzetbaarheid en de flexibiliteit van professioneel actieve personen op de arbeidsmarkt verhoogd om op die manier de arbeidsmarktpositie van de burger te verbeteren.

De kwaliteit van de loopbaanbegeleiding staat hierbij centraal. Deze wordt gewaarborgd door de registratie van en kwaliteitsvoorwaarden voor individuele loopbaanbegeleiders. Er wordt in dit ontwerp van decreet gestreefd naar een hoge kwaliteit van begeleiding, de optimalisatie van de financiering van loopbaanbegeleiding en administratieve vereenvoudiging via digitalisering. De hervorming sluit aan op de engagementen uit het Vlaamse regeerakkoord (*Parl.St.* VI.Parl. 2024-25, nr. 31/1), de beleidsnota Werk 2024-2029 (*Parl.St.* VI.Parl. 2024-25, nr. 128/1) en de conceptnota 'Loopbaankrediet' (VR 2025 2706 MED.0253-1).

I. ALGEMENE TOELICHTING**A. Situering**

Het regeerakkoord 2024-2029 van de Vlaamse Regering kondigt aan dat "de VDAB wordt hervormd zodat ze performanter wordt in de uitvoering van haar kerntaken, met bijzondere aandacht voor de niet-zelfredzame werkzoekenden. We leggen daarbij de nadruk op haar kerntaken van bemiddeling, matching, databeheer, activeringsregie en controle en sanctionering van werkzoekenden. Voor het aanbieden van beroepsopleidingen en loopbaanbegeleiding gaan we kostenefficiënt te werk, met als gevolg dat deze grotendeels verschuiven naar privé- en publieke partners."

De beleidsnota Werk 2024-2029 van de minister bevoegd voor Werk vult aan dat "loopbaanbegeleiding aangeboden via partners bijdraagt aan het bieden van een loopbaanperspectief. Het instrument van de loopbaancheques wordt hervormd met het oog op een meer doelgerichte en kostenefficiënte inzet van middelen."

Loopbaanbegeleiding kan een waardevol instrument zijn om werknemers met vragen over hun loopbaan verder te helpen. Het laat hen reflecteren over hun loopbaan zodat ze weloverwogen loopbaanbeslissingen kunnen nemen. Daarom werd in 2013 de loopbaancheque als stimulans voor het volgen van loopbaanbegeleiding geïntroduceerd. Loopbaanbegeleiding met loopbaancheques biedt Vlaamse werknemers en zelfstandigen de mogelijkheid om hun loopbaan actief te sturen.

Het stelsel van loopbaanbegeleiding heeft als doel om mensen sterker te maken in hun loopbaan, onder meer door inzicht te geven in hun competenties, ambities en mogelijkheden op de arbeidsmarkt. VDAB subsidieert gemandateerde loopbaancentra die de begeleiding uitvoeren, mits naleving van strikte kwaliteits- en rapportagevoorwaarden. In 2024 bedroeg het budget voor het stelsel van loopbaanbegeleiding 22 miljoen euro, verdeeld over 251 gemandateerde loopbaancentra. Naar aanleiding van de recente besparingen bedraagt het beleidsbudget voor het stelsel van loopbaanbegeleiding in 2025 10,7 miljoen euro.

Vanaf 1 november 2025 wordt, in afwachting van de invoering van het stelsel van loopbaankrediet, het recht op loopbaancheques beperkt tot één cheque van vier uur en worden ook de kostprijs en de eigen bijdrage van een loopbaancheque bijgesteld. Het stelsel van loopbaanbegeleiding met loopbaancheques wordt beheerd door VDAB.

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

Op vraag van de minister van Werk deed de Inspectie van Financiën een financieel onderzoek naar de loopbaanbegeleiding en de vergoeding van gemandateerde loopbaancentra. De Inspectie van Financiën baseerde zich hiervoor enerzijds op een financiële analyse van de jaarcijfers van 133 loopbaancentra en anderzijds op een analyse van de opgevraagde boekhoudkundige stukken van negen bedrijven die een loopbaanchequevergoeding ontvingen van meer dan 500.000 euro in 2023 en 2024.

Het financieel onderzoek concludeert dat:

- 1° in 2024 het marktaandeel van 42 (van in totaal 251) bedrijven 80 procent van de markt bedroeg;
- 2° de tarieven voor loopbaanbegeleiding sterk variëren tussen de onderzochte loopbaancentra. Er zijn verschillende prijsmodellen en tariefverschillen, afhankelijk van het type klant of de ervaring van de coach;
- 3° er een grote afhankelijkheid is van onderaannemers bij de onderzochte loopbaancentra voor het aanbieden van loopbaanbegeleiding. De kosten voor onderaanneming bij de onderzochte loopbaancentra maken tussen de 50 procent en de 80 procent van de totale kosten uit. Gemiddeld wordt door de onderzochte bedrijven een bedrag van 93,74 euro per uur betaald door de loopbaancentra aan de inhuur van loopbaancoaches. In bepaalde loopbaancentra zijn de kosten voor intern personeel en administratieve ondersteuning "verwaarloosbaar in verhouding tot de interne kosten";
- 4° een rechtstreekse samenwerking tussen de overheid en de individuele loopbaancoaches kan leiden tot kostenbesparing "door een efficiëntere inzet van middelen". Daarnaast zou het de transparantie ook kunnen verhogen;
- 5° de overheid echter een centraal administratief systeem zal moeten opzetten dat voorziet in "de intake, de erkenning, de registratie van prestaties, de kwaliteitsopvolging, de rapportering, de boekhouding en de vergoeding van de loopbaanbegeleiders".

Het op 5 juni 2025 afgeronde onderzoek door de Inspectie van Financiën naar de financieringsstructuren van de loopbaancentra bevestigt dat het huidige stelsel van loopbaancheques aan een grondige hervorming toe is. Er dringt zich een hervorming op waarbij efficiëntie, transparantie en een correcte inzet van publieke middelen vooropstaan. Vanuit financieel oogpunt is het huidige model geen duurzaam model.

De minister wenst professioneel actieve personen die hun loopbaan in handen wensen te nemen, te blijven aanmoedigen. Door stil te staan bij de eigen loopbaancompetenties, kunnen deze personen stap voor stap een duurzaam loopbaanpad uitbouwen dat aansluit bij hun ambities en talenten. Dit helpt hen wendbaar te blijven, hun werkgeluk te bevorderen en relevant te blijven in de arbeidsmarkt. Meer dan ooit is de ontwikkeling van competenties essentieel voor de productiviteit en de competitiviteit van de bedrijven en voor de werkbaarheid en de loopbaanontwikkeling van de werknemers.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

Het voorliggende ontwerp van decreet hervormt het systeem van loopbaancheques in functie van het realiseren van de engagementen in het Vlaamse regeerakkoord en de beleidsnota Werk 2024-2029. Het ontwerp van decreet wenst ook de kwaliteit van de loopbaanbegeleiding te verhogen, de financiering van de loopbaanbegeleiding te optimaliseren en administratieve eenvoud te creëren door te digitaliseren.

Het huidige systeem van loopbaancheques wordt hervormd naar een nieuw model van loopbaankrediet. Het stelsel van loopbaankrediet is een digitale portefeuille die burgers op een laagdrempelige manier toegang biedt tot loopbaanbegeleiding. In dit vernieuwde systeem kan de burger rechtstreeks bij de loopbaanbegeleider terecht.

Deze hervorming leidt vanzelf tot een geleidelijke overgang van het gesubsidieerde landschap naar een meer marktgedreven werking. Zo evolueert men naar een duurzamere en efficiëntere sector, die ruimte laat voor groei en professionalisering. Op deze manier worden de voordelen van een dynamische markt gecombineerd met een lage financiële drempel voor wie een nieuwe stap wil zetten in zijn loopbaan.

De bedoeling van loopbaanbegeleiding blijft behouden. Het betreft de professionele ondersteuning van de professioneel actieve persoon (ook de aanvrager genoemd) bij het nemen van loopbaankeuzes en -beslissingen tijdens een proces waarbij het ontdekken, het versterken of het ontwikkelen van loopbaancompetenties die nodig zijn om de loopbaan zelf actiever te beheren, centraal staan. Er wordt hierbij vertrokken vanuit het principe van zelfsturing. Loopbaanbegeleiding omvat onder meer het in kaart brengen van de huidige en gewenste competenties van de klant, het bepalen van een concreet loopbaandoel, het bespreken van de loopbaanvraag en het opstellen van een stappenplan om dat doel te bereiken en de loopbaanvraag te beantwoorden. De loopbaanbegeleiding vertrekt vanuit de persoonlijke loopbaanvraag en is continu afgestemd op maat van de klant.

De finaliteit van de loopbaanbegeleiding is het verhogen van de inzetbaarheid en de flexibiliteit op de arbeidsmarkt alsook de zelfsturing van de aanvrager om op die manier de arbeidsmarktpositie van de aanvrager te verbeteren. Loopbaanbegeleiding kan in navolging van of in combinatie met andere maatregelen of interventies bijdragen aan een grotere jobtevredenheid, een betere werk-privébalans, preventie van werkloosheid en/of burn-out.

Het initiatief voor het aanvragen van de loopbaanbegeleiding in het kader van loopbaankrediet vertrekt altijd vanuit de aanvrager, zijnde de professioneel actieve persoon.

Impactanalyse

Kind- en jongereneffectenrapport (JoKER)

Het stelsel van loopbaankrediet richt zich op professioneel actieve personen met minimaal zeven jaar werkervaring. Voor jongeren die niet voldoen aan deze minimale voorwaarden wordt voorzien in een alternatief aanbod via de ESF-oproep (Europees Sociaal Fonds) 'Loopbaanoriëntatie voor jongeren'. Burgers die loopbaankrediet wensen aan te vragen dienen zeven jaar werkervaring te hebben. Deze voorwaarde is onveranderd in vergelijking met loopbaanbegeleiding met loopbaancheques. Het gelijkblijven van de voorwaarde van minstens zeven jaar werkervaring in combinatie met het ESF-aanbod maakt dat het ontwerp van decreet niet JoKER-plichtig is, bij gebrek aan rechtstreekse effecten op personen jonger dan 25 jaar.

Armoedetoets

Deze hervorming heeft als uitgangspunt dat loopbaanbegeleiding toegankelijk blijft voor alle professioneel actieve personen, ongeacht hun sociaaleconomische positie.

De eigen bijdrage van de burger blijft beperkt in verhouding tot de werkelijke kostprijs van de begeleiding. De overheid subsidieert het grootste deel van de kostprijs, waardoor de maatregel betaalbaar blijft. Voor kortgeschoolden wordt een verlaagd tarief gehanteerd (15 euro per uur in plaats van 25 euro). Deze differentiatie draagt bij tot het verlagen van financiële drempels voor kwetsbare groepen, wat een belangrijke hefboom vormt om ongelijkheid in toegang tot loopbaanbegeleiding te vermijden.

Het ontwerp van decreet sluit aan bij het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding en de beleidsnota Werk, waarin het versterken van loopbaancompetenties voor kansengroepen expliciet wordt vermeld. Daarnaast wordt voorzien dat informatie en aanvraagprocedures digitaal én via laagdrempelige kanalen beschikbaar zijn, om digitale uitsluiting tegen te gaan.

Impact op lokale en provinciale besturen

Het ontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel, de uitgaven, investeringen en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

Impact op Brussel

Loopbaanbegeleiding is een gemeenschapsbevoegdheid, waardoor de dienstverlening in het kader van dit ontwerp van decreet in de gehele Nederlandstalige Gemeenschap aangeboden wordt. Wat de aanvrager betreft, wordt het woonplaatscriterium gehanteerd, waardoor professioneel actieve personen die in Brussel wonen en aan de voorwaarden van dit decreet voldoen, ook toegang hebben tot het loopbaankrediet.

Budgettaire impact

Het ontwerp van decreet wordt uitgewerkt binnen het bestaande begrotingskrediet.

De ontwikkelingskosten van de voorziene digitale toepassingen worden binnen de daartoe voorziene kredieten opgevangen en doen geen afbreuk aan het jaarlijks voorziene budget voor loopbaanbegeleiding.

Implementatie

Het Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie (WEWIS) staat in voor de praktische uitvoering van het decreet. Dit omvat de registratie van loopbaanbegeleiders, de digitale aanvraagprocedure voor burgers en de uitbetaling van het loopbaankrediet. De uitvoering gebeurt via een centraal digitaal platform. Digitaal Vlaanderen staat in voor het ontvangen van de aanvraag tot opname van het loopbaankrediet via Mijn Burgerprofiel. Op die manier wordt de 'eenloketstrategie' van de Vlaamse overheid gevolgd.

De administratieve lasten worden beperkt door, daar waar mogelijk, te werken met authentieke bronnen. Dit betekent ook dat het Departement WEWIS bij de implementatie voortgaat op de uit authentieke bronnen verkregen informatie. Het Departement WEWIS volgt hierbij de bepalingen in het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse Dienstenintegrator (VDI) en het 'only once'-principe, opgenomen in het Vlaamse Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Het toezicht op de naleving van de decretale voorwaarden wordt uitgeoefend door de Vlaamse Sociale Inspectie (VSI). Bij vastgestelde inbreuken voorziet het decreet een uitgebreid scala aan sancties, gaande van intrekking van de registratie, over strafbepalingen, administratieve geldboeten, uitsluiting uit het systeem van loopbaankrediet enzovoort.

Het Departement WEWIS rapporteert over het gebruik van het loopbaankrediet en de kwaliteit van de dienstverlening. Het ontwerp van decreet voorziet in een evaluatiebepaling betreffende de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het loopbaankrediet.

De Vlaamse Regering bepaalt de datum van inwerkingtreding. De noodzakelijke overgangsbepalingen worden voorzien in het ontwerp van decreet.

Tot de inwerkingtreding van het decreet blijven de bepalingen inzake loopbaan-cheques van kracht, met de tijdelijke afwijkingen zoals opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 2025.

C. Totstandkomingsprocedure

Het ontwerp van decreet werd onderworpen aan:

- het advies van de Inspectie van Financiën van 1 december 2025;
- het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2025/510 van 5 december 2025;
- het JoKER-advies van 8 december 2025;
- het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, van 19 december 2025;
- het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens nr. 2026/13 van 5 januari 2026;
- het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) over het decreet over het stelsel van loopbaankrediet van 19 januari 2026;
- het advies 78.804/16 van de Raad van State van 2 maart 2026 over het voorontwerp van decreet 'over het loopbaankrediet'.

Repliek op het advies van de SERV

Hieronder volgt een repliek op het advies van 19 januari 2026 van de sociale partners van de SERV over het voorontwerp van decreet over het stelsel van loopbaankrediet. Er wordt puntsgewijs ingegaan op de verschillende thema's die het advies van de SERV aanraakt.

Doelstellingen van de maatregel

De SERV-partners suggereren om de doelstellingen van de maatregel uit te breiden naar een grotere jobtevredenheid, een betere werk-privébalans, preventie van werkloosheid en/of burn-out en een betere re-integratie naar werk. Met uitzondering van de laatste doelstelling, worden de doelstellingen van de maatregel meegenomen. De vraag naar uitbreiding naar de doelstelling 'een betere re-integratie naar werk' is zowel een vraag naar uitbreiding van de doelgroep (langdurig zieken), als naar een uitbreiding van het type begeleiding. Hiervoor is een andere, bestaande maatregel beter geschikt (bijvoorbeeld het Terug Naar Werk-fonds).

Wat een betere werk-privébalans betreft, kan er in het kader van de evaluatie worden meegenomen of loopbaanbegeleiding heeft bijgedragen tot een betere werk-privébalans binnen de loopbaan. Maar het verbreden van de doelstelling naar een betere werk-privébalans kan er niet toe leiden dat loopbaanbegeleiding zich

focust op de relatie tussen werkgever en werknemer, of op de werkorganisatie van de werknemer en de verplichting van de werkgever hieromtrent.

Vraag naar beperkte administratieve belasting

De administratieve lasten worden beperkt door, daar waar mogelijk, te werken met authentieke bronnen. Dit betekent ook dat het Departement WEWIS bij de implementatie voortgaat op de uit authentieke bronnen verkregen informatie. De in artikel 33 tot en met 36 opgesomde gegevens zijn in het hoofdstuk Gegevensbescherming opgenomen precies omdat er een authentieke bron voor wordt geconsulteerd. Deze artikelen verwijzen ook per persoonsgegevens naar welke authentieke bron wordt geconsulteerd.

Er komt bovendien een gebruiksvriendelijk loket voor zowel de registratie van de loopbaanbegeleider als de registratie van de loopbaanbegeleiding, wat minder administratieve lasten voor de loopbaanbegeleiders moet opleveren. De aanvrager kan via Mijn Burgerprofiel op een toegankelijke manier loopbaankrediet aanvragen.

Verduidelijken van het budget

De IT-kosten en de personeelskosten worden gepreciseerd bij de opmaak van het besluit van de Vlaamse Regering dat uitvoering geeft aan dit ontwerp van decreet.

Definieer nieuwe begrippen

De begrippen 'voortgangsrapport' en 'stappenplan' worden in het besluit van de Vlaamse Regering verder uitgewerkt.

De begrippen 'professioneel actieve personen' en 'gepersonaliseerd attest' zijn geen nieuwe begrippen en worden in de huidige regelgeving ook reeds gehanteerd. De Vlaamse Regering kan deze begrippen ook nader bepalen in het besluit van de Vlaamse Regering dat uitvoering geeft aan dit ontwerp van decreet.

Andere term voor loopbaankrediet

De sociale partners vinden het beter om het huidige begrip 'loopbaanbegeleiding' te behouden in plaats van de introductie van de term 'loopbaankrediet'. Ze wensen de verwijzing naar het huidige stelsel te behouden. Er wordt echter ook verwezen naar het feit dat het huidige stelsel te weinig gekend is bij Vlamingen en kwetsbare groepen. Bij de introductie van een nieuwe maatregel zal sowieso moeten worden ingezet op communicatie. Daarnaast kan loopbaanbegeleiding worden aangeboden zowel binnen het kader van loopbaankrediet als erbuiten. Hierdoor dekt de term 'loopbaanbegeleiding' niet de lading van het ontwerp van decreet.

Voorzie meer uren gesubsidieerde loopbaanbegeleiding

De SERV-partners vragen om meer dan zes uur gesubsidieerd loopbaankrediet aan te bieden in een loopbaan van 42 jaar. De overheid subsidieert zes uur loopbaanbegeleiding. Aanvullend aan de zes uur loopbaanbegeleiding binnen het loopbaankrediet kan de burger bijkomend loopbaanbegeleiding volgen. Deze additionele loopbaanbegeleiding subsidieert de Vlaamse overheid niet. Het feit dat de overheid zes uur loopbaanbegeleiding subsidieert, hoeft de burger niet tegen te houden om daarnaast ook op eigen initiatief loopbaanbegeleiding te volgen.

Maak het instrument inclusiever en verzeker de toegang voor kwetsbare groepen

De SERV-partners geven aan dat de toegankelijkheid voor kwetsbare groepen daalt omdat de stimuleringsfinanciering geschrapt wordt. Die stimuleringsfinanciering is

echter een aanvullende subsidie van de Vlaamse overheid die loopbaancentra ontvangen bovenop de reguliere vergoeding via loopbaancheques, met als doel loopbaancentra te stimuleren om meer mensen uit kansengroepen te begeleiden. Deze subsidie wordt vandaag amper gebruikt en heeft dus niet het gewenste effect. Binnen loopbaankrediet wil men net het voordeel geven aan de burger. Als de aanvrager van loopbaankrediet kortgeschoold is, betaalt die persoon minder.

In internationaal onderzoek binnen de domeinen onderwijskunde, sociologie en arbeidsmarktonderzoek is de link tussen scholingsgraad en sociaal-economische status (SES) een van de meest robuuste verbanden. De indicator kent een duidelijke definitie en de afbakening van de categorieën wordt ook internationaal gebruikt. Dit leidt tot een robuuste monitoring in het algemeen, maar ook tot een sterke monitoring binnen het Departement WEWIS, aangezien de indicator ook voor andere maatregelen gemonitord wordt. De indicator 'scholingsgraad' is ook minder privacygevoelig dan bijvoorbeeld 'migratieachtergrond'. De scholingsgraad kan via authentieke bronnen worden bevraagd.

Als specifiek ingegaan wordt op de categorie 'kortgeschoolden' binnen de indicator 'scholingsgraad', dan stelt men vast dat kortgeschoolden:

- een significant lagere werkzaamheidsgraad hebben dan midden- en hooggeschoolden;
- een hogere werkloosheid kennen en vaker langdurig werkloos zijn;
- sterker vertegenwoordigd zijn in de niet-beroepsactieve arbeidsreserve;
- over de jaren heen een zeer uitgesproken, kwetsbare groep blijven.

Het 'Trendrapport 2025: kwetsbare groepen op de Vlaamse arbeidsmarkt' van het Departement WEWIS en het Steunpunt Werk stelt ook vast dat in vergelijking met andere kwetsbaarheden, kortgeschoolden vaak zwakker op de arbeidsmarkt staan. De werkzaamheidsgraad van kortgeschoolden is:

- lager dan de werkzaamheidsgraad van personen geboren buiten de EU27;
- lager dan de werkzaamheidsgraad van jongeren (15 jaar – 24 jaar);
- lager dan de werkzaamheidsgraad van ouderen (64 jaar – 66 jaar).

Kortgeschoolden zijn ook vaker deel van groepen die, naast kortgeschooldheid, ook een andere kwetsbaarheid hebben. Als de categorie 'kortgeschooldheid', binnen de indicator 'scholingsgraad', gekruist worden met andere kwetsbaarheden (bijvoorbeeld kortgeschoolde vrouwen en kortgeschoolde personen met een migratieachtergrond), dan wordt een versterkend effect vastgesteld.

Vandaar dat scholingsgraad als indicator en proxy wordt gekozen.

Het standaardiseren van een loopbaanbegeleidingsproces is moeilijk. Onderzoek¹ geeft aan dat de duur van een loopbaanbegeleiding in belangrijke mate afhangt van de loopbaanvraag. De Vlaamse Regering kiest er dan ook voor om elke burger zes uur gesubsidieerde loopbaanbegeleiding aan te bieden. Indien bijkomende ondersteuning noodzakelijk is, dan kan de burger zich nog steeds tot de loopbaanbegeleider wenden, maar dan zonder vergoeding van de overheid.

Vrijwaren keuze van ondernemen

Elke loopbaanbegeleider zal moeten voldoen aan de voorwaarden van het voorliggende ontwerp van decreet. Dit houdt in dat elke loopbaanbegeleider individueel zal moeten worden geregistreerd. Het ontwerp van decreet stelt geen voorwaarden over de organisatievorm van de loopbaanbegeleider. De loopbaanbegeleider kan een natuurlijk persoon of een rechtspersoon zijn, een zelfstandige of een werknemer. Deze voorwaarde sluit uit dat loopbaanbegeleiding in onderaanneming kan

¹ De Rick, K. (2013). 'Acht, twaalf of zestien uur? Bepalen van de tijdsduur van een loopbaanbegeleiding. HIVA-KU Leuven, Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving'.

worden verricht. Het sluit niet uit dat er met werknemers wordt gewerkt, op voorwaarde dat deze geregistreerd zijn als loopbaanbegeleider in het kader van dit ontwerp van decreet.

De uitsluiting van onderaanneming kan worden verantwoord in het kader van het gelijkheidsbeginsel, gelet op de volgende elementen:

- Het decreet over het stelsel van loopbaankrediet voorziet in vijf voorwaarden waaraan elke loopbaanbegeleider moet voldoen (diploma, beroepskwalificatie, ervaring, wetenschappelijk onderbouwde methodiek en gedragscode ondertekenen). Op die manier wenst de Vlaamse Regering te voorzien in kwaliteitsborging voor loopbaanbegeleiding. Elke loopbaanbegeleider die loopbaanbegeleiding wenst te voorzien in het kader van dit decreet, dient zich te registreren. Tijdens deze registratieprocedure worden de vijf voorwaarden getoetst. Door onderaannemers expliciet uit te sluiten wil de overheid vermijden dat er een parallel circuit van onderaannemers ontstaat die zich onttrekken aan de kwaliteitscontrole of registratie, maar wel publieke middelen in het kader van dit decreet ontvangen. De overheid wenst met zekerheid te weten wie de loopbaanbegeleiding in het kader van loopbaankrediet verricht in het kader van identificeerbaarheid, mogelijkheid tot audit, kwaliteitsborging en aansprakelijkheid. Op die manier wenst de overheid de bescherming van de kwaliteit van de dienstverlening te verzekeren. De overheid ziet de uitsluiting van onderaanneming dan ook als dwingende reden van algemeen belang.
- Deze uitsluiting is bovendien redelijk en kan objectief worden verantwoord. Onderaanneming maakt het mogelijk dat geregistreerde loopbaanbegeleiders andere personen inschakelen die zelf niet aan de registratievoorwaarden voldoen. Op die manier kan de kwaliteit van de dienstverleners worden uitgehold. De overheid kan op die manier ook niet de effectieve uitvoerders monitoren of sanctioneren. De overheid zal met een lijst van geregistreerde loopbaanbegeleiders werken, waardoor het noodzakelijk is dat de persoon die geregistreerd is, ook de persoon is die de loopbaanbegeleiding uitvoert. Onderaanneming ondergraaft deze doelstelling.
- De uitsluiting is evenredig: het decreet verbiedt enkel de uitvoering in onderaanneming vanuit kwaliteitsoogpunt. Het belet ondernemingen niet om zich te vestigen, onderaannemers om zich te registreren als loopbaanbegeleider, samen te werken met geregistreerde loopbaanbegeleiders enzovoort. De beperking raakt enkel het model waarbij de feitelijke uitvoerder niet dezelfde partij is als de geregistreerde. Andere gereguleerde beroepen kennen vergelijkbare beperkingen (onderwijs, maatschappelijke dienstverlening, zorg enzovoort). Bovendien moet de aanvrager met zekerheid loopbaanbegeleiding kunnen ontvangen van de geregistreerde loopbaanbegeleider van zijn keuze.

Behoud van het intakegesprek

Het kennismakingsgesprek blijft behouden. Dit verandert niet ten opzichte van de huidige regelgeving. Het kennismakingsgesprek kan op diverse manieren worden georganiseerd: in groep, telefonisch enzovoort. Ook in het huidige stelsel van loopbaanbegeleiding met loopbaancheques zit het kennismakingsgesprek niet vervat in de financiering van loopbaanbegeleiding en wordt het gratis afgenomen door de loopbaanbegeleider.

Het persoonlijk actieplan wordt niet uitgesloten en kan nog steeds een onderdeel zijn van de methodiek die de geregistreerde loopbaanbegeleider hanteert, maar het is niet voor elke aanvrager het finale product van de loopbaanbegeleiding.

Wat betreft de bezorgdheid over de afstemming met het decreet van 12 oktober 2018 houdende het Vlaams opleidingsverlof en houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Werk en Sociale Economie, die afstemming wordt voorzien in het decreet over het stelsel van loopbaankrediet en het betreffende

uitvoeringsbesluit. Indien de loopbaanbegeleider voorziet in een gepersonaliseerd attest dat een loopbaangerichte opleiding noodzakelijk is, kan de aanvrager toegang krijgen tot het Vlaams opleidingsverlof, de opleidingscheques en het Vlaams opleidingskrediet.

Verduidelijk de schriftelijke overeenkomst

De schriftelijke overeenkomst wordt voorzien door de regelgeving. Het is aan de Vlaamse Regering om in haar uitvoeringsbesluit de minimale voorwaarden van deze schriftelijke overeenkomst nader te bepalen.

Garandeer de kwaliteit van de gebruikte methodieken door kwaliteitsvolle begeleiders te selecteren

Het ontwerp van decreet voorziet dat het Departement WEWIS zich kan laten bijstaan bij het toetsen van de wetenschappelijke methodieken die de geregistreerde loopbaanbegeleiders zullen hanteren.

De loopbaanbegeleider zal bij zijn registratie moeten aangeven welke wetenschappelijk onderbouwde methodiek hij hanteert. Dat kunnen er ook meerdere zijn.

Zorg ervoor dat voldoende, gekwalificeerde loopbaanbegeleiders kunnen intekenen

De diploma's die in aanmerking komen voor de registratie als loopbaanbegeleider worden in het verdere regelgevend proces verduidelijkt, alsook de mogelijkheden tot gelijkstelling.

Voorzie gelijke kwaliteitsvoorwaarden voor loopbaanbegeleiders

Alle loopbaanbegeleiders die zich wensen te registreren moeten voldoen aan dezelfde voorwaarden:

- over een master- of bachelorsdiploma beschikken;
- over een beroepskwalificatie loopbaanbegeleider beschikken;
- over relevante ervaring beschikken;
- een wetenschappelijk onderbouwde methodiek hanteren;
- de gedragscode die de Vlaamse overheid voorziet, onderschrijven.

De loopbaanbegeleider kan een natuurlijk persoon of een rechtspersoon zijn. Indien de loopbaanbegeleider een rechtspersoon is, dan gelden er voorwaarden in verband met oprichting, schulden en achterstallige betalingen en sociale schulden.

De Vlaamse Regering heeft ervoor gekozen om de loopbaanbegeleiders niet te onderwerpen aan de minimale kwaliteitsvereisten van dienstverleners binnen Werk en Sociale Economie (WSE), aangezien dit kwaliteitsmodel in eerste instantie niet gericht is op eenmansdienstverlening.

Zorg voor een adequate verloning om de kwaliteit te garanderen

De hoogte van de vergoeding voor geregistreerde loopbaanbegeleiders wordt bepaald in het uitvoeringsbesluit.

Hanteer billijke, gelijke en proportionele sanctionering

De sanctioneringsmaatregelen die worden voorzien, werden afgewogen ten opzichte van de verplichtingen die er tegenover staan, maar ook vergeleken met andere maatregelen binnen het Departement WEWIS. Het sanctioneringsmechanisme is daarmee in overeenstemming gebracht.

Verduidelijk de term 'werkgever'

In artikel 26 wordt verwezen naar de werkgever van de loopbaanbegeleider, indien de loopbaanbegeleider een werknemer is. De definitie van werkgever is hier de gangbare definitie.

Voorzie een systematische monitoring en tijdige evaluatie en bespreek binnen VESOC

Er is een evaluatiebepaling ingeschreven in het ontwerp van decreet. Daarnaast zullen alle inhoudelijke wijzigingen die dit ontwerp van decreet voorziet aan door de overheid gesubsidieerde loopbaanbegeleiding uitgebreid worden gemonitord en zal de impact ervan worden gemeten, alsook geëvalueerd. Indien noodzakelijk zal dit ook kunnen leiden tot aanpassingen aan het stelsel van loopbaankrediet.

Verduidelijk 'gegevens over de loopbaanvraag'

Het Departement WEWIS zal zich niet uitspreken over de inhoud van de loopbaanvraag.

Replik op het advies van de Raad van State

Er werden een reeks technische aanpassingen gedaan aan het voorontwerp van decreet op aangeven van de Raad van State:

- De definitie van 'aanvrager' werd geschrapt aangezien de voorwaarden volgen uit artikel 4 van het ontwerp van decreet.
- De definitie van het begrip 'algemene verordening gegevensbescherming' werd geschrapt.
- De definitie van 'loopbaanbegeleiding' werd op voorzet van de Raad van State gereduceerd aangezien die inhoudelijke bepalingen bevatte waaraan loopbaanbegeleiding dient te voldoen. Deze kunnen niet worden opgenomen in de definitie, maar komen terug in het betreffende hoofdstuk.
- Er wordt een onderscheid gemaakt tussen het stelsel van loopbaankrediet en het loopbaankrediet. Het stelsel van loopbaankrediet verwijst naar het geheel van de regeling, de term 'loopbaankrediet' verwijst specifiek naar de zes uur loopbaanbegeleiding die de professioneel actieve persoon maximaal kan aanvragen. Het opschrift van het voorontwerp van decreet werd tevens in die zin aangepast.
- De definitie van 'verbonden onderneming' wordt in overeenstemming gebracht met het Wetboek van vennootschappen en verenigingen.
- De term 'intakegesprek' wordt vervangen door de term 'kennismakingsgesprek' en wordt daardoor in overeenstemming gebracht met de huidige werkwijze.
- De voorwaarde betreffende de wetenschappelijk onderbouwde methodiek werd uit artikel 10 geschrapt, zoals gesuggereerd door de Raad van State, om node-loze herhaling te voorkomen. Gelijktijdig werd artikel 14 aangevuld.
- De verwijzing naar het nieuwe Strafwetboek werd opgenomen.

Daarnaast worden alle technische en woordelijke suggesties van de Raad van State mee opgenomen in de tekst van het ontwerp van decreet (bijvoorbeeld artikel 13, 14, 15, 16, 18, 20, 25, 26, 34, 35, 36, 39, 41 en 43).

Wat betreft het punt van de aanvrager die als zelfstandige beroepsbezigheden uitoefent, wordt naar aanleiding van het advies van de Raad van State teruggerepen naar de algemene definitie van zelfstandigen, conform het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Tot slot gaat de artikelsgewijze toelichting verder in op inhoudelijke suggesties van de Raad van State, bijvoorbeeld over de toepassing van het Nederlands binnen het stelsel van loopbaankrediet. De Raad van State merkt op dat uit rechtspraak van het Grondwettelijk Hof blijkt dat de gemeenschappen niet bevoegd zijn om middels subsidies het gebruik der talen te regelen. De voorwaarde werd bijgevolg uit het decreet geschrapt. In de artikelsgewijze toelichting wordt echter meegegeven dat, aangezien loopbaanbegeleiding onder het toepassingsgebied valt, de loopbaanbegeleider de bestuursstaalwetgeving zal moeten naleven.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Dit ontwerp van decreet regelt een gemeenschapsbevoegdheid.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Inleidende bepalingen en definities

Artikel 1

Loopbaanbegeleiding onder het stelsel van loopbaankrediet is gericht op de beroepsopleiding en begeleiding van werknemers in functie van hun vorming. Om die reden wordt loopbaanbegeleiding, conform artikel 4, 16°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, aangemerkt als gemeenschapsbevoegdheid. De Raad van State bevestigt deze aanmerking in zijn advies.

Artikel 2

Dit artikel bevat definities die in het ontwerp van decreet worden gebruikt.

Loopbaanbegeleiding houdt de professionele ondersteuning van de aanvrager in bij het nemen van loopbaankeuzes en -beslissingen tijdens een proces waarbij het ontdekken, het versterken of het ontwikkelen van loopbaancompetenties die nodig zijn om de loopbaan zelf actiever te beheren, centraal staan. Dit omvat onder meer het in kaart brengen van de huidige en gewenste competenties van de klant, het bepalen van een concreet loopbaandoel, het bespreken van de loopbaanvraag en het opstellen van een stappenplan om dat doel te bereiken en de loopbaanvraag te beantwoorden. De loopbaanbegeleiding vertrekt vanuit de persoonlijke loopbaanvraag en is continu afgestemd op maat van de klant. Loopbaanbegeleiding vertrekt dan ook vanuit het principe van zelfsturing. De finaliteit van de loopbaanbegeleiding is het verhogen van de inzetbaarheid en de flexibiliteit op de arbeidsmarkt, alsook de zelfsturing van de aanvrager om op die manier de arbeidsmarktpositie van de aanvrager te verbeteren. Loopbaanbegeleiding kan in navolging van of in combinatie met andere maatregelen of interventies bijdragen aan een grotere jobtevredenheid, een betere werk-privébalans en preventie van werkloosheid en/of burn-out.

De loopbaanbegeleider biedt deze professionele ondersteuning aan de aanvrager van het loopbaankrediet aan. De loopbaanbegeleider kan zowel een natuurlijke persoon als een rechtspersoon zijn. Iedere individuele loopbaanbegeleider dient te voldoen aan de voorwaarden van dit decreet. De loopbaanbegeleider ontvangt na afloop van de loopbaanbegeleiding aangeboden in dit kader en volgens de voorwaarden van dit decreet zowel een financiële compensatie van de Vlaamse Regering als van de aanvrager van het loopbaankrediet. Het initiatief voor het aanvragen van de loopbaanbegeleiding in het kader van loopbaankrediet vertrekt altijd vanuit de aanvrager.

Hoofdstuk 2. Loopbaankrediet

Artikel 3

Aan de aanvrager die aan de voorwaarden in hoofdstuk 2 voldoet, kan de Vlaamse Regering zes uur loopbaankrediet toekennen gedurende de hele loopbaan, binnen de perken van het jaarlijkse begrotingskrediet. Dit loopbaankrediet kan worden ingezet voor het volgen van loopbaanbegeleiding bij door de Vlaamse overheid geregistreerde loopbaanbegeleiders.

Het loopbaankrediet is een individueel krediet en kan om die reden niet worden overgedragen aan derden.

Het loopbaankrediet wordt opgenomen in modules van twee uur loopbaanbegeleiding bij een geregistreerde loopbaanbegeleider. Dit betekent dat een aanvrager, wanneer hij na een module van twee uur niet tevreden is over de kwaliteit van de loopbaanbegeleiding of behoefte heeft aan meer gespecialiseerde loopbaanbegeleiding, het resterende loopbaankrediet ook kan gebruiken bij een andere door de Vlaamse overheid geregistreerde loopbaanbegeleider.

Artikel 4

Dit artikel bakt het toepassingsgebied van het ontwerp van decreet af. De aanvrager moet aan vier cumulatieve voorwaarden voldoen om in aanmerking te komen voor het loopbaankrediet.

De eerste voorwaarde betreft een woonplaatscriterium. Het loopbaankrediet wordt toegekend aan professioneel actieve personen die wonen op het grondgebied van het Vlaamse Gewest of het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Daarnaast wordt het recht ook uitgebreid tot personen die wonen in een andere lidstaat van de Europese Unie of van de Europese Economische Ruimte (EER), op voorwaarde dat zij hun beroepsactiviteit uitoefenen op het grondgebied van het Vlaamse Gewest of het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Ten slotte omvat de regeling ook personen die in het Waalse Gewest wonen op voorwaarde dat ze gebruik hebben gemaakt van het recht op vrij verkeer van werknemers of van de vrijheid van vestiging overeenkomstig artikel 45 en 49 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, voor zover zij in het Vlaamse Gewest of het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest werken of hun activiteit uitoefenen.

Deze formulering sluit aan bij de bestaande regeling inzake loopbaancheques, die op dezelfde wijze rekening houdt met de regels van het Europees recht inzake het vrij verkeer van personen. Zo wordt verzekerd dat het decreet in overeenstemming is met het Europees recht, terwijl het tegelijkertijd gericht blijft op personen die een reële professionele band hebben met de Vlaamse arbeidsmarkt.

De tweede voorwaarde stelt dat de aanvrager op het moment van de aanvraag van het loopbaankrediet steeds werkend is. De aanvrager kan zowel werknemer, zelfstandige, een combinatie van werknemer en zelfstandige als statutair ambtenaar zijn.

Wat betreft het punt van de aanvrager die als zelfstandige beroepsbezigheden uitoefent, wordt naar aanleiding van het advies van de Raad van State teruggerepen naar de algemene definitie van zelfstandigen, conform het KB nr. 38, dat het sociaal statuut van zelfstandigen regelt.

Onder statutaire ambtenaren wordt het vastbenoemd personeel van de gewestelijke, federale, lokale en provinciale overheden (inclusief personeel van het Gemeenschapsonderwijs en alle andere publieke onderwijsinstellingen) begrepen.

De bursalen bij private onderwijs- of onderzoeksinstellingen en het vastbenoemd personeel van de gesubsidieerde onderwijsinstellingen zijn, net als contractuele ambtenaren, gevat door het statuut van werknemers en komen dus ook in aanmerking. Ook meewerkende echtgenoten en sui generis-onthaalouders komen in aanmerking voor loopbaankrediet.

Jobstudenten zijn niet volledig onderworpen aan de sociale zekerheid, waardoor ze niet gevat zijn in de afbakening van de werknemers. Jobstudenten komen bijgevolg niet in aanmerking voor het loopbaankrediet. Dezelfde redenering wordt gevolgd voor personen die uitsluitend een flexi-jobovereenkomst hebben.

Personen die uitsluitend een uitkering of een vervangingsinkomen ontvangen op het moment van de aanvraag, komen niet in aanmerking voor het loopbaankrediet.

Werkzoekenden kunnen terecht bij het aanbod van VDAB. Personen in een situatie van ontslag kunnen terecht in het systeem van outplacement. Ook voor (langdurig) zieken is er een alternatief aanbod. Voor jongeren die niet voldoen aan de voorwaarde van zeven jaar werkervaring biedt de oproep binnen het ESF+-programma 'loopbaanoriëntatie voor jongeren' (Europees Sociaal Fonds Plus) op dit moment een alternatief.

De derde voorwaarde vereist dat de aanvrager voorafgaand aan de aanvraag van het loopbaankrediet minstens zeven jaar werkervaring heeft opgebouwd. Voor de berekening van deze zeven jaar werkervaring wordt gekeken naar de loopbaan in zijn globaliteit. De werkervaring hoeft met andere woorden niet aansluitend te zijn. Deze voorwaarde wordt eveneens voorzien in de huidige regelgeving inzake loopbaancheques. Deze bepaling zorgt ervoor dat het loopbaankrediet enkel wordt toegekend aan professioneel actieve personen die al enige werkervaring hebben, zodat de ondersteuning bijdraagt aan hun verdere professionele ontwikkeling.

De Vlaamse Regering bepaalt nader welke gelijkgestelde periodes in aanmerking komen om deze werkervaring aan te tonen. Zoals de Raad van State suggereert in zijn advies, kan de Vlaamse Regering binnen deze delegatie ook bepalen dat werkervaring opgedaan in andere EU/EER-lidstaten in aanmerking komt voor de berekening van de vereiste werkervaring. Op deze manier wordt rekening gehouden met de vereisten die voortvloeien uit het vrij verkeer van werknemers en de vrijheid van vestiging.

De vierde voorwaarde bepaalt dat de aanvrager op het ogenblik van de aanvraag de leeftijd, vermeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996, nog niet heeft bereikt. Deze verwijzing naar de federale pensioenregeling verzekert dat het loopbaankrediet wordt aangewend in de actieve fase van de beroepsloopbaan. De subsidie voor loopbaanbegeleiding behoort als instrument tot het actief arbeidsmarktbeleid. Het doel van de maatregel is om de inzetbaarheid en arbeidsmarktpositie van professioneel actieve personen te versterken. Dit doel is rechtstreeks gekoppeld aan arbeidsparticipatie en duurzame tewerkstelling. Personen die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt, vallen in principe buiten de arbeidsparticipatie die door deze maatregel wordt beoogd. De ratio legis is gericht op het ondersteunen van personen die nog een reëel en substantieel loopbaanperspectief hebben. Het criterium 'wettelijke pensioenleeftijd' is bovendien objectief en wettelijk vastgelegd. Bij het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd is er geen verplichting tot beschikbaarheid voor arbeid, de arbeidsrechtelijke status wijzigt bijgevolg. Burgers die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt en een loopbaanvraag hebben, kunnen terecht bij een loopbaanbegeleider, maar zonder subsidiëring door de overheid.

Hoofdstuk 3. Aanvraag van het loopbaankrediet

Artikel 5 en 6

Via loopbaanbegeleiding wenst men professioneel actieve personen te stimuleren om hun loopbaan in eigen handen te nemen. Vandaar dat een vraaggestuurd systeem wordt voorzien, waarbij de aanvrager zelf het loopbaankrediet kan aanvragen via Mijn Burgerprofiel, indien deze daar nood aan heeft. Dit kan op elk moment in de loopbaan.

In een volgende fase van de uitrol wordt voor professioneel actieve burgers die nog niet eerder een aanvraag voor loopbaankrediet hebben ingediend, een simulatietool beschikbaar gesteld waarmee zij hun recht op loopbaankrediet kunnen nagaan. Voor professioneel actieve personen die reeds een aanvraag tot opname van loopbaankrediet hebben ingediend, zal in deze tweede fase het resterende saldo zichtbaar worden in Mijn Burgerprofiel.

Het Departement WEWIS ontvangt de aanvraag tot opname van loopbaankrediet, onderzoekt de toekenningsvoorwaarden, berekent het loopbaankrediet en kent het loopbaankrediet toe.

Hoofdstuk 4. Loopbaanbegeleiding

Afdeling 1. Voorwaarden voor loopbaanbegeleiding

Artikel 7

Loopbaanbegeleiding is de professionele ondersteuning van professioneel actieve personen bij het nemen van loopbaankeuzes en -beslissingen tijdens een proces waarbij het ontdekken, het versterken of het ontwikkelen van de loopbaancompetenties die nodig zijn om de loopbaan zelf actiever te beheren, centraal staan zodat hun arbeidsmarktpositionering kan worden versterkt. Loopbaanbegeleiding wil professioneel actieve personen ondersteuning bieden bij het in kaart brengen van de eigen competenties, talenten en mogelijkheden op de arbeidsmarkt zodat zij een betere greep krijgen op toekomstige loopbaanmogelijkheden en beter in staat zijn om hun eigen loopbaan in handen te nemen. Loopbaanbegeleiding handelt hierbij het principe van zelfsturing.

Loopbaanbegeleiding vertrekt vanuit een loopbaanvraag die geïnitieerd wordt door de aanvrager. De loopbaanbegeleiding vindt dan ook plaats op verzoek van de aanvrager. De aanvrager wordt hoofdzakelijk op individuele wijze begeleid en ondersteund bij de opmaak van zijn korte- en langetermijnloopbaandoelstellingen, de te nemen stappen richting deze loopbaandoelen en de persoonlijke factoren die hem hierbij kunnen stimuleren dan wel belemmeren. Dit stappenplan helpt de aanvrager in het nemen van loopbaankeuzes, het bereiken van de eigen loopbaandoelen en het beantwoorden van de loopbaanvraag.

Loopbaanbegeleiding in het kader van dit ontwerp van decreet kan worden aangemerkt als behorend tot het toepassingsgebied van de bestuurstaalwetgeving. De loopbaanbegeleider zal de bestuurstaalwetgeving dan ook moeten naleven. Dit brengt met zich mee dat de loopbaanbegeleiding in het Nederlands moet verlopen, ter attentie van de inwoners van het homogeen Nederlands taalgebied, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, het Waalse Gewest en de faciliteitengemeenten (artikel 36 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

Indien de loopbaanbegeleider een werknemer is, dan kan deze geregistreerde loopbaanbegeleider geen loopbaanbegeleiding aanbieden aan de werknemers van

dezelfde werkgever dan de geregistreerde loopbaanbegeleider. Dit verbod strekt zich eveneens uit tot werknemers die tewerkgesteld zijn bij ondernemingen die met de werkgever van de geregistreerde loopbaanbegeleider verbonden zijn, zoals bedoeld in artikel 1:20 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen. Door uitdrukkelijk aan te sluiten bij de definitie van verbonden ondernemingen zoals opgenomen in artikel 1:20 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, wordt een duidelijke en juridisch afgebakende begrenzing gehanteerd die verankerd is in het ondernemingsrecht. Deze keuze bevordert de rechtszekerheid en zorgt voor een eenduidige interpretatie van het begrip 'verbonden ondernemingen'.

Een gelijkaardige restrictie geldt voor familieleden. Een geregistreerde loopbaanbegeleider mag geen loopbaanbegeleiding in het kader van het loopbaankrediet geven aan familieleden tot en met de tweede graad, aan gezinsleden of aan personen die op hetzelfde adres wonen.

In tegenstelling tot loopbaanbegeleiding met loopbaancheques kan loopbaanbegeleiding in het kader van het loopbaankrediet niet worden aangeboden in onderaanneming. Iedere loopbaanbegeleider die loopbaanbegeleiding wenst aan te bieden in het kader van het loopbaankrediet dient zich te registreren en dient te voldoen aan alle bepalingen opgenomen in dit ontwerp van decreet.

Loopbaanbegeleiding kan verschillende stappen of fasen doorlopen. Per module van twee uur loopbaanbegeleiding in het kader van het loopbaankrediet, rapporteert de loopbaanbegeleider over de voortgang van het stappenplan, dat wordt uitgewerkt met het oog op het bereiken van het loopbaandoel van de aanvrager. De aanvrager bevestigt de inhoud van het voortgangsrapport door de ondertekening van het document. De loopbaanbegeleider houdt dit voortgangsrapport ter beschikking van het Departement WEWIS, ter informatie, evaluatie, rapportering, (kwaliteits)controle of inspectie. Het Departement WEWIS kan deze voortgangsrapportering te allen tijde opvragen.

Loopbaanbegeleiding is erop gericht om de professioneel actieve persoon te ondersteunen bij het nemen van loopbaankeuzes en -beslissingen. Tijdens de loopbaanbegeleiding worden de eigen competenties, talenten en mogelijkheden op de arbeidsmarkt in kaart gebracht. Tijdens het proces van loopbaanbegeleiding kan dan ook worden vastgesteld dat het volgen van een loopbaangerichte opleiding aan de orde is. Indien dit het geval is, bezorgt de geregistreerde loopbaanbegeleider de aanvrager van loopbaankrediet een gepersonaliseerd attest waarin de behoefte tot het volgen van een dergelijke opleiding is vervat. Dit kan slechts indien de noodzaak tot het volgen van deze opleiding expliciet past in de loopbaanvraag die aanleiding geeft tot de loopbaanbegeleiding of het loopbaandoel van de aanvrager en deze ook opgenomen en gemotiveerd wordt in het voortgangsrapport dat de geregistreerde loopbaanbegeleider opmaakt. Het attest kan aanleiding geven tot het volgen van een loopbaangerichte opleiding in het kader van het Vlaams opleidingsverlof of de opleidingscheques voor werknemers.

Alvorens het loopbaankrediet aan te vragen, vindt er een kennismakingsgesprek plaats tussen de aanvrager en de geregistreerde loopbaanbegeleider. Dit kennismakingsgesprek kan naar keuze fysiek, telefonisch of online verlopen; de vorm is volledig vrij te bepalen. Tegenover dit kennismakingsgesprek staat geen vergoeding. In het kennismakingsgesprek komen de interesse in en de behoefte aan loopbaanbegeleiding aan bod, alsook de loopbaanvraag. De verwachtingen rond loopbaanbegeleiding worden getoetst aan de dienstverlening van de geregistreerde loopbaanbegeleider en de wetenschappelijk onderbouwde methodiek waarmee gewerkt wordt.

Het kennismakingsgesprek vindt plaats met het oog op de matching tussen de aanvrager en de geregistreerde loopbaanbegeleider.

Op basis van het kennismakingsgesprek kan de aanvrager bij de aanvraag van het loopbaankrediet meteen de geregistreerde loopbaanbegeleider naar keuze koppelen.

Artikel 8

Loopbaanbegeleiding in het kader van het loopbaankrediet vertrekt altijd vanuit een individuele loopbaanvraag van de aanvrager. Dit betekent ook dat loopbaanbegeleiding in het kader van het loopbaankrediet geen deel mag uitmaken van een andere vorm van begeleiding, opleiding, outplacement of coaching, ook niet als voorbereiding of als sluitstuk. Loopbaanbegeleiding kan niet worden geïnitieerd door een werkgever, kan niet worden ingezet in het kader van een outplacement-procedure, een intern loopbaanoriënterend traject van een werkgever, kan geen onderdeel zijn van een interne of externe opleiding enzovoort.

Artikel 9

Alvorens de loopbaanbegeleiding bij een geregistreerde loopbaanbegeleider in het kader van het loopbaankrediet van start kan gaan, ondertekenen de loopbaanbegeleider en de aanvrager een schriftelijke overeenkomst.

In deze schriftelijke overeenkomst informeert de geregistreerde loopbaanbegeleider de aanvrager over de aanvang, de procedure, de eventuele voorwaarden op het vlak van de prijs (bij het niet-opdagen van de aanvrager of de eventuele afname van testen waartegenover een vergoeding staat), het voorwerp, de inhoud en het verloop van de loopbaanbegeleiding.

Artikel 10

Alle stappen in het loopbaanbegeleidingsproces dienen bij te dragen aan de doelstelling en de definitie van loopbaanbegeleiding. De methodiek dient ook dit doel. Het uitgangspunt bij het hanteren van deze methodiek van loopbaanbegeleiding is dat deze wetenschappelijk onderbouwd is en garant staat voor een doelgerichte en effectieve aanpak van de problematiek op het vlak van de loopbaanontwikkeling.

Doelmatige en kwaliteitsvolle loopbaanbegeleiding staat centraal in dit ontwerp van decreet en moet door iedere geregistreerde loopbaanbegeleider gegarandeerd worden. Kwaliteitsvolle loopbaanbegeleiding is immers de essentie van het loopbaankrediet. Hiertoe kan de Vlaamse Regering bijkomende voorwaarden opleggen.

Dit houdt ook in dat de Vlaamse Regering methodieken kan uitsluiten, indien deze bijvoorbeeld niet onderbouwd zijn, niet bijdragen aan de doelstelling van loopbaanbegeleiding, niet voldoen aan de definitie van loopbaanbegeleiding, niet doelgericht of effectief zijn. De Vlaamse Regering kan hiertoe de procedure bepalen, alsook de motieven en criteria voor uitsluiting van methodieken. Bij uitsluitingsgronden wordt bijvoorbeeld gedacht aan methodieken waarbij de aanvrager geen actieve rol opneemt en methodieken die zich eerder situeren in het domein welzijn en gezondheid.

De Vlaamse Regering sluit een aantal technieken bij voorbaat uit. De Vlaamse Regering zal deze uitgesloten technieken bepalen in het uitvoeringsbesluit. Enkele voorbeelden van technieken die niet zijn toegestaan, zijn:

- hypnose;
- technieken die met lichaamstaal werken zoals frenologie, voetreflexologie, tenenlezen;

- alle lichaamswerk zoals massage, accupunctuur, oorkaarsen, 'emotional freedom technique';
- astrologie, Human Design/BG5, koffiedik kijken en theeblaadjes lezen, tarotkaarten, wichelen, feng shui, klankschalen, numerologie, boomknuffelen, Mayakalender enzovoort;
- paragnostiek, auralezen enzovoort;
- alle mogelijke vormen van voedingsadditieven of natuurgeneeskunde zoals vitamines, aromatherapie en bachbloesems;
- alle emotionele lichaamsbeleving zoals tai chi, danstherapie, lachtherapie, yoga, vuurlopen, thetahealing en lichthealing.

Deze lijst is niet exhaustief.

Artikel 11

Dit artikel legt aan de loopbaanbegeleider de verplichting op om te zorgen voor een toegankelijke, beschikbare en bereikbare dienstverlening in het kader van de loopbaanbegeleiding.

Met deze bepaling wordt gewaarborgd dat elke aanvrager die in aanmerking komt voor loopbaankrediet, op een laagdrempelige en effectieve manier gebruik kan maken van deze dienstverlening.

De loopbaanbegeleiding dient transparant, klantgericht en inclusief te worden aangeboden. De uitvoering ervan draagt bij aan de doelstelling van gelijke kansen op loopbaanontwikkeling en duurzame inzetbaarheid voor alle werkenden.

Afdeling 2. Loopbaanbegeleider

Artikel 12

Elke loopbaanbegeleider die loopbaanbegeleiding binnen het kader van het loopbaankrediet wenst aan te bieden, dient zicht te registreren bij het Departement WEWIS en dient te voldoen aan de kwaliteitsvoorwaarden van dit decreet.

Loopbaanbegeleiding is een persoonlijke dienstverlening, waarbij de kwaliteit van de dienstverlening in belangrijke mate wordt bepaald door de competenties, de opleiding en de ervaring van de loopbaanbegeleider.

De diplomavorwaarde voor loopbaanbegeleiders zorgt voor meer diepgaande, vakinhoudelijke kennis en bredere competenties. Hierdoor kunnen loopbaanbegeleiders complexe loopbaanvraagstukken op een professionele manier aanpakken. Dit waarborgt de kwaliteit en de professionaliteit van de loopbaanbegeleiding, zodat professioneel actieve personen optimaal ondersteuning kunnen krijgen.

Daarnaast zorgt ook de introductie van de beroepskwalificatie 'loopbaanbegeleider' voor een kwaliteitsbevordering. De beroepskwalificatie werd door de sector opgesteld en omvat alle competenties die een loopbaanbegeleider moet bezitten om kwalitatieve loopbaanbegeleiding te kunnen aanbieden. De arbeidsmarktexpertise van de loopbaanbegeleider blijkt zowel uit zijn beroepskwalificaties als uit de relevante ervaring die hij heeft opgebouwd.

Zoals eerder vermeld, dient de geregistreerde loopbaanbegeleider een wetenschappelijk onderbouwde methodiek of methodieken te hanteren in het loopbaanbegeleidingsproces. De loopbaanbegeleider geeft tijdens de registratieprocedure aan welke methodiek of methodieken hij hanteert. Deze zal ook zichtbaar worden gemaakt in de lijst met geregistreerde loopbaanbegeleiders die loopbaanbegeleiding aanbieden in het kader van het loopbaankrediet. Indien de gehanteerde

methodiek of methodieken in de loop van de tijd veranderen, kan de geregistreerde loopbaanbegeleider deze in real life wijzigen in de digitale toepassing.

Bij de registratie dient de loopbaanbegeleider ook uitdrukkelijk in te stemmen met de gedragscode die de Vlaamse Regering bepaald en ter beschikking stelt.

De Vlaamse Regering kan voorwaarden bepalen om gelijkgesteld te worden met een loopbaanbegeleider die voldoet aan al de bovenstaande voorwaarden. Denk bijvoorbeeld aan loopbaanbegeleiders die reeds eerder actief waren in het stelsel van loopbaanbegeleiding met loopbaancheques.

Artikel 13

Dit artikel bepaalt bijkomend dat, indien de loopbaanbegeleider een rechtspersoon is, deze moet aantonen dat ze officieel en rechtsgeldig is opgericht volgens de wettelijke regels en procedures die gelden in het land waar de rechtspersoon haar zetel heeft. Op die manier toont de rechtspersoon ook aan dat ze rechtmatig mag opereren binnen dat land.

Daarnaast bewijst de rechtspersoon dat ze zich niet in financiële moeilijkheden bevindt, er geen procedure loopt tot faillissement of een vergelijkbare regeling in het land van de zetel.

De rechtspersoon heeft geen achterstallige betalingen, er zijn geen socialezekerheidsbijdrage of vergelijkbare bijdragen, boetes of rente verschuldigd aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

Artikel 14

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 15

De loopbaanbegeleider kan zich opnieuw laten registreren zodra de periode van intrekking voorbij is. Deze periode duurt twaalf maanden als blijkt dat de loopbaanbegeleider niet langer voldoet aan de volgende gestelde voorwaarden:

- De begeleiding gebeurt op verzoek van de aanvrager en wordt op maat en voornamelijk individueel aangeboden tijdens de verschillende stappen van het traject.
- De begeleiding wordt niet aangeboden aan werknemers die bij dezelfde werkgever werken als de loopbaanbegeleider of bij ondernemingen die met deze werkgever verbonden zijn.
- De begeleiding wordt niet aangeboden aan bloed- of aanverwanten tot en met de tweede graad, gezinsleden of personen die op hetzelfde adres wonen als de loopbaanbegeleider.
- De loopbaanbegeleiding mag niet (deels) worden uitbesteed aan anderen.

Wanneer de loopbaanbegeleider gedurende minstens twaalf maanden geen werkzaamheden als loopbaanbegeleider heeft verricht onder dit decreet, kan hij zich een dag na intrekking van de registratie opnieuw inschrijven. Dit geldt ook als de loopbaanbegeleider niet meer voldoet aan de eis om een wetenschappelijk onderbouwde methodiek te hanteren. Bij herregistratie moet dan wel worden aangetoond dat hij een wetenschappelijk onderbouwde methodiek gebruikt.

Rechtsvorderingen die voortvloeien uit dit decreet en de uitvoeringsbesluiten, verjaren na vijf jaar vanaf het moment waarop het feit zich heeft voorgedaan. In deze gevallen geldt als periode van intrekking de duur van de uitsluiting van vergoeding

zoals bepaald in het hoofdstuk over toezicht en sancties. Dit geldt ook bij een veroordeling of vaststelling van schuld.

Hoofdstuk 5. Vergoeding loopbaanbegeleider

Artikel 16

De geregistreerde loopbaanbegeleider krijgt voor elke aangeboden module loopbaanbegeleiding in het kader van het loopbaankrediet een vergoeding van de Vlaamse Regering. Daarnaast betaalt de aanvrager na afloop van elke module loopbaanbegeleiding, zoals vastgelegd in dit decreet, ook zelf een eigen bijdrage aan de loopbaanbegeleider. Ook deze bijdrage varieert naargelang de scholingsgraad van de aanvrager. De totale vergoeding per module loopbaanbegeleiding is voor alle aanvragers dezelfde. Dit betekent dat de Vlaamse Regering een hogere tussenkomst voorziet voor kortgeschoolde aanvragers dan voor midden- en hooggeschoolde aanvragers.

De Vlaamse Regering bepaalt de hoogte van de vergoeding aan de geregistreerde loopbaanbegeleider. De Vlaamse Regering kan het bedrag van de vergoeding bijstellen of indexeren.

Artikel 17

De eigen bijdrage wordt betaald aan de loopbaanbegeleider na afloop van elke module loopbaanbegeleiding van twee uur. Op die manier wordt de kostprijs voor de aanvrager ook gespreid. Hier wordt het 'remgeldprincipe' gehanteerd. Volgens dit principe betaalt de burger slechts de eigen bijdrage na een medische consultatie. Dit principe wordt doorgetrokken in het kader van het loopbaankrediet, waarbij de aanvrager niet de totale kostprijs voor loopbaanbegeleiding betaalt, maar slechts de eigen bijdrage.

De eigen bijdrage varieert naargelang de scholingsgraad van de aanvrager. Op deze manier wenst de Vlaamse Regering laaggeschoolde professionele actieve personen te stimuleren om aan de slag te gaan met loopbaanvragen en hun loopbaan in handen te nemen.

De dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, informeert zowel de aanvrager als de geregistreerde loopbaanbegeleider over de hoogte van de eigen bijdrage voor de aanvang van de loopbaanbegeleiding.

Tevens wordt de mogelijkheid onderzocht om een derdebetalersysteem in te voeren.

Artikel 18

Voor loopbaanbegeleiding aangeboden door een geregistreerde loopbaanbegeleider in het kader van het loopbaankrediet mogen geen extra kosten bovenop de eigen vergoeding worden aangerekend aan de aanvrager. Dit wijkt niet af van de huidige praktijk. De enige uitzondering bestaat in de mogelijkheid voor de geregistreerde loopbaanbegeleider om een kost aan te rekenen voor het niet-opdagen van de aanvrager ('no show fee') op de gemaakte afspraak. De hoogte en de voorwaarde van de kost dienen te worden opgenomen in de schriftelijke overeenkomst die de aanvrager en de geregistreerde begeleider afsluiten bij aanvang van de loopbaanbegeleiding.

Hoofdstuk 6. Beroepsprocedure

Artikel 19

Dit artikel voorziet in de oprichting van een beroepscommissie die beslist over de beroepen tegen beslissingen door de dienst die de Vlaamse Regering aanwijst. De keuze voor een commissie waarborgt een onafhankelijke en zorgvuldige beoordeling van dergelijke betwistingen.

De Vlaamse Regering bepaalt bij besluit de organisatie, samenstelling en werking van de beroepscommissie. Op die manier kan worden verzekerd dat binnen de commissie de nodige deskundigheid en ervaring aanwezig zijn om de beroepen op een correcte en evenwichtige manier te behandelen.

Artikel 20

De loopbaanbegeleider kan beroep instellen tegen de beslissingen omtrent de facetten van de registratie van de loopbaanbegeleider. Het betreft hier:

- het al dan niet registreren van de loopbaanbegeleider (artikel 14);
- het intrekken van de registratie van de loopbaanbegeleider (artikel 21);
- de periode van intrekking van de registratie van de loopbaanbegeleider (artikel 15).

De loopbaanbegeleider die beroep wenst in te stellen, dient dit te doen binnen dertig dagen na de betekening van de beslissing over de registratie of het intrekken van de registratie.

Hoofdstuk 7. Toezicht en sancties

Artikel 21

Dit artikel regelt de gevallen waarbinnen de registratie van de loopbaanbegeleider kan worden ingetrokken.

Bij herregistratie hanteert het Departement WEWIS het 'only once'-principe, opgenomen in het Vlaamse Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Artikel 22

Dit artikel regelt het toezicht op de uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten. Dit toezicht verloopt overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 30 april 2004 tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn (hierna: het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht).

Dit betekent dat de sociaalrechtelijke inspecteurs van de afdeling Vlaamse Sociale Inspectie van het Departement WEWIS hun gebruikelijke inspectiebevoegdheden kunnen uitoefenen.

Het handhavingsbeleid van de Vlaamse Sociale Inspectie bestaat uit een preventief en een curatief luik (sanctionering). Beide aspecten zijn essentieel.

Preventie is erop gericht om overtredingen te voorkomen. Aan de preventieve opdracht van de sociaalrechtelijke inspectiediensten werd van bij de oprichting veel belang gehecht. In de regelgeving vindt men hiervoor de basis in, onder meer,

- artikel 3 van het verdrag nr. 81 van de Internationale Arbeidsorganisatie betreffende de arbeidsinspectie in de industrie en de handel van 11 juli 1947 (in België goedgekeurd met de wet van 29 maart 1957);
- artikel 6, §1, 1°, van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht;
- artikel 21, 1°, van het Sociaal Strafwetboek van 6 juni 2010.

Een op preventie gericht beleid op zich volstaat evenwel niet. Naast preventie is dan ook een sanctioneringskader nodig.

De volgende instrumenten kunnen worden ingezet bij oneigenlijk gebruik of misbruik van het loopbaankrediet of de vergoeding:

- 1° de strafbaarstelling van inbreuken aan de hand van strafrechtelijke sancties of administratieve geldboetes;
- 2° de ambtshalve terugvordering van onrechtmatig ontvangen betaling;
- 3° de uitsluiting gedurende een bepaalde termijn van het voordeel van het loopbaankrediet of de vergoeding van de loopbaanbegeleider.

Artikel 23

Artikel 23 regelt vooreerst de strafbaarstelling van personen die het loopbaankrediet aanwenden terwijl ze niet voldoen aan de voorwaarden van het decreet, personen die loopbaanbegeleiding verstrekken terwijl ze niet voldoen aan de voorwaarden van het decreet of niet meer geregistreerd zijn.

De Raad van State heeft in zijn advies vragen gesteld bij de proportionaliteit van de strafbaarstellingen in dit artikel en opgeworpen of administratieve maatregelen, zoals de weigering van het loopbaankrediet of de weigering of intrekking van de registratie van een loopbaanbegeleider, niet zouden volstaan.

De decreetgever is evenwel van oordeel dat de administratieve maatregelen en de strafrechtelijke sancties een onderscheiden functie vervullen. Administratieve maatregelen zijn erop gericht de rechtmatige toestand te vrijwaren of te herstellen, terwijl strafrechtelijke sancties een bestraffend en afschrikkend karakter hebben. Het behoud van een strafrechtelijke sanctie wordt daarom noodzakelijk geacht om misbruik van het stelsel te voorkomen en de naleving van de voorwaarden te verzekeren.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State wordt in artikel 23, 5°, de terminologie verduidelijkt door te verwijzen naar de “zaakvoerder, exploitant, verantwoordelijke, aangestelde of lasthebber van rechtspersonen”, in overeenstemming met artikel 13 van het decreet.

Artikel 24

Artikel 24 bevat strafbaarstellingen voor gedragingen die erop gericht zijn het loopbaankrediet of de vergoeding voor loopbaanbegeleiding ten onrechte te verkrijgen of te behouden.

In de eerste plaats viseert het artikel situaties waarin het loopbaankrediet wordt aangewend voor andere doeleinden dan diegene waarvoor het werd toegekend, of waarin een vergoeding wordt ontvangen zonder dat de loopbaanbegeleiding daadwerkelijk wordt uitgevoerd. Het gaat hierbij om misbruik van het stelsel van loopbaankrediet en de daaraan gekoppelde vergoedingen.

Daarnaast wordt strafbaar gesteld dat personen door het afleggen van onjuiste of onvolledige verklaringen het loopbaankrediet of de vergoeding ten onrechte verkrijgen, doen verkrijgen, behouden of doen behouden. Eveneens wordt het nalaten of weigeren om noodzakelijke verklaringen af te leggen of verplichte inlichtingen te verstrekken strafbaar gesteld wanneer dit gebeurt met het oog op het ten onrechte verkrijgen of behouden van het loopbaankrediet of de vergoeding. Hoewel de administratie in belangrijke mate gebruikmaakt van automatische gegevensuitwisseling via authentieke bronnen, zijn niet alle gegevens op die manier beschikbaar. Voor verschillende elementen die bepalend zijn voor de toekenning of voortzetting van het voordeel blijft de informatieplicht van de betrokken persoon noodzakelijk. De strafbaarstelling beoogt te voorkomen dat door het achterhouden van noodzakelijke informatie een voordeel ten onrechte wordt verkregen of behouden.

Tot slot voorziet dit artikel in strafbaarstellingen voor vormen van fraude, zoals valsheid in geschriften, het gebruik van valse stukken, informaticabedrog of het gebruik van valse identiteitsgegevens.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State, werd het oorspronkelijke artikel 24, 4°, geschrapt uit het ontwerp van decreet. De door de Raad van Stateesignaleerde overlap tussen verschillende strafbaarstellingen stelt zich in de huidige tekst van het artikel dan ook niet meer.

Artikel 25

Dit artikel regelt de strafmaat in geval van herhaling van de inbreuken, vermeld in artikel 23 en 24.

Artikel 26

Indien de geregistreeerde loopbaanbegeleider een werknemer is, dan stelt dit artikel dat de werkgever van de loopbaanbegeleider burgerrechtelijk aansprakelijk is voor de betaling van de geldboetes waartoe zijn lasthebbers of aangestelden worden veroordeeld.

Artikel 27

Om recht te hebben op loopbaankrediet moet de aanvrager voldoen aan de voorwaarden. Ook de loopbaanbegeleider dient aan de voorwaarden van dit decreet te voldoen. Als bij het dossierbeheer of bij een inspectie vastgesteld wordt dat deze niet aan de voorwaarden voldoen of dat er sprake is van misbruiken of fouten, dan kan de vergoeding worden teruggevorderd.

De Vlaamse Regering kan nadere regels vaststellen voor de terugvordering.

Artikel 28

Zoals in het sociaal handhavingsrecht algemeen gebruikelijk is, zijn alle bepalingen van boek I van het Strafwetboek, uitgezonderd artikel 60, van toepassing op de overtredingen die door dit ontwerp van decreet vastgesteld worden. Boek I van het Strafwetboek bevat de algemene bepalingen in verband met misdrijven en straffen. Artikel 60, dat niet van toepassing is, bevat bepalingen in verband met herhaling (recidive). Het voorliggende ontwerp van decreet bevat namelijk een eigen regeling met betrekking tot herhaling in artikel 25.

Artikel 29

Bij de veroordeling of de vaststelling van schuld voor een inbreuk als vermeld in artikel 23 en 24 kan het aangewezen zijn om de betrokkene die onrechtmatig

loopbaankrediet heeft opgenomen of een vergoeding heeft gekregen, gedurende een bepaalde periode uit te sluiten van deze voordelen.

Om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State en een consistentie te waarborgen tussen het strafrechtelijke en het administratieve handhavingsmechanisme wordt een onderscheid gemaakt naargelang de ernst van de inbreuk: voor de in artikel 23 bedoelde inbreuken kan de uitsluiting maximaal twaalf maanden bedragen, terwijl voor de in artikel 24 bedoelde inbreuken een maximale duur van vierentwintig maanden geldt.

In geval van herhaling van de inbreuk kan de periode van de uitsluiting op het dubbel van het maximum worden gebracht. Het is de Vlaamse Regering die tot de uitsluiting moet beslissen.

Artikel 30

Inbreuken tegen de bepalingen van dit ontwerp van decreet kunnen ook gesanctioneerd worden met een administratieve geldboete. De oplegging van de administratieve geldboete geschiedt overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht. De voorziene administratieve geldboetes worden bepaald in artikel 39, dat daartoe in het voornoemde decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht een nieuw artikel 13/11 invoegt.

In afwijking van artikel 26/1 van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht kan, bij de oplegging van een administratieve geldboete voor een inbreuk als vermeld in artikel 13/11, §1 en §2, de Vlaamse Regering beslissen de betrokkene gedurende een bepaalde periode uit te sluiten van het voordeel van het loopbaankrediet of de vergoeding, vermeld in artikel 16.

Afhankelijk van de ernst van de inbreuk bedraagt de maximale uitsluitingsduur respectievelijk twaalf of vierentwintig maanden. In geval van herhaling binnen vijf jaar na afloop van de opgelegde periode kan deze maximale duur worden verdubbeld.

Artikel 31

De rechtsvorderingen die ontstaan uit de toepassing van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten verjaren na vijf jaar. Deze gebruikelijke verjaringstermijn betreft niet alleen de strafvordering maar ook de burgerlijke rechtsvordering.

Hoofdstuk 8. Evaluatie

Artikel 32

Dit artikel voorziet een reglementaire basis voor evaluatie. Er wordt ingezet op een systematische evaluatie van loopbaanbegeleiding om de doelmatigheid te waarborgen en de kwaliteit van de dienstverlening te monitoren. Enerzijds wordt een algemeen en breed onderzoek uitgevoerd naar de doelmatigheid en effectiviteit voor loopbaanbegeleiding. Anderzijds wordt een systematische monitoring opgezet van het loopbaankrediet, waarbij de inhoud en focus van deze monitoring worden bepaald op basis van de resultaten van het algemene onderzoek. De doelmatigheid van de loopbaanbegeleiding en het toekomstige loopbaankrediet als gesubsidieerd instrument worden systematisch geëvalueerd om te garanderen dat ze effectief bijdragen aan het geven van loopbaanperspectief en het duurzaam aan het werk houden van mensen op de arbeidsmarkt.

Hoofdstuk 9. Verwerking van persoonsgegevens

De verwerkingen van persoonsgegevens die door dit ontwerp van decreet gevat zijn, gebeuren op grond van een taak van algemeen belang in de zin van artikel 6, lid 1, e), van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG), waar het dossierbeheer en de doeleinden, vermeld in artikel 34, betreft.

De verwerkingsverantwoordelijke staat, conform artikel 5.1, d), AVG in voor de juistheid en actualisering van de verwerkte gegevens en informeert de betrokkenen vooraf over de verwerking van hun persoonsgegevens, conform artikel 13 en 14, AVG en over hun rechten op basis van artikel 15 tot en met 22, AVG.

Artikel 33

Dit artikel duidt de verantwoordelijke(n) voor de verwerking aan en de doeleinden van de verwerking.

Artikel 34

Dit artikel bepaalt welke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt en voor welke doeleinden.

Wat de aanvrager van het loopbaankrediet betreft, worden verschillende gegevens verwerkt, die verbonden zijn aan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor loopbaankrediet zoals vermeld in hoofdstuk 2 van dit ontwerp van decreet. Het gaat bijvoorbeeld over de woonplaats van de aanvrager, de werkervaring, de geboortedatum, of de persoon al dan niet werkt op het moment van de aanvraag.

Deze gegevens worden in eerste instantie gebruikt om het recht op loopbaankrediet te bepalen, maar ook voor doeleinden van rapportering, beleidsevaluatie en beleidsvoorbereiding. In dit opzicht is de exacte geboortedatum bijvoorbeeld relevant om te evalueren hoeveel personen op pensioengerechtigde leeftijd loopbaankrediet aanvragen. De gegevens worden ook gehanteerd met het oog op kwaliteitscontrole, toezicht en controle van de loopbaanbegeleiding.

Dezelfde logica geldt voor de gegevens die opgevraagd worden van de loopbaanbegeleider. Zoals bepaald in hoofdstuk 4 van voorliggend ontwerp van decreet moet de loopbaanbegeleider zich registreren om loopbaanbegeleiding in het kader van dit decreet te kunnen aanbieden. De gegevens worden in eerste instantie dan ook gehanteerd in functie van de registratie van de loopbaanbegeleider. Daarnaast somt dit artikel ook op welke gegevens gebruikt worden voor de uitbetaling van het loopbaankrediet, de rapportering, beleidsevaluatie en beleidsvoorbereiding, de kwaliteitscontrole, het toezicht en de controle.

In het kader van rapportering worden de vier volgende types gegevens verwerkt: demografische gegevens, socio-economische gegevens, professionele gegevens en kwaliteitsgegevens. Onder demografische gegevens worden begrepen: geslacht, nationaliteit, huishoudpositie (alleenstaand, samenwonend), woonplaats en geboortjaar. Onder socio-economische gegevens worden begrepen: beroep en inkomen. Onder professionele gegevens worden begrepen: opleidingsniveau en aantal gepresteerde uren loopbaanbegeleiding. Onder kwaliteitsgegevens worden de resultaten van tevredenheidsmetingen begrepen.

Artikel 35

Dit artikel bepaalt met welke instanties welke gegevens worden uitgewisseld.

Artikel 36

Dit artikel regelt de bewaartermijn. Er wordt voor de gegevens van de loopbaanbegeleider gekozen voor een termijn van tien jaar tot na de laatste betaling, conform de burgerrechtelijke verjaringstermijn van tien jaar en artikel III.87, §1/1, derde lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Voor de gegevens van de personeel actieve persoon is een bewaartermijn voorzien van tien jaar na het einde van de loopbaan van de aanvrager, conform de burgerrechtelijke verjaringstermijn van tien jaar.

Hoofdstuk 10. Wijziging van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen

Artikel 37

Dit artikel behoeft geen verdere duiding.

Hoofdstuk 11. Wijzigingen van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2024

Artikel 38

Dit artikel voorziet in de opheffing van het systeem van loopbaanbegeleiding met loopbaancheques.

Hoofdstuk 12. Wijzigingen van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004

Artikel 39

Dit artikel voegt het loopbaankrediet toe aan regelgeving waarvoor de sociaalrechtelijke inspecteurs belast zijn met de controle en toezicht erop.

Artikel 40

Dit artikel voorziet in de administratieve geldboetes die kunnen worden opgelegd.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werd het nieuwe artikel 13/11 van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijke toezicht afgestemd op artikel 23 en 24 van dit ontwerp van decreet. De door de Raad van State gesignaleerde overlapping tussen verschillende inbreuksomschrijvingen werd verholpen door het schrappen van het oorspronkelijk artikel 24, 4°, en het herformuleren van de bepalingen in artikel 13/11.

Artikel 41

Dit artikel past de verwijzing naar het in artikel 40 ingevoegde artikel aan.

Hoofdstuk 13. Wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding"

Artikel 42

Deze bepaling wordt aangepast aangezien VDAB onder het stelsel van het loopbaankrediet niet langer als taak heeft om loopbaanbegeleiding zoals bepaald door het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 te organiseren.

Hoofdstuk 14. Slotbepalingen

Artikel 43

Dit artikel voorziet in een overgangsbepaling waarbij de geldigheidsduur van loopbaancheques uitgegeven voor de inwerkingtreding van dit decreet, vastgelegd wordt op zes maanden.

Artikel 44

Dit artikel bepaalt dat professioneel actieve personen die reeds loopbaancheques opnamen sinds het ontstaan van het stelsel in 2013, beperk toegang krijgen dan wel geen toegang krijgen tot het loopbaankrediet. Professioneel actieve personen die maximaal één loopbaancheque opnamen in het verleden, kunnen twee uur loopbaankrediet aanvragen, indien zij ook voldoen aan de overige voorwaarden, vermeld in dit decreet. De aanvrager die minimaal twee loopbaancheques opnam in het verleden, kan geen loopbaankrediet meer aanvragen.

Indien de aanvrager de individueel beschikbare gesubsidieerde uren aan loopbaankrediet heeft benut, kan de persoon met zijn loopbaanvraag terecht bij een loopbaanbegeleider, maar zonder subsidiëring door de overheid.

Artikel 45

Dit artikel bevat de bepaling van inwerkingtreding. De Vlaamse Regering bepaalt de inwerkingtreding van het decreet.

VOORONTWERP VAN DECREET



Ontwerp van decreet over het loopbaankrediet

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling en definities

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° aanvrager: de persoon die professioneel actief is en die het loopbaankrediet conform de voorwaarden, vermeld in dit decreet, aanvraagt;
- 2° algemene verordening gegevensbescherming: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);
- 3° loopbaanbegeleiding: de professionele ondersteuning van personen die professioneel actief zijn bij het nemen van loopbaankeuzes en -beslissingen tijdens een proces waarbij de ontdekking, de versterking of de ontwikkeling van de loopbaancompetenties die nodig zijn om de loopbaan zelf actiever te beheren, centraal staan zodat hun arbeidsmarktpositionering kan worden versterkt. De loopbaanbegeleiding vertrekt vanuit de loopbaanvraag van de persoon die professioneel actief is, is continu afgestemd deze persoon en resulteert in een voortgangsrapport om de loopbaanvraag van de aanvrager te beantwoorden en om het loopbaandoel van de aanvrager te bereiken;
- 4° loopbaanbegeleider: de persoon die door de dienst, vermeld in artikel 6, is geregistreerd en die, conform de kwaliteitscriteria, vermeld in dit decreet, loopbaanbegeleiding aanbiedt in het kader van het loopbaankrediet;

- 5° loopbaankrediet: de regeling tot toekenning van loopbaanbegeleiding die een geregistreerde loopbaanbegeleider biedt aan een aanvrager conform de voorwaarden, vermeld in dit decreet.

Hoofdstuk 2. Loopbaankrediet

Art. 3. Binnen de perken van het jaarlijkse begrotingskrediet en volgens de voorwaarden, vermeld in dit decreet, kent de Vlaamse Regering aan de aanvragers een loopbaankrediet toe van zes uur loopbaanbegeleiding, die ze opnemen bij een geregistreerde loopbaanbegeleider in modules van twee uur.

Art. 4. De aanvrager van loopbaankrediet voldoet aan al de volgende voorwaarden:

- 1° de persoon bevindt zich in een van de volgende gevallen:
- a) de woonplaats van de persoon bevindt zich op het grondgebied van het Vlaamse Gewest of het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest;
 - b) de woonplaats van de persoon bevindt zich op het grondgebied van een van de andere lidstaten van de Europese Unie of van de Europese Economische Ruimte, en de persoon werkt of oefent diens beroepsactiviteit uit op het grondgebied van het Vlaamse Gewest of het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest;
 - c) de woonplaats van de persoon bevindt zich op het grondgebied van het Waalse Gewest en de persoon maakt gebruik van het recht op vrij verkeer van werknemers of van de vrijheid van vestiging, vermeld in artikel 45 en 49 van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en de persoon werkt of oefent diens beroepsactiviteit uit op het grondgebied van het Vlaamse Gewest of het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest;
- 2° de persoon bevindt zich in een van de volgende gevallen op het ogenblik van de aanvraag van het loopbaankrediet:
- a) de persoon werkt met een arbeidsovereenkomst of verricht arbeid onder het gezag van een andere persoon;
 - b) de persoon is een natuurlijk persoon die aan al de volgende voorwaarden voldoet:
 - 1) de persoon oefent een beroepsactiviteit uit waarvoor die geen arbeidsovereenkomst heeft gesloten of waaraan die niet door een statuut verbonden is;
 - 2) de persoon is als zelfstandige aangesloten bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen of bij de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen;
- 3° de persoon heeft op het ogenblik van de aanvraag, vermeld in artikel 6, een werkervaring van minimaal zeven jaar;
- 4° de persoon heeft de leeftijd, vermeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, niet bereikt op de dag van de aanvraag, vermeld in artikel 5 van dit decreet.

De Vlaamse Regering kan het ogenblik van de aanvraag en het sociaal statuut, vermeld in het eerste lid, 2° en 3°, nader bepalen.

De Vlaamse Regering bepaalt wat onder werkervaring van minimaal zeven jaar, vermeld in het eerste lid, 3°, wordt verstaan.

Hoofdstuk 3. Aanvraag van het loopbaankrediet

Art. 5. De aanvrager vraagt het loopbaankrediet aan via Mijn Burgerprofiel.

In het eerste lid wordt verstaan onder Mijn Burgerprofiel: de geconsolideerde en burgergerichte toegang, vermeld in artikel II.7, eerste lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

De Vlaamse Regering bepaalt de aanvraagprocedure en de geldigheidsduur van de aanvraag.

Art. 6. De dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, heeft de volgende taken in het kader van de toekenning van het loopbaankrediet:

- 1° de aanvraag ontvangen;
- 2° de toekenningsvoorwaarden onderzoeken;
- 3° het loopbaankrediet berekenen en toekennen.

De Vlaamse regering bepaalt de wijze waarop de taken, vermeld in het eerste lid, worden uitgevoerd.

Hoofdstuk 4. Loopbaanbegeleiding

Afdeling 1. Voorwaarden voor loopbaanbegeleiding

Art. 7. §1. De loopbaanbegeleiding voldoet aan al de volgende voorwaarden:

- 1° de loopbaanbegeleiding vindt plaats op verzoek van de aanvrager, die op maat en op hoofdzakelijk individuele wijze wordt ondersteund tijdens de verschillende stappen van het loopbaanbegeleidingsproces;
- 2° de loopbaanbegeleiding vindt plaats in het Nederlands;
- 3° de loopbaanbegeleiding wordt niet aangeboden aan de werknemers die bij dezelfde werkgever werken als de loopbaanbegeleider, en ook niet aan werknemers die werken bij ondernemingen die met die werkgever verbonden zijn;
- 4° de loopbaanbegeleiding wordt niet aangeboden aan een bloed- of aanverwant tot in de tweede graad van de loopbaanbegeleider, of aan een lid van het gezin of een persoon die dezelfde verblijfplaats heeft als de loopbaanbegeleider;
- 5° de loopbaanbegeleiding wordt niet volledig of gedeeltelijk in onderaanneming verricht.

Voor de toepassing van het eerste lid, 3°, worden ondernemingen in de volgende gevallen geacht verbonden te zijn met elkaar:

- 1° een van de ondernemingen oefent rechtstreeks of onrechtstreeks zeggenschap uit over de andere onderneming;
- 2° de ondernemingen staan onder gemeenschappelijke leiding of controle;
- 3° tussen de ondernemingen bestaat een nauwe band op grond van deelneming in kapitaal, van gemeenschappelijke bestuurders of

aandeelhouders, of van andere juridische of feitelijke banden die een beslissende invloed mogelijk maken.

De Vlaamse Regering kan de verschillende stappen, vermeld in het eerste lid, 1°, bepalen.

§2. Per module van twee uur loopbaanbegeleiding maakt de loopbaanbegeleider een voortgangsrapport op over de voortgang van het stappenplan om de loopbaanvraag van de aanvrager te beantwoorden en om het loopbaandoel van de aanvrager te bereiken. De aanvrager verklaart door ondertekening in te stemmen met de inhoud van het voortgangsrapport. De loopbaanbegeleider stelt het voortgangsrapport beschikbaar voor rapportering van de dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, zoals vermeld in artikel 6.

§3. De loopbaanbegeleider bezorgt de aanvrager een gepersonaliseerd attest als in de voortgangsrapportering, zoals vermeld in artikel 7, §2, de noodzakelijke behoefte is opgenomen aan een opleiding als vermeld in artikel 7, §1, tweede lid, 2°, en §2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2003 betreffende de opleidingscheques voor werknemers of als vermeld in artikel 109, §3, van de herstellwet van 25 januari 1985 houdende diverse bepalingen. Dat attest vermeldt ten minste de opleiding die past in het kader van de loopbaanvraag of het loopbaandoel van de aanvrager.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden met betrekking tot het attest bepalen.

§4. Voor de start van de loopbaanbegeleiding vindt er een intakegesprek plaats waarbij de interesse, de behoefte aan loopbaanbegeleiding, de loopbaanvraag en het loopbaandoel worden afgetoetst met de dienstverlening van de geregistreerde loopbaanbegeleider die wordt aangeboden in het kader van dit decreet.

Art. 8. De loopbaanbegeleiding die met toepassing van het loopbaankrediet wordt gevolgd, maakt geen deel uit van een andere vorm van begeleiding, opleiding, outplacement of coaching, ook niet als voorbereiding of sluitstuk ervan.

De Vlaamse Regering kan de uitgesloten vormen van begeleiding, opleiding, outplacement of coaching, vermeld in het eerste lid, nader bepalen.

Art. 9. Uiterlijk nadat het intakegesprek, vermeld in artikel 7, §4, is afgelopen en vóór de loopbaanbegeleiding begint, sluiten de loopbaanbegeleider en de aanvrager een schriftelijke overeenkomst die afspraken bevat over al de volgende elementen:

- 1° de aanvang van de loopbaanbegeleiding;
- 2° de voorwaarden op het vlak van de prijs van de loopbaanbegeleiding;
- 3° het voorwerp, de inhoud en het verloop van de loopbaanbegeleiding.

De Vlaamse Regering kan de minimale inhoud van de schriftelijke overeenkomst, vermeld in het eerste lid, vastleggen.

Art. 10. De loopbaanbegeleider hanteert een wetenschappelijk onderbouwde methodiek die garant staat voor een doelgerichte en effectieve aanpak van de problematieken op het vlak van loopbaanontwikkeling.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden bepalen op het vlak van doelmatige en kwaliteitsvolle loopbaanbegeleiding, en kan het gebruik van bepaalde methodieken uitsluiten.

De Vlaamse Regering bepaalt de procedure, de redenen en de voorwaarden van een uitsluiting als vermeld in het tweede lid.

Bij het onderzoek naar doelmatige en kwaliteitsvolle loopbaanbegeleiding kan de Vlaamse Regering een beroep doen op externe expertise.

Art. 11. De loopbaanbegeleider waarborgt toegankelijke, beschikbare en bereikbare dienstverlening in het kader van de loopbaanbegeleiding.

Afdeling 2. Loopbaanbegeleider

Art. 12. De loopbaanbegeleiders voldoen aan al de volgende voorwaarden:

- 1° ze hebben een bachelor- of masterdiploma;
- 2° ze hebben een beroepskwalificatie loopbaanbegeleider;
- 3° ze hebben drie jaar relevante beroepservaring op het vlak van psychologische begeleiding, loopbaanbegeleiding, loopbaanoriëntatie of -coaching, outplacement- of werkzoekendenbegeleiding of personeels- en organisatiebeleid;
- 4° ze hanteren een wetenschappelijk onderbouwde methodiek als vermeld in artikel 10;
- 5° ze onderschrijven de gedragscode die de Vlaamse Regering vastlegt.

De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de Vlaamse Interuniversitaire Raad, vermeld in artikel II.40 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013 en de Vlaamse Hogescholenraad, vermeld in artikel II.48 van dezelfde codex welke diploma's in aanmerkingen komen voor de voorwaarde, vermeld in het eerste lid, 1°. De Vlaamse Regering kan gelijkstellingen voor de diploma's, vermeld in het eerste lid, 1°, bepalen in het kader van dit decreet.

De Vlaamse Regering kan gelijkstellingen voor de beroepskwalificatie, vermeld in het eerste lid, 2°, bepalen na advies van de Vlaamse Interuniversitaire Raad, vermeld in artikel II.40 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013 en de Vlaamse Hogescholenraad, vermeld in artikel II.48 van dezelfde codex.

De Vlaamse Regering bepaalt op welke wijze de beroepservaring, vermeld in het eerste lid, 3°, wordt aangetoond.

Art. 13. Als de loopbaanbegeleiders rechtspersoonlijkheid hebben, voldoen ze naast de voorwaarden, vermeld in artikel 12, ook aan al de volgende voorwaarden:

- 1° ze zijn opgericht volgens de rechtsregels van de lidstaat van vestiging;

- 2° ze verkeren niet in staat van faillissement of in staat van kennelijk onvermogen, of maken geen voorwerp uit van een procedure tot faillietverklaring of een gelijkaardige wetgeving in de lidstaat van vestiging;
- 3° ze zijn geen achterstallige belastingen, boeten of intresten verschuldigd, of zijn geen socialezekerheidsbijdragen, met sociale zekerheid gelijkgestelde bijdragen, boeten of intresten, verschuldigd aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

Art. 14. De loopbaanbegeleider die loopbaanbegeleiding wil uitvoeren in het kader van dit decreet, registreert zich voorafgaand bij de dienst die de Vlaamse Regering aanwijst.

De Vlaamse Regering bepaalt de registratieprocedure.

Art. 15. De loopbaanbegeleider kan zich opnieuw registreren op de dag nadat de periode van de intrekking van de registratie, vermeld in artikel 21, is afgelopen.

De periode van de intrekking van registratie, vermeld in het eerste lid, bedraagt twaalf maanden in de gevallen, vermeld in artikel 21, 1°.

De periode van de intrekking van registratie, vermeld in het eerste lid, bedraagt minimaal een dag in de gevallen, vermeld in artikel 21, 2° en 3°.

De periode van de intrekking van registratie, vermeld in het eerste lid, bedraagt de opgelegde periode van uitsluiting van de vergoeding conform artikel 29 of 30 in het geval, vermeld in artikel 21, 4°.

De perioden van de intrekking van registratie, vermeld in dit artikel, beginnen drie dagen na de kennisgeving. De Vlaamse Regering bepaalt de wijze van kennisgeving.

Hoofdstuk 5. Vergoeding loopbaankrediet

Art. 16. De Vlaamse Regering bepaalt het bedrag van de vergoeding voor de loopbaanbegeleider om de loopbaanbegeleiding uit te voeren die wordt aangeboden in het kader van dit decreet.

De Vlaamse Regering bepaalt het tijdstip en de procedure voor de uitbetaling door de dienst die de Vlaamse Regering aanwijst.

Art. 17. De loopbaanbegeleider rekent aan de aanvrager die het loopbaankrediet gebruikt, een vooraf bepaalde, vaste bijdrage aan.

De Vlaamse Regering bepaalt het bedrag van de vaste bijdrage, vermeld in het eerste lid, afhankelijk van de scholingsgraad van de aanvrager.

Art. 18. De geregistreerde loopbaanbegeleider kan naast de vaste bijdrage, vermeld in artikel 17, alleen bijkomende kosten aanrekenen voor het niet-opdagen van de aanvrager.

De kosten voor het niet-opdagen van de professionele actieve persoon worden toegelicht in de schriftelijke overeenkomst, vermeld in artikel 9, eerste lid.

Hoofdstuk 6. Beroepsprocedure

Art. 19. De Vlaamse Regering richt een beroepscommissie op die beslist over beroepen die worden ingesteld tegen de beslissing van de dienst die de Vlaamse Regering aanwijst over de registratie van de loopbaanbegeleider in het kader van dit decreet.

De Vlaamse Regering bepaalt het voorwerp, de organisatie, samenstelling en de werking van de beroepscommissie.

De beroepscommissie behandelt het beroep binnen de termijn en volgens de procedure die de Vlaamse Regering bepaalt.

Art. 20. De loopbaanbegeleider kan een beroep instellen tegen de beslissing, vermeld in artikel 14, 15 en 21, van de dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, binnen een vervaltermijn van dertig dagen, die ingaat op de dag na de betekening van de beslissing.

Hoofdstuk 7. Toezicht en sancties

Art. 21. In de volgende gevallen trekt de dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, de registratie van de loopbaanbegeleider in:

- 1° de loopbaanbegeleiding voldoet niet langer aan de voorwaarden, vermeld in artikel 7, §1, eerste lid, 1° tot en met 5°;
- 2° de loopbaanbegeleider heeft gedurende minimaal twaalf maanden geen prestaties verricht als loopbaanbegeleider in het kader van dit decreet;
- 3° de loopbaanbegeleider hanteert een techniek die geen wetenschappelijk onderbouwde methodiek is als vermeld in artikel 10;
- 4° de loopbaanbegeleider is uitgesloten van de vergoeding conform artikel 29 of 30.

Art. 22. Het toezicht en de controle op de uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan verlopen conform het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004.

Art. 23. Met behoud van de toepassing van artikel 269 tot en met 274 van het Strafwetboek worden de volgende personen gestraft met een geldboete van 100 euro tot en met 1000 euro:

- 1° de personen die het loopbaankrediet gebruiken terwijl ze niet voldoen aan de voorwaarden die zijn bepaald in of krachtens artikel 4 en 5 van dit decreet;
- 2° de personen die loopbaanbegeleiding verstrekken terwijl ze niet voldoen aan de voorwaarden die zijn bepaald in of krachtens artikel 7 van dit decreet;
- 3° de personen die de voorwaarden die zijn bepaald in of krachtens artikel 8, 9 en 10 van dit decreet, niet naleven;
- 4° de loopbaanbegeleiders die niet voldoen aan de voorwaarden die zijn bepaald in of krachtens artikel 12 van dit decreet;

- 5° de vertegenwoordigers van rechtspersonen die loopbaanbegeleiding uitvoeren terwijl ze niet of niet meer voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 13 van dit decreet;
- 6° de loopbaanbegeleiders die de voorwaarden, vermeld in artikel 18 van dit decreet, niet naleven;
- 7° de loopbaanbegeleiders die loopbaanbegeleiding verstrekken in het kader van het loopbaankrediet terwijl ze niet of niet meer geregistreerd zijn conform artikel 14 van dit decreet.

Art. 24. Met behoud van de toepassing van artikel 269 tot en met 274 van het Strafwetboek worden de volgende personen gestraft met een gevangenisstraf van zes maanden tot drie jaar en met een geldboete van 300 euro tot en met 3000 euro, of met een van die straffen alleen:

- 1° de personen die het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dit decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet, aanwenden voor andere doeleinden dan de doeleinden waarvoor het loopbaankrediet of de vergoeding is verkregen;
- 2° de personen die onjuiste of onvolledige verklaringen hebben afgelegd om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dit decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet, ten onrechte te verkrijgen of te doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden;
- 3° de personen die hebben nagelaten of geweigerd om noodzakelijke verklaringen af te leggen of de inlichtingen te verstrekken die ze moeten verstrekken, om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dit decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet, ten onrechte te verkrijgen of te doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden;
- 4° de personen die het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dit decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet, ten onrechte hebben verkregen of behouden waarop ze geen of maar gedeeltelijk recht hebben, door onjuiste of onvolledige verklaringen af te leggen, of door na te laten of te weigeren om noodzakelijke verklaringen af te leggen of inlichtingen te verstrekken;
- 5° de personen die, om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dit decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet, ten onrechte te verkrijgen of te doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden, een van de volgende handelingen hebben gesteld:
 - a) ze hebben valsheid in geschrifte gepleegd op een van de volgende wijzen:
 - 1) door valse handtekeningen;
 - 2) door namaking of vervalsing van geschriften of handtekeningen;
 - 3) door overeenkomsten, beschikkingen, verbintenissen of schuldbevrijdingen valselijk op te maken of in een akte in te voegen;
 - 4) door toevoeging of vervalsing van bedingen, verklaringen of feiten die in de akte opgenomen of vastgesteld moeten worden;
 - b) ze hebben een valse akte of een vals stuk gebruikt terwijl ze wisten dat de gebruikte akte of het gebruikte stuk vals was;
- 6° de personen die, om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dit decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet, ten

onrechte te verkrijgen of te doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden, een van de volgende handelingen hebben gesteld:

- a) ze hebben bedrog gepleegd door gegevens die worden opgeslagen, verwerkt of overgedragen via een informaticasysteem, in te brengen in een informaticasysteem, te wijzigen of te wissen, of met een ander technologisch middel de mogelijke aanwending van gegevens in een informaticasysteem te veranderen, waardoor de juridische draagwijdte van de gegevens verandert;
 - b) ze hebben gegevens gebruikt waarvan ze wisten dat ze vals waren;
- 7° de personen die, om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dit decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet, ten onrechte te verkrijgen of doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden, valse namen, valse hoedanigheden of valse adressen gebruiken of die een andere frauduleuze handeling hebben gesteld om te doen geloven in het bestaan van een fictieve persoon, een fictieve onderneming of een fictieve gebeurtenis, of om op een andere wijze misbruik te maken van het vertrouwen.

Art. 25. Bij herhaling binnen vijf jaar kan de maximale straf, vermeld in artikel 23 en 24, verdubbeld worden.

Art. 26. De werkgever is burgerrechtelijk aansprakelijk voor de betaling van de geldboetes waartoe zijn lasthebbers of aangestelden zijn veroordeeld.

Art. 27. Onrechtmatig ontvangen betalingen worden ambtshalve teruggevorderd.

De Vlaamse Regering kan nadere regels vaststellen voor de terugvordering van de onrechtmatig ontvangen betalingen.

Art. 28. Alle bepalingen van boek 1 van het Strafwetboek, met uitzondering van hoofdstuk V, zijn van toepassing op de inbreuken, vermeld in dit decreet.

Art. 29. Bij een veroordeling of vaststelling van schuld voor een inbreuk als vermeld in artikel 23 en 24, kan de Vlaamse Regering beslissen dat de persoon die het loopbaankrediet of de vergoeding, vermeld in artikel 16, onrechtmatig heeft verkregen of behouden, gedurende een periode van maximaal vierentwintig maanden wordt uitgesloten van het voordeel van het loopbaankrediet of de vergoeding, vermeld in artikel 16.

In geval van herhaling binnen vijf jaar na afloop van de periode, vermeld in het eerste lid, kan de maximale periode van de uitsluiting, vermeld in het eerste lid, verdubbeld worden.

Art. 30. De administratieve geldboete op grond van inbreuken op dit decreet wordt opgelegd conform het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004.

Bij de oplegging van een administratieve geldboete voor een inbreuk als vermeld in artikel 13/11, §1, van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004, kan de Vlaamse Regering beslissen dat de persoon die het loopbaankrediet of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet,

onrechtmatig heeft verkregen of behouden, gedurende een periode van maximaal twaalf maanden wordt uitgesloten van het voordeel van het loopbaankrediet of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet.

Bij de oplegging van een administratieve geldboete voor een inbreuk als vermeld in artikel 13/11, §2, van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004, kan de Vlaamse Regering beslissen dat de persoon die het loopbaankrediet of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet, onrechtmatig heeft verkregen of behouden, gedurende een periode van maximaal vierentwintig maanden wordt uitgesloten van het voordeel van het loopbaankrediet of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet.

Bij herhaling binnen vijf jaar na afloop van de periode, vermeld in het eerste en tweede lid, wordt de maximale periode van de uitsluiting, vermeld in het eerste en tweede lid, verdubbeld.

Art. 31. De rechtsvorderingen die ontstaan uit de toepassing van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, verjaren na verloop van vijf jaar na het feit waaruit die vordering is ontstaan.

Hoofdstuk 8. Evaluatie

Art. 32. De Vlaamse Regering evalueert de doelmatigheid en de doeltreffendheid van dit decreet met het oog op beleidsaanbevelingen aan het Vlaams Parlement.

Hoofdstuk 9. Verwerking van persoonsgegevens

Art. 33. De instantie of dienst van de Vlaamse administratie die de Vlaamse Regering aanwijst, is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming), voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van dit decreet.

Art. 34. De instantie of dienst van de Vlaamse administratie die de Vlaamse Regering aanwijst, verwerkt de persoonsgegevens van de aanvrager uitsluitend voor de vermelde doeleinden en beperkt zich tot de gegevens die strikt noodzakelijk zijn:

1° voor de bepaling van het recht op loopbaankrediet:

- a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
- b) woonplaats;
- c) geboortedatum;
- d) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
- e) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
- f) opleidingsgegevens;
- g) opname van loopbaancheques;
- h) loopbaanvraag;

2° voor de rapportering, beleidsevaluatie en beleidsvoorbereiding:

- a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
- b) woonplaats;
- c) geboortedatum;
- d) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;

- e) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
- f) opleidingsgegevens van de aanvrager;
- g) reeds opgenomen loopbaancheques;
- h) voortgangsrapportering;

3° voor de kwaliteitscontrole, toezicht en controle:

- a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
- b) woonplaats;
- c) geboortedatum;
- d) gezinssamenstelling;
- e) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
- f) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
- g) opleidingsgegevens van de aanvrager;
- h) reeds opgenomen loopbaancheques;
- i) voortgangsrapportering.

De instantie of dienst van de Vlaamse administratie die de Vlaamse Regering aanwijst, verwerkt de volgende persoonsgegevens van de loopbaanbegeleider uitsluitend voor de vermelde doeleinden en beperkt zich tot de gegevens die strikt noodzakelijk zijn:

1° voor de registratie van de loopbaanbegeleider:

- a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
- b) ondernemingsnummer;
- c) commerciële naam;
- d) rekeningnummer van de onderneming of de zelfstandige persoon;
- e) werkingsgebied;
- f) opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider;
- g) gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider;
- h) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
- i) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
- j) gezinssamenstelling;
- k) financiële gegevens;
- l) fiscale gegevens;
- m) wetenschappelijk onderbouwde methodologie;

2° voor de uitbetaling van het loopbaankrediet:

- a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
- b) ondernemingsnummer;
- c) rekeningnummer van de onderneming of de zelfstandige persoon;
- d) financiële gegevens;
- e) fiscale gegevens;

3° voor de rapportering, beleidsevaluatie en beleidsvoorbereiding:

- a) identificatiegegevens, waaronder INSZ-nummer;
- b) ondernemingsnummer;
- c) werkingsgebied;
- d) opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider;
- e) gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider;
- f) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
- g) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandige en startdatum zelfstandige activiteiten;

- h) gezinssamenstelling;
 - i) financiële gegevens;
 - j) fiscale gegevens;
 - k) loopbaangegevens;
 - l) wetenschappelijk onderbouwde methodologie;
 - m) aantal dienstverleningen per periode;
 - n) gepresteerde uren en uitbetaalde bedragen per dienstverleningstraject;
 - o) voortgangsrapportering;
- 4° voor de kwaliteitscontrole, toezicht en controle:
- a) identificatiegegevens, waaronder INSZ-nummer;
 - b) ondernemingsnummer;
 - c) werkingsgebied;
 - d) opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider;
 - e) gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider;
 - f) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
 - g) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
 - h) gezinssamenstelling;
 - i) financiële gegevens;
 - j) fiscale gegevens;
 - k) loopbaangegevens;
 - l) wetenschappelijk onderbouwde methodologie;
 - m) voortgangsrapportering.

In het kader van rapportering worden de persoonlijke kenmerken van de aanvrager en loopbaanbegeleider verwerkt.

Art. 35. De instantie of dienst van de Vlaamse administratie die de Vlaamse Regering aanwijst, wisselt de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

1° wat betreft de aanvrager:

- a) de identificatie- en contactgegevens met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- b) de woonplaats met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- c) de geboortedatum met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- d) de gezinssamenstelling met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- e) de tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- f) het gegeven dat men aangesloten is bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen of bij de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de startdatum van zijn activiteiten met het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ);
- g) de opleidingsgegevens van de aanvrager met het Vlaams Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen;
- h) de reeds opgenomen loopbaancheques met de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding;

2° wat betreft de loopbaanbegeleider:

- a) de identificatie- en contactgegevens met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- b) de identificatie- en contactgegevens met de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- c) het ondernemingsnummer met de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- d) de opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider met het Vlaams Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen;
- e) de gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider met de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding;
- f) de tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- g) het gegeven dat men aangesloten is bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen of bij de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de startdatum van zijn activiteiten met het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ);
- h) Gezinssamenstelling met het Rijksregister van de van de natuurlijke personen;
- i) de financiële staat van de onderneming met Kruispuntbank van Ondernemingen;
- j) fiscale gegevens met de Federale Overheidsdienst Financiën;
- k) de fiscale of schulden van de loopbaanbegeleider met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- l) loopbaangegevens met Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.

De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden uitgewisseld met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegrator als dat van toepassing is.

Art. 36. Onder voorbehoud van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden als vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens van de aanvrager, vermeld in artikel 34 van dit decreet, die worden verwerkt in het kader van het loopbaankrediet, bewaard tot tien jaar na het einde van de loopbaan van de aanvrager.

Onder voorbehoud van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden als vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens van de loopbaanbegeleider, vermeld in artikel 34 van dit decreet, die worden verwerkt in het kader van het loopbaankrediet, bewaard tot tien jaar na de laatste betaling of weigering.

Hoofdstuk 10. Wijziging van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004

Art. 37. Artikel 102 van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004 wordt opgeheven.

Hoofdstuk 11. Wijzigingen van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004

Art. 38. In artikel 2, §1, eerste lid, van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004, het laatst gewijzigd bij het decreet van 22 maart 2024, wordt punt 16° opnieuw opgenomen in de volgende lezing:

“16° het decreet van [datum] over het loopbaankrediet;”.

Art. 39. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van (datum), wordt een artikel 13/11 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/11 §1. Onder de voorwaarden, vermeld in dit decreet, en als de feiten ook voor strafvervolgung vatbaar zijn, kan aan de volgende personen voor de volgende inbreuken op het decreet van [datum] over het loopbaankrediet een administratieve geldboete opgelegd worden van 150 euro tot en met 1500 euro:

- 1° de personen die het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van het decreet van [datum] over het loopbaankrediet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van het voormelde decreet, gebruiken voor andere doeleinden dan de doeleinden waarvoor het loopbaankrediet of de vergoeding is verkregen;
- 2° de personen die het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van het decreet van [datum] over het loopbaankrediet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van het voormelde decreet, ten onrechte hebben verkregen of behouden waarop ze geen of maar gedeeltelijk recht hebben, door onjuiste of onvolledige verklaringen af te leggen, of door na te laten of te weigeren om noodzakelijke verklaringen af te leggen of inlichtingen te verstrekken;
- 3° de personen die onjuiste of onvolledige verklaringen hebben afgelegd om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van het decreet van [datum] over het loopbaankrediet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van het voormelde decreet, ten onrechte te verkrijgen of te doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden;
- 4° de personen die hebben nagelaten of geweigerd om noodzakelijke verklaringen af te leggen of de inlichtingen te verstrekken die ze moeten verstrekken, om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van het decreet van [datum] over het loopbaankrediet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van het voormelde decreet, ten onrechte te verkrijgen of te doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden.

§2. Onder de voorwaarden, vermeld in dit decreet, en als de feiten ook voor strafvervolgung vatbaar zijn, kan voor de volgende inbreuken op het decreet van datum over het loopbaankrediet een administratieve geldboete opgelegd worden van 150 euro tot en met 1500 euro aan:

- 1° de personen die, om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van het decreet van [datum] over het loopbaankrediet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van het voormelde decreet, ten onrechte te verkrijgen of te

doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden, een van de volgende handelingen hebben gesteld:

- a) ze hebben valsheid in geschrifte gepleegd op een van de volgende wijzen:
 - 1) door valse handtekeningen;
 - 2) door namaking of vervalsing van geschriften of handtekeningen;
 - 3) door overeenkomsten, beschikkingen, verbintenissen of schuldbevrijdingen valselijk op te maken of in een akte in te voegen;
 - 4) door toevoeging of vervalsing van bedingen, verklaringen of feiten die in de akte opgenomen of vastgesteld moeten worden;
 - b) ze hebben een valse akte of een vals stuk gebruikt terwijl ze wisten dat de gebruikte akte of het gebruikte stuk vals was;
- 2° de personen die, om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van het decreet van [datum] over het loopbaankrediet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van het voormelde decreet, ten onrechte te verkrijgen of te doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden, een van de volgende handelingen hebben gesteld:
- a) ze hebben bedrog gepleegd door gegevens die worden opgeslagen, verwerkt of overgedragen via een informaticasysteem, in te brengen in een informaticasysteem, te wijzigen of te wissen, of met een ander technologisch middel de mogelijke aanwending van gegevens in een informaticasysteem te veranderen, waardoor de juridische draagwijdte van de gegevens verandert;
 - b) ze hebben gegevens gebruikt waarvan ze wisten dat ze vals waren;
- 3° personen die, om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van het decreet van [datum] over het loopbaankrediet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van het voormelde decreet, ten onrechte te verkrijgen of te doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden, valse namen, valse hoedanigheden of valse adressen gebruiken of die een andere frauduleuze handeling hebben gesteld om te doen geloven in het bestaan van een fictieve persoon, een fictieve onderneming of een fictieve gebeurtenis, of om op een andere wijze misbruik te maken van het vertrouwen.”.

Art. 40. In artikel 15, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “13/10” vervangen door de zinsnede “13/11”.

Hoofdstuk 12. Wijziging van de herstelwet houdende sociale bepalingen van 22 januari 1985

Art. 41. In artikel 107ter van de herstelwet houdende sociale bepalingen van 22 januari 1985, wordt punt 3° vervangen door wat volgt:

“3° loopbaangerichte opleidingen: de opleidingen die gevolgd worden als gevolg van loopbaanbegeleiding en die vastgelegd zijn in een attest van een geregistreerde loopbaanbegeleider.”.

Hoofdstuk 13. Slotbepalingen

Art. 42. Artikel 102 van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting, zoals van kracht vóór de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, blijft van toepassing op loopbaancheques die zijn uitgegeven vóór de datum van de inwerkingtreding van dit decreet.

De geldigheidsduur van loopbaancheques die overeenkomstig artikel 102 van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004 zijn uitgegeven, zoals van kracht vóór de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, bedraagt zes maanden vanaf de datum van de uitgifte ervan.

Art. 43. Met behoud van de toepassing van artikel 4 van dit decreet worden personen die professioneel actief zijn, uitgesloten van het loopbaankrediet als ze uiterlijk op de dag vóór de datum van de inwerkingtreding van dit decreet loopbaanbegeleiding hebben genoten door ten minste twee loopbaancheques te gebruiken conform artikel 102 van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004, zoals van kracht vóór de datum van de inwerkingtreding van dit decreet.

Met behoud van de toepassing van artikel 4 van dit decreet kent de Vlaamse Regering aan personen die professioneel actief zijn, loopbaankrediet toe van twee uur loopbaanbegeleiding als ze uiterlijk op de dag vóór de datum van de inwerkingtreding van dit decreet loopbaanbegeleiding hebben genoten door maximaal één loopbaancheque te gebruiken conform artikel 102 van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004, zoals van kracht vóór de datum van de inwerkingtreding van dit decreet.

Art. 44. Dit decreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt.

Brussel, (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR

ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE
VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2026/013 van januari 2026

(zie datum ondertekening)

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	over het loopbaankrediet
roepnaam	(decreet loopbaankrediet)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 19 december 2025
trefwoorden	hoogdringendheid; categorieën persoonsgegevens; verwerkingsverantwoordelijke

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies bij hoogdringendheid¹ van mevrouw Zuhail Demir, Vlaams minister van Onderwijs, Justitie en Werk van zonder datum, ontvangen door de VTC op 22 december 2025;

Gelet op de schriftelijke procedure wegens hoogdringendheid;

Brengt het volgend advies uit:

VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Werk (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies bij hoogdringendheid van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *over het loopbaankrediet* (hierna "het Ontwerp") zonder aanduiding van specifieke artikelen.

¹ Met in de hoofding "adviesaanvraag SERV" en er wordt ook verkeerd verwezen naar een termijn van "10 werkdagen" waar de regelgeving een termijn van 15 dagen voorziet bij bewezen hoogdringendheid.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.
3. De hoogdringendheid wordt, nadat hierom gevraagd is, als volgt gemotiveerd:

Het loopbaankrediet betreft de hervorming van de loopbaancheques. Deze hervorming moet zo snel als mogelijk in voege kunnen treden. Het onderzoek van de Inspectie van Financiën naar de financieringsstructuren achter de loopbaancheques (waarnaar verwezen in de nota) toont aan dat een snelle hervorming noodzakelijk is. Op dit moment werd een tijdelijke hervorming van de loopbaancheques voorzien tot het loopbaankrediet in voege kan gaan, maar deze is verre van ideaal voor zowel de burger als de loopbaanbegeleider.
4. De VTC gaat ervan uit dat elke regelgeving zo snel als mogelijk in werking dient te treden, maar het kan niet de bedoeling zijn dat steeds advies bij hoogdringendheid gegeven wordt. Ze vraagt om daarmee rekening te houden in de toekomst en zal nu advies bij hoogdringendheid verstrekken. Bovendien moet de hoogdringendheid worden gemotiveerd bij de aanvraag zelf.

Context

5. Het decreet hervormt het stelsel van loopbaanbegeleiding met loopbaancheques naar loopbaankrediet. Het loopbaankrediet is een digitale portefeuille die burgers op een laagdrempelige manier toegang biedt tot loopbaanbegeleiding. In dit vernieuwde systeem kan de burger rechtstreeks bij de loopbaanbegeleider terecht.
6. Loopbaanbegeleiding is bedoeld als professionele ondersteuning voor werkenden bij het maken van loopbaankeuzes en het ontwikkelen van loopbaancompetenties. Door middel van loopbaanbegeleiding wordt de inzetbaarheid en de flexibiliteit van professioneel actieve personen op de arbeidsmarkt verhoogd om op die manier de arbeidsmarktpositie van de burger te verbeteren.
7. De kwaliteit van de loopbaanbegeleiding staat hierbij centraal. Deze wordt gewaarborgd door de registratie van en kwaliteitsvoorwaarden voor individuele loopbaanbegeleiders.
8. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Hoofdstuk 9. Verwerking van persoonsgegevens

Art. 33.

De instantie of dienst van de Vlaamse administratie die de Vlaamse Regering aanwijst, is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming), voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van dit decreet.

Art. 34.

De instantie of dienst van de Vlaamse administratie die de Vlaamse Regering aanwijst, verwerkt de persoonsgegevens van de aanvrager² uitsluitend voor de vermelde doeleinden en beperkt zich tot de gegevens die strikt noodzakelijk zijn: 1° voor de bepaling van het recht op loopbaankrediet:

- a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;*
- b) woonplaats;*
- c) geboortedatum;*
- d) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;*
- e) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;*
- f) opleidingsgegevens;*

² aanvrager: de persoon die professioneel actief is en die het loopbaankrediet conform de voorwaarden, vermeld in dit decreet, aanvraagt

- g) opname van loopbaancheques;
- h) loopbaanvraag;
- 2° voor de rapportering, beleidsevaluatie en beleidsvoorbereiding:
 - a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
 - b) woonplaats;
 - c) geboortedatum;
 - d) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
 - e) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
 - f) opleidingsgegevens van de aanvrager;
 - g) reeds opgenomen loopbaancheques;
 - h) voortgangsrapportering;
- 3° voor de kwaliteitscontrole, toezicht en controle:
 - a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
 - b) woonplaats;
 - c) geboortedatum;
 - d) gezinssamenstelling;
 - e) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
 - f) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
 - g) opleidingsgegevens van de aanvrager;
 - h) reeds opgenomen loopbaancheques;
 - i) voortgangsrapportering.

De instantie of dienst van de Vlaamse administratie die de Vlaamse Regering aanwijst, verwerkt de volgende persoonsgegevens van de loopbaanbegeleider uitsluitend voor de vermelde doeleinden en beperkt zich tot de gegevens die strikt noodzakelijk zijn:

- 1° voor de registratie van de loopbaanbegeleider:
 - a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
 - b) ondernemingsnummer;
 - c) commerciële naam;
 - d) rekeningnummer van de onderneming of de zelfstandige persoon;
 - e) werkingsgebied;
 - f) opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider;
 - g) gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider;
 - h) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
 - i) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
 - j) gezinssamenstelling;
 - k) financiële gegevens;
 - l) fiscale gegevens;
 - m) wetenschappelijk onderbouwde methodologie;
- 2° voor de uitbetaling van het loopbaankrediet:
 - a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
 - b) ondernemingsnummer;
 - c) rekeningnummer van de onderneming of de zelfstandige persoon;
 - d) financiële gegevens;
 - e) fiscale gegevens;
- 3° voor de rapportering, beleidsevaluatie en beleidsvoorbereiding:
 - a) identificatiegegevens, waaronder INSZ-nummer;
 - b) ondernemingsnummer;
 - c) werkingsgebied;
 - d) opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider;
 - e) gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider;
 - f) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
 - g) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandige en startdatum zelfstandige activiteiten;
 - h) gezinssamenstelling;
 - i) financiële gegevens;

- j) *fiscale gegevens;*
- k) *loopbaangegevens;*
- l) *wetenschappelijk onderbouwde methodologie;*
- m) *aantal dienstverleningen per periode;*
- n) *gepresteerde uren en uitbetaalde bedragen per dienstverleningstraject;*
- o) *voortgangsrapportering;*
- 4° *voor de kwaliteitscontrole, toezicht en controle:*
 - a) *identificatiegegevens, waaronder INSZ-nummer;*
 - b) *ondernemingsnummer;*
 - c) *werkingsgebied;*
 - d) *opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider;*
 - e) *gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider;*
 - f) *tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;*
 - g) *aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;*
 - h) *gezinssamenstelling;*
 - i) *financiële gegevens;*
 - j) *fiscale gegevens;*
 - k) *loopbaangegevens;*
 - l) *wetenschappelijk onderbouwde methodologie;*
 - m) *voorgangsrapportering.*

In het kader van rapportering worden de persoonlijke kenmerken van de aanvrager en loopbaanbegeleider verwerkt.

Art. 35.

De instantie of dienst van de Vlaamse administratie die de Vlaamse Regering aanwijst, wisselt de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

1° wat betreft de aanvrager:

- a) *de identificatie- en contactgegevens met het Rijksregister van de natuurlijke personen;*
- b) *de woonplaats met het Rijksregister van de natuurlijke personen;*
- c) *de geboortedatum met het Rijksregister van de natuurlijke personen;*
- d) *de gezinssamenstelling met het Rijksregister van de natuurlijke personen;*
- e) *de tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;*
- f) *het gegeven dat men aangesloten is bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen of bij de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de startdatum van zijn activiteiten met het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ);*
- g) *de opleidingsgegevens van de aanvrager met het Vlaams Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen;*
- h) *de reeds opgenomen loopbaancheques met de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding;*

2° wat betreft de loopbaanbegeleider:

- a) *de identificatie- en contactgegevens met het Rijksregister van de natuurlijke personen;*
- b) *de identificatie- en contactgegevens met de Kruispuntbank van Ondernemingen;*
- c) *het ondernemingsnummer met de Kruispuntbank van Ondernemingen;*
- d) *de opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider met het Vlaams Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen;*
- e) *de gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider met de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding;*
- f) *de tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;*
- g) *het gegeven dat men aangesloten is bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen of bij de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de startdatum van zijn activiteiten met het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ);*
- h) *Gezinssamenstelling met het Rijksregister van de van de natuurlijke personen;*

- i) de financiële staat van de onderneming met Kruispuntbank van Ondernemingen;
- j) fiscale gegevens met de Federale Overheidsdienst Financiën;
- k) de fiscale of schulden van de loopbaanbegeleider met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- l) loopbaangegevens met Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.

De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden uitgewisseld met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegrator als dat van toepassing is.

Art. 36.

Onder voorbehoud van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden als vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens van de aanvrager, vermeld in artikel 34 van dit decreet, die worden verwerkt in het kader van het loopbaankrediet, bewaard tot tien jaar na het einde van de loopbaan van de aanvrager.

*Onder voorbehoud van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden als vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens van de loopbaanbegeleider, vermeld in artikel 34 van dit decreet, **die worden verwerkt in het kader van het loopbaankrediet, bewaard tot tien jaar na de laatste betaling of weigering.***

ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

9. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: persoon die het loopbaankrediet aanvraagt, loopbaanbegeleider;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatie- en contactgegevens, loopbaangegevens, opleidingsgegevens, fiscale gegevens.

10. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

11. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
12. De memorie vermeldt:

De verwerkingen van persoonsgegevens die door dit voorontwerp van decreet gevat zijn, gebeuren op grond van een taak van algemeen belang in de zin van artikel 6, lid 1, e), van voormelde verordening, waar het dossierbeheer en de doeleinden vermeld in artikel 34 betreft.
13. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

14. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM³, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen⁴ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁵
15. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁶, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
16. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
17. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

3. Doelbinding

18. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).

³ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

⁴ Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁵ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St. adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁶ “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

19. De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden:
- de bepaling van het recht op loopbaankrediet:
 - de rapportering, beleidsevaluatie en beleidsvoorbereiding:
 - de kwaliteitscontrole, toezicht en controle:
 - de registratie van de loopbaanbegeleider:
 - de uitbetaling van het loopbaankrediet:
20. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
21. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

22. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
23. Het Ontwerp geeft delegatie aan de Vlaamse Regering:

Art. 33.

De instantie of dienst van de Vlaamse administratie die de Vlaamse Regering aanwijst, is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming), voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van dit decreet.

24. Het is van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. Dit wordt dus bij voorkeur in de decreten opgenomen. De VTC beveelt aan om de verwerkingsverantwoordelijke uitdrukkelijk op te nemen in het Ontwerp.
25. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moet nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁷ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
26. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB aangewezen zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**⁸ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
27. De VTC verwijst in dit kader naar het punt:

⁷ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁸ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aannee van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-rtc-criteria-geb-dpia>

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

28. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.⁹

5. Minimale gegevensverwerking

29. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

30. De categorieën betrokkenen en persoonsgegevens zijn:

de aanvrager:

1° voor de bepaling van het recht op loopbaankrediet:

- identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
- woonplaats;
- geboortedatum;
- tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
- aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
- opleidingsgegevens;
- opname van loopbaancheques;
- loopbaanvraag;

2° voor de rapportering, beleidsevaluatie en beleidsvoorbereiding:

- identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
- woonplaats;
- geboortedatum;
- tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
- aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
- opleidingsgegevens van de aanvrager;
- reeds opgenomen loopbaancheques;
- voortgangsrapportering;

3° voor de kwaliteitscontrole, toezicht en controle:

- identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
- woonplaats;
- geboortedatum;
- gezinssamenstelling;
- tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
- aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
- opleidingsgegevens van de aanvrager;
- reeds opgenomen loopbaancheques;

⁹ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit.”

- voortgangsrapportering.

de loopbaanbegeleider :

1° voor de registratie van de loopbaanbegeleider:

- identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
- ondernemingsnummer;
- commerciële naam;
- rekeningnummer van de onderneming of de zelfstandige persoon;
- werkingsgebied;
- opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider;
- gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider;
- tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
- aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
- gezinssamenstelling;
- financiële gegevens;
- fiscale gegevens;
- wetenschappelijk onderbouwde methodologie;

2° voor de uitbetaling van het loopbaankrediet:

- identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
- ondernemingsnummer;
- rekeningnummer van de onderneming of de zelfstandige persoon;
- financiële gegevens;
- fiscale gegevens;

3° voor de rapportering, beleidsevaluatie en beleidsvoorbereiding:

- identificatiegegevens, waaronder INSZ-nummer;
- ondernemingsnummer;
- werkingsgebied;
- opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider;
- gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider;
- tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
- aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandige en startdatum zelfstandige activiteiten;
- gezinssamenstelling;
- financiële gegevens;
- fiscale gegevens;
- loopbaangegevens;
- wetenschappelijk onderbouwde methodologie;
- aantal dienstverleningen per periode;
- gepresteerde uren en uitbetaalde bedragen per dienstverleningstraject;
- voortgangsrapportering;

4° voor de kwaliteitscontrole, toezicht en controle:

- identificatiegegevens, waaronder INSZ-nummer;
- ondernemingsnummer;
- werkingsgebied;
- opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider;
- gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider;
- tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
- aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
- gezinssamenstelling;
- financiële gegevens;
- fiscale gegevens;

- loopbaangegevens;
- wetenschappelijk onderbouwde methodologie;
- voorgangsrapportering.

In het kader van rapportering worden de persoonlijke kenmerken van de aanvrager en loopbaanbegeleider verwerkt.

31. De VTC vraagt om in de memorie te verduidelijken wat bedoeld wordt met wetenschappelijke onderbouwde methodologie, financiële gegevens wanneer het rekeningnummer als een aparte categorie vermeld wordt en persoonlijke kenmerken. Pas dan kan blijken of de Adviesaanvrager het minimalisatieprincipe heeft gerespecteerd.
32. Verder is het niet duidelijk wat de meerwaarde is van een exacte geboortedatum en niet bijvoorbeeld jaar voor rapportering, beleidsvoorbereiding en -evaluatie. Ook dit dient verduidelijkt te worden in de memorie en zo nodig aangepast.
33. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft voorziet het Ontwerp de volgende uitwisselingen:

wat betreft de aanvrager:

- de identificatie- en contactgegevens met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- de woonplaats met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- de geboortedatum met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- de gezinssamenstelling met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- de tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- het gegeven dat men aangesloten is bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen of bij de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de startdatum van zijn activiteiten met het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ);
- de opleidingsgegevens van de aanvrager met het Vlaams Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen;
- de reeds opgenomen loopbaancheques met de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding;

wat betreft de loopbaanbegeleider:

- de identificatie- en contactgegevens met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- de identificatie- en contactgegevens met de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- het ondernemingsnummer met de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- de opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider met het Vlaams Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen;
- de gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider met de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding;
- de tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- het gegeven dat men aangesloten is bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen of bij de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de startdatum van zijn activiteiten met het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ);
- gezinssamenstelling met het Rijksregister van de van de natuurlijke personen;
- de financiële staat van de onderneming met Kruispuntbank van Ondernemingen;
- fiscale gegevens met de Federale Overheidsdienst Financiën;
- de fiscale of schulden van de loopbaanbegeleider met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid¹⁰;
- loopbaangegevens met Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.

Er is voorzien dat de persoonsgegevens worden uitgewisseld met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegrator als dat van toepassing is.

¹⁰ Deze zin lijkt niet correct.

34. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan opengesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.
35. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen. Verder, wat de federale overheden betreft, met artikel 20 van de WVG en artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid dat de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité belast met het verlenen van een beraadslaging voor mededelingen van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen, zoals opgelegd door artikel 42 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid.
36. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.¹¹
37. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
38. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
39. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt artikel 36 van het Ontwerp:

Art. 36.

Onder voorbehoud van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden als vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens van de aanvrager, vermeld in artikel 34 van dit decreet, die worden verwerkt in het kader van het loopbaankrediet, bewaard tot tien jaar na het einde van de loopbaan van de aanvrager.

*Onder voorbehoud van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden als vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens van de loopbaanbegeleider, vermeld in artikel 34 van dit decreet, **die worden verwerkt in het kader van het loopbaankrediet, bewaard tot tien jaar na de laatste betaling of weigering.***

40. De memorie verantwoordt dit als volgt:

Dit artikel regelt de bewaartermijn. Er wordt voor de gegevens van de loopbaanbegeleider gekozen voor een termijn van 10 jaar tot na de laatste betaling conform de burgerrechtelijke verjaringstermijn van 10 jaar en art. III.87, §1/1, derde lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Voor de gegevens van de personeel actieve persoon is een bewaartermijn voorzien van 10 jaar na het einde van de loopbaan van de aanvrager conform de burgerrechtelijke verjaringstermijn van 10 jaar.

41. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

¹¹ Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

6. Juistheid

42. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
43. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

44. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
45. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer op te nemen, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

46. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
47. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens mogelijk delicate gegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
48. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
49. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹² ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹³ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁴ en een logging van de toegangen

¹² Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹³ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹⁴ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹⁵.

50. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹⁶
51. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren.¹⁷

BESLUIT

52. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp (luik 4);
 - een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
 - verduidelijken wat bedoeld wordt met wetenschappelijke onderbouwde methodologie, financiële gegevens wanneer het rekeningnummer als een aparte categorie vermeld wordt en persoonlijke kenmerken (luik 5);
 - verduidelijken wat de meerwaarde is van een exacte geboortedatum voor rapportering, beleidsvoorbereiding en -evaluatie en zo nodig aanpassen (luik 5).
53. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de modaliteiten die toelaten de juistheid van de gegevens te garanderen, alsook transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen te voorzien.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

¹⁵ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁶ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

¹⁷ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



DECREET LOOPBAANKREDIET



Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.serv.be – T +32 2 209 01 11 – E info@serv.be

Adviesvraag	Voorontwerp van decreet over het Loopbaankrediet
Adviesvrager	Zuhal Demir - Vlaams minister van Onderwijs, Justitie en Werk
Ontvangst adviesvraag	22 december 2025
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)
Bekrachtiging raad	19 januari 2026
Contactpersoon	Linde Buysse lbuyse@serv.be



Mevrouw Zuhel DEMIR
Vlaams minister van Onderwijs, Justitie en Werk
Seven
Koning Albert II-Laan 7
B-1210 Sint-Joost-ten-Node

Voorontwerp van decreet over het Loopbaankrediet

Mevrouw de minister

Met het voorliggend voorontwerp van Decreet vormt u het huidige systeem van loopbaancheques om tot loopbaankrediet. Het loopbaankrediet zal een digitale portefeuille zijn die burgers toegang geeft tot loopbaanbegeleiding. De bijdrage van de Vlaamse Regering zal rechtstreeks worden uitbetaald aan de loopbaanbegeleiders en de aanvragers zullen enkel een persoonlijke bijdrage moeten betalen. Het Decreet is een uitwerking van uw conceptnota Loopbaankrediet. Hierover vraagt u de SERV om spoedadvies.

Net zoals u, onderschrijven de sociale partners het belang van loopbaanbegeleiding voor een dynamische arbeidsmarkt om duurzame inzetbaarheid en werkbaar werk te garanderen. Echter, de sociale partners zien de invulling van de hervorming dan anders dan u beoogt met de omvorming tot een nieuw instrument. Hun grootste bekommernis is dat het loopbaankrediet niet levensvatbaar is en daardoor toegankelijke loopbaanbegeleiding zal verdwijnen.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Frank Beckx
voorzitter

Inhoud

Krachtlijnen	66
Advies	68
1. Algemene opmerkingen	69
1.1 Versterk duurzame inzetbaarheid en werkbaar werk	69
1.2 Benut het sociaal overleg	70
1.3 Beperk administratieve belasting	70
1.4 Verduidelijk het budget	71
2. Artikelsgewijze bespreking	71
2.1 Hoofdstuk 1. Inleidende bepalingen en definities	71
2.2 Hoofdstuk 2. Loopbaankrediet	72
2.3 Hoofdstuk 4. Afdeling 1. Voorwaarden voor loopbaanbegeleiding	73
2.4 Hoofdstuk 4. Afdeling 2. Loopbaanbegeleider	76
2.5 Hoofdstuk 5. Vergoeding loopbaankrediet	77
2.6 Hoofdstuk 7. Toezicht en Sancties	79
2.7 Hoofdstuk 8. Evaluatie	80
2.8 Hoofdstuk 9. Verwerking van persoonsgegevens	80
2.9 Hoofdstuk 13. Slotbepalingen	81
Bibliografie	82

Krachtlijnen

Met het voorliggend voorontwerp van Decreet vormt de Vlaamse Regering het huidige systeem van loopbaancheques om tot loopbaankrediet. Het loopbaankrediet zal een digitale portefeuille zijn die burgers toegang geeft tot loopbaanbegeleiding. De bijdrage van de Vlaamse Regering zal rechtstreeks worden uitbetaald aan de loopbaanbegeleiders en de aanvragers zullen enkel een persoonlijke bijdrage moeten betalen. Het Decreet is een uitwerking van de conceptnota Loopbaankrediet. Hierover wordt de SERV om spoedadvies gevraagd.

Net zoals de Vlaamse Regering, onderschrijven de sociale partners het belang van loopbaanbegeleiding voor een dynamische arbeidsmarkt om duurzame inzetbaarheid en werkbaar werk te garanderen. Loopbaandenken versterken en loopbaanvragen capteren, is een gedeelde verantwoordelijkheid. Burgers, werkgevers en de overheid moeten daarmee aan de slag.

Echter, de sociale partners zien de invulling van de hervorming dan anders dan de Vlaamse Regering beoogt met de omvorming tot een nieuw instrument. Hun grootste bekommernis is dat het loopbaankrediet niet levensvatbaar is en daardoor toegankelijke loopbaanbegeleiding zal verdwijnen. De sociale partners vrezen dat:

- het aanbod niet langer gegarandeerd is omdat de bedrijfsvoering met de nieuwe verloning niet langer haalbaar is.
- loopbaancentra- en bijgevolg de differentiatie in het landschap – in het nieuwe systeem zullen verdwijnen door de nieuwe verloningsstructuur en de individualisering van het aanbod.
- er in het nieuwe systeem te weinig gekwalificeerde loopbaanbegeleiders zullen zijn omwille van de niet-marktconforme verloning en de extra diplomavorwaarde bovenop de reeds verplichte beroepskwalificatie.
- de keuze van organiseren voor loopbaanbegeleiders (als rechtspersoon of natuurlijk persoon) in het nieuwe systeem niet meer wordt gevrijwaard. Dit stelt vragen over de grondwettelijkheid en legaliteit van deze beperking.
- de toegankelijkheid en inclusiviteit van het instrument zullen dalen omdat:
 - de stimulansfinanciering wordt geschrapt waardoor de aanmoediging om een aanbod te creëren voor kwetsbare groepen wegvalt.

- een sociale correctie voor kortgeschoolden in het nieuwe systeem onvoldoende kwetsbare groepen zal toe-leiden tot het loopbaan-krediet.

Advies

Met het voorliggend voorontwerp van Decreet vormt de Vlaamse Regering het huidige systeem van loopbaancheques om tot loopbaankrediet. Het loopbaankrediet zal een digitale portefeuille zijn die burgers toegang geeft tot loopbaanbegeleiding. De bijdrage van de Vlaamse Regering zal rechtstreeks worden uitbetaald aan de loopbaanbegeleiders en de aanvragers zullen enkel een persoonlijke bijdrage moeten betalen. Op die manier wordt de rechtstreekse bijdrage aan loopbaancentra uitgesloten. Met dit Decreet streeft de Vlaamse Regering naar een hoge kwaliteit van begeleiding, de optimalisatie van de financiering van loopbaanbegeleiding en administratieve vereenvoudiging via digitalisering. Het Decreet is een uitwerking van de conceptnota Loopbaankrediet. Hierover wordt de SERV om spoedadvies gevraagd.

Op 13 oktober 2025 gaven de sociale partners een formele reactie op de conceptnota Loopbaankrediet¹. Net zoals de Vlaamse Regering, onderschrijven zij het belang van loopbaanbegeleiding voor een dynamische arbeidsmarkt om duurzame inzetbaarheid en werkbaar werk te garanderen. Loopbaandenken versterken en loopbaanvragen capteren, is een gedeelde verantwoordelijkheid. Burgers, werkgevers en de overheid moeten daarmee aan de slag. De sociale partners stelden in hun advies te willen meewerken aan een hervorming van het huidige model om de kwaliteit en inclusiviteit van het instrument te versterken en het systeem betaalbaar te houden. Daarbij vroegen ze om de geest van het instrument te bewaken conform het VESOC-akkoord 'Loopbaanbeleid'². De sociale partners zien de invulling van de hervorming dan ook anders dan de Vlaamse Regering beoogt met de omvorming tot een nieuw instrument. **Hun grootste bekommernis is dat het loopbaankrediet niet levensvatbaar is en daardoor toegankelijke loopbaanbegeleiding zal verdwijnen.** Zoals de sociale partners reeds aanhaalden in hun advies op de conceptnota Loopbaankrediet, vrezen ze dat:

- het aanbod niet langer gegarandeerd is omdat de bedrijfsvoering met de nieuwe verloning niet langer haalbaar is.
- loopbaancentra – en bijgevolg de differentiatie in het landschap – in het nieuwe systeem zullen verdwijnen door de nieuwe verloningsstructuur en de individualisering van het aanbod.
- er in het nieuwe systeem te weinig gekwalificeerde loopbaanbegeleiders zullen zijn omwille van de niet-marktconforme verloning en de extra diplomavooraarde bovenop de reeds verplichte beroepskwalificatie.
- de toegankelijkheid en inclusiviteit van het instrument zullen dalen omdat:

¹ Zie [advies Waarheen met de loopbaancheques?](#).

² Zie [VESOC-akkoord Loopbaanbeleid](#).

- de stimulansfinanciering wordt geschrapt waardoor de aanmoediging om een aanbod te creëren voor kwetsbare groepen wegvalt.
- een sociale correctie voor kortgeschoolden in het nieuwe systeem onvoldoende kwetsbare groepen zal toeleiden tot het loopbaankrediet.

De sociale partners verwijzen ook naar hun advies 'Investeren in leren' van 8 juli 2025³. Daarin stelden ze richtlijnen en voorstellen (over o.a. de persoonlijke bijdrage, anciënniteitsvoorwaarde, financiering van de loopbaancentra) op voor de hervorming van de loopbaancheques om de besparingsdoelstelling te behalen. Hierover traden ze graag in overleg met de Vlaamse Regering.

Alvorens verder te gaan met het advies, herhalen de sociale partners nog de bekommernis dat de huidige, bewarende maatregelen voor zowel aanbieders als gebruikers van die aard zijn dat ze het nieuwe systeem hypothekeren alvorens het goed en wel gestart is⁴. De opeenvolgende maatregelen, in afwachting van en de nog door te voeren hervorming zelf, creëren onduidelijkheden over de juridische verplichtingen, de inwerkingtreding en de invulling van de rollen van de verschillende actoren in het landschap. Dit maakt het voor hen allen praktisch onmogelijk om conform de regelgeving te werken. De loopbaancentra voelen de gevolgen van de weggefallen financiering. De gebruikers ervaren de gevolgen van het gebrek aan aandacht voor inclusiviteit van de maatregel en de verwarring die wordt gezaaid door de opeenvolging van verschillende tijdelijke aanpassingen.

In dit advies geven de sociale partners eerst een aantal algemene opmerkingen op dit decreet en gaan dan over tot een artikelsgewijze bespreking.

1. Algemene opmerkingen

1.1 Versterk duurzame inzetbaarheid en werkbaar werk

De SERV benadrukt het belang van duurzame inzetbaarheid (loopbanen) en werkbaar werk als een van de centrale doelstellingen uit het advies 'Investeren in leren'⁵. In de Memorie van toelichting (MvT) schrijft de Vlaamse Regering dat de finaliteit van de loopbaanbegeleiding is: *het verhogen van de inzetbaarheid en de flexibiliteit op de arbeidsmarkt alsook de zelfsturing van de aanvrager om op die manier de arbeidsmarktpositie van de aanvrager te verbeteren*. Deze finaliteit is volgens de sociale partners te eng. Met het oog op duurzame inzetbaarheid en werkbaar werk, vragen zij om de definitie te verbreden naar:

- een grotere jobtevredenheid,

³ Zie [advies Investeren in leren](#).

⁴ Zie [advies Waarheen met de loopbaancheques?](#).

⁵ Zie [advies Investeren in leren](#).

- een betere werk-privé-balans,
- preventie van werkloosheid en/of burn-out,
- een betere re-integratie naar werk
- ...

Dat betekent dat ook langer werkbaar blijven in dezelfde job, interne of externe jobmobiliteit en competentieversterking succesvolle uitkomsten kunnen zijn van loopbaanbegeleiding. Met het oog op een degelijke monitoring en evaluatie, vragen de sociale partners om de doelstelling in functie hiervan scherp te stellen (zie 2.7).

1.2 Benut het sociaal overleg

De sociale partners vragen om de input van de vertegenwoordigers van de gebruikers en aanbieders⁶ mee te nemen in de verdere uitwerking van het decreet in uitvoeringsbesluiten.

Hoewel de sociale partners de Vlaamse Regering meermaals opriepen tot overleg, ging ze daar tot op heden niet op in. Er moeten nog heel wat zaken verder worden uitgewerkt in uitvoeringbesluiten. De sociale partners vragen dan ook om dit binnen VESOC te bespreken, gezien de ontstaansgeschiedenis van het instrument⁷.

Daarnaast vragen de sociale partners met het oog op rechtszekerheid voor aanvragers, loopbaanbegeleiders en de loopbaancentra:

- naar een concrete timing van deze uitvoeringsbesluiten.
- om hypothetische formuleringen te verduidelijken in de uitvoeringsbesluiten (zoals de Vlaamse Regering *kan* ...)

1.3 Beperk administratieve belasting

De SERV vraagt om met de introductie van het nieuwe systeem erover te waken dat de administratieve belasting voor aanvrager en loopbaanbegeleiders beperkt blijft en niet vergroot ten opzichte van het huidige systeem.

De sociale partners onderschrijven de doelstelling van de Vlaamse Regering om administratief te vereenvoudigen door maximaal in te zetten op digitalisering van administratieve processen en het 'only once'-principe voor het opleveren van gegevens. Ze vinden het positief dat het nieuwe instrument wordt ingebed in Mijn Burgerprofiel (principe van een uniek loket), mits blijvende aandacht voor minder digitaal onderlegde burgers. Echter, het valt de SERV op dat de gegevens

⁶ Zie o.a. [hoorzitting Vlaams Parlement](#) over het rapport over de financiering en kostenefficiëntie van loopbaanbegeleiding.

⁷ Zie [VESOC-akkoord Loopbaanbeleid](#).

die zowel individu als begeleider moeten aanleveren om toegang te krijgen tot de maatregel, toemenen en dus de administratieve lasten aanzienlijk vergroten (art. 34 t.e.m. 36). Aangezien de geregistreerde loopbaanbegeleiders enkel voor de aangeboden module een vergoeding krijgen van de Vlaamse Regering hebben zij geen ruimte om binnen die vergoeding nog administratie te doen (art. 16).

1.4 Verduidelijk het budget

De SERV vraagt met welke middelen de IT-kost en de personeelskost zal worden opgevangen gezien de besparingen binnen DWEWIS. In de Nota maakt de Vlaamse Regering een raming van de kosten van het nieuwe systeem, maar ze houdt daarbij geen rekening met de ontwikkelingskosten van het nieuwe systeem en de personeelsimpact voor DWEWIS.

Indien er een onderbenutting is van het voorziene budget (€10,7 mio) vragen de sociale partners dit aan te wenden voor het opleidingsoffensief.

2. Artikelsgewijze bespreking

2.1 Hoofdstuk 1. Inleidende bepalingen en definities

Definieer alle nieuwe begrippen in art. 2

In het decreet komen nieuwe termen aan bod zoals het voorgangsrapport, het stappenplan, het gepersonaliseerd attest, professioneel actief zijn, ... De sociale partners vragen om die te verduidelijken in de definities.

Inzake professioneel actief zijn, vraagt de SERV dit te verduidelijken zoals gesteld in art.4 (2° a, b):

- *De persoon werkt met een arbeidsovereenkomst of verricht arbeid onder het gezag van een ander persoon;*
- *De persoon is een natuurlijk persoon die aan al de volgende voorwaarden voldoen:*
 - *De persoon oefent een beroepsactiviteit uit waarvoor die geen arbeidsovereenkomst heeft gesloten of waaraan die niet door een statuut verbonden is;*
 - *De persoon is als zelfstandige aangesloten bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen of bij de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.*

Gebruik een begrip dat de lading van het instrument dekt (bij art. 2, 5°)

Loopbaankrediet, gedefinieerd als een regeling tot toekenning van loopbaanbegeleiding, is een verwarrende term. Loopbaankrediet verwijst naar een krediet in de vorm van tijd of loon waarmee de burger de loopbaan tijdelijk kan onderbreken en de niet-actieve perioden kan

financieren⁸. In België kunnen het federale tijdskrediet, loopbaanonderbreking en de thematische verloven⁹ als een vorm van loopbaankrediet worden beschouwd. Ook op Vlaams niveau bestaan er aanvullende premies bovenop deze federale instrumenten: de aanmoedigingspremies¹⁰. Een daarvan heet zelfs de aanmoedigingspremie voor loopbaankrediet in de socialprofitsector.

Het loopbaankrediet dat de Vlaamse Regering voor ogen heeft, is iets anders. Het gaat om 6 uren loopbaanbegeleiding tegen een verminderd tarief. Voor de loopbaanbegeleider gaat het om een subsidie voor de gepresteerde diensten.

De sociale partners vinden het daarom beter om het huidige begrip 'loopbaanbegeleiding' te behouden. Het instrument is momenteel al weinig gekend bij Vlamingen en bij kwetsbare groepen ligt die bekendheid nog lager. Een nieuw begrip zal de onbekendheid doen toenemen en bijgevolg de opname ervan doen dalen (zie ook 2.5).

2.2 Hoofdstuk 2. Loopbaankrediet

Voorzie meer uren gesubsidieerde loopbaanbegeleiding gegeven de uitdagingen op de arbeidsmarkt (bij art. 3)

De sociale partners vinden dat 6 uur loopbaanbegeleiding in een loopbaan van 42 jaar niet volstaat om de loopbaan grondig in kaart te brengen en de loopbaanvragen en -uitdagingen scherp te stellen en te beantwoorden¹¹. Individuele begeleiding vraagt tijd en het belang van fysieke loopbaanbegeleiding mag niet worden onderschat. Bovendien wordt de meerwaarde van een intakegesprek, een afsluitend gesprek en nazorg, die buiten de voorziene 2 uur valt, niet langer erkend (zie 2.3). Deze elementen zijn nochtans een essentieel onderdeel van kwaliteitsvolle loopbaanbegeleiding.

Maak het instrument inclusiever (bij art. 4)

De sociale partners hebben steeds gevraagd het instrument toegankelijker en inclusiever te maken door o.a. de anciënniteitsvoorwaarde te verlagen tot 1 jaar zodat ook jongeren van het systeem gebruik kunnen maken¹². De huidige anciënniteitsvoorwaarde kan gradueel worden versoepeld om de nieuwe instroom beheersbaar te houden. Ze vinden het wel goed dat als alternatief om jongeren te bereiken, de oproep 'Loopbaanoriëntatie voor Jongeren' werd gelanceerd, maar om verdere versnippering tegen te gaan, verkiezen de sociale partners een aanpassing van het instrument eerder dan een bijkomende oproep.

⁸ Zie o.a. het [rapport](#) van De Coen et al. (2016) over de haalbaarheid van het loopbaansparen.

⁹ Zie [toelichting RVA over loopbaanonderbreking, tijdskrediet en thematische verloven](#).

¹⁰ Zie [Vlaamse Overheid over de Vlaams aanmoedigingspremies](#).

¹¹ Zie o.a. advies [Waarheen met de loopbaancheques?](#) en [advies Investeren in leren](#).

¹² Zie o.a. advies [Waarheen met de loopbaancheques?](#) en [advies Investeren in leren](#).

Daarnaast merken de sociale partners op dat de voorwaarde voor de aanvrager inzake professioneel actief¹³ zijn, niet wijzigt ten opzichte van de huidige regelgeving. In het licht van het kerntaakendebat en de besparing moet de Vlaamse Regering de VDAB financieel in staat stellen om de begeleiding van niet-werkloosheidsuitkeringsgerechtigde niet-beroepsactieven te garanderen..

2.3 Hoofdstuk 4. Afdeling 1. Voorwaarden voor loopbaanbegeleiding

Vrijwaar de keuze van organiseren en erken de meerwaarde van loopbaancentra voor de kwaliteit van loopbaanbegeleiding bij (art. 7, §1, 5°)

Loopbaanbegeleiders moeten de keuze hebben hoe ze zich willen organiseren: als natuurlijk persoon of rechtspersoon. Art. 13 lijkt dat te bevestigen. Echter, art. 7 (§1, 5°) stelt dat loopbaanbegeleiding niet of gedeeltelijk in onderaanneming mag worden verricht. Daarnaast stelt de MvT dat de uitbetaling rechtstreeks gebeurt aan de loopbaanbegeleider die werd geregistreerd op het platform dat wordt ontwikkeld door WEWIS. Dit impliceert dat een loopbaanbegeleider een vennootschap kan oprichten, maar wel zonder loopbaanbegeleiders als werknemer of onderaannemer. Hierdoor wordt het bestaan van de loopbaancentra in het nieuwe systeem in de praktijk ernstig bemoeilijkt en structureel uitgehold. De sociale partners gaan er niet mee akkoord dat de keuze van organiseren wordt beperkt en vragen zich af wat de ratio legis hierachter is? Ze hebben ernstige bedenkingen bij de grondwettelijkheid en legaliteit van dit verbod. De Vlaamse Regering moet een duidelijke argumentatie aanhalen waarom de organisatievorm wordt beperkt. Bijkomend moet de Vlaamse Regering uitdrukkelijk motiveren hoe dit verbod op keuzevrijheid in organisatievorm zich verhoudt ten opzichte van:

- Art. 10 en 11 van de Grondwet gelet op het verschil in behandeling tussen loopbaanbegeleiders die hun activiteiten individueel uitoefenen en loopbaanbegeleiders die zich collectief wensen te organiseren;
- Art. 27 van de Grondwet dat de vrijheid van vereniging waarborgt. In welke mate is het verbod op keuzevrijheid in organisatievorm verzoenbaar met het recht van loopbaanbegeleiders om zich te verenigen?;
- Art. 16 van het Handvest van de EU en art. 23 van de Grondwet dat de vrijheid van onderneming en vrije beroepsuitoefening waarborgt. Beide rechten lijken zonder aantoonbare noodzaak te worden beperkt door de Vlaamse regelgeving;
- En de Dienstenrichtlijn (Richtlijn 2006/123EG). Een regeling die erop gericht is bepaalde dienstverleners zonder onderbouwde kwaliteitsredenen (in)direct uit te sluiten, is in strijd met deze richtlijn.

¹³ Namelijk de aanvrager (1) oefent een beroepsactiviteit waarvoor die een arbeidsovereenkomst heeft gesloten en/of (2) is als zelfstandige aangesloten bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen of bij de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.

De sociale partners willen in dit advies dan ook het belang van kwaliteitsvolle loopbaancentra onderschrijven. Zij zorgen voor omkadering van de loopbaanbegeleiders (infrastructuur, administratie, inhoudelijke ondersteuning, kwaliteitsopvolging, ...). Op basis van het rapport van de Inspectie van Financiën over de financiering en kostenefficiëntie van de loopbaancentra, argumenteert de Vlaamse Regering om de loopbaanbegeleiders rechtstreeks te financieren waardoor de loopbaancentra geen financiering meer ontvangen. Naast het gegeven dat de sociale partners vragen hebben over de kwaliteit van het rapport¹⁴, vinden ze dat de problemen beter worden aangepakt door de financiering van de loopbaancentra te conditioneren aan het invoeren van een analytische boekhouding en de kwaliteitsbewaking te versterken door de erkenning van de loopbaancentra te koppelen aan jaarlijkse inzet op kwalicoaching, training, intervisie en ondersteuning¹⁵.

Behoud het intakegesprek, het opstellen van het persoonlijk ontwikkelingsplan en het afsluitend gesprek als een essentieel onderdeel van de gesubsidieerde loopbaanbegeleiding en zorg voor een conforme verloning (bij art. 2, 3°; art. 7, §2, 3 en 4; art. 37 en art. 41)

In artikel 102 van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004 staat dat loopbaanbegeleiding bestaat uit:

- *een intake waarin de interesse en de behoefte aan loopbaandienstverlening wordt afgetoetst en waarin tevens in de mogelijkheid wordt voorzien om korte maar sluitende adviezen te verschaffen;*
- *een diagnose waarbij een coherent inzicht in competenties, motivaties en verwachtingen wordt verzameld;*
- *de opstelling van een persoonlijk actieplan met een loopbaanpad, al dan niet gekoppeld aan opleidingsadviezen;*
- *de evolutie en de toestand van de werkende op het einde van de loopbaandienstverlening wordt aan het persoonlijk actieplan getoetst tijdens een afsluitend gesprek.*

De SERV benadrukt dat dit essentiële onderdelen zijn van kwaliteitsvolle loopbaanbegeleiding. Als de kwaliteit primeert dan moeten een intakegesprek, de loopbaanbegeleiding zelf, het opstellen van een POP en een afsluitend gesprek onderdeel vormen van de gesubsidieerde loopbaanbegeleiding en verdient de begeleider daarvoor een conforme verloning. Met dit decreet wordt dit opgeheven (art. 37):

- het intakegesprek en het afsluitend gesprek maken geen deel meer uit van de gesubsidieerde loopbaanbegeleiding. Het voorliggende decreet bepaalt wel dat dit intakegesprek verplicht en gratis moet gebeuren (art. 7, §4).

¹⁴ Deze vragen sluiten aan bij de opmerkingen geformuleerd in de [hoorzitting in het Vlaams Parlement van 25 juni 2025](#) over het rapport over de financiering en kostenefficiëntie van loopbaanbegeleiding.

¹⁵ Zie [advies Investeren in Ieren](#).

het persoonlijk ontwikkelingsplan (POP) wordt uit de huidige regelgeving geschrapt (zie ook art. 2, 3° en art. 41). Voor de sociale partners is het POP essentieel¹⁶. *Het is het begeleide proces dat tot doel heeft de arbeidsmarktgerichte persoonlijke ontwikkeling van het individu te bevorderen. Het POP stelt de reflecties over de loopbaan, de competenties en het benoemen van een loopbaandoel centraal en kan resulteren in de opmaak van een actieplan*¹⁷. Bovendien heeft het schrappen van het POP ook legistische gevolgen. Het POP staat ingeschreven als één van de voorwaarde voor andere opleidingsinstrumenten. Zo maakt een POP het mogelijk om een niet-erkende opleiding te volgen met het Vlaams opleidingsverlof of om als hooggeschoolde opleidingscheques of het Vlaams opleidingskrediet aan te vragen voor een loopbaangerichte opleiding, die werd ingeschreven in het POP. Als het POP wordt geschrapt of vervangen, moet verwante wetgeving bijgevolg ook worden aangepast. De sociale partners vragen zich dan ook het volgende af:

- Waarom stapt de Vlaamse Regering af van het POP? In welke mate verschilt dit van het voortgangsrapport, het stappenplan en het gepersonaliseerd attest? Wie bepaalt hoe het voortgangsrapport, het stappenplan en het gepersonaliseerd attest eruit moeten zien (qua inhoud en vorm: papier/digitaal)? In welke mate zullen het voortgangsrapport, het stappenplan en het gepersonaliseerd attest bijdragen aan de versterking van de zelfsturing van de aanvrager en het ontwikkelen van loopbaancompetenties?
- Welke impact hebben het voortgangsrapport, het stappenplan en het gepersonaliseerd attest op de administratieve lasten voor begeleider en aanvrager? Wat gebeurt er als aanvrager niet akkoord gaat (wat impliceert dit voor loopbaanbegeleider)?

Verduidelijk de schriftelijke overeenkomst (bij art. 9)

Uiterlijk nadat het intakegesprek is afgelopen en vóór de loopbaanbegeleiding begint, sluiten de loopbaanbeleider en de aanvrager. De sociale partners vragen om volgende zaken te verduidelijken:

- Wie moet die registreren?
- Is het mogelijk een overeenkomst af te sluiten voor 4 uur of voor 6 uur? En wat als de aanvrager na de eerste module (2 uur) wil veranderen?

Garandeer kwaliteit van de gebruikte methodieken door kwaliteitsvolle begeleiders te selecteren (bij art. 10 en art. 12, 4°)

De sociale partners onderschrijven het belang van wetenschappelijk onderbouwde methodieken bij loopbaanbegeleiding, maar vragen dat de Vlaamse Regering zich laat bijstaan door experts om te bepalen welke methodieken kwaliteitsvol zijn. Bovendien vragen ze zich af of dit artikel

¹⁶ Zie ook [VESOC-akkoord Loopbaanbeleid](#).

¹⁷ Zie [toelichting POP VDAB](#).

nodig is, als het hanteren van een wetenschappelijk onderbouwde methodiek reeds wordt ingeschreven bij de voorwaarde voor een loopbaanbegeleider (art. 12, 4°).

Daarnaast wijzen de sociale partners op een vreemde formulering in de MvT. Daar staat dat *de loopbaanbegeleider tijdens de registratieprocedure aangeeft welke methodiek hij hanteert. Deze zal ook zichtbaar worden gemaakt in de lijst met geregistreerde loopbaanbegeleiders die loopbaanbegeleiding aanbieden in kader van het loopbaankrediet*. De sociale partners wijzen erop dat loopbaanbegeleiding niet bestaat uit één methodiek. Een loopbaanbegeleider gebruikt verschillende methodieken en kiest in functie van de noden van de werknemer.

2.4 Hoofdstuk 4. Afdeling 2. Loopbaanbegeleider

Zorg ervoor dat er voldoende, gekwalificeerde loopbaanbegeleiders kunnen intekenen (bij art. 12)

De sociale partners onderschrijven het belang van kwaliteitsborging en adviseerden eerder al positief over de introductie van de beroepskwalificatie loopbaanbegeleider¹⁸. Echter, in het nieuwe systeem vrezen ze dat er te weinig gekwalificeerde loopbaanbegeleiders zullen zijn:

- De sociale partners zien de meerwaarde niet van een extra diplomavorwaarde bovenop de reeds verplichte beroepskwalificatie voor loopbaanbegeleiders¹⁹. De SERV vindt het belangrijk om te evolueren van een diploma- naar een competentiegerichte samenleving²⁰. Het invoeren van een extra diplomavorwaarde gaat hier tegenin. Personen die de vereiste competenties doorheen hun loopbaan hebben verworven, zouden binnen het systeem van loopbaankrediet moeten kunnen starten als loopbaanbegeleider. Voor deze personen moet er hoe dan ook een alternatief EVC-traject beschikbaar zijn.
- Het is onzeker of er nog voldoende beroepskwalificerende trajecten (kortweg BK-trajecten) zullen worden aangeboden. Deze trajecten werden voor de huidige besparingen gelanceerd in een andere context met o.a. andere tarieven. Momenteel bieden voornamelijk loopbaancentra zulke BK-trajecten aan²¹. Het aanbod is vooralsnog beperkt en in het nieuwe systeem is het onzeker of loopbaancentra zullen blijven bestaan. De vraag rijst dan of er voldoende BK-trajecten zullen worden aangeboden zodat loopbaanbegeleiders hun beroepskwalificatie kunnen behalen. Bovendien vinden de sociale partners in het decreet geen alternatief voor de kwaliteitsbewaking ten aanzien van de loopbaancentra (o.a. tijdelijke erkenning en kwalicoaching), en voor de kwaliteitsverhogende maatregelen die de loopbaancentra momenteel voorzien voor de loopbaanbegeleiders. Het schrappen van de

¹⁸ Zie [advies Beroepskwalificatie loopbaanbegeleider](#) en [advies Waarheen met de loopbaancheques?](#).

¹⁹ Zie [advies Waarheen met de loopbaancheques?](#).

²⁰ Zie ook [advies Prioriteiten arbeidsmarktbeleid voor de regeerperiode 2024-2029](#).

²¹ Momenteel zijn er 9 opleidingsaanbieders waarvan er 6 loopbaancentra zijn: zie [register beroepskwalificerende trajecten loopbaanbegeleider](#).

vergoeding voor loopbaancentra zet hun huidige werking en de kwaliteit van de toekomstige dienstverlening hoe dan ook onder druk (zie ook verder).

Voorzie gelijke kwaliteitsvoorwaarden voor loopbaanbegeleiders (bij art. 13 en 14)

Art. 14 bepaalt dat loopbaanbegeleiders zich moet registreren bij DWEWIS. Dit roept enkele vragen op:

- Welke kwaliteitsvereisten zullen gelden voor loopbaanbegeleiders zonder rechtspersoon (zie art. 13)?
- Moeten loopbaanbegeleiders (natuurlijk of rechtspersoon) voldoen aan de minimale kwaliteitsvereisten van dienstverleners binnen WSE?

2.5 Hoofdstuk 5. Vergoeding loopbaankrediet

Zorg voor een adequate verloning om de kwaliteit te garanderen (bij art. 16 en 18)

In de Nota wordt de vergoeding vanuit DWEWIS aan de geregistreerde loopbaanbegeleider bepaald per uur: €93,9 inclusief btw aan een kortgeschoolde en €83,9 inclusief btw aan een midden- en hogeschoolde. Inclusief de bijdrage van de aanvrager, zal de loopbaanbegeleider per uur €108,9 inclusief btw ontvangen. Loopbaanbegeleiders mogen hier geen extra kosten bovenop aanreken (art. 18). Deze nieuwe verloning maakt de bedrijfsvoering niet langer haalbaar. De Vlaamse sociale partners stellen dat deze brutoverloning niet marktconform is. Ze baseren zich daarvoor op een onafhankelijke kostprijsanalyse die Deloitte in 2023 uitvoerde in opdracht van de Raad van Bestuur van VDAB bij 20 aanbieders van loopbaancheques. Uit die studie blijkt dat de gewogen gemiddelde kostprijs van een uur loopbaanbegeleiding €153,82 bedraagt. Dat is m.a.w. het minimumbedrag om een marktconforme verloning van loopbaanbegeleiders te waarborgen. De SERV vraagt zich af waarom er niet werd voortgebouwd op de resultaten van die financiële analyse. Op 15 december 2023 werd de vergoeding voor loopbaanbegeleiders in die richting opgetrokken via een wijziging van het BVR van 17 mei 2013 over de loopbaancheques (art. 3), nl. van €140,25 per uur naar €150,07 per uur (excl. BTW)²². Die ingezette beweging wordt nu teruggedraaid.

Het schrappen van de financiering voor de loopbaancentra zal ervoor zorgen dat de omkadering die loopbaancentra momenteel voorzien, zal wegvallen, wat extra kosten met zich meebrengt voor de loopbaanbegeleiders: ze zullen zelf moeten instaan voor kosten m.b.t. infrastructuur, administratie, inhoudelijke ondersteuning, kwaliteitsopvolging etc.

De impact om op het landschap van loopbaancentra en -begeleiders mag niet onderschat worden. Door de niet-marktconforme verloning wordt het minder interessant voor ervaren (en dus duurdere) profielen om hun diensten aan te bieden binnen het gesubsidieerde, toegankelijke

²² Zie [wijzigingsbesluit Beroepskwalificatie loopbaanbegeleider en vergoeding gemandateerde onderneming](#).

systeem. Daarnaast zal de differentiatie in landschap verdwijnen door de nieuwe verloningsstructuur en de individualisering van het aanbod. Door de nieuwe financiële realiteit is er een reëel risico dat vele aanbieders zullen afhaken. De sociale partners ontvangen vanuit het werkveld zorgwekkende signalen over een hoger aantal (geplande) vereffeningen/stopzettingen. De evolutie van het aanbod moet nauwkeurig worden opgevolgd naarmate de huidige (hoger gefinancierde) loopbaancheques uitdoven en het nieuwe loopbaankrediet wordt geïmplementeerd (zie ook 2.7). De loopbaancentra zijn immers een noodzakelijke speler om de overgang naar het nieuwe systeem te verzekeren (zie ook de inleiding).

Verzeker de toegang van kwetsbare groepen (bij art. 17)

In de Nota legt de Vlaamse Regering de eigen bijdrage van de gebruiker vast op €25 voor midden- en hogeschoolden en €15 voor kortgeschoolden. De sociale partners vragen zich af hoe de toegankelijkheid en de inclusiviteit van het loopbaankrediet worden verzekerd:

- Het is onduidelijk of de sociale correctie voor kortgeschoolden in het nieuwe systeem zal volstaan om deze en andere kwetsbare groepen aan te moedigen loopbaankrediet op te nemen. In het advies 'Investeren in leren' stelden de sociale partners dat de persoonlijke bijdrage kan worden verhoogd op voorwaarde dat mensen met een loon beneden een bepaalde inkomensgrens recht hebben op een verlaagd tarief.
- Het afschaffen van de stimulansfinanciering draagt niet bij tot de inclusiviteit. Uit cijfers van de VDAB blijkt dat kwetsbare groepen vandaag minder gebruik maken van het gesubsidieerde stelsel dan andere groepen²³. Door het schrappen van de financiering stimuleert de Vlaamse regering loopbaanbegeleiders niet langer om zich te richten tot deze groepen en maatwerk aan te bieden. Bovendien zal de niet-marktconforme verloning van loopbaanbegeleiders, het 'gratis' intakegesprek en de grotere rapporteringsverplichting om de 2 uur ertoe leiden dat loopbaanbegeleiders minder zullen/kunnen investeren in kwetsbare groepen met complexere problematieken binnen het gesubsidieerd stelsel.
- Het is onduidelijk hoe de Vlaamse Regering wil inspelen op de gekende drempels die burgers ervaren bij loopbaanbegeleiding: loopbaanbegeleiding is niet gekend, de loopbaan(begeleidings)nood is onduidelijk, de stap durven zetten naar loopbaanbegeleiding, de combinatie met werk en privé, ... De SERV vraagt zich dan ook af welke ondersteuning wordt voorzien voor kwetsbare burgers die duidelijkere aanspreekpunten nodig hebben om hen wegwijs te maken in begeleidingsdiensten op basis van de noden. De verplichting om de loopbaanbegeleiding te laten doorgaan in het Nederlands (art. 7, 2°) kan alvast een extra drempel opwerpen.

²³ In 2024 bedroeg het aandeel kortgeschoolden, personen met een arbeidshandicap en personen met migratieachtergrond dat de eerste loopbaancheque van 4 uur opnam (ten opzichte van het totaal) respectievelijk 7%, 2% en 3%: zie [cijfers VDAB](#).

In het advies 'Investeren in leren' deden de sociale partners een aantal voorstellen om de inclusiviteit te verbeteren²⁴, waaronder:

- Werk meer outreachend om de kwetsbare groepen beter te bereiken.
- Continueer en optimaliseer de competentiecheck voor werknemers zodat die ook toeleidt naar loopbaanbegeleiding en door loopbaanbegeleiders kan worden gebruikt. Ontwikkel hiervoor een gevalideerde methodiek, met een persoonlijk ontwikkelingsplan als resultaat²⁵.
- Integreer de loopbaancheques sterker in het breder beleid rond levenslang leren. Ontsluit de loopbaancheques beter via het digitale opleidings- en loopbaanplatform (vandaag Mijn Opleidingstegoed). Versterk de linken tussen loopbaanbegeleiding, leerloopbaanbegeleiding, competentiechecks en competentieprognoses.
- Reduceer de anciënniteitsvoorwaarde tot 1 jaar (zie 2.2).

2.6 Hoofdstuk 7. Toezicht en Sancties

Hanteer billijke, gelijke en proportionele sanctionering (bij art. 23 t.e.m. 25)

De SERV stelt vast dat de artikels over sanctionering zeer uitgebreid zijn. De sociale partners willen elke vorm van fraude bij alle betrokken partijen tegengaan, maar de principes van billijkheid, gelijkheid en proportionaliteit moeten steeds worden bewaakt zodat het draagvlak voor loopbaanbegeleiding behouden blijft. De aanpak van fraude moet steeds in verhouding staan tot de aard van de inbreuk.

Daarnaast is het onduidelijk voor de sociale partners hoe loopbaanbegeleiders die zich organiseren in een rechtspersoon zullen worden gecontroleerd.

Verduidelijk de term werkgever in art. 26

Met art. 26 wordt de werkgever burgerrechtelijk aansprakelijk gesteld voor de betaling van de geldboetes waartoe zijn lasthebbers of aangestelden worden veroordeeld. De SERV vraagt om de term werkgever te verduidelijken in art. 2 aangezien dit vragen oproept: Wat wordt er verstaan onder werkgever? Zijn dit de structuren waarin loopbaanbegeleiders zich kunnen verenigen als rechtspersoon? Of gaat het om werkgevers die via loopbaankrediet aan hun werknemers loopbaanbegeleiding aanbieden?

²⁴ Zie [advies Investeren in leren](#).

²⁵ Zie [VESOC-akkoord Alle hens aan dek](#).

2.7 Hoofdstuk 8. Evaluatie

Voorzie systematische monitoring en tijdige evaluatie en bespreek binnen VESOC (bij art. 32)

In art. 32 schrijft de Vlaamse Regering de evaluatie van de doelmatigheid en de doeltreffendheid van dit decreet in met het oog op beleidsaanbevelingen aan het Vlaams Parlement.

De sociale partners onderschrijven het belang van systematische monitoring en tijdige evaluatie. Maar ze vroegen om eerst de impact op het gedifferentieerd aanbod, de effecten op de kwaliteit van de begeleiding, de efficiëntie van de organisatie en finaal de dynamiek op de arbeidsmarkt grondig te onderzoeken in het huidige systeem en dit in overweging te nemen bij de hervorming²⁶. Dat geldt ook voor de impact op de gebruiker en de inclusiviteit van de maatregel. Met de opvolging en evaluatie van het nieuwe systeem moet er dus zeker een vergelijking worden gemaakt met het oude systeem om de doelmatigheid en de doeltreffendheid na te gaan van de hervorming. De sociale partners vragen om hierbij de afgeronde onderzoeken naar het instrument en het landschap sinds de introductie van de loopbaancheque in 2013 mee in rekening te nemen²⁷.

Voor een degelijke evaluatie van het nieuwe beleid zijn scherpe doelstellingen nodig en goede indicatoren om deze te meten (zie ook 1.1). Met dit decreet streeft de Vlaamse Regering naar (1) een hoge kwaliteit van begeleiding, (2) de optimalisatie van de financiering van loopbaanbegeleiding en (3) administratieve vereenvoudiging via digitalisering. De evaluatie moet nagaan of het nieuwe systeem aan de drie doelstellingen tegemoet komt (en meer dan het huidige systeem) en of loopbaanbegeleiding finaal leidt tot het versterken van duurzame inzetbaarheid en werkbaar werk (zie ook 1.1). Jobtevredenheid (voor en na begeleiding) kan een goede indicator zijn om de impact van de loopbaanbegeleiding op duurzame inzetbaarheid en werkbaar werk te meten.

De sociale partners vragen om de evaluatie(s) van het loopbaankrediet te bespreken binnen het VESOC, gezien de ontstaansgeschiedenis van het instrument²⁸ (zie ook 1.2).

2.8 Hoofdstuk 9. Verwerking van persoonsgegevens

Verduidelijk 'gegevens over de loopbaanvraag' in art. 34

DWEWIS bepaalt of een aanvrager recht heeft op het loopbaankrediet op basis van een aantal gegevens. Een daarvan is de loopbaanvraag. De sociale partners hebben hierover een aantal bedenkingen en vragen dat de Vlaamse Regering dit nader toelicht:

²⁶ Zie ook [advies Tijdelijke aanpassingen loopbaancheques](#).

²⁷ Zoals de onafhankelijke kostenprijsanalyse van Deloitte in 2023, het [rapport Actie in je loopbaan!](#) van D'Huyvetter en Verbruggen in 2023 en alle [monitoringsrapporten en tevredenheidsmetingen van de loopbaanbegeleiding](#) sinds 2015.

²⁸ Zie [VESOC-akkoord Loopbaanbeleid](#).

- Wil dit zeggen dat de aanvrager bij iedere aanvraag een loopbaanvraag moet formuleren? Dit is volgens de sociale partners een van de finale doelstellingen van de loopbaanbegeleiding, namelijk de loopbaanvraag op punt krijgen en samen toewerken naar mogelijke antwoorden.
- Is dit een objectief criterium voor DWEWIS om het loopbaankrediet toe te kennen/te weigeren? Gaan aanvragers die hun loopbaanvraag niet of niet goed geformuleerd krijgen, maar wel nood hebben aan loopbaanbegeleiding, worden geweigerd of mogelijk zelfs gesanctioneerd?

2.9 Hoofdstuk 13. Slotbepalingen

Sluit personen die gebruik maakten van loopbaancheques niet uit (bij art. 43)

Personen die reeds loopbaancheques hebben opgenomen krijgen geen loopbaankrediet (als die 2 loopbaancheques opnamen in het verleden) of minder loopbaankrediet, namelijk 2 uur (als die 1 loopbaancheque opnamen in het verleden). De sociale partners vinden het onrechtvaardig dat burgers die reeds gebruik maakten van loopbaancheques worden uitgesloten²⁹. Werknemers planden hun loopbaan met de idee dat ze – indien nodig – na 6 jaar opnieuw gesubsidieerde begeleiding kunnen volgen. De Vlaamse Regering gaat zo in tegen haar voornemen om burgers te stimuleren om de eigen loopbaan in handen te nemen.

²⁹ Zie [advies Waarheen met de loopbaancheques?](#).

1 Bibliografie

- 2 De Coen, A. Schooreel, T. Valsamis, D. De Groof, S. Hendrickx, F. & Sels, L. (2016). *Haalbaarheids-*
3 *studie omtrent de organisatie van het loopbaansparen in België*, IDEA Consult en KU Leuven in op-
4 dracht van FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. [https://werk.belgie.be/sites/de-](https://werk.belgie.be/sites/default/files/nl/modules_pages/publicaties/document/etudes_studies/eindrapportloopbaansparen.pdf)
5 [fault/files/nl/modules_pages/publicaties/document/etudes_studies/eindrapportloopbaanspa-](https://werk.belgie.be/sites/default/files/nl/modules_pages/publicaties/document/etudes_studies/eindrapportloopbaansparen.pdf)
6 [ren.pdf](https://werk.belgie.be/sites/default/files/nl/modules_pages/publicaties/document/etudes_studies/eindrapportloopbaansparen.pdf)
- 7 D'Huyvetter, P.. & Vebruggen, M. (2023). *Actie in je loopbaan! Een studie rond het al dan niet realise-*
8 *ren van loopbaantransities bij aanvragers van de Vlaamse loopbaancheque*. Leuven: KULEuven.
9 [https://extranet.vdab.be/system/files/media/bestanden/2025-03/Rapport_Ac-](https://extranet.vdab.be/system/files/media/bestanden/2025-03/Rapport_Actie%20in%20je%20loopbaan_juni_23%20%281%29.pdf)
10 [tie%20in%20je%20loopbaan_juni_23%20%281%29.pdf](https://extranet.vdab.be/system/files/media/bestanden/2025-03/Rapport_Actie%20in%20je%20loopbaan_juni_23%20%281%29.pdf)
- 11 RVA. (2026). Loopbaanonderbreking, tijdskrediet en thematische verloven.
12 <https://www.rva.be/burgers/loopbaanonderbreking-tijdskrediet-en-thematische-verloven>
- 13 VDAB. (2026). Werken met het POP (persoonlijk ontwikkelingsplan). [https://extra-](https://extranet.vdab.be/loopbaanbegeleiding/loopbaanbegeleiding-werken-met-het-pop-persoonlijk-ontwikkelingsplan)
14 [net.vdab.be/loopbaanbegeleiding/loopbaanbegeleiding-werken-met-het-pop-persoonlijk-ontwik-](https://extranet.vdab.be/loopbaanbegeleiding/loopbaanbegeleiding-werken-met-het-pop-persoonlijk-ontwikkelingsplan)
15 [kelingsplan](https://extranet.vdab.be/loopbaanbegeleiding/loopbaanbegeleiding-werken-met-het-pop-persoonlijk-ontwikkelingsplan)
- 16 VDAB. (2026). Loopbaanbegeleiding: cijfers 2024. [https://extranet.vdab.be/voor-gemandateerde-](https://extranet.vdab.be/voor-gemandateerde-loopbaancentra/rapporten-cijfers)
17 [loopbaancentra/rapporten-cijfers](https://extranet.vdab.be/voor-gemandateerde-loopbaancentra/rapporten-cijfers)
- 18 VDAB. (2026). Loopbaanbegeleiding: rapporten over monitoring en tevredenheidsmeting loop-
19 baanbegeleiding 2015-2022. [https://extranet.vdab.be/voor-gemandateerde-loopbaancentra/rap-](https://extranet.vdab.be/voor-gemandateerde-loopbaancentra/rapporten-cijfers)
20 [porten-cijfers](https://extranet.vdab.be/voor-gemandateerde-loopbaancentra/rapporten-cijfers)
- 21 Vlaamse Overheid. (2025). Register beroepskwalificerende trajecten. [https://cresco-app.onder-](https://cresco-app.onderwijs-apps.vlaanderen.be/home?naam=loopbaanbegeleider)
22 [wijs-apps.vlaanderen.be/home?naam=loopbaanbegeleider](https://cresco-app.onderwijs-apps.vlaanderen.be/home?naam=loopbaanbegeleider)
- 23 Vlaamse Overheid. (2026). Vlaamse aanmoedigingspremie. [https://www.vlaanderen.be/wer-](https://www.vlaanderen.be/werken/verlof-en-tijdelijk-minder-werken/vlaamse-aanmoedigingspremie)
24 [ken/verlof-en-tijdelijk-minder-werken/vlaamse-aanmoedigingspremie](https://www.vlaanderen.be/werken/verlof-en-tijdelijk-minder-werken/vlaamse-aanmoedigingspremie)
- 25 Vlaams Parlement. (2025, juli 18). Verslag van de hoorzitting namens de Commissie voor Econo-
26 mie, Werk, Sociale Economie, Wetenschap en Innovatie uitgebracht door Katrien Houtmeyers
27 over het rapport over de financiering en kostenefficiëntie van loopbaanbegeleiding.
28 [https://www.vlaamsparlement.be/nl/parlementaire-documenten/parlementaire-initiatie-](https://www.vlaamsparlement.be/nl/parlementaire-documenten/parlementaire-initiatieven/1937455)
29 [ven/1937455](https://www.vlaamsparlement.be/nl/parlementaire-documenten/parlementaire-initiatieven/1937455)

30 SERV-publicaties

- 31 Advies BVR beroepskwalificatie loopbaanbegeleider van 4 september 2023:
32 <https://www.serv.be/node/16008>
- 33 Advies Investeren in leren van 8 juli 2025: <https://www.serv.be/node/17123>
- 34 Advies Loopbaancheques van 28 oktober 2019: <https://www.serv.be/node/13387>
- 35 Advies Prioriteiten arbeidsmarktbeleid voor de regeerperiode 2024-2029 van 6 mei 2024:
36 <https://www.serv.be/node/16556>
- 37 Advies Tijdelijke aanpassingen loopbaancheques van 28 juli 2025:
38 <https://www.serv.be/node/17155>
- 39 Advies Waarheen met de loopbaancheques? van 13 oktober 2025:
40 <https://www.serv.be/node/17279>
- 41 VESOC-akkoord Alle hens aan dek van 14 december 2020: <https://www.serv.be/node/14067>
- 42 VESOC-akkoord Loopbaanbeleid van 17 februari 2012: <https://www.serv.be/node/6117>

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE afdeling Wetgeving

advies 78.804/16

van 2 maart 2026

over

een voorontwerp van decreet ‘over het loopbaankrediet’

Op 15 januari 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘over het loopbaankrediet’.

Het voorontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 12 februari 2026. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurens LAVRYSEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 maart 2026.

*

STREKKING

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van Vlaams decreet voert een stelsel van loopbaankrediet in, dat in de plaats komt van het huidige stelsel van de loopbaancheques.¹

BEVOEGDHEID

2. Luidens artikel 1 van het voorontwerp regelt het aan te nemen decreet een gemeenschapsaangelegenheid. In de memorie van toelichting wordt verduidelijkt dat loopbaanbegeleiding onder het stelsel van loopbaankrediet beschouwd wordt als een gemeenschapsaangelegenheid, aangezien deze “gericht [is] op de beroepsopleiding en begeleiding van werknemers in functie van hun vorming”.

In tegenstelling tot het decreet van 19 december 2003 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004’, dat rechtsgrond biedt voor het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 ‘betreffende de loopbaanbegeleiding’, voorziet het voorliggende voorontwerp in een decretale omschrijving van het begrip “loopbaanbegeleiding” die verstrekt wordt in het kader van het loopbaankrediet. Luidens artikel 2, 3°, van het voorontwerp omvat deze “de professionele ondersteuning van personen die professioneel actief zijn bij het nemen van loopbaankeuzes en -beslissingen tijdens een proces waarbij de ontdekking, de versterking of de ontwikkeling van de loopbaancompetenties die nodig zijn om de loopbaan zelf actiever te beheren, centraal staan zodat hun arbeidsmarktpositionering kan worden versterkt”. Het stelsel van het loopbaankrediet is dus gericht op het bewerkstelligen van een duurzame inschakeling van professioneel actieve personen op de arbeidsmarkt, eerder dan op het begeleiden van deze personen naar een nieuwe arbeidsplaats. Het kan dan ook als een maatregel van beroepsomscholing- en bijscholing, in de zin van artikel 4, 16°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (hierna: BWHI) gekwalificeerd worden en niet als een maatregel van arbeidsbemiddeling, in de zin van artikel 6, § 1, IX, eerste lid, 1°, BWHI. Dergelijke loopbaanbegeleiding dient bovendien niet binnen het formele kader van een opleiding verstrekt te worden om beschouwd te kunnen worden als een maatregel van beroepsomscholing en -bijscholing, aangezien het daarvoor volstaat dat de maatregel gericht is op de verwerving van vaardigheden die bijdragen tot de duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. Artikel 2, 1°, van het voorontwerp bevat een definitie van het begrip “aanvrager” als een persoon die het loopbaankrediet aanvraagt. Zulk een definitie is overbodig en wordt beter weggelaten. De voorwaarden die aan deze aanvrager worden opgelegd, waaronder het feit dat hij

¹ Zie het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 ‘betreffende de loopbaanbegeleiding’, dat rechtsgrond vindt in artikel 102 van het decreet van 19 december 2003 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004’. Artikel 37 van het voorontwerp voorziet in de opheffing daarvan.

professioneel actief moet zijn, volgen uit bepalingen van het voorontwerp (in het bijzonder artikel 4 ervan) en horen hoe dan ook niet thuis in een definitie.

Artikel 2, 2°, van het voorontwerp definieert het begrip “algemene verordening gegevensbescherming”. Ook deze definitie is overbodig aangezien verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’ zelf deze citeertitel in het opschrift vermeldt.

4. Artikel 2, 3°, tweede zin, van het voorontwerp bevat inhoudelijke vereisten waaraan de loopbaanbegeleiding dient te voldoen, eerder dan een omschrijving van het begrip “loopbaanbegeleiding”. In beginsel valt het af te raden om regelgevende elementen op te nemen in een definitie.² Bovendien worden deze vereisten reeds afdoende geregeld in artikel 7, § 1, eerste lid, 1°, en § 2, van het voorontwerp. Zoals de gemachtigde bevestigt, wordt de tweede zin van artikel 2, 3°, dan ook het best geschrapt.

5. Artikel 2, 5°, van het voorontwerp definieert het “loopbaankrediet” als “de regeling tot toekenning van loopbaanbegeleiding die een geregistreerde loopbaanbegeleider biedt aan een aanvrager conform de voorwaarden, vermeld in dit decreet”.

Deze definitie, die verwijst naar de gehele regeling, lijkt soms accuraat, bijvoorbeeld voor het gebruik van de term in artikel 1, 4°, van het voorontwerp. Door het voorontwerp heen wordt de term “loopbaankrediet” evenwel ook gebruikt in de zin van de omschrijving in artikel 3 van het voorontwerp, namelijk als het krediet dat voor zes uur loopbaanbegeleiding kan worden toegekend. De terminologische onduidelijkheid wordt bijzonder zichtbaar in artikel 24 van het voorontwerp, waarin de stellers dit probleem klaarblijkelijk hebben willen oplossen door telkens te spreken van “het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dit decreet”.

De stellers moeten deze onduidelijkheid wegnemen door een duidelijk onderscheid te maken tussen de ondersteuning die in artikel 3 van het voorontwerp wordt bedoeld (“loopbaankrediet”), en de gevallen waarin naar de gehele regeling wordt verwezen (“het stelsel van loopbaankrediet”). Artikel 2 van het voorontwerp moet in die zin worden aangepast.

Artikel 4

6. Aangezien het aan te nemen decreet op een gemeenschapsaangelegenheid betrekking heeft, moet in artikel 4, eerste lid, 1°, a), van het voorontwerp verwezen worden naar “het Nederlandse taalgebied” en “het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad” in plaats van naar “het Vlaamse Gewest” en “het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest”.³

² Omzendbrief VR 2019/4 betreffende de wetgevingstechniek, aanbeveling 154.

³ Ook de verwijzing naar het Waalse Gewest wordt dan het best vervangen door een verwijzing naar het Franse en Duitse taalgebied.

7. Aangezien de beroepsactiviteit waarnaar verwezen wordt die is van de persoon die in artikel 4, eerste lid, 1°, b) en c), bedoeld wordt, moet het woord “diens” in deze bepalingen vervangen worden door het woord “zijn”. “Diens” verwijst immers naar een andere persoon dan de persoon die het onderwerp van de bijzin vormt.

8.1. Artikel 4, eerste lid, 2°, b), van het voorontwerp legt aan de persoon die niet werkt onder een arbeidsovereenkomst of in een statuut de bijkomende voorwaarde op dat hij “als zelfstandige aangesloten [is] bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen of bij de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen”.

In tegenstelling tot wat geldt in de huidige regelgeving volstaat het dus niet dat een zelfstandige een beroepsbezigheid uitoefent in België om aanspraak te maken op gesubsidieerde loopbaanbegeleiding.⁴ Bijgevolg zullen personen die zelfstandige activiteiten uitoefenen in het Nederlandse of het tweetalige taalgebied maar die geen sociale verzekering in België hebben afgesloten niet langer in aanmerking komen voor gesubsidieerde loopbaanbegeleiding.

8.2. De ontworpen regeling kan de uitoefening van de vrijheid van vestiging of dienstverlening (artikel 49 en 56 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie) minder aantrekkelijk maken of belemmeren.

Het is vaste rechtspraak van het Hof van Justitie dat nationale maatregelen die de uitoefening van de in het Verdrag gewaarborgde fundamentele vrijheden kunnen belemmeren of minder aantrekkelijk kunnen maken, slechts toelaatbaar kunnen zijn mits zij zonder discriminatie worden toegepast, zij een doel van algemeen belang nastreven, geschikt zijn om de verwezenlijking daarvan te waarborgen en niet verder gaan dan noodzakelijk is om het gestelde doel te bereiken.⁵

8.3. Gevraagd om voornoemde beperking van de vrijheid van vestiging of dienstverlening te verantwoorden, antwoordt de gemachtigde als volgt:

“Het is gerechtvaardigd dat een nationale wetgever een werkelijke band met de geografische arbeidsmarkt vraagt bij een maatregel. Hiermee wordt de integratie van de begunstigde in de arbeidsmarkt gewaarborgd. De beperking van het personeel toepassingsgebied bijgevolg tot personen die een werkelijke band hebben met de Vlaamse arbeidsmarkt, in deze zelfstandigen die in België een beroepsbezigheid uitoefenen en aangesloten zijn bij een Belgische sociale verzekering, is hier gerechtvaardigd. De finaliteit van de loopbaanbegeleiding is immers het verhogen van de inzetbaarheid en de flexibiliteit op de arbeidsmarkt alsook de zelfsturing van de aanvrager, om op die manier de arbeidsmarktpositie van de professioneel actieve persoon te verbeteren. Het is dan ook proportioneel dat de wetgever vraagt dat het centrum van de belangen van de zelfstandige in België ligt en gekoppeld is aan de Belgische sociale zekerheid.”

8.4. Voor een maatregel die als doelstelling heeft om de arbeidsmarktpositie van professioneel actieve personen te verbeteren, is het vanuit het oogpunt van de Europese vrijheden rechtmatig om te vereisen dat er een werkelijke band bestaat tussen de aanvrager hiervan en de

⁴ Artikel 2, 7°, b), van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013, in samenhang met artikel 3 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 ‘houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen’.

⁵ Zie bijvoorbeeld HvJ (Grote Kamer) 13 november 2018, C-33/17, *Čepelnik d.o.o.*, punt 42.

Belgische arbeidsmarkt. Bovendien kan worden aangenomen dat de aansluiting van een zelfstandige bij een Belgische sociale verzekering inderdaad geschikt is om een dergelijke band aan te tonen.

De vraag rijst evenwel of het hanteren van één enkel criterium ter beoordeling van het bestaan van een daadwerkelijke band tussen een zelfstandige en de Belgische arbeidsmarkt, niet verder gaat dan noodzakelijk in zoverre dit criterium uitsluit dat andere representatieve factoren die het bestaan kunnen aantonen van een werkelijke band met de Belgische arbeidsmarkt in aanmerking worden genomen.⁶ Uit het Europees recht volgt bijvoorbeeld dat een persoon die in hoofdzaak zelfstandige werkzaamheden verricht in België, maar die tevens, hoe beperkt ook, werkzaam is als werknemer of ambtenaar in een andere lidstaat, onderworpen is aan de sociale zekerheid van die andere lidstaat. Ook een persoon die in hoofdzaak zelfstandige werkzaamheden verricht in België maar die in een andere lidstaat woont en daar minstens 25 % van zijn werkzaamheden verricht of minstens 25 % van zijn inkomsten verkrijgt, zal onderworpen zijn aan de sociale zekerheid van die andere lidstaat.⁷ In beide gevallen rijst de vraag of wel volgehouden kan worden dat de betrokken personen geen voldoende band met de Belgische arbeidsmarkt zouden vertonen.

8.5. Het strekt bijgevolg tot aanbeveling om de voorwaarden voor zelfstandigen om toegang te krijgen tot het loopbaankrediet te onderwerpen aan een nieuw onderzoek, teneinde de verenigbaarheid hiervan met de Europese vrijheden te verzekeren.

9. In tegenstelling tot het huidige artikel 3, § 1, tweede lid, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013, voorziet artikel 4, eerste lid, 3°, van het voorontwerp niet uitdrukkelijk in de gelijkstelling van werkervaring in het buitenland voor de vervulling van de werkervaringsvereiste. Hierover ondervraagd, antwoordt de gemachtigde het volgende:

“De gelijkstelling van werkervaring die in het buitenland werd opgedaan, met name in andere lidstaten van de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte, wordt niet uitdrukkelijk in het decreet opgenomen. Artikel 4, derde lid van het voorontwerp machtigt de Vlaamse Regering om te bepalen wat onder ‘werkervaring van minimaal zeven jaar’ moet worden verstaan. Binnen de uitoefening van deze delegatie zal de Vlaamse Regering voorzien dat ook werkervaring opgedaan in een andere EU/EER-lidstaat in aanmerking komt voor de berekening van de vereiste werkervaring. Op die wijze wordt er rekening gehouden met de vereisten die voortvloeien uit het vrij verkeer van werknemers en de vrijheid van vestiging.”

⁶ *Mutatis mutandis* HvJ 11 juli 2002, C-224/98, *D’Hoop*; HvJ 15 september 2005, V-258/04, *Ioannidis*; en HvJ 25 oktober 2012, C-367/11, *Prete*. In deze zaken oordeelde het Hof van Justitie dat het vrij verkeer van werknemers zich verzet tegen het hanteren van één enkel criterium om een werkelijke band met de Belgische arbeidsmarkt aan te tonen (inzake de voltooiing van studies in België of inzake het gedurende een bepaalde periode hebben gevolgd van studies in België), bij uitsluiting van andere representatieve factoren aan de hand waarvan dergelijke band kan aangetoond worden, in het kader van de toegang van jonge werkzoekenden tot een wachtuitkering (de huidige inschakelingsuitkering).

⁷ Artikel 13 van verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 ‘betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels’, gelezen in samenhang met artikel 14 van verordening (EG) nr. 987/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 ‘tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels’.

Het verdient aanbeveling deze verduidelijking in de memorie van toelichting op te nemen.

10. Gevraagd wat er precies beoogd wordt met de machtiging aan de Vlaamse Regering uit artikel 4, tweede lid, van het voorontwerp om het “sociaal statuut” nader te bepalen, antwoordt de gemachtigde het volgende:

“De decretale regeling omschrijft in artikel 4, eerste lid, 2°, in grote lijnen de categorieën van personen die voor het loopbaankrediet in aanmerking komen, met name werknemers enerzijds en zelfstandigen anderzijds. Deze categorieën zijn echter te ruim om operationeel toegepast te kunnen worden zonder verdere concretisering. Daarom voorziet artikel 4, tweede lid, in een machtiging aan de Vlaamse Regering om het ‘sociaal statuut’ van de aanvrager nader te bepalen. Deze machtiging beoogt het volgende:

- Nood aan precisering van beroepsstatuut: Het arbeidsrecht en sociaal zekerheidsrecht kennen diverse subcategorieën binnen de basisgroepen van werknemers en zelfstandigen (bijv. uitzendarbeid, platformarbeid, zelfstandigen in bijberoep, meewerkende echtgenoten). Deze diversiteit vereist bijkomende afbakening. De decretale machtiging laat toe om deze subcategorieën te identificeren en duidelijk te bepalen welke daarvan binnen het toepassingsgebied van het loopbaankrediet vallen.

- Operationele uitvoerbaarheid: Voor de toekenning van het loopbaankrediet moeten uitvoeringsregels worden voorzien omtrent bewijsvoering, statuut bij aanvang versus statuut bij opname, en uitzonderingssituaties (zoals tijdelijke werkloosheid of ziekte). Deze elementen zijn te gedetailleerd voor het decreetsniveau en worden daarom aan een uitvoeringsbesluit toevertrouwd.”

De aldus beoogde draagwijdte van de delegatie blijkt evenwel niet uit de tekst van het voorontwerp en kan niet onder het “nader bepalen” van het sociaal statuut worden begrepen. Als het bijvoorbeeld de bedoeling is de Vlaamse Regering te machtigen om het toepassingsgebied van de regeling te beperken, *in casu* aan de hand van het sociaal statuut, moet dit uitdrukkelijk uit de tekst van het voorontwerp blijken.

Artikel 7

11. Aan artikel 7 van het voorontwerp moet worden toegevoegd dat de vereiste voorwaarden voor loopbaanbegeleiding gelden “binnen het kader van dit decreet”. De voorwaarden gelden immers enkel als voorwaarden voor het verkrijgen van het in artikel 3 van het voorontwerp bedoelde loopbaankrediet en de in artikel 16 van het voorontwerp bedoelde vergoeding.

12. Artikel 7, § 1, eerste lid, 2°, van het voorontwerp vereist dat de loopbaanbegeleiding in het kader van het loopbaankrediet in het Nederlands plaatsvindt.

Uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof volgt dat de gemeenschappen niet bevoegd zijn om middels subsidies, en behoudens de in artikel 129, § 1, van de Grondwet bedoelde

aangelegenheden, het gebruik der talen te regelen.⁸ De ontworpen bepaling kan bijgevolg geen doorgang vinden. Desgevallend zou wel vereist kunnen worden dat de loopbaanbegeleider het belang van het Nederlands erkent bij de uitvoering van de loopbaanbegeleiding.⁹

13. Artikel 7, § 1, eerste lid, 3°, van het voorontwerp bepaalt onder meer dat de loopbaanbegeleiding niet wordt aangeboden aan werknemers die werken bij ondernemingen die verbonden zijn met de werkgever van de loopbaanbegeleider. Artikel 7, § 1, tweede lid, bepaalt wat onder verbonden ondernemingen dient te worden verstaan voor de toepassing van het eerste lid, 3°. Uit de memorie van toelichting blijkt dat deze bepaling inhoudelijk geïnspireerd is door artikel 1:20 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, dat het begrip verbonden vennootschappen definieert. De gemachtigde bevestigt dat het eenvoudiger zou zijn om in de begripsomschrijving te verwijzen naar artikel 1:20 uit het voornoemde wetboek.

14. De gemachtigde bevestigt dat in artikel 7, § 3, van het voorontwerp moet worden verwezen naar artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 ‘betreffende de opleidingscheques voor werknemers’ (en niet naar het reeds opgeheven besluit van 18 juli 2003 met hetzelfde opschrift) en naar de herstellwet van 22 januari 1985 ‘houdende sociale bepalingen’ (in plaats van naar de niet-bestaande herstellwet van 25 januari 1985 ‘houdende diverse bepalingen’).

15. Artikel 7, § 4, van het voorontwerp vereist dat een intakegesprek plaatsvindt voor de start van de loopbaanbegeleiding. In de memorie van toelichting wordt hierover het volgende bepaald:

“Tegenover dit intakegesprek staat geen vergoeding.”

Volgens de gemachtigde betekent dit dat de loopbaanbegeleider hiervoor geen vergoeding zal kunnen vragen aan de aanvrager en niet enkel dat dit intakegesprek niet in aanmerking komt voor de vergoeding aan de loopbaanbegeleider, bedoeld in artikel 16 van het voorontwerp. Indien dit de bedoeling van de stellers is, moet dit uitdrukkelijk tot uiting komen in de tekst van het voorontwerp.

Artikel 9

16. Artikel 9, eerste lid, van het voorontwerp vereist dat “[u]iterlijk nadat” het intakegesprek is afgelopen en vóór de loopbaanbegeleiding begint, een schriftelijke overeenkomst tussen de loopbaanbegeleider en de aanvrager wordt gesloten. De gemachtigde bevestigt dat “[u]iterlijk nadat” begrepen dient te worden als “voor, tijdens of kort volgend op” het intakegesprek.

⁸ GwH 30 juni 2014, nr. 97/2014, B.14-B.17.3. Uit dit arrest volgt ook dat de decreetgever binnen zijn bevoegdheid voorwaarden van taalkennis kan opleggen, op voorwaarde dat die bestaanbaar zijn met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet en met de bepalingen van het recht van de Europese Unie (B.13.2).

⁹ Naar analogie met artikel 76/2, eerste lid, 9°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.

In het licht hiervan en gelet op artikel 7, § 4, van het voorontwerp zijn de woorden “Uiterlijk nadat het intakegesprek, vermeld in artikel 7, § 4, is afgelopen en” overbodig en worden ze beter weggelaten.

Artikel 10

17. Artikel 10 van het voorontwerp vereist dat de loopbaanbegeleider “een wetenschappelijke onderbouwde methodiek” hanteert “die garant staat voor een doelgerichte en effectieve aanpak van de problematieken op het vlak van loopbaanontwikkeling”.

Artikel 23, 3°, van het voorontwerp stelt de niet-naleving van deze verplichting strafbaar. Bijgevolg rijst de vraag of deze verplichting wel in voldoende nauwkeurige, duidelijke en rechtszekerheid biedende bewoordingen is opgesteld om te voldoen aan de vereisten van het strafrechtelijk wettigheidsbeginsel.¹⁰ Hierover bevraagd, antwoordt de gemachtigde dat in het uitvoeringsbesluit zal worden verduidelijkt wat onder deze verplichting dient te worden begrepen. Artikel 10, tweede lid, van het voorontwerp bevat hiertoe een machtiging aan de Vlaamse Regering.

Een delegatie aan de Vlaamse Regering is niet in strijd met het strafrechtelijk wettigheidsbeginsel voor zover deze machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de essentiële elementen vooraf door de decreetgever zijn vastgesteld. Er kan worden aangenomen dat deze voorwaarden vervuld zijn, al zal er bij de tenuitvoerlegging van deze machtiging wel over gewaakt moeten worden dat de betrokken loopbaanbegeleiders op voldoende precieze wijze kunnen weten wat van hen wordt verlangd en dat zij kunnen weten op het ogenblik waarop zij een gedrag aannemen of dat gedrag al dan niet strafbaar is en aan de rechter geen al te grote beoordelingsbevoegd wordt gelaten.¹¹

In het licht van het voorgaande wordt in artikel 10, tweede lid, van het voorontwerp wel beter geschreven dat de Vlaamse Regering de nadere voorwaarden bepaalt (en niet: “kan...bepalen”).

Artikel 12

18. Aan artikel 12 van het voorontwerp moet worden toegevoegd dat de vereiste voorwaarden voor de loopbaanbegeleider gelden “binnen het kader van dit decreet”. De voorwaarden gelden immers enkel als voorwaarden voor het verkrijgen van het in artikel 3 van het voorontwerp bedoelde loopbaankrediet en de in artikel 16 van het voorontwerp bedoelde vergoeding.

¹⁰ Gewaarborgd bij de artikelen 12, tweede lid, en 14 van de Grondwet, in samenhang gelezen met artikel 7, § 1, van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens.

¹¹ Zie o.a. GwH 20 oktober 2011, nr. 158/2011.

19. In tegenstelling tot wat geldt in het huidig artikel 5, § 1, tweede lid, 5°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013, zal het niet langer volstaan dat loopbaanbegeleiders over een beroepskwalificatie loopbaanbegeleider beschikken. Artikel 12, eerste lid, 1°, van het voorontwerp bepaalt immers dat zij ook over een bachelor- of masterdiploma moeten beschikken. De Vlaamse Regering wordt krachtens artikel 12, tweede lid, van het voorontwerp gemachtigd om deze diploma's evenals de gelijkstellingen hiermee nader te bepalen.

Volgens de memorie van toelichting kan bij deze gelijkstellingen bijvoorbeeld gedacht worden aan loopbaanbegeleiders die reeds eerder actief waren in het stelsel van loopbaanbegeleiding met loopbaancheques. Uit het voorontwerp zelf volgt evenwel niet dat de Vlaamse Regering zal voorzien in dergelijke overgangsmaatregelen voor loopbaanbegeleiders die vandaag reeds loopbaanbegeleiding aanbieden binnen het huidige regelgevend kader. Het verdient aanbeveling in het voorontwerp een uitdrukkelijke machtiging aan de Vlaamse Regering op te nemen om dergelijke overgangsmaatregelen te nemen.

20.1. Artikel 12, eerste lid, 4°, van het voorontwerp bepaalt dat loopbaanbegeleiders aan de voorwaarde dienen te voldoen dat zij een wetenschappelijke onderbouwde methodiek hanteren.

Deze voorwaarde vormt een nodeloze herhaling van hetgeen reeds in artikel 10 van het voorontwerp is opgenomen. Uit de memorie van toelichting bij artikel 12 van het voorontwerp kan evenwel worden opgemaakt dat artikel 12 niet enkel de voorwaarden vermeldt waaraan de loopbaanbegeleider moet voldoen, maar ook beoogt te bepalen welke gegevens de loopbaanbegeleider moet opgeven bij de voorafgaande registratie, die door artikel 14 van het voorontwerp wordt opgelegd.

Het voorontwerp moet in die zin worden aangevuld, en dit het best in artikel 14 van het voorontwerp.

20.2. Wat betreft de vereiste wetenschappelijk onderbouwde methodiek, verklaart de gemachtigde het volgende:

“De loopbaanbegeleider kan bij de registratie één of meerdere methodieken aangeven en aanpassen indien deze in de loop van de tijd wijzigt. In de voorziene IT-applicatie zal de loopbaanbegeleider in real life de methodiek kunnen wijzigen.”

Het verdient aanbeveling deze verduidelijking in de memorie van toelichting op te nemen.

Artikel 13

21. Artikel 13 van het voorontwerp heeft betrekking op de voorwaarden waaraan loopbaanbegeleiders die rechtspersoonlijkheid hebben, dienen te voldoen. Er wordt bepaald dat zij dienen te voldoen aan “de voorwaarden, vermeld in artikel 12”. Het is evenwel niet mogelijk voor een rechtspersoon om te voldoen aan alle voorwaarden, vermeld in artikel 12, met name wat de diploma- en beroepskwalificatievereiste betreft.

Hierop gewezen, stelt de gemachtigde voor om het artikel als volgt te herformuleren:

“**Art. 13.** Als de loopbaanbegeleiders rechtspersoonlijkheid hebben, voldoen ze aan al de volgende voorwaarden:

1° Ze zijn opgericht volgens de rechtsregels van de lidstaat van vestiging;

2° Ze verkeren niet in staat van faillissement of in staat van kennelijk onvermogen, of maken geen voorwerp uit van een procedure tot faillietverklaring of een gelijkaardige wetgeving in de lidstaat van vestiging;

3° Ze zijn geen achterstallige belastingen, boeten of intresten verschuldigd, of zijn geen socialezekerheidsbijdragen, met sociale zekerheid gelijkgestelde bijdragen, boeten of intresten, verschuldigd aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

De zaakvoerder, exploitant of verantwoordelijke van de rechtspersoon of haar aangestelde of lasthebber die de loopbaanbegeleiding verleent, voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 12.”

Het voorontwerp moet in die zin worden aangepast.

Artikel 15

22. Artikel 15, eerste lid, van het voorontwerp bepaalt dat de loopbaanbegeleider zich opnieuw kan registreren “op de dag nadat” de periode van de intrekking van de registratie is afgelopen. Er wordt wellicht bedoeld dat de registratie mogelijk is, “vanaf de dag nadat”, zodat de tekst van het voorontwerp in die zin moet worden aangepast.

23. Artikel 15, derde lid, van het voorontwerp bepaalt dat de periode van de intrekking van registratie in de desbetreffende gevallen “minimaal een dag bedraagt”. Uit de memorie van toelichting blijkt evenwel dat het de bedoeling is dat de betrokkene zich in deze gevallen de volgende dag al opnieuw kan registreren.

Om de bepaling in overeenstemming te brengen met de bedoeling zoals die blijkt uit de memorie van toelichting, moet het woord “minimaal” geschrapt worden uit de tekst.

24. Artikel 15, vijfde lid, van het voorontwerp bepaalt dat de intrekking van registratie drie dagen na de kennisgeving begint. De Vlaamse Regering wordt tevens gemachtigd om de wijze van kennisgeving te bepalen. Aangezien het krachtens artikel 23, 7°, van het voorontwerp strafbaar is om loopbaanbegeleiding te verstrekken in het kader van het aan te nemen decreet, terwijl men niet meer geregistreerd is, zal er bij de uitvoering van deze machtiging over gewaakt moeten worden dat er geen enkele twijfel bestaat over het precieze moment van de kennisgeving en dat deze volstaat om te garanderen dat de betrokkene hier ook effectief kennis van heeft kunnen nemen.

Artikel 16

25. Volgens artikel 17 van het voorontwerp rekent de loopbaanbegeleider aan de aanvrager een door de Vlaamse Regering bepaalde vaste bijdrage aan, die afhankelijk is van de scholingsgraad van de aanvrager. Volgens de gemachtigde zou er in het uitvoeringsbesluit in een hogere eigen bijdrage voorzien worden voor hoog- en middengeschoolden dan voor

kortgeschoolden. Artikel 16 van het voorontwerp, dat betrekking heeft op de vergoeding betaald door de Vlaamse Regering aan de loopbaanbegeleider, bepaalt evenwel niet dat dit bedrag kan variëren. De gemachtigde bevestigt dat het de bedoeling is dat het subsidiebedrag voor elk uur loopbaanbegeleiding voor alle aanvragers hetzelfde is.

Bij gebrek aan een hogere vergoeding door de Vlaamse Regering om de lagere eigen bijdrage te compenseren, bestaat het risico dat loopbaanbegeleiders zullen ontmoedigd worden om loopbaanbegeleiding te verstrekken aan kortgeschoolden. Dit lijkt niet in overeenstemming te zijn met de bedoeling van de adviesaanvrager om “laaggeschoolde professionele actieve personen te stimuleren om aan de slag te gaan met loopbaanvragen en hun loopbaan in handen te nemen”.¹² Het strekt daarom tot aanbeveling om het voorontwerp op dit punt aan een bijkomend onderzoek te onderwerpen.

Artikel 18

26. In artikel 18, tweede lid, van het voorontwerp vervange men de woorden “de professionele actieve persoon” door het woord “de aanvrager”.

Artikel 20

27. Artikel 20 van het voorontwerp regelt de beroepstermijn bij een beroep van de loopbaanbegeleider “tegen de beslissing, vermeld in artikel 14, 15 en 21”.

De artikelen 14 en 15 hebben betrekking op de registratie als loopbaanbegeleider en de intrekking van de registratie, maar vermelden niet uitdrukkelijk dat hieromtrent een beslissing genomen dient te worden. Hierop gewezen, stelt de gemachtigde voor om de bepaling als volgt te redigeren:

“**Art. 20.** De loopbaanbegeleider kan een beroep instellen tegen de beslissing tot weigering van de registratie, vermeld in artikel 14, en tot intrekking van de registratie, vermeld in artikel 21, van de dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, binnen een vervaltermijn van dertig dagen, die ingaat op de dag na de betekening van de beslissing.”

De aldus aangepaste bepaling vereist evenwel dat in artikel 14 van het voorontwerp uitdrukkelijk voorzien wordt in de mogelijkheid tot weigering van de registratie, en op welke gronden de registratie kan worden geweigerd.

Hoofdstuk 7 – Toezicht en sancties (artikelen 21 tot 31)

28. De artikelen 23, 24 en 28 van het voorontwerp verwijzen naar bepalingen van het Strafwetboek.

¹² Zie de toelichting bij artikel 17 uit de memorie van toelichting.

Op 8 april 2026, zal, naar de huidige stand van het recht¹³, het nieuwe Strafwetboek in werking treden. Indien het nieuwe Strafwetboek aldus in werking treedt vóór de inwerkingtreding van het aan te nemen decreet, moeten de verwijzingen ernaar in het voorontwerp worden aangepast.

Gelet hierop moet in de artikelen 23 en 24 van het voorontwerp niet worden bepaald dat de desbetreffende strafbepalingen gelden “met behoud van de toepassing van artikel 269 tot en met 274 van het Strafwetboek”. In het nieuwe Strafwetboek zal weerspannigheid immers geregeld worden in de artikelen 644 tot 646. In artikel 28 van het voorontwerp moet niet worden bepaald dat alle bepalingen van boek 1 van het Strafwetboek, met uitzondering van hoofdstuk V, van toepassing zijn op de inbreuken vermeld in dit decreet. In het nieuwe Strafwetboek wordt de herhaling immers niet langer geregeld in hoofdstuk V maar wel in artikel 60.

Indien het aan te nemen decreet toch in werking zou treden vóór de inwerkingtreding van het nieuwe Strafwetboek kunnen de verwijzingen in de huidige tekst van de artikelen 23, 24 en 28 van het voorontwerp behouden blijven. Er wordt dan het best wel telkens een bepaling toegevoegd die stelt dat vanaf de inwerkingtreding van het nieuwe Strafwetboek de aangepaste verwijzing geldt.

Artikelen 23 en 24

29. De artikelen 23 tot 25 van het voorontwerp voorzien in de strafbaarstelling van bepaalde gedragingen van de aanvrager en de loopbaanbegeleider.

Het beginsel van de evenredigheid van de strafrechtelijke of administratieve sanctie impliceert dat de door de rechter of door de administratieve overheid uitgesproken sanctie in een redelijke verhouding moet staan tot de inbreuk die ermee wordt bestraft, rekening houdend met de elementen van de zaak.¹⁴ Het repressieve beleid waaronder de vaststelling van de ernst van een tekortkoming en de zwaarwichtigheid waarmee zij kan worden bestraft, behoort in beginsel tot de beoordelingsbevoegdheid van de bevoegde wetgever.¹⁵ Wanneer de bevoegde wetgever van oordeel is dat bepaalde gedragingen dienen te worden bestraft, behoort het in beginsel tot zijn beoordelingsbevoegdheid vast te stellen welk gedrag een strafrechtelijke of administratieve sanctie verdient. De door hem gemaakte keuzes moeten evenwel redelijkerwijze worden verantwoord.¹⁶

30.1. Artikel 23 bevat strafbaarstellingen van de miskennis van voorwaarden die gelden om te kunnen genieten van het loopbaankrediet, zowel in hoofde van de aanvrager als in hoofde van de loopbaanbegeleider.

¹³ Zie de wetten van 29 februari 2024 tot invoering van de boeken I en II van het Strafwetboek.

¹⁴ Zie bijv. GwH 18 februari 2016, nr. 25/2016, B.23.2.

¹⁵ Zie bijv. GwH 14 september 2023, nr. 120/2023, B.5.

¹⁶ Zie bijv. GwH 14 januari 2021, nr. 4/2021, B.12.

Deze strafbaarstellingen werpen vragen op zowel wat betreft de toepasbaarheid van de bepalingen als van de evenredigheid van de bestraffing.

Zo stelt artikel 23, 1°, van het voorontwerp het gebruik van het loopbaankrediet strafbaar terwijl niet voldaan is aan de voorwaarden bepaald in of krachtens artikel 5. Dit artikel 5 bepaalt dat de aanvrager zijn aanvraag indient via ‘Mijn Burgerprofiel’ en dat de Vlaamse Regering de aanvraagprocedure bepaalt. Het is niet duidelijk hoe het loopbaankrediet gebruikt kan worden als er daarvoor geen aanvraag werd ingediend.

Rekening houdend met het beginsel van de evenredigheid van de straf, rijst meer in het algemeen de vraag of, gelet op het feit dat verschillende van de inbreuken slechts de voorwaarden betreffen om aanspraak te kunnen maken op het loopbaankrediet en gelet op de beperkte ernst van verschillende van deze inbreuken, het niet volstaat om – zoals thans het geval is onder het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 – louter te voorzien in administratieve maatregelen, zoals de mogelijkheid om het loopbaankrediet te weigeren of de registratie van de loopbaanbegeleider te weigeren of in te trekken.

Daarbij moet er rekening worden gehouden met het feit dat misdrijven die worden vermeld in artikel 23 van het voorontwerp geen enkel opzet vereisen. In overeenstemming met artikel 7 van het nieuwe Strafwetboek is een misdrijf waarvoor niet uitdrukkelijk een algemeen of bijzonder opzet wordt vereist, en waarvoor niet vereist is dat sprake is van een zware fout, een reglementair misdrijf. Het moreel bestanddeel wordt daarbij vermoed aanwezig te zijn, zodat de loutere niet-naleving van het wettelijke voorschrift de strafbaarstelling met zich meebrengt.¹⁷

30.2. Artikel 23, 5°, van het voorontwerp voorziet in de strafbaarstelling van bepaalde inbreuken begaan door “vertegenwoordigers van rechtspersonen”. Gevraagd om dit begrip te verduidelijken, antwoordde de gemachtigde als volgt:

“Ter verduidelijking lijkt het aangewezen om in artikel 23, 5° expliciet te verwijzen naar het eerste lid van artikel 13. Daarnaast kan worden overwogen om de term ‘vertegenwoordigers’ te vervangen door ‘zaakvoerder, exploitant, verantwoordelijke, aangestelde of lasthebber van rechtspersonen’, in overeenstemming met de voorgestelde aanpassing van artikel 13 van het decreet (zie hiervoor bij vraag over artikel 13).”

Het verdient aanbeveling deze verduidelijking door te voeren.

31.1. Ook artikel 24 van het voorontwerp moet aan een nader onderzoek onderworpen worden in het licht van de evenredigheid en de toepasbaarheid van de strafbepalingen.

Zo wordt in artikel 24, 1°, van het voorontwerp het aanwenden van de vergoeding, vermeld in artikel 16 van het voorontwerp, voor andere doeleinden dan de doeleinden waarvoor de vergoeding is verkregen, strafbaar gesteld. Op grond van artikel 16 van het voorontwerp ontvangt de loopbaanbegeleider voor de aangeboden loopbaanbegeleiding in het kader van het loopbaankrediet een vergoeding van de Vlaamse Regering. Het is niet in te zien hoe de decreetgever

¹⁷ *Parl.St.* Kamer 2022-23, nr. 55-3374/1, 41-42.

zou kunnen bepalen waarvoor de loopbaanbegeleider deze vergoeding moet aanwenden, laat staan dat het decreet hierop straffen zou kunnen stellen.

Indien het de bedoeling is van de stellers om straffen te stellen op het ontvangen van een vergoeding zonder dat de loopbaanbegeleiding wordt uitgevoerd, moet artikel 24 van het voorontwerp in die zin verduidelijkt worden.

31.2. Artikel 24, 3°, van het voorontwerp voorziet in de strafbaarstelling van “personen die hebben nagelaten of geweigerd om de noodzakelijke verklaringen af te leggen of de inlichtingen te verstrekken die ze moeten verstrekken” om het loopbaankrediet of de vergoeding voor het in dit kader verstrekte loopbaanbegeleiding te verkrijgen. Ook hier rijst de vraag, in het licht van het beginsel van de evenredigheid van de straf, of een strafbaarstelling wel wenselijk is en of het niet volstaat dat de administratie over de mogelijkheid beschikt om het loopbaankrediet te weigeren of om de vergoeding te weigeren of terug te vorderen, wanneer de hiervoor vereiste informatie ontbreekt.

31.3. Het is niet duidelijk waarin het onderscheid bestaat tussen de strafbaarstellingen uit artikel 24, 2°, 3° en 4°, van het voorontwerp. Wellicht wordt onder 2° en 3° beoogd strafbaar te stellen de handeling of het nalaten met het oog op het verkrijgen van het loopbaankrediet of de vergoeding, terwijl in 4° het geval wordt beoogd waarin het loopbaankrediet of de vergoeding werd verkregen. Het verdient aanbeveling dit, minstens in de memorie van toelichting, te verduidelijken.

32. Artikel 24, 5°, 6° en 7°, van het voorontwerp stelt vormen van valsheid of bedrog strafbaar wanneer deze worden gepleegd om het loopbaankrediet of de vergoeding ten onrechte te verkrijgen of te behouden.

Het nieuwe Strafwetboek bevat de strafbaarstelling van onder meer valsheid in geschriften, bedrog en oplichting of informaticabedrog. Deze misdrijven worden bestraft met een straf van niveau 3.¹⁸ De stellers van het voorontwerp moeten nagaan of het nuttig is de specifieke bepalingen in het voorontwerp, die gekoppeld worden aan het bijzonder opzet om het loopbaankrediet of de vergoeding ten onrechte te verkrijgen of te behouden, uitdrukkelijk op te nemen en of ze willen afwijken van de op grond van het algemeen strafrecht geldende strafmaat.

Artikel 25

33. Aangezien artikel 25 van het voorontwerp betrekking heeft op de maximale straf, moet het woord “kan” worden vervangen door het woord “wordt”, en moet het woord “worden” worden weggelaten.

¹⁸ Overeenkomstig artikel 36 nieuw Sw. bestaat de straf van niveau 3 in beginsel uit een gevangenisstraf van meer dan drie jaar tot ten hoogste vijf jaar of een behandeling onder vrijheidsberoving van meer dan twee jaar tot ten hoogste vier jaar.

Artikel 26

34. Artikel 26 van het voorontwerp bepaalt dat de werkgever burgerrechtelijk aansprakelijk is voor de betaling van de geldboetes waartoe zijn lasthebbers of aangestelden zijn veroordeeld. De gemachtigde bevestigt dat deze bepaling enkel de werkgever van de loopbaanbegeleider, indien de loopbaanbegeleider een werknemer is, beoogt en niet de werkgever van de aanvrager. Ter wille van de rechtszekerheid dient dit verduidelijkt te worden in de tekst van het voorontwerp.

Artikelen 29 en 30

35. Artikel 30 van het voorontwerp voorziet in de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om personen uit te sluiten van het voordeel van het loopbaankrediet of van de vergoeding voor loopbaanbegeleiding verricht in dit kader, voor een periode van maximaal twaalf of vierentwintig maanden naargelang een administratieve sanctie opgelegd wordt voor een inbreuk als vermeld in het ontworpen artikel 13/11, § 1, of het ontworpen artikel 13/11, § 2, van het decreet van 30 april 2004 ‘houdende sociaalrechtelijk toezicht’¹⁹ (artikel 39 van het voorontwerp). Artikel 29 van het voorontwerp voorziet daarentegen niet in een gelijkaardige differentiatie bij veroordeling of vaststelling van schuld voor een inbreuk als bedoeld in artikel 23 en 24 van het voorontwerp. In beide gevallen kan de Vlaamse Regering personen van deze voordelen uitsluiten voor een periode van maximaal vierentwintig maanden.

Dit is evenwel in strijd met het gelijkheidsbeginsel, dat in beginsel vereist dat bij administratieve en strafrechtelijke sancties een parallellisme bestaat tussen de maatregelen tot individualisering van de sanctie.²⁰ Aangezien het ontworpen artikel 13/11, § 1, van het decreet ‘houdende sociaalrechtelijk toezicht’ en artikel 23 van het voorontwerp betrekking hebben op dezelfde inbreuken, valt het niet redelijk te verantwoorden waarom de maximale duur van de uitsluiting louter zou variëren naargelang er voor dezelfde feiten gekozen wordt voor handhaving via strafrechtelijke of administratieve sancties. De maximale duurtijden van de uitsluiting naargelang voor de ene of de andere weg gekozen wordt, dienen bijgevolg op elkaar afgestemd te worden.

Artikel 30

36. Zoals reeds vermeld, voorziet artikel 30 van het voorontwerp in de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om personen uit te sluiten van het genot van het loopbaankrediet of van de vergoeding voor loopbaanbegeleiding verricht in dit kader wanneer een administratieve sanctie werd opgelegd voor een inbreuk op het aan te nemen decreet. Wat de vergoeding betreft, vloeit een

¹⁹ Decreet van 30 april 2004 ‘tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn’, aangehaald als ‘decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht’.

²⁰ Zie bijvoorbeeld GwH 23 januari 2019, nr. 8/2019, B.6.

dergelijke mogelijkheid tot uitsluiting voor een periode van maximaal twaalf maanden reeds voort uit artikel 26/1 van het decreet ‘houdende sociaalrechtelijk toezicht’.

Ondervraagd over de verhouding tussen beide bepalingen, stelt de gemachtigde voor om artikel 30 aan te passen zodat hierin uitdrukkelijk bepaald wordt dat deze bepaling geldt in afwijking van artikel 26/1 van het decreet ‘houdende sociaalrechtelijk toezicht’.²¹ Hiertegen bestaat geen bezwaar.

37. Zoals de gemachtigde bevestigt, is artikel 30, eerste lid, van het voorontwerp, dat bepaalt dat de administratieve geldboete op grond van inbreuken op het aan te nemen decreet wordt opgelegd conform het decreet ‘houdende sociaalrechtelijk toezicht’, overbodig. Dit vloeit immers reeds voort uit de toevoeging van het aan te nemen decreet aan de lijst in artikel 2, § 1, van het decreet ‘houdende sociaalrechtelijk toezicht’ (artikel 38 van het voorontwerp).

Artikel 30, eerste lid, van het voorontwerp wordt het best weggelaten.

Artikel 34

38. Artikel 34, tweede lid, 2°, van het voorontwerp voorziet in de verwerking van bepaalde persoonsgegevens van de loopbaanbegeleider “voor de uitbetaling van het loopbaankrediet”.

Deze gegevens worden evenwel verwerkt voor de uitbetaling van de vergoeding aan de loopbaanbegeleider, bedoeld in artikel 16 van het voorontwerp. De ontworpen bepaling moet worden aangepast.

39. Artikel 34, derde lid, van het voorontwerp bepaalt dat de “persoonlijke kenmerken” van de aanvrager en de loopbaanbegeleider worden verwerkt. Er moet worden verduidelijkt welke persoonsgegevens hiermee worden bedoeld.

Artikel 35

40. De toevoeging “(RSVZ)” in artikel 35, eerste lid, 1°, f), en 2°, g), van het voorontwerp heeft weinig zin en wordt beter weggelaten.

41. Artikel 35, eerste lid, 2°, k), van het voorontwerp bepaalt dat “de fiscale of schulden” van de loopbaanbegeleider worden uitgewisseld met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. De woorden “fiscale of” moeten ofwel geschrapt,²² ofwel aangevuld worden.

²¹ In tegenstelling tot artikel 26/1 van het decreet ‘houdende sociaalrechtelijk toezicht’, voorziet artikel 30 van het voorontwerp in een differentiatie qua duurtijd van de uitsluiting en in een verdubbeling bij herhaling.

²² Wellicht betreft het hier de schulden bedoeld in artikel 13, 3°, van het voorontwerp, en zijn deze woorden bijgevolg overbodig.

42. Artikel 35, tweede lid, van het voorontwerp bepaalt dat de desbetreffende persoonsgegevens “worden uitgewisseld met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegrator als dat van toepassing is”. De gemachtigde bevestigt dat het gaat om de dienstenintegrator als vermeld in artikel 2, 3°, van het decreet van 13 juli 2012 ‘houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator’. Dit wordt het best in de tekst van het voorontwerp verduidelijkt.

Artikel 36

43. In artikel 36, tweede lid, van het voorontwerp schrijve men “weigering van betaling” in de plaats van “weigering”.

Artikel 39

44. Het is zinloos om de wetshistoriek van een regeling waarin een nieuw artikel wordt ingevoegd weer te geven. De woorden “het laatst gewijzigd bij het decreet van (datum)” dienen daarom geschrapt te worden uit de inleidende zin van artikel 39 van het voorontwerp.

45. Zoals is opgemerkt bij artikel 24 van het voorontwerp, is het niet duidelijk waarin het onderscheid bestaat tussen de omschrijving van de inbreuken in het ontworpen artikel 13/11, § 1, 2°, 3° en 4°, van het decreet ‘houdende sociaalrechtelijk toezicht’. Dat moet worden verholpen.

Artikel 41

46. Het verdient aanbeveling om in het ontworpen artikel 107ter, 3°, van de herstellwet van 22 januari 1985 ‘houdende sociale bepalingen’ te verwijzen naar het “gepersonaliseerd attest van een geregistreerd loopbaanbegeleider, als vermeld in artikel 7, § 3, van het decreet van (datum) over het loopbaankrediet”.

Artikel 43

47. Zowel het eerste als het tweede lid van artikel 43 van het voorontwerp bepalen dat deze overgangsmaatregelen gelden “[m]et behoud van de toepassing van artikel 4 van dit decreet”.

Gevraagd om dit “behoud van toepassing” toe te lichten, antwoordt de gemachtigde dat “professioneel actieve personen die reeds een loopbaancheque hebben genoten in kader van het stelsel van loopbaanbegeleiding door loopbaancheques, (...) nog (beperkt) beroep [kunnen] doen op loopbaankrediet, mits ze voldoen aan de voorwaarden gesteld in artikel 4”. Aangezien deze zinsnede dus enkel relevant is voor de toepassing van het tweede lid, kan deze als overbodig worden geschrapt in het eerste lid.

Artikel 44

48. Artikel 44 van het voorontwerp machtigt de Vlaamse Regering om de datum van inwerkingtreding van het aan te nemen decreet te regelen. Om te vermijden dat deze delegatie aan de Vlaamse Regering op gespannen voet staat met het beginsel bedoeld in artikel 20 BWHI, volgens hetwelk zij de decreten niet mag schorsen en evenmin vrijstelling van hun uitvoering mag verlenen, dient een uiterste datum te worden bepaald waarop het decreet in werking treedt indien de Vlaamse Regering zou nalaten binnen een redelijke termijn de datum van inwerkingtreding ervan vast te stellen.

Slotopmerking

49. Artikel 5, § 1/1, 13°, b), van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’’ (hierna: VDAB) bepaalt thans onder meer dat de VDAB als taak heeft om loopbaanbegeleiding zoals bepaald door het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 te organiseren. Deze bepaling zal moeten worden aangepast aangezien de VDAB onder het stelsel van het loopbaankrediet niet langer een dergelijke rol zal vervullen.

Het voorontwerp moet in die zin worden aangevuld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling en definities

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° loopbaanbegeleiding: de professionele ondersteuning van personen die professioneel actief zijn, overeenkomstig artikel 4, eerste lid, 2°, bij het nemen van loopbaankeuzes en beslissingen tijdens een proces waarbij de ontdekking, de versterking of de ontwikkeling van de loopbaancompetenties die nodig zijn om de loopbaan zelf actiever te beheren, centraal staan zodat hun arbeidsmarktpositionering kan worden versterkt;
- 2° loopbaanbegeleider: de persoon die door de dienst, vermeld in artikel 6, is geregistreerd en die, conform de kwaliteitscriteria, vermeld in dit decreet, loopbaanbegeleiding aanbiedt in het kader van het stelsel van loopbaankrediet;
- 3° stelsel van loopbaankrediet: de regeling, vermeld in artikel 3, tot toekenning van loopbaanbegeleiding die een geregistreerde loopbaanbegeleider biedt aan een aanvrager conform de voorwaarden, vermeld in dit decreet.

Hoofdstuk 2. Loopbaankrediet

Art. 3. Binnen de perken van het jaarlijkse begrotingskrediet en volgens de voorwaarden, vermeld in dit decreet, kent de Vlaamse Regering aan de aanvragers een loopbaankrediet toe van zes uur loopbaanbegeleiding, die ze opnemen bij een geregistreerde loopbaanbegeleider in modules van twee uur.

Art. 4. De aanvrager van loopbaankrediet voldoet aan al de volgende voorwaarden:

- 1° de persoon bevindt zich in een van de volgende gevallen op het ogenblik van de aanvraag van het loopbaankrediet:
 - a) het domiciliëadres van de persoon bevindt zich op het grondgebied van het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
 - b) het domiciliëadres van de persoon bevindt zich op het grondgebied van een van de andere lidstaten van de Europese Unie of van de Europese Economische Ruimte, en de persoon werkt of oefent zijn beroepsactiviteit uit op het grondgebied van het Vlaamse Gewest of het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest;
 - c) het domiciliëadres van de persoon bevindt zich op het grondgebied van het Waalse Gewest en de persoon maakt gebruik van het recht op vrij verkeer van werknemers of van de vrijheid van vestiging, vermeld in artikel 45 en 49 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en de persoon werkt of oefent zijn beroepsactiviteit uit op het grondgebied van het Vlaamse Gewest of het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest;

- 2° de persoon bevindt zich in een van de volgende gevallen op het ogenblik van de aanvraag van het loopbaankrediet:
 - a) de persoon werkt met een arbeidsovereenkomst of verricht arbeid onder het gezag van een andere persoon;
 - b) de persoon valt onder het toepassingsgebied van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen;
- 3° de persoon heeft op het ogenblik van de aanvraag, vermeld in artikel 6, een werkervaring van minimaal zeven jaar;
- 4° de persoon heeft de leeftijd, vermeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, niet bereikt op de dag van de aanvraag, vermeld in artikel 5 van dit decreet.

Het loopbaankrediet wordt niet toegekend aan personen die arbeid verrichten:

- 1° in het kader van een arbeidsovereenkomst voor studenten, vermeld in titel VII van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten;
- 2° in het kader van een flexi-jobarbeidsovereenkomst als vermeld in artikel 3, 4°, van de wet van 16 november 2015 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken;

De Vlaamse Regering bepaalt wat onder werkervaring van minimaal zeven jaar, vermeld in het eerste lid, 3°, wordt verstaan.

De Vlaamse Regering kan bijkomende categorieën van personen op basis van hun sociaal statuut uitsluiten van het toepassingsgebied van het stelsel van loopbaankrediet.

Hoofdstuk 3. Aanvraag van het loopbaankrediet

Art. 5. De aanvrager vraagt het loopbaankrediet aan via Mijn Burgerprofiel.

In het eerste lid wordt verstaan onder Mijn Burgerprofiel: de geconsolideerde en burgergerichte toegang, vermeld in artikel II.7, eerste lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

De Vlaamse Regering bepaalt de aanvraagprocedure en de geldigheidsduur van de aanvraag.

Art. 6. De dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, heeft de volgende taken in het kader van de toekenning van het loopbaankrediet:

- 1° de aanvraag ontvangen;
- 2° de toekenningsvoorwaarden onderzoeken;
- 3° het loopbaankrediet berekenen en toekennen.

De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop de taken, vermeld in het eerste lid, worden uitgevoerd.

Hoofdstuk 4. Loopbaanbegeleiding

Afdeling 1. Voorwaarden voor loopbaanbegeleiding

Art. 7. §1. De loopbaanbegeleiding binnen het kader van dit decreet voldoet aan al de volgende voorwaarden:

- 1° de loopbaanbegeleiding vindt plaats op verzoek van de aanvrager, die op maat en op hoofdzakelijk individuele wijze wordt ondersteund tijdens de verschillende stappen van het loopbaanbegeleidingsproces;
- 2° de loopbaanbegeleiding wordt niet aangeboden aan de werknemers die bij dezelfde werkgever werken als de loopbaanbegeleider, en ook niet aan werknemers die werken bij ondernemingen die met die werkgever verbonden zijn, als vermeld in artikel 1:20 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen;
- 3° de loopbaanbegeleiding wordt niet aangeboden aan een bloed- of aanverwant tot in de tweede graad van de loopbaanbegeleider, of aan een lid van het gezin of een persoon die dezelfde verblijfplaats heeft als de loopbaanbegeleider;
- 4° de loopbaanbegeleiding wordt niet volledig of gedeeltelijk in onderaanneming verricht.

De Vlaamse Regering kan de verschillende stappen, vermeld in het eerste lid, 1°, bepalen en de hoofdzakelijk individuele wijze, vermeld in het eerste lid, 1°, nader omschrijven.

§2. Per module van twee uur loopbaanbegeleiding in het kader van dit decreet maakt de loopbaanbegeleider een voortgangsrapport op over de voortgang van het stappenplan om de loopbaanvraag van de aanvrager te beantwoorden en om het loopbaandoel van de aanvrager te bereiken. De aanvrager verklaart door ondertekening in te stemmen met de inhoud van het voortgangsrapport. De loopbaanbegeleider stelt het voortgangsrapport beschikbaar voor rapportering van de dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, zoals vermeld in artikel 6.

§3. De loopbaanbegeleider die loopbaanbegeleiding aanbiedt in het kader van dit decreet, bezorgt de aanvrager een gepersonaliseerd attest als in de voortgangsrapportering, vermeld in artikel 7, §2, de noodzakelijke behoefte is opgenomen aan een opleiding als vermeld in artikel 6, §2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 betreffende de opleidingscheques voor werknemers of als vermeld in artikel 109, §3, van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen. Dat attest vermeldt ten minste de opleiding die past in het kader van de loopbaanvraag of het loopbaandoel van de aanvrager.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden met betrekking tot het voortgangsrapport en het attest bepalen.

§4. Voor de start van de loopbaanbegeleiding vindt er een kennismakingsgesprek plaats waarbij de interesse, de behoefte aan loopbaanbegeleiding, de loopbaanvraag en het loopbaandoel worden afgetoetst met de dienstverlening van de geregistreerde loopbaanbegeleider die wordt aangeboden in het kader van dit decreet.

Art. 8. De loopbaanbegeleiding die met toepassing van het stelsel van loopbaankrediet wordt gevolgd, maakt geen deel uit van een andere vorm van begeleiding, opleiding, outplacement of coaching, ook niet als voorbereiding of sluitstuk ervan.

De Vlaamse Regering kan de uitgesloten vormen van begeleiding, opleiding, outplacement of coaching, vermeld in het eerste lid, nader bepalen.

Art. 9. Uiterlijk vóór de loopbaanbegeleiding begint, sluiten de loopbaanbegeleider en de aanvrager een schriftelijke overeenkomst die afspraken bevat over al de volgende elementen:

- 1° de aanvang van de loopbaanbegeleiding;
- 2° de voorwaarden op het vlak van de prijs van de loopbaanbegeleiding;
- 3° het voorwerp, de inhoud en het verloop van de loopbaanbegeleiding.

De Vlaamse Regering kan de minimale inhoud van de schriftelijke overeenkomst, vermeld in het eerste lid, vastleggen.

Art. 10. De loopbaanbegeleider hanteert een wetenschappelijk onderbouwde methodiek die garant staat voor een doelgerichte en effectieve aanpak van de problematieken op het vlak van loopbaanontwikkeling.

De Vlaamse Regering bepaalt nadere voorwaarden op het vlak van doelmatige en kwaliteitsvolle loopbaanbegeleiding, en kan het gebruik van bepaalde methodieken of technieken uitsluiten.

De Vlaamse Regering bepaalt de procedure, de redenen en de voorwaarden van een uitsluiting als vermeld in het tweede lid.

Bij het onderzoek naar doelmatige en kwaliteitsvolle loopbaanbegeleiding kan de Vlaamse Regering een beroep doen op externe expertise.

Art. 11. De loopbaanbegeleider waarborgt toegankelijke, beschikbare en bereikbare dienstverlening in het kader van de loopbaanbegeleiding.

Afdeling 2. Loopbaanbegeleider

Art. 12. De loopbaanbegeleiders die loopbaanbegeleiding aanbieden binnen het kader van dit decreet, voldoen aan al de volgende voorwaarden:

- 1° ze hebben een bachelor- of masterdiploma;
- 2° ze hebben een beroepskwalificatie loopbaanbegeleider;
- 3° ze hebben drie jaar relevante beroepservaring op het vlak van psychologische begeleiding, loopbaanbegeleiding, loopbaanoriëntatie of coaching, outplacement- of werkzoekendenbegeleiding of personeels- en organisatiebeleid;
- 4° ze onderschrijven de gedragscode die de Vlaamse Regering vastlegt.

De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de Vlaamse Interuniversitaire Raad, vermeld in artikel II.40 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, en de Vlaamse Hogescholenraad, vermeld in artikel II.48 van dezelfde codex, welke diploma's in aanmerking komen voor de voorwaarde, vermeld in het eerste lid, 1°. De Vlaamse Regering kan gelijkstellingen voor de diploma's, vermeld in het eerste lid, 1°, bepalen in het kader van dit decreet.

De Vlaamse Regering kan gelijkstellingen voor de beroepskwalificatie, vermeld in het eerste lid, 2°, bepalen na advies van de Vlaamse Interuniversitaire Raad, vermeld in artikel II.40 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013 en de Vlaamse Hogescholenraad, vermeld in artikel II.48 van dezelfde codex.

De Vlaamse Regering bepaalt op welke wijze de beroepservaring, vermeld in het eerste lid, 3°, wordt aangetoond en kan overgangsmaatregelen bepalen voor loopbaanbegeleiders die loopbaanbegeleiding aanbieden in het kader van het besluit van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding vóór de inwerkingtreding van dit decreet.

Art. 13. Als de loopbaanbegeleiders rechtspersoonlijkheid hebben, voldoen ze aan al de volgende voorwaarden:

- 1° ze zijn opgericht volgens de rechtsregels van de lidstaat van vestiging;
- 2° ze verkeren niet in staat van faillissement of in staat van kennelijk onvermogen, of maken geen voorwerp uit van een procedure tot faillietverklaring of een gelijkaardige wetgeving in de lidstaat van vestiging;
- 3° ze zijn geen achterstallige belastingen, boeten of intresten verschuldigd, of zijn geen socialezekerheidsbijdragen, met socialezekerheidsbijdragen gelijkgestelde bijdragen, boeten of intresten verschuldigd aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

De zaakvoerder, exploitant of verantwoordelijke van de rechtspersoon of haar aangestelde of lasthebber die de loopbaanbegeleiding verleent, voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 12.

Art. 14. De loopbaanbegeleider die loopbaanbegeleiding wil uitvoeren in het kader van dit decreet, registreert zich voorafgaand bij de dienst die de Vlaamse Regering aanwijst.

De Vlaamse Regering bepaalt de registratieprocedure.

De dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, weigert de registratie als de aanvrager niet voldoet aan de voorwaarden in dit decreet.

Art. 15. De loopbaanbegeleider kan zich opnieuw registreren vanaf de dag nadat de periode van de intrekking van de registratie, vermeld in artikel 21, is afgelopen.

De periode van de intrekking van registratie, vermeld in het eerste lid, bedraagt twaalf maanden in de gevallen, vermeld in artikel 21, 1°.

De periode van de intrekking van registratie, vermeld in het eerste lid, bedraagt een dag in de gevallen, vermeld in artikel 21, 2° en 3°.

De periode van de intrekking van registratie, vermeld in het eerste lid, bedraagt de opgelegde periode van uitsluiting van de vergoeding conform artikel 29 of 30 in het geval, vermeld in artikel 21, 4°.

De perioden van de intrekking van registratie, vermeld in dit artikel, beginnen drie dagen na de kennisgeving. De Vlaamse Regering bepaalt de wijze van kennisgeving.

Hoofdstuk 5. Vergoeding loopbaankrediet

Art. 16. De Vlaamse Regering bepaalt het bedrag van de vergoeding voor de loopbaanbegeleider om de loopbaanbegeleiding uit te voeren die wordt aangeboden in het kader van dit decreet.

De Vlaamse Regering bepaalt het bedrag van de vergoeding, vermeld in het eerste lid, afhankelijk van de scholingsgraad van de aanvrager.

De Vlaamse Regering bepaalt het tijdstip en de procedure voor de uitbetaling door de dienst die de Vlaamse Regering aanwijst.

Art. 17. De loopbaanbegeleider rekent aan de aanvrager die het loopbaankrediet gebruikt, een vooraf bepaalde, vaste bijdrage aan.

Voor het kennismakingsgesprek, vermeld in artikel 7, §4, mag de aanvrager geen enkele bijdrage aanrekenen.

De Vlaamse Regering bepaalt het bedrag van de vaste bijdrage, vermeld in het eerste lid, afhankelijk van de scholingsgraad van de aanvrager.

Art. 18. De geregistreerde loopbaanbegeleider kan naast de vaste bijdrage, vermeld in artikel 17, alleen bijkomende kosten aanrekenen voor het niet-opdagen van de aanvrager.

De kosten voor het niet-opdagen van de aanvrager worden toegelicht in de schriftelijke overeenkomst, vermeld in artikel 9, eerste lid.

Hoofdstuk 6. Beroepsprocedure

Art. 19. De Vlaamse Regering richt een beroepscommissie op die beslist over beroepen die worden ingesteld tegen de beslissing van de dienst die de Vlaamse Regering aanwijst over de registratie van de loopbaanbegeleider in het kader van dit decreet.

De Vlaamse Regering bepaalt het voorwerp, de organisatie, de samenstelling en de werking van de beroepscommissie.

De beroepscommissie behandelt het beroep binnen de termijn en volgens de procedure die de Vlaamse Regering bepaalt.

Art. 20. De loopbaanbegeleider kan een beroep instellen tegen de beslissing tot weigering van de registratie, vermeld in artikel 14, en tot intrekking van de registratie, vermeld in artikel 21, van de dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, binnen een vervaltermijn van dertig dagen, die ingaat op de dag na de betekening van de beslissing.

Hoofdstuk 7. Toezicht en sancties

Art. 21. In de volgende gevallen trekt de dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, de registratie van de loopbaanbegeleider in:

- 1° de loopbaanbegeleiding voldoet niet langer aan de voorwaarden, vermeld in artikel 7, §1, eerste lid, 1° tot en met 4°;
- 2° de loopbaanbegeleider heeft gedurende minimaal twaalf maanden geen prestaties verricht als loopbaanbegeleider in het kader van dit decreet;
- 3° de loopbaanbegeleider hanteert een methodiek die geen wetenschappelijk onderbouwde methodiek is als vermeld in artikel 10;
- 4° de loopbaanbegeleider is uitgesloten van de vergoeding conform artikel 29 of 30.

Art. 22. Het toezicht en de controle op de uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan verlopen conform het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004.

Art. 23. Met behoud van de toepassing van artikel 644 tot en met 646 van het Strafwetboek worden de volgende personen gestraft met een geldboete van 100 euro tot en met 1000 euro:

- 1° de personen die het loopbaankrediet gebruiken terwijl ze niet voldoen aan de voorwaarden die zijn bepaald in of krachtens artikel 4 van dit decreet;
- 2° de personen die loopbaanbegeleiding verstrekken terwijl ze niet voldoen aan de voorwaarden die zijn bepaald in of krachtens artikel 7 van dit decreet;
- 3° de personen die de voorwaarden die zijn bepaald in of krachtens artikel 8, 9 en 10 van dit decreet, niet naleven;
- 4° de loopbaanbegeleiders die niet voldoen aan de voorwaarden die zijn bepaald in of krachtens artikel 12 van dit decreet;

- 5° de zaakvoerder, exploitant, verantwoordelijke, aangestelde of lasthebber van rechtspersonen die loopbaanbegeleiding uitvoeren terwijl ze niet of niet meer voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 13 van dit decreet;
- 6° de loopbaanbegeleiders die de voorwaarden, vermeld in artikel 18 van dit decreet, niet naleven;
- 7° de loopbaanbegeleiders die loopbaanbegeleiding verstrekken in het kader van het stelsel van loopbaankrediet terwijl ze niet of niet meer geregistreerd zijn conform artikel 14 van dit decreet.

Art. 24. Met behoud van de toepassing van artikel 644 tot en met 646 van het Strafwetboek worden de volgende personen gestraft met een gevangenisstraf van zes maanden tot drie jaar en met een geldboete van 300 euro tot en met 3000 euro, of met een van die straffen alleen:

- 1° de personen die het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dit decreet, aanwenden voor andere doeleinden dan de doeleinden waarvoor het loopbaankrediet of de vergoeding is verkregen;
- 2° de personen die de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet, ontvangen zonder dat de loopbaanbegeleiding wordt uitgevoerd;
- 3° de personen die onjuiste of onvolledige verklaringen hebben afgelegd om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dit decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet, ten onrechte te verkrijgen of te doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden;
- 4° de personen die hebben nagelaten of geweigerd om noodzakelijke verklaringen af te leggen of de inlichtingen te verstrekken die ze moeten verstrekken, om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dit decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet, ten onrechte te verkrijgen of te doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden;
- 5° de personen die, om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dit decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet, ten onrechte te verkrijgen of te doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden, een van de volgende handelingen hebben gesteld:
 - a) ze hebben valsheid in geschrifte gepleegd op een van de volgende wijzen:
 - 1) door valse handtekeningen;
 - 2) door namaking of vervalsing van geschriften of handtekeningen;
 - 3) door overeenkomsten, beschikkingen, verbintenissen of schuldbevrijdingen valselijk op te maken of in een akte in te voegen;
 - 4) door toevoeging of vervalsing van bedingen, verklaringen of feiten die in de akte opgenomen of vastgesteld moeten worden;
 - b) ze hebben een valse akte of een vals stuk gebruikt terwijl ze wisten dat de gebruikte akte of het gebruikte stuk vals was;
- 6° de personen die, om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dit decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet, ten onrechte te verkrijgen of te doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden, een van de volgende handelingen hebben gesteld:
 - a) ze hebben bedrog gepleegd door gegevens die worden opgeslagen, verwerkt of overgedragen via een informaticasysteem, in te brengen in een informaticasysteem, te wijzigen of te wissen, of met een ander technologisch middel de mogelijke aanwending van gegevens in een informaticasysteem te veranderen, waardoor de juridische draagwijdte van de gegevens verandert;
 - b) ze hebben gegevens gebruikt waarvan ze wisten dat ze vals waren;
- 7° de personen die, om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dit decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet, ten onrechte te verkrijgen of te doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden, valse namen, valse hoedanigheden of valse adressen gebruiken of die een andere frauduleuze handeling hebben gesteld om te doen geloven in het bestaan van een fictieve persoon, een fictieve onderneming of een fictieve gebeurtenis, of om op een andere wijze misbruik te maken van het vertrouwen.

Art. 25. Bij herhaling binnen vijf jaar wordt de maximale straf, vermeld in artikel 23 en 24, verdubbeld.

Art. 26. De werkgever van de loopbaanbegeleider is burgerrechtelijk aansprakelijk voor de betaling van de geldboetes waartoe zijn lasthebbers of aangestelden zijn veroordeeld.

Art. 27. Onrechtmatig ontvangen betalingen worden ambtshalve teruggevorderd.

De Vlaamse Regering kan nadere regels vaststellen voor de terugvordering van de onrechtmatig ontvangen betalingen.

Art. 28. Alle bepalingen van boek 1 van het Strafwetboek, met uitzondering van artikel 60, zijn van toepassing op de inbreuken, vermeld in dit decreet.

Art. 29. Bij een veroordeling of vaststelling van schuld voor een inbreuk als vermeld in artikel 23, kan de Vlaamse Regering beslissen dat de persoon die het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3, of de vergoeding, vermeld in artikel 16, onrechtmatig heeft verkregen of behouden, gedurende een periode van maximaal twaalf maanden wordt uitgesloten van het voordeel van het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3, of de vergoeding, vermeld in artikel 16.

Bij een veroordeling of vaststelling van schuld voor een inbreuk als vermeld in artikel 24, kan de Vlaamse Regering beslissen dat de persoon die het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3, of de vergoeding, vermeld in artikel 16, onrechtmatig heeft verkregen of behouden, gedurende een periode van maximaal vierentwintig maanden wordt uitgesloten van het voordeel van het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3, of de vergoeding, vermeld in artikel 16.

In geval van herhaling binnen vijf jaar na afloop van de periode, vermeld in het eerste en tweede lid, kan de maximale periode van de uitsluiting, vermeld in het eerste lid, verdubbeld worden.

Art. 30. In afwijking van artikel 26/1 van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004 kan de Vlaamse Regering, bij de oplegging van een administratieve geldboete voor een inbreuk als vermeld in artikel 13/11, §1, van dat decreet, beslissen dat de persoon die het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dit decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet, onrechtmatig heeft verkregen of behouden, gedurende een periode van maximaal twaalf maanden wordt uitgesloten van het voordeel van het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dit decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet.

Bij de oplegging van een administratieve geldboete voor een inbreuk als vermeld in artikel 13/11, §2, van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004, kan de Vlaamse Regering beslissen dat de persoon die het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dit decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet, onrechtmatig heeft verkregen of behouden, gedurende een periode van maximaal vierentwintig maanden wordt uitgesloten van het voordeel van het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dit decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dit decreet.

Bij herhaling binnen vijf jaar na afloop van de periode, vermeld in het eerste en tweede lid, wordt de maximale periode van de uitsluiting, vermeld in het eerste en tweede lid, verdubbeld.

Art. 31. De rechtsvorderingen die ontstaan uit de toepassing van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, verjaren na verloop van vijf jaar na het feit waaruit die vordering is ontstaan.

Hoofdstuk 8. Evaluatie

Art. 32. De Vlaamse Regering evalueert de doelmatigheid en de doeltreffendheid van dit decreet met het oog op beleidsaanbevelingen aan het Vlaams Parlement.

Hoofdstuk 9. Verwerking van persoonsgegevens

Art. 33. De instantie of dienst van de Vlaamse administratie die de Vlaamse Regering aanwijst, is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van dit decreet.

Art. 34. De instantie of dienst van de Vlaamse administratie die de Vlaamse Regering aanwijst, verwerkt de persoonsgegevens van de aanvrager uitsluitend voor de vermelde doeleinden en beperkt zich tot de gegevens die strikt noodzakelijk zijn:

- 1° voor de bepaling van het recht op loopbaankrediet:
 - a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
 - b) woonplaats;
 - c) geboortedatum;
 - d) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
 - e) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
 - f) opleidingsgegevens;
 - g) opname van loopbaancheques;
- 2° voor de rapportering, beleidsevaluatie en beleidsvoorbereiding:
 - a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
 - b) woonplaats;
 - c) geboortedatum;
 - d) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
 - e) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
 - f) opleidingsgegevens van de aanvrager;
 - g) reeds opgenomen loopbaancheques;
 - h) voortgangsrapportering;
 - i) loopbaanvraag;
- 3° voor de kwaliteitscontrole, toezicht en controle:
 - a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
 - b) woonplaats;
 - c) geboortedatum;
 - d) gezinssamenstelling;
 - e) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
 - f) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
 - g) opleidingsgegevens van de aanvrager;
 - h) reeds opgenomen loopbaancheques;
 - i) loopbaanvraag;
 - j) voortgangsrapportering.

De instantie of dienst van de Vlaamse administratie die de Vlaamse Regering aanwijst, verwerkt de volgende persoonsgegevens van de loopbaanbegeleider uitsluitend voor de vermelde doeleinden en beperkt zich tot de gegevens die strikt noodzakelijk zijn:

- 1° voor de registratie van de loopbaanbegeleider:
 - a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
 - b) geboortedatum;
 - c) ondernemingsnummer;
 - d) commerciële naam;

- e) werkingsgebied;
- f) opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider;
- g) gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider;
- h) aantal uitgevoerde uren loopbaanbegeleiding in het kader van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding;
- i) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
- j) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
- k) gezinssamenstelling;
- l) financiële gegevens;
- m) fiscale gegevens;
- n) wetenschappelijk onderbouwde methodiek als vermeld in artikel 10;
- 2° voor de uitbetaling van de vergoeding aan de loopbaanbegeleider:
 - a) identificatie- en contactgegevens, waaronder INSZ-nummer;
 - b) ondernemingsnummer;
 - c) financiële gegevens;
 - d) fiscale gegevens;
- 3° voor de rapportering, beleidsevaluatie en beleidsvoorbereiding:
 - a) identificatiegegevens, waaronder INSZ-nummer;
 - b) ondernemingsnummer;
 - c) werkingsgebied;
 - d) opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider;
 - e) gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider;
 - f) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
 - g) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
 - h) gezinssamenstelling;
 - i) financiële gegevens;
 - j) fiscale gegevens;
 - k) loopbaangegevens;
 - l) wetenschappelijk onderbouwde methodiek als vermeld in artikel 10;
 - m) aantal dienstverleningen per periode;
 - n) gepresteerde uren en uitbetaalde bedragen per dienstverleningstraject;
 - o) voortgangsrapportering;
- 4° voor de kwaliteitscontrole, toezicht en controle:
 - a) identificatiegegevens, waaronder INSZ-nummer;
 - b) ondernemingsnummer;
 - c) werkingsgebied;
 - d) opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider;
 - e) gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider;
 - f) tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties;
 - g) aansluiting bij Sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en startdatum zelfstandige activiteiten;
 - h) gezinssamenstelling;
 - i) financiële gegevens;
 - j) fiscale gegevens;
 - k) loopbaangegevens;
 - l) wetenschappelijk onderbouwde methodiek als vermeld in artikel 10;
 - m) voortgangsrapportering.

In het kader van rapportering worden de volgende categorieën van persoonsgegevens verwerkt:

- 1° van de aanvrager:
 - a) demografische gegevens;
 - b) socio-economische gegevens;
- 2° van de loopbaanbegeleider:
 - a) professionele gegevens;
 - b) kwaliteitsgegevens.

Art. 35. De instantie of dienst van de Vlaamse administratie die de Vlaamse Regering aanwijst, wisselt de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

1° wat betreft de aanvrager:

- a) de identificatie- en contactgegevens met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- b) de woonplaats met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- c) de geboortedatum met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- d) de gezinssamenstelling met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- e) de tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- f) het gegeven dat men aangesloten is bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen of bij de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de startdatum van zijn activiteiten met het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen;
- g) de opleidingsgegevens van de aanvrager met het Vlaams Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen;
- h) de reeds opgenomen loopbaancheques met de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding;

2° wat betreft de loopbaanbegeleider:

- a) de identificatie- en contactgegevens met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- b) de identificatie- en contactgegevens met de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- c) het ondernemingsnummer met de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- d) de opleidingsgegevens van de loopbaanbegeleider met het Vlaams Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen;
- e) de gelijkstelling voor de beroepskwalificatie als loopbaanbegeleider met de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding;
- f) de tewerkstellingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- g) het gegeven dat men aangesloten is bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen of bij de Nationale Hulpkas voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de startdatum van zijn activiteiten met het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen;
- h) de gezinssamenstelling met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- i) de financiële staat van de onderneming met de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- j) de fiscale gegevens met de Federale Overheidsdienst Financiën;
- k) de sociale schulden van de loopbaanbegeleider met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- l) de loopbaangegevens met het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.

De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden uitgewisseld met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegrator, als dat van toepassing is.

In het tweede lid wordt verstaan onder dienstenintegrator: een dienstenintegrator als vermeld in artikel 2, 3°, van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

Art. 36. Onder voorbehoud van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden als vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens van de aanvrager, vermeld in artikel 34 van dit decreet, die

worden verwerkt in het kader van het stelsel van loopbaankrediet, bewaard tot tien jaar na het einde van de loopbaan van de aanvrager.

Onder voorbehoud van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden als vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens van de loopbaanbegeleider, vermeld in artikel 34 van dit decreet, die worden verwerkt in het kader van het stelsel van loopbaankrediet, bewaard tot tien jaar na de laatste betaling of weigering van betaling.

Hoofdstuk 10. Wijziging van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen

Art. 37. In artikel 107ter van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen wordt punt 3° vervangen door wat volgt:

“3° loopbaangerichte opleidingen: de opleidingen die gevolgd worden als gevolg van loopbaanbegeleiding en die vastgelegd zijn in een gepersonaliseerd attest van een geregistreerde loopbaanbegeleider als vermeld in artikel 7, §3, van het decreet van [...] over het stelsel van loopbaankrediet;”.

Hoofdstuk 11. Wijziging van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004

Art. 38. Artikel 102 van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004 wordt opgeheven.

Hoofdstuk 12. Wijzigingen van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004

Art. 39. In artikel 2, §1, eerste lid, van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004, wordt punt 16° opnieuw opgenomen in de volgende lezing:

“16° het decreet van [...] over het stelsel van loopbaankrediet;”.

Art. 40. In hetzelfde decreet wordt een artikel 13/11 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/11. §1. Onder de voorwaarden, vermeld in dit decreet, en als de feiten ook voor strafvervolgung vatbaar zijn, kan aan de volgende personen voor de volgende inbreuken op het decreet van [...] over het stelsel van loopbaankrediet een administratieve geldboete opgelegd worden van 150 euro tot en met 1500 euro:

- 1° de personen die het loopbaankrediet gebruiken terwijl ze niet voldoen aan de voorwaarden die zijn bepaald in of krachtens artikel 4 van dat decreet;
- 2° de personen die loopbaanbegeleiding verstrekken terwijl ze niet voldoen aan de voorwaarden die zijn bepaald in of krachtens artikel 7 van dat decreet;
- 3° de personen die de voorwaarden die zijn bepaald in of krachtens artikel 8, 9 en 10 van dat decreet, niet naleven;
- 4° de loopbaanbegeleiders die niet voldoen aan de voorwaarden die zijn bepaald in of krachtens artikel 12 van dat decreet;
- 5° de zaakvoerder, exploitant, verantwoordelijke, aangestelde of lasthebber van rechtspersonen die loopbaanbegeleiding uitvoeren terwijl ze niet of niet meer voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 13, eerste lid, van dat decreet;
- 6° de loopbaanbegeleiders die de voorwaarden, vermeld in artikel 18 van dat decreet, niet naleven;
- 7° de loopbaanbegeleiders die loopbaanbegeleiding verstrekken in het kader van loopbaankrediet terwijl ze niet of niet meer geregistreerd zijn conform artikel 14 van dat decreet.

§2. Onder de voorwaarden, vermeld in dit decreet, en als de feiten ook voor strafvervolgning vatbaar zijn, kan aan de volgende personen voor de volgende inbreuken op het decreet van [...] over het stelsel van loopbaankrediet een administratieve geldboete opgelegd worden van 300 tot en met 3000 euro:

- 1° de personen die het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dat decreet, gebruiken voor andere doeleinden dan de doeleinden waarvoor het loopbaankrediet of de vergoeding is verkregen;
- 2° de personen die de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dat decreet, ontvangen zonder dat de loopbaanbegeleiding wordt uitgevoerd;
- 3° de personen die onjuiste of onvolledige verklaringen hebben afgelegd om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dat decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dat decreet, ten onrechte te verkrijgen of te doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden;
- 4° de personen die hebben nagelaten of geweigerd om noodzakelijke verklaringen af te leggen of de inlichtingen te verstrekken die ze moeten verstrekken, om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dat decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dat decreet, ten onrechte te verkrijgen of te doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden;
- 5° de personen die om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dat decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dat decreet, ten onrechte te verkrijgen of te doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden, een van de volgende handelingen hebben gesteld:
 - a) ze hebben valsheid in geschrifte gepleegd op een van de volgende wijzen:
 - 1) door valse handtekeningen;
 - 2) door namaking of vervalsing van geschriften of handtekeningen;
 - 3) door overeenkomsten, beschikkingen, verbintenissen of schuldbevrijdingen valselijk op te maken of in een akte in te voegen;
 - 4) door toevoeging of vervalsing van bedingen, verklaringen of feiten die in de akte opgenomen of vastgesteld moeten worden;
 - b) ze hebben een valse akte of een vals stuk gebruikt terwijl ze wisten dat de gebruikte akte of het gebruikte stuk vals was;
- 6° de personen die om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dat decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dat decreet, ten onrechte te verkrijgen of te doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden, een van de volgende handelingen hebben gesteld:
 - a) ze hebben bedrog gepleegd door gegevens die worden opgeslagen, verwerkt of overgedragen via een informaticasysteem, in te brengen in een informaticasysteem, te wijzigen of te wissen, of met een ander technologisch middel de mogelijke aanwending van gegevens in een informaticasysteem te veranderen, waardoor de juridische draagwijdte van de gegevens verandert;
 - b) ze hebben gegevens gebruikt waarvan ze wisten dat ze vals waren;
- 7° personen die om het loopbaankrediet, vermeld in artikel 3 van dat decreet, of de vergoeding, vermeld in artikel 16 van dat decreet, ten onrechte te verkrijgen of doen verkrijgen, te behouden of te doen behouden, valse namen, valse hoedanigheden of valse adressen gebruiken of die een andere frauduleuze handeling hebben gesteld om te doen geloven in het bestaan van een fictieve persoon, een fictieve onderneming of een fictieve gebeurtenis, of om op een andere wijze misbruik te maken van het vertrouwen.

Art. 41. In artikel 15, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "13/10" vervangen door de zinsnede "13/11".

Hoofdstuk 13. Wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding"

Art. 42. In artikel 5, §1/1, 13°, b), van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding” wordt de zin “Hieronder dient in ieder geval begrepen te worden het organiseren van de loopbaanbegeleiding zoals bepaald door het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding.” opgeheven.

Hoofdstuk 14. Slotbepalingen

Art. 43. Artikel 102 van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004, zoals van kracht vóór de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, blijft van toepassing op loopbaancheques die zijn uitgegeven vóór de datum van de inwerkingtreding van dit decreet.

De geldigheidsduur van loopbaancheques die overeenkomstig artikel 102 van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004 zijn uitgegeven, zoals van kracht vóór de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, bedraagt zes maanden vanaf de datum van de uitgifte ervan.

Art. 44. Personen die professioneel actief zijn, worden uitgesloten van het loopbaankrediet als ze uiterlijk op de dag vóór de datum van de inwerkingtreding van dit decreet loopbaanbegeleiding hebben genoten door ten minste twee loopbaancheques te gebruiken conform artikel 102 van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004, zoals van kracht vóór de datum van de inwerkingtreding van dit decreet.

Met behoud van de toepassing van artikel 4 van dit decreet kent de Vlaamse Regering aan personen die professioneel actief zijn, loopbaankrediet toe van twee uur loopbaanbegeleiding als ze uiterlijk op de dag vóór de datum van de inwerkingtreding van dit decreet loopbaanbegeleiding hebben genoten door maximaal één loopbaancheque te gebruiken conform artikel 102 van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004, zoals van kracht vóór de datum van de inwerkingtreding van dit decreet.

Art. 45. Dit decreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt.

Brussel, 20 maart 2026.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR