

ingediend op **203** (2024-2025) – Nr. 3
29 april 2025 (2024-2025)

Amendementen

voorgesteld na indiening van het verslag

op het ontwerp van decreet

tot oprichting en regeling
van het Vlaams Meldpunt
voor Grensoverschrijdend Gedrag

AMENDEMENT Nr. 1

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Hoofdstuk 2

Het opschrift vervangen door wat volgt:

"Hoofdstuk 2. Oprichting van het Vlaams Meldpunt voor Grensoverschrijdend Gedrag dat wordt ondergebracht onder het nog op te richten expertisecentrum in de vorm van een paraparlementaire instelling (PPI) die bevoegd is voor grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld".

VERANTWOORDING

Ten gevolge van aanbeveling nr. 9 van de resolutie met vaststellingen en aanbevelingen van de Bijzondere commissie voor de evaluatie van de aanpak van seksueel misbruik (*Parl.St.* VI.Parl. 2023-2024, nr. 2178/2), wordt het nieuwe Vlaams Meldpunt voor Grensoverschrijdend Gedrag (hierna Meldpunt GOG genoemd) ingebed in de nog op te richten paraparlementaire instelling (PPI) in het Vlaams Parlement. Uit de hoorzittingen blijkt immers dat het landschap van meldpunten en hulplijnen danig versnipperd is, en dat er een dringende behoefte bestaat aan een expertisecentrum waar niet alleen slachtoffers, maar ook naasten en anderen gemakkelijk informatie kunnen vinden of een melding kunnen doen. Door de noodzaak van een gemakkelijke toeleiding én de garantie van onafhankelijkheid, werd gesteld dat het raadzaam is om dat centrum rechtstreeks te laten vallen onder het Vlaams Parlement.

Tijdens de bespreking van 18 maart 2025 heeft de minister terecht opgemerkt dat die PPI breder gaat dan alleen het Meldpunt GOG, aangezien het expertisecentrum ook de mogelijkheid krijgt om proactief advies te geven aan organisaties bij de uitwerking van een integriteitsbeleid, een inschatting te maken van concrete casussen, onderzoek naar grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld aan te sturen, het thema op de parlementaire agenda te houden en een beleidsadviserende rol aan te nemen.

In het licht van de doelstelling om van het nieuwe Meldpunt GOG een uniform, extern en in het bijzonder onafhankelijk meldpunt te maken, verdient het aanbeveling om bij de decretale verankering van het Meldpunt GOG vanaf de start te vertrekken vanuit die PPI-structuur, in tegenstelling tot de inbedding binnen het Agentschap Justitie en Handhaving (AJH). Tot slot getuigt het immers evenmin van een efficiënte inzet van middelen als het Meldpunt GOG ná de oprichting van het expertisecentrum (een ambitie die de minister overigens onderschrijft), opnieuw moet worden afgesplitst van het AJH.

■

AMENDEMENT Nr. 2

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 3

Het vierde lid vervangen door wat volgt:

"Het Meldpunt GOG wordt ingebed binnen het nog op te richten expertisecentrum in de vorm van een PPI die bevoegd is voor grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld.".

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 1.

■

AMENDEMENT Nr. 3

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 3

In het vijfde lid punt 3° vervangen door wat volgt:

"3° te waken over de fysieke en digitale toegankelijkheid, door minstens de website van het Meldpunt GOG beschikbaar te maken in het Engels."

VERANTWOORDING

Opnieuw in het licht van de vooropgestelde maximale toegankelijkheid en laagdrempeligheid, moet minstens de website van het Meldpunt GOG in het Engels beschikbaar worden gesteld, zoals dat onder meer het geval is voor de website van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (IGVM), het Federaal Instituut voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens (FIRM) of van de zorgcentra na seksueel geweld (ZSG's). Gelet op het ruime toepassingsgebied, moet de communicatie en sensibilisering over het Meldpunt GOG ook gericht zijn op een breed publiek. Zo kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de aanzienlijke hoeveelheid buitenlandse onderzoekers aan de Vlaamse universiteiten die het Nederlands (nog) niet machtig zijn. Voor diensten of instanties waarbij wordt vastgesteld dat "vele buitenlanders de internetpagina's raadplegen", is de Vaste Commissie voor Taaltoezicht (VCT) immers van oordeel dat het niet strijdig is met de taalwetgeving dat berichten en mededelingen in andere dan de in België gebruikte talen worden gesteld, op voorwaarde dat de landstalen eerst worden vermeld, zoals dat bijvoorbeeld ook in het advies nr. 38.192 van 15 maart 2007 en nr. 39.006 van 13 maart 2009 wordt vermeld. Het aanbod van een Engelstalige website staat los van de eigenlijke materiële bijstand en hulpverlening als vermeld in artikel 3, artikel 5 en volgende van het decreet.

**AMENDEMENT Nr. 4**

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 4

Aan het eerste lid een punt 5° toevoegen, dat luidt als volgt:

"5° de personeelsleden van het Meldpunt GOG vallen uitdrukkelijk onder de beschermingsmaatregelen van hoofdstuk 2, afdeling 6. Klokkenluiden, in het Bestuursdecreet van 7 december 2018."

VERANTWOORDING

Dit amendement remedieert deels de kritiek van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) in haar advies nr. 2024/013 van 16 januari 2024, voornamelijk wat betreft de decretale waarborgen voor de bescherming van de persoonsgegevens. Zo wordt expliciet vermeld dat de beschermingsmaatregelen van de klokkenluidersregeling in hoofdstuk 2, afdeling 6 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (meer bepaald artikel III.60/1 en volgende), expliciet van toepassing zijn op alle personeelsleden van het Meldpunt GOG. Die bepaling doet geen afbreuk aan de mogelijkheid om in het decreet alsnog in een ruimere bescherming te voorzien voor klokkenluiders binnen het Meldpunt GOG.



AMENDEMENT Nr. 5

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 4

Aan het eerste lid een punt 6° toevoegen, dat luidt als volgt:

"6° er wordt een deontologisch kader uitgewerkt, dat minstens voorziet in de gedragsregels en onverenigbaarheden, en dat door alle personeelsleden en de in artikel 10 bedoelde vrijwilligers van het Meldpunt GOG wordt ondertekend."

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan het advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin van 30 januari 2024. De raad uit daarin zijn bezorgdheid over het feit dat het decreet niet voorziet in een deontologisch kader. Dat kader expliciteert de algemeen omschreven werkingsprincipes (meer bepaald artikel 4, eerste lid, 1° tot en met 4°), en bundelt en licht de gemeenschappelijke waarden en gedragsregels toe die gelden voor alle personeelsleden van het Meldpunt GOG, alsook voor de vrijwilligers die conform artikel 10 van het decreet kunnen worden ingeschakeld bij de operationele werking van het Meldpunt GOG. Daarnaast stelt het deontologisch kader ook de regels vast voor de onverenigbaarheden die gelden voor vrijwilligerswerk, opdat de onafhankelijkheid en integriteit van het Meldpunt GOG gewaarborgd blijven. Dergelijke specifieke gedragsgedragsregels zijn elementair voor de uitbouw van een doeltreffend, transparant en onafhankelijk Meldpunt GOG en worden ondertekend door alle personeelsleden van het Meldpunt GOG, ongeacht hun functie, zoals (toegepaste) psychologen, criminologen, maatschappelijk werkers en juristen.

**AMENDEMENT Nr. 6**

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 5

Aan paragraaf 1, tweede lid, 7°, een zinsnede toevoegen, die luidt als volgt:

"met de betrokkene zelf en/of met een vertegenwoordiger van de betrokken organisatie, naargelang de keuze van de melder."

VERANTWOORDING

Gelet op het feit dat het in sommige gevallen niet wenselijk kan zijn om herstel- en bemiddelingsgesprekken rechtstreeks op te starten met de persoon waarop een melding betrekking heeft, moet expliciet worden voorzien in de mogelijkheid om alleen te bemiddelen tussen de melder en (een vertegenwoordiger van) de betrokken organisatie. De melder kan er immers de voorkeur aan geven om niet (meteen) in een bemiddelingstraject te stappen waarbij een direct contact plaatsheeft met de betrokkene waarover de melding gaat. De uitdrukkelijke decretale verankering van de bemiddelingspiste met (een vertegenwoordiger van) de betrokken organisatie, vermindert het potentiële afschrik-effect bij melders en vergroot opnieuw de laagdrempeligheid vanuit de idee dat slachtoffers en hun keuzes centraal worden gesteld.



AMENDEMENT Nr. 7

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 5

In paragraaf 3, eerste lid, punt 1° en 2° vervangen door wat volgt:

"1° de melding is ingesteld zonder een redelijke omschrijving van de feiten waartegen ze gericht is;".

VERANTWOORDING

Tijdens de bespreking van 18 maart 2025 heeft de minister benadrukt dat het Meldpunt GOG zeker niet licht zal gaan over de beoordeling van een melding. Het zou alleen maar klachten afwijzen als er geen enkele mogelijkheid is om op te treden of als de melding ongeloofwaardig is. Bovendien merkte de minister ook op dat het meldpunt geen rechtbank is, waaruit volgt dat er niet in een mogelijkheid kan worden voorzien om in beroep te gaan tegen de beslissing dat een melding niet ontvankelijk is.

Vanuit die optiek, lijkt de terminologie in artikel 5, §3, 1° en 2°, ook ongeschikt. Het komt namelijk alleen toe aan een rechter om een "kennelijk ongegronde" vordering af te wijzen (zie artikel 806 Ger. W.), alsook te oordelen over het "kennelijk teregt en roekeloos" karakter ervan (zie artikel 780bis Ger. W.). Dergelijke onontvankelijkheidsgronden vergroten bovendien het risico op secundaire victimisatie en stroken allesbehalve met de intentie van het decreet om te vertrekken vanuit de behoeften van de melder en te streven naar een maximale laagdrempeligheid.

Daarnaast kan het Meldpunt GOG de feiten niet inhoudelijk beoordelen, aangezien het niet aan waarheidsvinding mag doen. De termen worden derhalve geschrapt en vervangen door een meer neutrale omschrijving, waarbij de nadruk ligt op het gebrek aan voldoende feitelijke gegevens zonder dewelke het Meldpunt GOG eenvoudigweg niet kan oordelen over de aard en draagwijdte van de melding. Uit de verplichte motivering van die beslissing tot onontvankelijkheid, moet ondubbelzinnig blijken waarom de melding onvoldoende (feitelijke) informatie bevat opdat het Meldpunt GOG de melding van grensoverschrijdend gedrag zou kunnen behandelen. Zie ook amendement nr. 8.

**AMENDEMENT Nr. 8**

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 5

Aan paragraaf 3, tweede lid, een zinsnede toevoegen, die luidt als volgt:

"In het geval, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, 1°, geeft het Meldpunt GOG ondubbelzinnig aan waarom de melding onvoldoende informatie bevat. De melder behoudt evenwel de mogelijkheid om aanvullend informatie te verstrekken op grond waarvan het Meldpunt GOG kan oordelen dat de klacht toch ontvankelijk is. Het Meldpunt GOG doet in geen geval aan waarheidsvinding."

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 7.



AMENDEMENT Nr. 9

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 7

In het eerste lid de woorden “en de minister bevoegd voor het beleidsdomein waar de organisatie in kwestie onder valt” **vervangen door de zinsnede** “, de minister bevoegd voor het beleidsdomein waar de organisatie in kwestie onder valt en het Vlaams Parlement”.

VERANTWOORDING

Tijdens de bespreking van 18 maart 2025 heeft de minister toegelicht dat als het meldpunt structurele problemen opmerkt binnen de Vlaamse sectoren, het Meldpunt GOG ook beleidsadviezen kan formuleren aan een organisatie, evenals aan een hele sector. Zo wordt er niet alleen aan individuele oplossingen gewerkt, maar ook aan een structurele aanpak van grensoverschrijdend gedrag. Aangezien die beleidsadviezen betrekking hebben op Vlaamse bevoegdheden, en gelet op het feit dat het gaat om algemene adviezen (zonder gevoelige (persoons)gegevens, zie artikel 11, §4, van het decreet), verdient het aanbeveling om die ook over te maken aan het Vlaams Parlement.

**AMENDEMENT Nr. 10**

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 9

Aan paragraaf 2, eerste lid, de woorden “en aan het Vlaams Parlement” **toevoegen**.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 9.

**AMENDEMENT Nr. 11**

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 10

In het eerste lid de woorden “Het Agentschap Justitie en Handhaving” **vervangen door de woorden** “Het Meldpunt GOG”.

VERANTWOORDING

Vanwege de beleidskeuze voor een inbedding van het Meldpunt GOG in de PPI-structuur, is het Agentschap Justitie en Handhaving niet langer verantwoordelijk voor de inschakeling van vrijwilligers. Zie ook amendement nr. 1 en 2.



AMENDEMENT Nr. 12

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 10

Aan het eerste lid een zinsnede toevoegen, die luidt als volgt:

"Onverminderd de mogelijke inschakeling van vrijwilligers, garandeert het Meldpunt GOG dat het eerste contact met een melder altijd verloopt via een vast personeelslid."

VERANTWOORDING

Gelet op het beoogde doelpubliek, de gevoeligheid van de persoonsgegevens en de complexiteit van de problematiek van grensoverschrijdend gedrag, moet een eerste contact met het Meldpunt GOG altijd verlopen via een hulpverlener die werkzaam is als vast personeelslid. Hoewel goed opgeleide vrijwilligers inderdaad een meerwaarde kunnen betekenen voor de operationele werking, moet die minimumvereiste een absolute waarborg bieden voor de professionaliteit en continuïteit van het Meldpunt GOG.

**AMENDEMENT Nr. 13**

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 11

In paragraaf 1, vierde lid, de woorden "Agentschap Justitie en Handhaving" vervangen door de woorden "Meldpunt GOG".

VERANTWOORDING

Vanwege de beleidskeuze voor een inbedding van het Meldpunt GOG in de PPI-structuur, komt het niet langer toe aan het Agentschap Justitie en Handhaving om de persoonsgegevens te verwerken of te delen als vermeld in artikel 11 van het ontwerp van decreet. Zie ook amendement nr. 1 en 2.

**AMENDEMENT Nr. 14**

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 11

Aan paragraaf 1 een vijfde lid toevoegen, dat luidt als volgt:

"De Vlaamse Regering regelt de voorwaarden voor de toegang van vrijwilligers bij het Meldpunt GOG tot de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de opdrachten waarvoor zij worden ingezet in de gevallen vermeld in artikel 10."

VERANTWOORDING

Tijdens de bespreking van 18 maart 2025 heeft de minister benadrukt dat dossierbehandelaars, een jurist en een coördinator die op het meldpunt GOG werken, persoonsgegevens met elkaar delen met de bedoeling om het werk te kunnen doorgeven als iemand ziek is. De gegevens worden as such niet geregistreerd. Het gaat over zaken die in het verhaal van een melder worden vermeld. Alleen de medewerkers van het meldpunt GOG hebben toegang tot die gegevens, en zij hebben beroepsgeheim. In het licht van de grote gevoeligheid van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 11 van het decreet, is het echter van belang dat de Vlaamse Regering niet alleen nader bepaalt op welke wijze vrijwilligers kunnen worden ingezet (artikel 10, tweede lid, van het decreet), maar ook tot welke noodzakelijke persoonsgegevens zij toegang hebben. Daarbij kan worden gedacht aan beperkte toegang tot identificatie- en contactgegevens en/of de uitsluiting van toegang tot de persoonsgegevens, vermeld in artikel 11, eerste lid, 10° tot en met 15°, van het decreet.

Die regeling is cruciaal voor de privacy van zowel de melders als de personen die een relevante betrokkenheid vertonen met de context van het grensoverschrijdend gedrag dat wordt gemeld. Zo stelt ook de Gegevensbeschermingsautoriteit in haar advies nr. 21/2024 van 23 februari 2024: "Bovendien wordt onderstreept dat de graad van bescherming in overeenstemming moet zijn met het risico en de aard van de gegevens. In dat verband wordt aanbevolen om naargelang de aard van gegevens, in een gepaste beveiliging te voorzien. Dit betekent onder meer dat niet alle gegevens even toegankelijk horen te zijn. Met andere woorden, ook in de inhoudelijke dossiers moet de toegang en in het bijzonder het aantal personen dat er toegang toe heeft en de wijze waarop zij die toegang verkrijgen, beperkt worden naargelang bevoegdheid en de aard van de gegevens." Die opmerking is in het bijzonder van belang bij de inschakeling van vrijwilligers.

**AMENDEMENT Nr. 15**

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 11

In paragraaf 2 de woorden "Agentschap Justitie en Handhaving" vervangen door de woorden "Meldpunt GOG".

VERANTWOORDING

Vanwege de beleidskeuze voor een inbedding van het Meldpunt GOG in de PPI-structuur, komt het niet langer toe aan het Agentschap Justitie en Handhaving om op te treden als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 11, §2, van het decreet. Zie ook amendement nr. 1 en 2.

**AMENDEMENT Nr. 16**

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 11

Een paragraaf 5 toevoegen, die luidt als volgt:

"§5. De Vlaamse Regering voorziet binnen een redelijke termijn in een op maat gemaakt registratie- en dossieropvolgingssysteem voor het Meldpunt GOG. Dat systeem omvat minstens het gebruik van tweefactorauthenticatie, complexe wachtwoorden, logging van communicatie en fingerprinting voor elektronisch verstrekte bestanden."

VERANTWOORDING

Dit amendement remedieert de kritiek van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) in haar advies nr. 21/2024 van 23 februari 2024, wat betreft het feit dat de (inhoudelijke) dossiers bijgehouden zullen worden in SharePoint (dat voorzien is van een beveiligde toegang) en later vervangen wordt door een op maat gemaakt registratie- en dossieropvolgingssysteem. De Autoriteit stelt in haar advies vast dat die regeling te wensen overlaat in termen van technische en organisatorische maatregelen en concludeert het volgende: "Ten eerste, wat het gebruik van SharePoint betreft, begrijpt de Autoriteit, dat het om een tijdelijke situatie gaat en dat er in de nabije toekomst een ander systeem ingevoerd zal worden. Doch wordt onderstreept dat de overschakeling primordiaal is en binnen een redelijke termijn moet gebeuren. In acht genomen dat dossiers ook persoonsgegevens kunnen bevatten die onder artikel 9 en artikel 10 van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) vallen, geeft het bewaarmiddel en het feit dat het slechts terloops wordt opgemerkt in een antwoord van de aanvrager, en niet eens het ontwerp of de Memorie van Toelichting, aanleiding tot bezorgdheid. Er wordt sterk betwijfeld dat een standaardproduct, zoals SharePoint, voldoende beveiliging biedt voor dergelijke gevoelige gegevens. Gezien de huidige stand van de techniek, zijn er systemen die hiervoor beter geschikt zijn. (...) Wat betreft de "beveiligde toegang", moet minstens een multifactorauthenticatie en logging van de activiteiten, geïmplementeerd zijn. Verder wordt ook aanbevolen om daarbovenop in andere maatregelen te voorzien zoals, vervaldata op dossiers, Double Key Encryption voor de opslag van bestanden met zeer gevoelige of bijzondere persoonsgegevens, gradaties in toegang, hantering van trackchanges, het gebruik met toegang door een link vermijden (of beperken tot eenmalig gebruik)." Dit amendement verzekert de betrokkenen van wie de gegevens worden bewaard, ervan dat hun persoonsgegevens doeltreffend zullen worden beschermd tegen het risico van misbruik en tegen elke onrechtmatige raadpleging en elk onrechtmatig gebruik.

**AMENDEMENT Nr. 17**

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 12

In het eerste lid de woorden "Agentschap Justitie en Handhaving" vervangen door de woorden "Meldpunt GOG".

VERANTWOORDING

Vanwege de beleidskeuze voor een inbedding van het Meldpunt GOG in de PPI-structuur, komt het niet langer toe aan het Agentschap Justitie en Handhaving om te beslissen over een beperking van de verplichtingen en de rechten als vermeld in artikel 12, eerste lid, van het decreet. Zie ook amendement nr. 1 en 2.

**AMENDEMENT Nr. 18**

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 12

In het tweede lid de woorden "Agentschap Justitie en Handhaving" vervangen door de woorden "Meldpunt GOG".

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 15.



AMENDEMENT Nr. 19

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 14

In het eerste lid de woorden "Agentschap Justitie en Handhaving" vervangen door de woorden "Meldpunt GOG".

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 15.

■

AMENDEMENT Nr. 20

**voorgesteld door Eva Platteau
na indiening van het verslag**

Artikel 16

Een tweede lid toevoegen, dat luidt als volgt:

"Die evaluatie bevat minstens de volgende elementen:

- 1° de algemene bekendheid van het Meldpunt GOG bij het bredere publiek;*
- 2° de tevredenheid van de melders over de toegankelijkheid, laagdrempeligheid en onafhankelijkheid van het Meldpunt GOG;*
- 3° de tevredenheid van de melders over de behandeling van hun melding;*
- 4° een cijferoverzicht van het totaal aantal meldingen uitgesplitst per sector, de aard van het grensoverschrijdend gedrag, het aantal doorverwijzingen met data over de opvolging van het dossier bij doorverwijzing, de profielen van zowel de melders als de personen waarover gemeld wordt, de verstrekte diensten uitgesplitst volgens de deelopdrachten, vermeld in artikel 5 van het decreet;*
- 5° de toereikendheid van de personele middelen en werkingsmiddelen;*
- 6° de inschakeling van vrijwilligers;*
- 7° een brede stakeholderbevraging binnen de bestaande hulpverlening over de ervaringen bij de samenwerking met het Meldpunt GOG;*
- 8° de doeltreffendheid van de bescherming van de persoonsgegevens tegen het risico van misbruik en tegen elke onrechtmatige raadpleging en elk onrechtmatig gebruik;*
- 9° de implementatie en werking van het op maat gemaakte registratie- en dossieropvolgingssysteem."*

VERANTWOORDING

Artikel 16 van het ontwerp van decreet voorziet op algemene wijze in een evaluatie door de Vlaamse Regering van het decreet, drie jaar na de inwerkingtreding ervan. Bij het streven naar een zo objectief mogelijke beoordeling van de te realiseren decretale opdracht, verdient het evenwel aanbeveling om ook decretaal te concretiseren welke indicatoren daarbij minstens geëvalueerd moeten worden.

■