

ingediend op **1252** (2021-2022) – Nr. 1
22 april 2022 (2021-2022)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen
voor het onderwijs van 28 oktober 2016,
wat betreft de voorbereiding van de transitie
van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet van 17 december 2021	13
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	19
Advies van de Vlaamse Onderwijsraad.....	25
Protocol nr. 199 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergadering van:	
– Sectorcomite X – Onderwijs (Vlaamse Gemeenschap);	
– Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten – afdeling 2 – onderafdeling “Vlaamse Gemeenschap”;	
– Overkoepelend onderhandelingscomite vrij gesubsidieerd onderwijs	31
Voorontwerp van decreet van 11 februari 2022.....	41
Advies van de Raad van State	47
Ontwerp van decreet.....	53

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING**1. Situering**

In het huidige landschap van de internaten zijn er enkele actoren die in een heel aparte situatie zitten:

- de negentien medisch-pedagogische instituten van het Gemeenschapsonderwijs (hierna ook: MPIGO's), waarvan er acht ook een beheersovereenkomst hebben als internaat met permanente openstelling (hierna ook: IPO's);
- het tehuis Kastor (vroeger gekend als het tehuis De Rijzende Ster);
- het Koninklijk Werk IBIS.

Op deze plaatsen kunnen er (groepen) jongeren verblijven zowel vanuit een overwegend 'onderwijsinternaatsoverweging' als vanuit een eerder 'welzijnsoverweging' en dit laatste zowel vanuit 'jeugdhulp' als 'handicap'.

Deze voorzieningen of delen van deze voorzieningen zullen een transitie maken van Onderwijs naar Welzijn.

Het doel is om tot een gelijkwaardige financiering van deze voorzieningen te komen in functie van de zorgbehoefte van elk kind tegen uiterlijk 2024.

Deze transitie werd geïnitieerd door de motie tot besluit van het op 3 oktober 2012 in plenaire vergadering gehouden actualiteitsdebat over de onderfinanciering van de internaten voor buitengewoon onderwijs en de opvangcentra in het Gemeenschapsonderwijs (GO!) (*Parl.St.* VI.Parl. 2012-13, nr. 1740/2) en werd bevestigd door de conceptnota Onderwijs-Welzijn van 9 juli 2021.

In de motie staat:

"Het Vlaams Parlement (...)

- vraagt de Vlaamse Regering:
 - 1° om de overheveling van de medisch-pedagogische instituten van het Gemeenschapsonderwijs (MPIGO) naar het beleidsdomein Welzijn onmiddellijk te regelen met de bijbehorende omkadering en werkingsmiddelen;
 - 2° een duidelijke positionering te bepalen van de betreffende instellingen in het welzijnslandschap; (...)"

In de conceptnota staat:

"We intensifiëren het lopende transitietraject in een derde afrondende transitiefase en voorzien voor de 21 genoemde actoren een bijkomend transitiebudget vanuit het uitbreidingsbeleid voor personen met een handicap. Deze middelen kunnen worden ingezet om plaatsen vanuit Welzijn te faciliteren voor de betrokken kinderen en jongeren. (...)

Na de derde afrondende transitiefase is de situatie van de MPIGO (deel welzijn)/IPO, het tehuis Kastor (Kuurne) en het Koninklijk Werk IBIS volledig gereguleerd en behoren ze volwaardig tot het beleidsdomein Welzijn (regelgeving, financiering/subsidiëring en toezicht)."

Na de transitiefase is de situatie van de MPIGO (deel welzijn)/IPO, het tehuis Kastor en het Koninklijk Werk IBIS volledig gereguleerd en behoren ze volwaardig tot Welzijn (regelgeving, financiering/subsidiëring en toezicht).

In deze memorie van toelichting wordt 'MPIGO' als pars pro toto gehanteerd voor de zestien MPIGO's, de twee IBSOG's (IBSOG: instituut voor buitengewoon secundair onderwijs van het GO!) en het ene AIBOGO (autonoom internaat voor buitengewoon onderwijs van het GO!). In de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs wordt er naar de MPIGO's verwezen als internaten buitengewoon onderwijs.

2. Historiek

Voor de acht IPO's (voorheen de vier opvangcentra) loopt het transitieproces al sinds 2014.

Ter voorbereiding van een definitieve transitie van de IPO's werden er beheersovereenkomsten afgesloten tussen de Vlaamse overheid, de Raad van het Gemeenschapsonderwijs en de betrokken scholengroepen van het Gemeenschapsonderwijs van de acht IPO's. De eerste beheersovereenkomsten liepen van 1 september 2015 tot 1 september 2018 (eerste transitiefase). Deze beheersovereenkomsten werden vernieuwd voor de periode van 1 september 2018 tot 1 september 2021 (tweede transitiefase) en zullen een laatste maal vernieuwd worden voor de periode van 1 september 2021 tot 1 september 2022.

De MPIGO's (de acht die bij de IPO's horen en de elf andere), het tehuis Kastor en het Koninklijk Werk IBIS worden nu formeel bij het transitieproces betrokken.

Het is hierbij de bedoeling dat de 21 betrokken voorzieningen nog deze legislatuur hun transitie naar Welzijn maken voor wat betreft hun werking als welzijnsvoorziening.

3. Begeleidende maatregelen voor de IPO's

In het kader van de transitieoperatie worden ten aanzien van de IPO's enkele begeleidende maatregelen genomen.

Voor de acht IPO's die reeds hun transitietraject lopen, kregen deze begeleidende maatregelen vorm in de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 en in de acht beheersovereenkomsten.

Concreet gaat het over:

- 1° bijkomende werkingsmiddelen;
- 2° kwaliteitstoezicht door de Zorginspectie;
- 3° een benoemingsstop.

4. Begeleidende maatregelen voor de MPIGO's, het tehuis Kastor en het Koninklijk Werk IBIS

Om (een pendant van) de begeleidende maatregelen voor de IPO's (bijkomende werkingsmiddelen, kwaliteitstoezicht door de Zorginspectie en een benoemingsstop) ook te voorzien voor de MPIGO's, het tehuis Kastor en het Koninklijk Werk IBIS zijn er drie aanpassingen aan de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs noodzakelijk.

Omdat de huidige regelgeving en de concrete situatie van de MPIGO's, het tehuis Kastor en het Koninklijk Werk IBIS verschillend zijn, zijn de aanpassingen verschillend.

Bijkomende werkingsmiddelen

In het kader van de beheersovereenkomsten ontvangen de acht IPO's bijkomende werkingsmiddelen voor enerzijds het nemen van kwaliteitsverhogende maatregelen en anderzijds voor de opmaak van een zorgstrategisch plan.

Voor het tehuis Kastor en het Koninklijk Werk IBIS worden in het schooljaar 2021-2022 vergelijkbare middelen voor een analoog doel voorzien. Voor de elf MPIGO's zonder bijhorend IPO zal dit wellicht het geval zijn voor het schooljaar 2022-2023.

Voor het tehuis Kastor en het Koninklijk Werk IBIS zal men werken met een subsidie. Voor de elf MPIGO's ligt de concrete subsidietechniek nog niet vast.

Voor een bijkomende subsidie of extra werkingsmiddelen stelt er zich ten aanzien van de MPIGO's en het tehuis Kastor geen probleem.

Voor het Koninklijk Werk IBIS ligt dat anders. Artikel III.20, §3, van de Codificatie ("Het Koninklijk Werk IBIS kan geen aanspraak maken op andere subsidies of financiële tegemoetkomingen van de Vlaamse Gemeenschap voor de opdracht, vermeld in §1.") staat op gespannen voet met de toekenning van bijkomende subsidies of werkingsmiddelen in het kader van de transitie. Deze paragraaf wordt dan ook opgeheven.

Kwaliteitstoezicht

Het kwaliteitstoezicht komt in de transitiefase in handen van de Zorginspectie en de onderwijsinspectie. Hiervoor wordt voor de MPIGO's, het tehuis Kastor en het Koninklijk Werk IBIS een specifieke bepaling opgenomen.

Voor de acht IPO's bestond deze bepaling al in artikel III.38, laatste lid, van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs. Maar de bestaande verwijzing naar de Zorginspectie als "Het intern verzelfstandigd agentschap Inspectie Welzijn, Volksgezondheid en Gezin zoals bedoeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie" is ondertussen achterhaald.

De Zorginspectie is immers een onderdeel van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin geworden. De verwijzing naar de Zorginspectie in artikel III.38 wordt daarom geactualiseerd.

Vaste benoemingsstop

Tijdens de eerste transitiefase is er voor de IPO's in artikel III.39, Codex sommige bepalingen voor het onderwijs ingeschreven dat er op enkele uitzonderingen na geen nieuwe vaste benoemingen meer mogelijk zijn.

De MPIGO's sluiten nu aan bij de transitieoperatie en ook hier moeten enkele bewarende maatregelen genomen worden.

Vanaf 1 september 2022, het ogenblik waarop de afrondende transitiefase voor de elf MPIGO's zonder IPO van start gaat, wordt er ook een benoemingsstop ingevoerd voor de MPIGO's. Personeelsleden die op of na 1 september 2022 voor het eerst in dienst treden in een wervings- of bevorderingsambt in een voorgenoemd internaat zullen niet meer vastbenoemd kunnen worden.

Het is niet wenselijk om net voor de uitrol van de transitie en de daarmee samenhangende overheveling van personeel geconfronteerd te worden met een groot aantal nieuwe vaste benoemingen.

Men wil echter geen afbreuk doen aan reeds verworven rechten van personeelsleden. Ook wil men de verwachtingen van personeelsleden die tot voor de principiële beslissing in dienst zijn in de voornoemde internaten inlossen. Vandaar de keuze om de benoemingsstop te beperken tot personeelsleden die op of na 1 september 2022 voor het eerst in dienst treden in een wervings- of bevorderingsambt in een MPIGO.

De benoemingsstop is beperkt tot de MPIGO's (waarvan de meeste hun overgang naar Welzijn maken op 1 september 2023). Aangezien het tehuis Kastor en het Koninklijk Werk IBIS overgaan naar Welzijn op 1 september 2022, heeft het geen zin om nog een benoemingsstop in te stellen.

5. Impactanalyse – JoKER

De maatregelen die het belang van personen jonger dan 25 jaar rechtstreeks raken (jongeren- en kindeffectrapport (JoKER)), worden in deze rubriek toegelicht.

Samenvatting

De transitie zal de situatie van de jongeren die vanuit een welzijnsoverweging in een van de betrokken voorzieningen verblijven, verbeteren aangezien deze voorzieningen of delen van deze voorzieningen volwaardige welzijnsvoorzieningen zullen worden en dus ook als een welzijnsvoorziening zullen denken en hun jongeren zullen benaderen. Zij zullen daartoe ook gefaciliteerd en gefinancierd worden vanuit Welzijn. Het betreft een ruimere financiering dan de huidige financiering vanuit Onderwijs. Zonder transitie zou de huidige ongelijkheid blijven voortbestaan. Dit ontwerp van decreet neemt voorbereidende maatregelen om de transitie mogelijk te maken en zo vlot mogelijk te laten verlopen.

Een van de drie voorbereidende maatregelen raakt het belang van personen jonger dan 25 jaar rechtstreeks: het gezamenlijk kwaliteitstoezicht door de onderwijsinspectie en de Zorginspectie op de betrokken voorzieningen.

Het schrappen van een bepaling die het onmogelijk maakt om bijkomende subsidies toe te kennen aan het Koninklijk Werk IBIS betreft een technische wijziging die niet rechtstreeks raakt aan het belang van kinderen en jongeren. Deze beleidsmaatregel behoeft geen JoKER.

De benoemingsstop raakt eveneens niet rechtstreeks het belang van kinderen en jongeren. Deze beleidsmaatregel behoeft geen JoKER.

Probleembeschrijving

Hoewel het merendeel van de jongeren in de MPIGO/IPO, het tehuis Kastor en het Koninklijk Werk IBIS er verblijven vanuit een welzijnsoverweging, verschillen de toeleiding, de beslissingsprocessen, de omkadering en het toezicht van de processen bij de cliënten van welzijnsvoorzieningen. Zoals vooropgesteld in de conceptnota van 9 juli 2021 zullen (delen van) deze voorzieningen een transitie maken van Onderwijs naar Welzijn. Het gaat om een volwaardige transitie naar Welzijn. De betrokken voorzieningen van wie de inrichtende machten kiezen voor een statuut als welzijnsvoorziening, zullen wat betreft regelgeving, financiering/subsidiëring en het kwaliteitstoezicht onder Welzijn ressorten.

Beleidsdoelstelling

De transitie moet leiden tot de regularisatie van de situatie van de betrokken jongeren en de professionele context die hen begeleidt. Het doel van de transitie is om

tot een gelijkwaardige financiering van de voorzieningen te komen in functie van de zorgbehoefte van elk kind tegen uiterlijk 2024.

Uit een voorzichtige inschalingsoefening uit 2018 blijkt dat er voor ongeveer een duizendtal kinderen in deze voorzieningen een welzijnsoverweging kan worden gemaakt. De gemiddelde kostprijs per residentiële plaats in de jeugdhulp bedraagt 55.000 euro. De totale kostprijs voor jongeren met een gelijkaardig profiel binnen Welzijn bedraagt dus naar schatting 55.000.000 euro. De huidige inzet vanuit Onderwijs voor deze jongeren bedraagt slechts 25.100.000 euro. Het gaat dus om een substantiële onderfinanciering van de betrokken jongeren die de transitie nu moet rechtzetten.

Dit ontwerp van decreet neemt voorbereidende maatregelen om de transitie mogelijk te maken en zo vlot mogelijk te laten verlopen.

Opties

- Nuloptie: geen transitie

Geen transitie is geen optie aangezien de huidige ongelijkheid dan blijft voortbestaan. De Vlaamse Regering heeft er in de conceptnota van 9 juli 2021 resoluut voor gekozen hier een einde aan te stellen en besloten dat deze voorzieningen een transitie zullen maken naar Welzijn.

- Optie 2: nieuwe beleidsmaatregel(en) – gekozen optie

Er werd geopteerd voor de transitie van de IPO's, (delen van) de MPIGO's, het tehuis Kastor en het Koninklijk Werk IBIS van Onderwijs naar Welzijn. In voorbereiding van deze transitie zullen de onderwijsinspectie en de Zorginspectie gezamenlijk het kwaliteitstoezicht op de bij de transitie betrokken voorzieningen uitoefenen.

Analyse van de effecten

- Doelgroep

De doelgroep zijn de jongeren die in een van de IPO's, de MPIGO's, het tehuis Kastor of het Koninklijk Werk IBIS verblijven.

- Nuloptie

Zonder transitie blijft de bestaande discriminatie tussen jongeren met gelijkaardige zorgnoden naargelang ze in een welzijnsvoorziening dan wel in een van de negentien betrokken voorzieningen verblijven, bestendig. Er is dan ook geen nood aan de voorbereidende maatregelen uit dit ontwerp van decreet.

- Optie 2

Om de transitie voor te bereiden en de overgang vlot te laten verlopen, komt het kwaliteitstoezicht in handen van zowel de Onderwijs- als de Zorginspectie. Op die manier kan de Zorginspectie al tijdens de transitiefase bijsturen waar nodig en de voorzieningen begeleiden bij het nemen van kwaliteitsverhogende maatregelen. Dit moet leiden tot een kwalitatievere dienstverlening aan de betrokken jongeren en komt hen dus ten goede.

Vergelijking van de opties

De nuloptie is geen optie (zie hoger). Er is geen alternatieve optie.

Uitvoering

Een vervolgtraject decreet tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 met het oog op de transitie van sommige voorzieningen naar Welzijn.

Een decreet dat de effectieve transitie van de voorzieningen naar Welzijn regelt.

Consultatie

– Interne consultatie

Er is structureel interne consultatie tussen het departement, de agentschappen en het kabinet bij de totstandkoming van deze artikelen. De voorstellen voor wijzigingen worden onderworpen aan een uitvoeringstoets bij de agentschappen (het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AGODI) en de onderwijsinspectie) en waar nodig en mogelijk bijgestuurd door het departement.

– Externe consultatie

De externe consultatie bestaat uit de adviezen van de strategische adviesorganen (Vlaamse Onderwijsraad (Vlor)) en de sociale partners tijdens onderhandelingen (vakbonden en schoolbesturen). Er is ook het politiek bijsturen tijdens het besluitvormingsproces vanuit de verschillende leden van de Vlaamse Regering.

6. Toelichting bij de adviezen

De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 17 november 2021.

Het ontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/439 van 19 november 2021 en aan het JoKER-advies van 19 november 2021.

De minister van begroting heeft zijn akkoord gegeven op 13 december 2021.

Het voorontwerp van decreet werd principieel goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 (VR 2021 1712 DOC.1619/1BIS) met het oog op adviesaanvraag bij de Vlor en de SERV (Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen) enerzijds en met het oog op de onderhandelingen met de sociale partners anderzijds.

De Vlor gaf advies op 27 januari 2022, waarbij de raad aangaf zich te vinden in de voorgestelde artikelen.

De SERV gaf advies op 24 december 2021, waarbij de raad aangaf af te zien van advisering.

De onderhandelingen met de verschillende sociale partners hebben geleid tot het protocol nr. 199 van 14 januari 2021 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergadering van Sectorcomité X – Onderwijs (Vlaamse Gemeenschap), het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten – afdeling 2 – onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap" en het overkoepelend onderhandelingscomité vrij gesubsidieerd onderwijs.

Naar aanleiding van de onderhandelingen en het advies van de Vlor zijn er enkele zeer beperkte wijzigingen aan het voorontwerp van decreet en deze memorie van toelichting aangebracht:

- in artikel 5 werd de zinsnede “vóór 31 augustus 2022” vervangen door de zinsnede “uiterlijk op 31 augustus 2022”;
- de toelichting bij de benoemingsstop in artikel 5 werd in deze memorie van toelichting uitgebreid;
- in de memorie van toelichting werden de volgende twee zinnen geschrapt: “Deze diversiteit speelt vooral bij de MPIGO. Voor de IPO (handicap), het tehuis De Rijzende Ster (jeugdhulp) en het Koninklijk Werk IBIS (jeugdhulp) is de situatie eenduidiger.”

De Vlor gaf terecht aan dat dit een voorbarige conclusie is aangezien de inschalingsoefening hieromtrent nog niet is afgewerkt.

Daarnaast werd in de memorie van toelichting “het tehuis De Rijzende Ster” systematisch vervangen door “het tehuis Kastor”. Het tehuis is intussen immers van naam veranderd.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werden in artikel 5 de woorden “en tot een door de Vlaamse Regering te beslissen datum” geschrapt. Het artikel over de benoemingsstop zal, naargelang de voortgang van de transitie, worden opgeheven in het decreet Onderwijsinternaten of desgevallend in een decreet over de transitie van de internaten naar Welzijn.

Zo wordt er tegemoetgekomen aan de opmerking van de Raad van State dat de ontworpen machtiging “op geen enkele wijze de aan de Vlaamse Regering toevertrouwde bevoegdheid afbakent en toelaat dat de Vlaamse Regering ook na de transitie, in de hypothese dat niet alle voorzieningen worden overgeheveld naar welzijn, de benoemingsstop handhaaft”, en is er in geen geval een strijdigheid met artikel 24, §5, van de Grondwet.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

Artikel 2 schrapt artikel III.20, §3, zodat het voor het Koninklijk Werk IBIS mogelijk is om een bijkomende subsidie of financiële tegemoetkoming van de Vlaamse Regering te ontvangen.

Artikel 2 voegt daarnaast een paragraaf 6 toe aan artikel III.20 om de onderwijsinspectie en de Zorginspectie gezamenlijk bevoegd te maken voor het kwaliteits-toezicht op het Koninklijk Werk IBIS.

Artikel 3

Artikel 3 voegt een artikel III.30/1 toe dat de onderwijsinspectie en de Zorginspectie gezamenlijk bevoegd maakt voor het kwaliteitstoezicht op de MPIGO's, de IBISO's en het ene AIBOGO.

Artikel 4

Artikel 4 voegt een nieuwe onderafdeling 4 toe aan deel III, hoofdstuk 4, afdeling 1, van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs, genaamd "Internaten buitengewoon onderwijs".

Artikel 5

Artikel 5 voert een benoemingsstop in en bepaalt aldus dat een betrekking in een wervings- of bevorderingsambt in een MPIGO, een IBGSO of het ene AIBOGO niet meer in aanmerking komt voor een vaste benoeming tenzij een van de volgende uitzonderingen kan worden ingeroepen:

- het personeelslid heeft de leeftijd van 55 jaar bereikt en voldoet aan de voorwaarden uit artikel 40ter, §2, van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs;
- het personeelslid is uiterlijk op 31 augustus 2022 toegelaten tot de proeftijd in een bevorderingsambt;
- het personeelslid is uiterlijk op 1 september 2022 tijdelijk aangesteld voor doorlopende duur;
- het personeelslid valt niet onder de voorgaande drie uitzonderingen maar heeft voor 1 september 2022 reeds diensten gepresteerd in een wervings- of bevorderingsambt in een internaat buitengewoon onderwijs als vermeld in onderafdeling 2.

In het artikel worden drie verschillende tijdstippen gehanteerd.

Voor een personeelslid dat toegelaten is tot de proeftijd is een benoeming enkel nog mogelijk indien hij uiterlijk op 31 augustus 2022 wordt toegelaten. Dit komt overeen met het einde van het schooljaar. Aangezien een personeelslid op ieder moment tot de proeftijd kan worden toegelaten, is dit de meest objectieve datum voorhanden.

Ook de personeelsleden die uiterlijk op 1 september 2022 tijdelijk aangesteld zijn voor doorlopende duur kunnen nog benoemd worden. De termijn wordt hier op 1 september vastgelegd omdat het recht op een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur pas verworven wordt op 1 september terwijl de voorwaarden moeten vervuld zijn op 30 juni van het voorgaande schooljaar. Met andere woorden, indien hier "uiterlijk 31 augustus 2022" zou ingeschreven worden, dan zouden de personeelsleden die op 30 juni 2022 aan de voorwaarden voldoen maar pas op 1 september 2022 het recht effectief verwerven, uitgesloten worden.

Tot slot wil men ook de personeelsleden die reeds diensten hebben gepresteerd tot en met het schooljaar 2021-2022 nog een kans geven op een benoeming. Hoewel inderdaad drie verschillende tijdstippen gehanteerd worden, is de algemene focus dezelfde: personeelsleden die tot en met het schooljaar 2021-2022 aan bepaalde voorwaarden voldoen, bepaalde rechten of anciënniteit hebben opgebouwd.

Artikel 6

Artikel 6 voegt aan artikel III.37 een lid toe dat de Zorginspectie en de onderwijsinspectie gezamenlijk bevoegd maakt voor het kwaliteitstoezicht op het tehuis Kastor.

Artikel 7

Artikel 7 actualiseert in artikel III.38 de omschrijving van de Zorginspectie.

Artikel 8

Artikel 8 legt de inwerkingtreding van artikel 2, 1°, van het decreet op 1 september 2021. Paragraaf 3 van artikel III.20 Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs wordt met terugwerkende kracht geschrapt omdat de subsidie die aan het Koninklijk Werk IBIS wordt toegekend, een bestedingsperiode heeft die ingaat op 1 september 2021. Hierdoor ontstaat er geen ongelijkheid. Het Koninklijk Werk IBIS is de enige bij deze operatie betrokken voorziening die een bepaling heeft over het niet kunnen toekennen van bijkomende subsidie.

Artikel 8 legt daarnaast de inwerkingtreding van artikel 5 van dit ontwerp van decreet op 1 september 2022.

De overige bepalingen van dit ontwerp van decreet treden in werking de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

VOORONTWERP VAN DECREET
van 17 december 2021



Voorontwerp van decreet tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, wat betreft de voorbereiding van de transitie van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand en de Vlaamse Minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand en de Vlaamse Minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel III.20 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, gewijzigd bij het decreet van 15 juni 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 3 wordt opgeheven;

2° er wordt een paragraaf 6 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§6. De Zorginspectie, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein, en de onderwijsinspectie, vermeld in het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, zijn samen bevoegd voor de controle op de kwaliteit van de opdracht, vermeld in paragraaf 1.”.

Art. 3. In dezelfde codificatie, het laatst gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, wordt een artikel III.30/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. III.30/1. De Zorginspectie, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein, en de onderwijsinspectie, vermeld in het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, zijn samen bevoegd voor de controle op de kwaliteit van de internaten buitengewoon onderwijs.”.

Art. 4. Aan deel III, hoofdstuk 4, afdeling 1, van dezelfde codificatie, gewijzigd bij het decreet van 5 april 2019, wordt een onderafdeling 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Onderafdeling 4. Internaten buitengewoon onderwijs”.

Art. 5. In dezelfde codificatie, het laatst gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, wordt aan onderafdeling 4, toegevoegd bij artikel 4, een artikel III.34/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. III.34/1. Met ingang van 1 september 2022 en tot een door de Vlaamse Regering te beslissen datum komt een betrekking in een wervings- of bevorderingsambt in een internaat buitengewoon onderwijs als vermeld in onderafdeling 2 niet in aanmerking voor een benoeming in vast verband.

In afwijking van het eerste lid heeft een vaste benoeming wel uitwerking ten aanzien van de overheid als het gaat om een personeelslid dat gebruikmaakt van de mogelijkheid, vermeld in artikel 40ter, §2, van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991.

In afwijking van het eerste lid heeft een vaste benoeming wel uitwerking ten aanzien van de overheid als het gaat om een personeelslid dat vóór 31 augustus 2022 is toegelaten tot de proeftijd in een bevorderingsambt.

In afwijking van het eerste lid heeft een vaste benoeming wel uitwerking ten aanzien van de overheid als het gaat om een personeelslid dat uiterlijk op 1 september 2022 het recht op een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur heeft verworven.

In afwijking van het eerste lid heeft een vaste benoeming wel uitwerking ten aanzien van de overheid als het gaat om een personeelslid dat niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in het tweede tot en met het vierde lid, en dat voor 1 september 2022 al diensten gepresteerd heeft in een wervings- of bevorderingsambt in een internaat buitengewoon onderwijs als vermeld in onderafdeling 2.”.

Art. 6. Aan artikel III.37 van dezelfde codificatie wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Zorginspectie, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein, en de onderwijsinspectie, vermeld in het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, zijn samen bevoegd voor de controle op de kwaliteit.”.

Art. 7. In artikel III.38, vierde lid, van dezelfde codificatie wordt de zinsnede “Het intern verzelfstandigd agentschap Inspectie Welzijn, Volksgezondheid en Gezin zoals bedoeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie” vervangen door de zinsnede “De Zorginspectie, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein,”.

Art. 8. Artikel 2, 1^o heeft uitwerking met ingang van 1 september 2021.

Artikel 5 treedt in werking op 1 september 2022.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



WIJZIGINGSDECREET CODIFICATIE



Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.serv.be – T +32 2 209 01 11 – E info@serv.be

Adviesvraag	Wijzigingsdecreet Codificatie	
Adviesvrager	Ben Weyts - Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand	
Ontvangst adviesvraag	21 december 2021	
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)	
Goedkeuring raad	24 december 2021	
Contactpersoon	Mieke Valcke	E-mail mvalcke@serv.be

De heer Ben WEYTS

Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

Kreupelenstraat 2

B-1000 Brussel

Voorontwerp van decreet tot wijziging van de Codificatie

Mijnheer de minister

De SERV heeft uw adviesvraag m.b.t. het *Voorontwerp van decreet tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, wat betreft de voorbereiding van de transitie van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn* goed ontvangen. De SERV ziet af van advisering over dit voorontwerp van decreet.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Ann Vermorgen
voorzitter

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

Enkele overgangsmaatregelen met het oog op de transitie van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn

Advies bij het voorontwerp van decreet tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 met het oog op de transitie van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn

●
● **Wijs beleid door overleg**

Vlaamse Onderwijsraad
Koning Albert II-laan 37
BE-1030 Brussel
T +32 2 219 42 99

www.vlor.be
info@vlor.be

Advies op vraag van Ben Weyts, Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand op 22 december 2021

Uitgebracht door de Algemene Raad op 27 januari 2022 met eenparigheid van stemmen.

Vorbereiding: Werkgroep onderwijsinternaten op 11 januari 2022 onder voorzitterschap van Jean-Luc Barbéry.

Dossierbeheerder: Simon Grymonprez

1 Situering

De Vlaamse Regering hechtte op 17 december 2021 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, met het oog op de transitie van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn. De medisch-pedagogische instituten van het Gemeenschapsonderwijs (MPIGO), de Internaten met Permanente Openstelling (IPO), het tehuis de Rijzende Ster en het Koninklijk Werk IBIS kunnen namelijk als ze dat wensen een transitie maken van beleidsdomeinen Onderwijs naar Welzijn. De Vlor gaf eerder al advies over die beleidsplannen.¹ Voor de transitieoperatie worden nu enkele overgangsmaatregelen voorzien.

Dit advies heeft betrekking op volgende artikelen van het voorontwerp van decreet: 2, 3, 6, 7 en 8. De andere artikelen vallen onder de arbeidsvoorwaarden waarover de syndicale organen zich uitspreken, zoals bepaald in artikel 73 van het decreet betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad.

2 Advies

De Vlor kan zich vinden in de voorgestelde artikelen. De raad geeft daarbij wel aandachtspunten mee:

- Het is een goede zaak dat zowel de Onderwijsinspectie als de Zorginspectie bij de transitiefase worden betrokken. Het is daarbij wel belangrijk dat er geen contradictorische eisen of verschillende normeringen ontstaan.
- De timing van de transitie is strak. Deze moet in de eerste plaats kwalitatief gebeuren, al moeten alle betrokken actoren wel tijdig perspectief hebben op een afronding van de transitie.
- Het is cruciaal dat de overheid transparant is in de budgettaire gevolgen van de transitie. Het kan niet dat de transitie een negatieve impact heeft op de begroting van de onderwijsinternaten.
- De memorie van toelichting geeft aan dat het voor het Tehuis de Rijzende Ster (nu: Kastor) en Koninklijk Werk Ibis gaat over leerlingen die enkel vallen onder de bevoegdheid van het Agentschap Opgroeien en niet onder het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH). Het lijkt ons voorbarig om dit al te concluderen vooraleer de inschalingsoefening hieromtrent is afgewerkt. Bepaalde VAPH-doelgroepen worden ook opgevangen in voorzieningen van de jeugdhulp, soms vanuit de overweging dat jeugdhulp het meest geschikte aanbod kan bieden, soms vanuit de overweging dat dit het snelst beschikbare gepaste aanbod is. Op het niveau van de individuele interne

¹ Vlor, Algemene Raad. [Onderwijs, Welzijn en de rol van de \(onderwijs\)internaten. Advies over de conceptnota Onderwijs-Welzijn](#), 28 oktober 2021.

moet de inschaling dus gebeuren in functie van de reële zorg- en ondersteuningsbehoeften.



Mia Douterlungne
administrateur-generaal



Ann Verreth
algemeen voorzitter

Bronnen

[Decreet betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad, 2 april 2004.](#)

Vlor, Algemene Raad. [Onderwijs, Welzijn en de rol van de \(onderwijs\)internaten. Advies over de conceptnota Onderwijs-Welzijn](#), 28 oktober 2021.

PROTOCOL NR. 199 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN
DIE GEVOERD WERDEN IN DE GEMEENSCHAPPELIJKE VERGADERING VAN:

- SECTORCOMITE X – ONDERWIJS (VLAAMSE GEMEENSCHAP);
- COMITÉ VOOR DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE
OVERHEIDSDIENSTEN – AFDELING 2 –
ONDERAFDELING “VLAAMSE GEMEENSCHAP”;
- OVERKOEPELEND ONDERHANDELINGSCOMITE VRIJ GESUBSIDIEERD
ONDERWIJS

SECTORCOMITE X – ONDERWIJS (Vlaamse Gemeenschap)
COMITE VOOR DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN – Afdeling 2 –
Onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap".
OVERKOEPELEND ONDERHANDELINGSCOMITE VRIJ GESUBSIDIEERD ONDERWIJS

Brussel, 14/01/2022

PROTOCOL NR. 199 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN DIE
GEVOERD WERDEN IN DE GEMEENSCHAPPELIJKE VERGADERING VAN:

- **SECTORCOMITE X – ONDERWIJS (Vlaamse Gemeenschap);**
- **COMITE VOOR DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN – Afdeling 2 – Onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap";**
- **OVERKOEPELEND ONDERHANDELINGSCOMITE VRIJ GESUBSIDIEERD ONDERWIJS;**

OP 11/01/2022

over

het **Voorontwerp van decreet tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, wat betreft de voorbereiding van de transitie van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn**

De afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

1. dhr. Jan JAMBON, Minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management, voorzitter SectX-C2
2. dhr. Ben WEYTS, Viceminister president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand, voorzitter OOC
3. mevr. Hilde CREVITS, Viceminister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en landbouw – lid;
4. dhr. Bart SOMERS, Viceminister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen – lid,
5. dhr. Matthias DIEPENDAELE, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed, lid

de afvaardiging van het GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap en van de representatieve verenigingen van de inrichtende machten, te weten:**- het Katholiek Onderwijs Vlaanderen, vertegenwoordigd door:**

Dhr. Chris SMITS, secretaris-generaal Katholiek Onderwijs Vlaanderen
Dhr. Marc KEPPENS, adviseur stafdienst

- het GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door:

Dhr. Geert SPIESSENS, afdelingshoofd beleid en belangenbehartiging

- het Onderwijssecretariaat voor Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door:

Dhr. Bruno SAGAERT, directeur Koepelwerking

en de afvaardiging van de representatieve vakorganisaties, te weten:**- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:**

Mevr. Nancy LIBERT, algemeen secretaris ACOD-onderwijs
Dhr. Jean-Luc BARBERY, adjunct-algemeen secretaris ACOD-onderwijs

hebben een akkoord bereikt over het hierbij gevoegde **Voorontwerp van decreet tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, wat betreft de voorbereiding van de transitie van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn**

ACOD Onderwijs geeft een protocol van akkoord bij het Voorontwerp van decreet tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, wat betreft de voorbereiding van de transitie van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn

ACOD betreurt dat niet ingegaan werd tijdens de onderhandeling op de vraag betreffende art. 5 om in plaats van de bepaling in het toe te voegen Art. III.34/1. **“Met ingang van 1 september 2022 en tot een door de Vlaamse Regering te beslissen datum ...”** , toch een datum vast te leggen.

Onze motivering is hiervoor dat de transitie zowel voor de organisatie van de internaten als voor de personeelsleden die er werken, niet te lang mag duren. De onzekerheid en onrust omdat het niet duidelijk zal zijn in welk personeelsstatuut (nieuwe prestatieregeling, loon, vaste betrekking, ...) een personeelslid terecht komt, er voor zorgt dat personeelsleden wegtrekken uit de internaten voor een andere tewerkstelling, al dan niet in onderwijs.

Dit kunnen we nu al merken in de internaten voor permanente openstelling van het gemeenschapsonderwijs (IPO).

Een tweede motivering hiervoor is dat art. 5 alle internaten buitengewoon onderwijs treft, ook diegene die beslissen niet mee te stappen in de transitie.

Daarom vragen we alsnog aan de Vlaamse regering om bij de bespreking van definitieve goedkeuring van dit ontwerpdecreet een datum in te schrijven in plaats van “ een door de Vlaamse Regering te bepalen datum”.

De bovenvermelde afvaardiging van de overheid

en de afvaardiging van de representatieve vakorganisaties, te weten:

- **het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt**, vertegenwoordigd door:

Dhr. Pascal CLAESSENS, secretaris-onderhandelaar VSOA-onderwijs

hebben een gedeeltelijk akkoord bereikt over het hierbij gevoegde **Voorontwerp van decreet tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, wat betreft de voorbereiding van de transitie van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn**

Met betrekking tot het Voorontwerp van decreet tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 met het oog op de transitie van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn, **geeft het VSOA Onderwijs een gedeeltelijk protocol van akkoord** en wenst hierbij volgende bijkomende opmerkingen te maken:

VSOA Onderwijs heeft principieel een probleem met een benoemingsstop en kan hiervoor dan ook geen akkoord geven.

VSOA Onderwijs stelt ook vast dat in het veld toch veel onzekerheid heerst en voor vele personeelsleden hun toekomst onduidelijk is. VSOA Onderwijs betreurt tot hertoe niet betrokken te zijn geweest in dit dossier doch apprecieert het voornemen van de overheid om dit in de concretiseringsfase wel te doen.

De Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:

Dhr. Koen WILS, adjunct-secretaris-generaal COC
Mevr. Sylvie VANSPEYBROECK, nationaal secretaris COC
Mevr. Hilde LAVRYSEN, adjunct-algemeen secretaris COV

gaat niet akkoord met het hierbijgevoegde **Voorontwerp van decreet tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, wat betreft de voorbereiding van de transitie van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn**

Bij het decreet tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, wat betreft de voorbereiding van de transitie van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn geven COC en COV een protocol van niet- akkoord.

Voor sommige voorzieningen (IPO) is de transitie geen recent verhaal. Voor andere (MPIGO, Rijzende Ster en KW IBIS) eerder wel. Dat maakt dat er onder de personeelsleden een grote mate

van ongerustheid heerst. Vast benoemde personeelsleden zijn ongerust over hun toekomstig statuut en hun plaats van tewerkstelling. Voor de tijdelijken is de situatie nog onzekerder. Het decreet voorziet een benoemingsstop, én het is (nog) niet duidelijk of hun voorziening wel zal overgaan naar Welzijn. COC en COV hebben wel begrip voor de tijd die nodig is voor de meting van de zorgzwaarte bij de leerlingen en de berekening van de bijhorende omkadering. Toch biedt voorliggend decreet volgens COC en COV nog geen antwoord op die ongerustheid, het roept eerder meer vragen op.

COC en COV vrezen dat er door de onzekerheid een leegloop ontstaat. Daar zijn nu al signalen van te merken. Personeelstekort met gevolgen voor de organiseerbaarheid is absoluut een te vermijden effect van wat voorligt.

1 september 2022 als deadline voor de afronding van de (eerste) transitie is kort dag. Zelfs als tegen dan alles klaar is hopen we dat de personeelsleden voldoende tijd zullen gekregen hebben om doordacht te beslissen en te handelen.

Beleidsdomein Welzijn zal volledig verantwoordelijk zijn eens de transitie volledig is afgerond. Maar inhoudelijk zal de pedagogische context bewaakt worden. Dit antwoord op onze vraag hoe of wat de link met het beleidsdomein Onderwijs nog zal zijn kan ons niet overtuigen.

Het Overleg Kleine Onderwijsverstrekkers (FOPEM, IPCO, Steiner-federatie, VOOP)
en
het Provinciaal Onderwijs Vlaanderen
zijn **niet betrokken** bij dit voorstel van decreet.

Vervolg protocol nr. **199** SectX+C2+OOC

Brussel,

AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID:

AFVAARDIGING VAN HET GO! ONDERWIJS VAN
DE VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VAN DE
VERENIGINGEN VAN DE INRICHTENDE MACHTEN:

VOORZITTERS,

Voor het Katholiek Onderwijs Vlaanderen

Getekend door Christiaan Smits (Signatu)
Getekend op: 2022-01-22 14:04:31 +01:0
Reden: ik keur dit document goed

Christiaan Smits

Voor het Overleg Kleine Onderwijs-
verstrekkers (FOPEM, IPCO, Steiner-federatie,
VOOP)



Jan JAMBON
Minister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken,
Cultuur, ICT en Facilitair Management
Voorzitter SectX en C2
Ondervoorzitter OOC

Voor het GO! onderwijs van de Vlaamse
Gemeenschap:

Getekend door Geert Spillens (Signatu)
Getekend op: 2022-01-17 15:02:28 +01:0
Reden: ik keur dit document goed

Geert Spillens

Voor het Onderwijssecretariaat
voor Steden en Gemeenten van de
Vlaamse Gemeenschap:

Getekend door Ben Weyts (Signatu)
Getekend op: 2022-01-20 17:21:04 +01:0
Reden: ik keur dit document goed

Ben Weyts

Ben WEYTS
Viceminister president van de Vlaamse regering
en Vlaams minister van Onderwijs, Sport,
Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,
Voorzitter OOC
Ondervoorzitter SectX en C2

Getekend door Brian Sappert (Signatu)
Getekend op: 2022-01-18 05:11:04 +01:0
Reden: ik keur dit document goed

Brian Sappert

Voor het Provinciaal Onderwijs Vlaanderen:

Vervolg protocol nr. **199** SectX+C2+OOC

LEDEN,

AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:

Getekend door Bart Somers (Sig)
Getekend op 2022-01-18 16:50:12 +01:0
Reden ik keur dit document goed

Bart Somers

Bart SOMERS
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Binnenlands
Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke
Kansen

Getekend door Nancy Libert (Signature)
Getekend op 2022-01-17 21:23:54 +01:0
Reden ik keur dit document goed

Nancy Libert

Getekend door Jean-Luc Barbary (Signat)
Getekend op 2022-01-17 16:21:01 +01:0
Reden ik keur dit document goed

Jean-Luc Barbary

Getekend door Hilde Crevits (Signature)
Getekend op 2022-01-20 14:05:01 +01:0
Reden ik keur dit document goed

Hilde Crevits

Hilde CREVITS
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Economie,
Innovatie, Werk, Sociale economie en
Landbouw

Voor de Federatie van de Christelijke
Syndicaten der Openbare Diensten:

Getekend door Koenraad Wils (Signature)
Getekend op 2022-01-17 16:13:46 +01:0
Reden ik keur dit document goed

Koen Wils

Getekend door Sylvie Vanspeybrouck (Si)
Getekend op 2022-01-19 13:25:11 +01:0
Reden ik keur dit document goed

Sylvie Vanspeybrouck

Getekend door Hilde Lauynen (Signature)
Getekend op 2022-01-17 16:36:45 +01:0
Reden ik keur dit document goed

Hilde Lauynen

Getekend door Matthias Diependaele (S)
Getekend op 2022-01-20 15:46:01 +01:0
Reden ik keur dit document goed

Matthias Diependaele

Matthias DIEPENDAELE
Vlaams minister van Financiën en Begroting,
Wonen en Onroerend Erfgoed

Voor het Vrij Syndicaat voor het
Openbaar Ambt:

Getekend door Pascal Chassens (Signat)
Getekend op 2022-01-17 23:19:46 +01:0
Reden ik keur dit document goed

Pascal Chassens

VOORONTWERP VAN DECREET
van 11 februari 2022



Voorontwerp van decreet tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, wat betreft de voorbereiding van de transitie van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand en de Vlaamse Minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand en de Vlaamse Minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel III.20 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, gewijzigd bij het decreet van 15 juni 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 3 wordt opgeheven;

2° er wordt een paragraaf 6 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§6. De Zorginspectie, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein, en de onderwijsinspectie, vermeld in het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, zijn samen bevoegd voor de controle op de kwaliteit van de opdracht, vermeld in paragraaf 1.”.

Art. 3. In dezelfde codificatie, het laatst gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, wordt een artikel III.30/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. III.30/1. De Zorginspectie, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein, en de onderwijsinspectie, vermeld in het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, zijn samen bevoegd voor de controle op de kwaliteit van de internaten buitengewoon onderwijs."

Art. 4. Aan deel III, hoofdstuk 4, afdeling 1, van dezelfde codificatie, gewijzigd bij het decreet van 5 april 2019, wordt een onderafdeling 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

"Onderafdeling 4. Internaten buitengewoon onderwijs".

Art. 5. In dezelfde codificatie, het laatst gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, wordt aan onderafdeling 4, toegevoegd bij artikel 4, een artikel III.34/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. III.34/1. Met ingang van 1 september 2022 en tot een door de Vlaamse Regering te beslissen datum komt een betrekking in een wervings- of bevorderingsambt in een internaat buitengewoon onderwijs als vermeld in onderafdeling 2 niet in aanmerking voor een benoeming in vast verband.

In afwijking van het eerste lid heeft een vaste benoeming wel uitwerking ten aanzien van de overheid als het gaat om een personeelslid dat gebruikmaakt van de mogelijkheid, vermeld in artikel 40ter, §2, van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991.

In afwijking van het eerste lid heeft een vaste benoeming wel uitwerking ten aanzien van de overheid als het gaat om een personeelslid dat uiterlijk op 31 augustus 2022 is toegelaten tot de proeftijd in een bevorderingsambt.

In afwijking van het eerste lid heeft een vaste benoeming wel uitwerking ten aanzien van de overheid als het gaat om een personeelslid dat uiterlijk op 1 september 2022 het recht op een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur heeft verworven.

In afwijking van het eerste lid heeft een vaste benoeming wel uitwerking ten aanzien van de overheid als het gaat om een personeelslid dat niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in het tweede tot en met het vierde lid, en dat voor 1 september 2022 al diensten gepresteerd heeft in een wervings- of bevorderingsambt in een internaat buitengewoon onderwijs als vermeld in onderafdeling 2."

Art. 6. Aan artikel III.37 van dezelfde codificatie wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Zorginspectie, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein, en de onderwijsinspectie, vermeld in het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, zijn samen bevoegd voor de controle op de kwaliteit.”.

Art. 7. In artikel III.38, vierde lid, van dezelfde codificatie wordt de zinsnede “Het intern verzelfstandigd agentschap Inspectie Welzijn, Volksgezondheid en Gezin zoals bedoeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie” vervangen door de zinsnede “De Zorginspectie, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein,”.

Art. 8. Artikel 2, 1^o heeft uitwerking met ingang van 1 september 2021.

Artikel 5 treedt in werking op 1 september 2022.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.049/1
van 18 maart 2022

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van de Codificatie
sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016,
wat betreft de voorbereiding van de transitie van sommige
voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn’

Op 16 februari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, wat betreft de voorbereiding van de transitie van sommige voorzieningen van Onderwijs naar Welzijn’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 maart 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 maart 2022.

*

STREKKING

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt de voorbereiding van de overheveling van een aantal internaten voor kinderen met ouders zonder vaste verblijfplaats, meer bepaald de medisch-pedagogische instituten van het Gemeenschapsonderwijs (MPIGO), het tehuis Kastor en het Koninklijk Werk IBIS, wat betreft hun werking als welzijnsvoorziening, van het beleidsdomein Onderwijs naar het beleidsdomein Welzijn.

Daartoe worden een aantal wijzigingen doorgevoerd in Deel III van de Codificatie ‘sommige bepalingen voor het onderwijs’ van 28 oktober 2016 (“de Codificatie”).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 5

2. Het voorontwerp voert in de internaten buitengewoon onderwijs een benoemingsstop in voor benoeming in vast verband. Daartoe wordt een artikel III.34/1 ingevoegd in de Codificatie (artikelen 4 en 5 van het voorontwerp).

Uit het ontworpen artikel III.34/1, eerste lid, van de Codificatie blijkt dat het aan de Vlaamse Regering toekomt om te bepalen tot welke datum de benoemingsstop geldt. De vraag rijst of deze machtiging in overeenstemming is met artikel 24, § 5, van de Grondwet.

Artikel 24, § 5, van de Grondwet bepaalt dat de inrichting, de erkenning of de subsidiëring van het onderwijs door de gemeenschap wordt geregeld door de wet of het decreet. Volgens de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof¹ drukt deze bepaling de wil van de Grondwetgever uit om aan de bevoegde wetgever de zorg voor te behouden een regeling te treffen voor de essentiële aspecten of elementen van het onderwijs, wat de inrichting, erkenning of subsidiëring ervan betreft, doch verbiedt die bepaling niet dat onder bepaalde voorwaarden opdrachten aan andere overheden worden toevertrouwd. Die grondwettelijke bepaling vereist dat de door de decreetgever verleende delegaties alleen betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de door hem vastgestelde beginselen. De gemeenschapsregering of een andere overheid zou daarmee de onnauwkeurigheid van die beginselen niet kunnen opvangen of onvoldoende omstandige beleidskeuzes niet kunnen verfijnen.

De ontworpen machtiging bakent op geen enkele wijze de aan de Vlaamse Regering toevertrouwde bevoegdheid af en laat toe dat de Vlaamse Regering ook na de transitie, in de hypothese dat niet alle voorzieningen worden overgeheveld naar welzijn, de benoemingsstop handhaaft. Aldus lijkt de Vlaamse Regering de bevoegdheid te krijgen om een onvoldoende omstandige beleidskeuze² verder te verfijnen. De decreetgever zou minstens een

¹ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie bijvoorbeeld GwH 15 maart 2011, nr. 40/2011, B.6.3, en GwH 12 juni 2012, nr. 72/2012, B.4.

² Weliswaar blijkt uit de tekst van de ontworpen bepaling dat de benoemingsstop tijdelijk is, maar de tekst bevat geen enkele aanduiding over de termijn waarbinnen de benoemingsstop geldt, waardoor besloten kan worden dat de benoemingsstop *de facto* voor een beperkte, maar onbepaalde tijd geldt.

uiterste datum moeten bepalen tot dewelke de Vlaamse Regering van haar bevoegdheid gebruik kan maken of het inhoudelijk criterium moeten vastleggen waaraan moet zijn voldaan alvorens de Vlaamse Regering de benoemingsstop kan of moet opheffen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel III.20 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016, gewijzigd bij het decreet van 15 juni 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° paragraaf 3 wordt opgeheven;
- 2° er wordt een paragraaf 6 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§6. De Zorginspectie, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein, en de onderwijsinspectie, vermeld in het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, zijn samen bevoegd voor de controle op de kwaliteit van de opdracht, vermeld in paragraaf 1.”.

Art. 3. In dezelfde codificatie, het laatst gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, wordt een artikel III.30/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. III.30/1. De Zorginspectie, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein, en de onderwijsinspectie, vermeld in het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, zijn samen bevoegd voor de controle op de kwaliteit van de internaten buitengewoon onderwijs.”.

Art. 4. Aan deel III, hoofdstuk 4, afdeling 1, van dezelfde codificatie, gewijzigd bij het decreet van 5 april 2019, wordt een onderafdeling 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Onderafdeling 4. Internaten buitengewoon onderwijs”.

Art. 5. In dezelfde codificatie, het laatst gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, wordt aan onderafdeling 4, toegevoegd bij artikel 4, een artikel III.34/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. III.34/1. Met ingang van 1 september 2022 komt een betrekking in een wervings- of bevorderingsambt in een internaat buitengewoon onderwijs als vermeld in onderafdeling 2 niet in aanmerking voor een benoeming in vast verband.

In afwijking van het eerste lid heeft een vaste benoeming wel uitwerking ten aanzien van de overheid als het gaat om een personeelslid dat gebruikmaakt van de mogelijkheid, vermeld in artikel 40ter, §2, van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991.

In afwijking van het eerste lid heeft een vaste benoeming wel uitwerking ten aanzien van de overheid als het gaat om een personeelslid dat uiterlijk op 31 augustus 2022 is toegelaten tot de proeftijd in een bevorderingsambt.

In afwijking van het eerste lid heeft een vaste benoeming wel uitwerking ten aanzien van de overheid als het gaat om een personeelslid dat uiterlijk op 1 september 2022 het recht op een tijdelijke aanstelling van doorlopende duur heeft verworven.

In afwijking van het eerste lid heeft een vaste benoeming wel uitwerking ten aanzien van de overheid als het gaat om een personeelslid dat niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in het tweede tot en met het vierde lid, en dat voor 1 september 2022 al diensten gepresteerd heeft in een wervings- of bevorderingsambt in een internaat buitengewoon onderwijs als vermeld in onderafdeling 2.”.

Art. 6. Aan artikel III.37 van dezelfde codificatie wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Zorginspectie, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein, en de onderwijsinspectie, vermeld in het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, zijn samen bevoegd voor de controle op de kwaliteit.”.

Art. 7. In artikel III.38, vierde lid, van dezelfde codificatie wordt de zinsnede “Het intern verzelfstandigd agentschap Inspectie Welzijn, Volksgezondheid en Gezin zoals bedoeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie” vervangen door de zinsnede “De Zorginspectie, vermeld in artikel 3, §2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein,”.

Art. 8. Artikel 2, 1°, heeft uitwerking met ingang van 1 september 2021.

Artikel 5 treedt in werking op 1 september 2022.

Brussel, 1 april 2022.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE