1388 (2021-2022) – Nr. 1
ingediend op 16 augustus 2022 (2021-2022)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie en het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin

Vlaams Parlement

verzendcode: WEL

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet van 11 maart 2022 15
Advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 23
Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens 31
Voorontwerp van decreet van 3 juni 2022 47
Advies van de Raad van State 55
Ontwerp van decreet.....65

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

Met dit ontwerp van decreet wordt uitvoering gegeven aan de resolutie van 14 juli 2021 over het gevolg dat wordt gegeven aan de evaluatie van het groeipakket (*Parl.St.* Vl.Parl. 2020-21, nr. 849/1-3) en worden de oprichtingsdecreten van het agentschap Opgroeien regie en het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (VUTG) aangepast. Voor het agentschap Opgroeien regie wordt een structurele gegevensdeling met de lokale besturen verankerd zodat lokale besturen bij het agentschap Opgroeien regie terecht kunnen om gegevens te ontvangen om lokale tegemoetkomingen te kunnen toekennen. Aan het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid worden een bijkomende missie en opdracht toevertrouwd die erin bestaan lokale besturen te ondersteunen om voor hen een automatische uitbetaling van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid te organiseren. Het VUTG kan hiervoor zijn betaalmotor en zijn diensten via een samenwerkingsovereenkomst aan lokale overheden ter beschikking stellen. Daarnaast worden de persoonsgegevens die het agentschap in de uitvoering van zijn opdrachten registreert, gepreciseerd.

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

De gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW's) oefenen een beleid uit voor de gezinnen die op hun grondgebied wonen in het kader van hun algemene bevoegdheden, bepaald in artikel 41 van de Grondwet, artikel 1 en 57 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende het OCMW, en het decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid of elke andere bevoegdheid die het bij of krachtens een wet of decreet is toegekend. Ze richten Huizen van het Kind op, verlenen steun aan kinderen en gezinnen in kansarmoede, stimuleren vrijetijdsparticipatie van kansengroepen enzovoort. In het kader van deze bevoegdheden kunnen gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn aan kinderen en gezinnen toelagen toekennen voor de kosten van opvoeding van kinderen, schoolkosten enzovoort.

Gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn zetten bovendien sterk in op de take up van sociale rechten van hun inwoners. De automatische rechtentoekenning – ook van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid – is een belangrijk instrument in de bestrijding van onderbescherming, tegen kansarmoede en voor het versterken van empowerment van kinderen en gezinnen in kansarmoede. Lokale besturen hebben echter niet altijd de middelen om een automatische rechtentoekenning te organiseren.

Het agentschap Opgroeien regie en het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid kunnen de lokale besturen hierin ondersteunen.

In het kader van de coronacrisis werd er vanuit het agentschap Opgroeien regie reeds eenmalig een samenwerking opgezet op basis waarvan lokale besturen gegevens konden opvragen van de kinderen in hun gemeente of stad die recht hadden op een sociale toeslag. Op basis van deze gegevens van het groeipakket, bezorgd via het agentschap Opgroeien regie, kon het lokale bestuur automatisch een financiële ondersteuning bieden aan kwetsbare huishoudens. Vanuit het VUTG werd daarnaast ingezet op een aanvullende dienstverlenging, gericht op gezinnen.

Deze dienstverlening bestaat uit briefwisseling naar gezinnen op vraag van de lokale besturen.

Tijdens de evaluatie na anderhalf jaar groeipakket werd vastgesteld dat deze vorm van gegevensdeling en dienstverlening een grote meerwaarde betekende voor de lokale besturen. Bijgevolg werd in de evaluatie de beleidsaanbeveling geformuleerd dat beide agentschappen hun oprichtingsdecreten complementair en onderling afgestemd moeten aanpassen om een structurele gegevensdeling en dienstverlening met de lokale besturen mogelijk te maken. Op 14 juli 2021 werd de resolutie over het gevolg dat wordt gegeven aan de evaluatie van het groeipakket aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement. In deze resolutie vraagt het Vlaams Parlement om een positief gevolg te geven aan deze beleidsaanbeveling.

Met dit ontwerp van decreet wil het agentschap Opgroeien regie de gegevensdeling naar de lokale besturen toe structureel verankeren en wil het VUTG zijn dienstverlening verankeren en verder uitwerken door de ontwikkelde betaalmotor en diensten van het VUTG, zoals het onderzoek naar het recht op toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid en het versturen van correspondentie, ter beschikking te stellen van gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Deze verankeringen dragen bij tot de ondersteuning en organisatie van de automatische rechtentoekenning van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid. Op deze manier wordt de taakverdeling duidelijk opgedeeld tussen de twee agentschappen. Bovendien blijkt deze taakverdeling ook uit de toevoeging aan de missie van het VUTG waarin het een ondersteunende rol opneemt ten aanzien van het Vlaamse gezinsbeleid, waarvan de regierol onder andere bij het agentschap Opgroeien regie en de lokale besturen ligt. Zoals in de memorie van toelichting bij het Bestuursdecreet van 7 december 2018 wordt voorgeschreven, moet bevoegdheidsoverlapping tussen agentschappen worden vermeden.

B. Impactanalyse

Impact op kinderen en jongeren (kind- en jongereneffectrapport (JoKER))

Met dit ontwerp van decreet wil het agentschap Opgroeien regie de gegevensdeling naar de lokale besturen toe structureel verankeren en wil het VUTG zijn dienstverlening verankeren en verder uitwerken door de ontwikkelde betaalmotor en diensten van het VUTG, zoals het onderzoek naar het recht op toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid en het versturen van correspondentie, ter beschikking te stellen van gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Deze verankeringen dragen bij tot de ondersteuning en organisatie van de automatische rechtentoekenning van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid, wat kinderen en gezinnen ten goede komt.

Lokale overheden beschikken vaak niet over de mogelijkheden om gezinnen op een exhaustieve wijze hun rechten toe te kennen. Bij ongewijzigd beleid blijft deze situatie verder bestaan, wat niet wenselijk is.

Met dit ontwerp van decreet wordt het voor gemeenten mogelijk om de toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid beter te kunnen toekennen:
- Opgroeien regie zal lokale besturen faciliteren om tegemoetkomingen uit te betalen aan gezinnen met kinderen, waarbij de privacyregels gewaarborgd worden door het afsluiten van overeenkomsten met betreffende lokale besturen.
- Het VUTG verwerkt momenteel reeds gegevens in het kader van de toelagen die het nu reeds uitkeert. De huidige bepaling inzake gegevensverwerking in het decreet van 7 juli 2017 bleek onvolkomen op het niveau van het agentschap en wordt nu in overeenstemming gebracht met artikel 7 van het Groeipakketdecreet van 2018. De gegevens die nu reeds verwerkt worden, kunnen ingezet

worden voor de toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid. Hierbij worden ook overeenkomsten afgesloten met lokale besturen die vragende partij zijn.

Beide wijzigingen zorgen ervoor dat lokale overheden de rechten van kinderen beter kunnen vrijwaren, doordat ze gerichter tegemoetkomingen aan gezinnen met kinderen kunnen (laten) uitbetalen.

Tot slot wordt er ook nog advies gevraagd aan de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) met betrekking tot de wijziging van deze oprichtingsdecreten.

C. Totstandkomingsprocedure

Het ontwerp van decreet werd aangepast aan het legistiek en taaladvies van 21 februari 2022 met kenmerk 2022/46.

Het JoKER-advies werd verkregen op 11 februari 2022.

Het advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG) werd verkregen op 19 april 2022.

Het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) met kenmerk 2022/031 werd verkregen op 19 april 2022.

Het advies 71.656/1 van de Raad van State werd verkregen op 29 juni 2022.

II. ADVIEZEN

A. Advies Vlaamse Raad WVG

In zijn advies van 19 april 2022 heeft de Vlaamse Raad WVG het ontwerp van decreet onderzocht en enkele bedenkingen en aandachtspunten geformuleerd.

De raad onderschrijft de doelstellingen van dit ontwerp van decreet ten volle en vraagt de Vlaamse Regering om het potentieel van dit ontwerp van decreet te maximaliseren door actief de mogelijkheden te promoten zodat alle lokale besturen bekend en vertrouwd geraken met de geboden instrumenten. De raad roept daarbij op tot laagdrempeligheid.

De raad is tevreden dat de gegevensdeling naar de lokale besturen vanuit het agentschap Opgroeien regie ruimer wordt dan enkel de gegevens van de sociale toeslag. De raad benadrukt het belang dat de gegevensdeling doelgebonden en proportioneel is. Voor elke gegevensdeling zal er een protocol worden afgesloten tussen het agentschap Opgroeien regie en het betreffende lokaal bestuur. Hierbij zullen steeds de doelgebondenheid en proportionaliteit worden bewaakt.

De raad kan worden gerustgesteld dat er wel degelijk vraag is naar de gestelde vormen van aanvullende dienstverlening. Daarbij zal er uiteraard steeds een meerwaarde gecreëerd kunnen worden vanuit de beschikbaarheid van gegevens binnen het groeipakket.

Het blijft uiteraard de keuze van de lokale overheid om gebruik te maken van de extra instrumenten zoals de betaalmotor, die dit ontwerp van decreet creëert. De beleidskeuze ligt volledig in handen van het lokale bestuur, waarbij er geen inbreuk zal zijn op de primaire doelstelling en mandaten van de betrokken partijen.

De dienstverlening die ingesteld wordt door het VUTG zal in dezen dan ook geenszins afbreuk doen aan de doelstellingen van het lokale gezinsbeleid.

De raad stelt dat de automatische gegevensdeling tussen de agentschappen en de lokale besturen ruimer moet worden ingevuld dan enkel financiële toelagen. Het agentschap Opgroeien regie kan sowieso op basis van artikel 2 van dit ontwerp van decreet persoonsgegevens uitwisselen met het lokaal bestuur die de take up in initiatieven en rechten in het lokale gezinsbeleid kunnen verbeteren.

Ook het VUTG kan op basis van artikel 5 van dit ontwerp van decreet initiatieven en rechtenonderzoek in het kader van het lokaal gezinsbeleid ondersteunen. De raad kan worden gevolgd in zijn vraag naar transparantie, vandaar de verduidelijking van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid als toelagen en voordelen toegekend door de gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Dit laat toe om de gegevens, beschikbaar in de betaalmotor van het VUTG, in te zetten waar gemeenten en OCMW's een voordeel willen toekennen dat niet letterlijk een financiële toelage is, maar bijvoorbeeld een korting. Dit gebeurt natuurlijk steeds met respect voor de rol die Opgroeien regie op dit vlak speelt: waar loutere gegevensuitwisseling op basis van de gegevens beschikbaar bij Opgroeien regie een voldoende oplossing biedt, dienen de gegevens beschikbaar in de betaalmotor niet te worden ingezet.

Dit expliciteren maakt ook mogelijk om op dat vlak steeds een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten. Het valt te begrijpen dat de raad het moeilijk vindt om zich een beeld te vormen van de specificaties. Gezien de diversiteit aan verschijningsvormen van het lokale gezinsbeleid, is er zeer bewust voor gekozen om geen centrale specificaties te bepalen.

Er is daarentegen ook zeer bewust voor gekozen om telkenmale een samenwerkingsovereenkomst op te leggen waarin partijen de nodige wederzijdse verplichtingen zullen opnemen en de nodige transparantie zullen bieden. Deze verplichtingen zullen zich natuurlijk ook richten op gegevensverwerking (cf. de verwerkingsovereenkomst waarvan sprake is in artikel 7) en de kosten die ermee gepaard gaan.

Hoewel er niet op centraal niveau verduidelijking wordt geboden aan de concrete invulling van het begrip roerende en/of onroerende goederen, gezien de vele verschillende lokale contexten, zal dit steeds geëxpliciteerd worden in de samenwerkingsovereenkomsten, wat de nodige transparantie zal bieden.

De samenwerkingsovereenkomsten kunnen ook bepalingen omvatten met betrekking tot conciliatie en geschillen, maar in fine blijven er steeds mogelijkheden van gemeenrecht ter beschikking, maar daarvan wordt niet a priori uitgegaan.

De uitbetalingsactoren zullen geen rol spelen in dezen. Enkel het VUTG zal deze opdracht op zich nemen. De uitbetalingsactoren vormen dus ook geen onderdeel van de samenwerkingsovereenkomsten. Op deze manier wordt verzekerd dat de correcte uitbetaling van het groeipakket op geen enkele wijze in gevaar zal komen; een expliciete garantie hierbij.

B. Advies Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

De VTC heeft haar advies nr. 2022/031 verleend op 19 april 2022.

De VTC merkt op dat het ontwerp van decreet en de memorie van toelichting niet expliciet vermelden op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) de verwerking van persoonsgegevens

zal plaatsvinden (randnummer 17). In artikel 2 van het voorliggend ontwerp van decreet wordt uitdrukkelijk bepaald dat de persoonsgegevens worden verwerkt conform artikel 6, lid 1, e), zijnde de rechtvaardigingsgrond: "de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen". Een gelijkaardige bepaling werd toegevoegd aan artikel 7 van voorliggend ontwerp van decreet.

Met betrekking tot de opmerking van de VTC onder randnummer 22 dient erop te worden gewezen dat deze opmerking het gevolg is van een verkeerde lezing van het ontwerp van decreet. Er worden met dit ontwerp van decreet geen gegevens met betrekking tot de gezondheid van betrokkenen verwerkt. Er wordt enkel een administratieve inschaling verwerkt door het VUTG, maar er worden geen gezondheidsgegevens verwerkt. De opmerkingen die hierop stoelen komen dan ook te vervallen.

Met betrekking tot de opmerking van de VTC onder randnummer 30 dient erop te worden gewezen dat deze opmerking het gevolg is van een verkeerde lezing van het ontwerp van decreet. De VTC wijst erop dat het afsluiten van een protocol, zoals toegelicht in de memorie van toelichting bij artikel 2 van het voorliggend ontwerp van decreet en de aanduiding als verwerkingsverantwoordelijken van het agentschap Opgroeien regie (de VTC verwijst ook hier verkeerdelijk naar het VUTG), de lokale besturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC), niet te rijmen is met het afsluiten van een verwerkersovereenkomst zoals voorzien in artikel 7 van het voorliggend ontwerp van decreet. Beide artikelen voorzien echter in een verschillende soort van gegevensverwerking: daar waar artikel 2 van het voorliggend ontwerp van decreet voorziet in een gegevensdeling vanuit het agentschap Opgroeien regie, heeft artikel 7 van het voorliggend ontwerp van decreet betrekking op de gegevensverwerking vanuit het VUTG. De tekst van het ontwerp van decreet dient dan ook niet te worden aangepast.

Naar aanleiding van de aanbeveling van de VTC onder randnummer 31 wordt in artikel 2 van het ontwerp van decreet de terminologie van de AVG, zijnde de term "verwerkingsverantwoordelijken", uitdrukkelijk opgenomen in de plaats van te spreken van "verantwoordelijk zijn voor de verwerking van de persoonsgegevens".

In navolging van de opmerkingen in de randnummers 32 tot en met 34 zal bij de uitrol van dit decreet een gegevenseffectenbeoordeling worden uitgevoerd.

In navolging van de opmerking onder randnummer 41 worden de categorieën van persoonsgegevens als volgt verduidelijkt: de "persoonlijke kenmerken" omvatten de gegevens beschikbaar in het Rijksregister zoals afstammingsbanden; de "financiële bijzonderheden" betreffen gegevensinkomsten over aanslagbiljet, leefloon enzovoort; en de "gegevens over gerechtelijke maatregelen" betreffen vonnissen over ouderschap, begunstigden, (pleeg)plaatsing enzovoort.

In randnummers 45 en 46 merkt de VTC op dat de bewaartermijnen niet worden vastgelegd. Voor het bewaren en beheren van bestuursdocumenten zijn al specifieke bepalingen vastgelegd in artikel III.80 tot en met III.89 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Deze bepalingen schrijven voor dat de regels voor het beheer en de bewaring voor elke specifieke categorie van bestuursdocumenten worden vastgelegd in "beheersregels". Daarnaast wordt voor elke categorie van bestuursdocumenten een "selectieregel" opgemaakt (artikel III.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018). Deze selectieregel omvat onder andere een gemotiveerde bewaartermijn voor de desbetreffende bestuursdocumenten. Bij het vastleggen van deze bewaartermijnen wordt natuurlijk rekening gehouden met de AVG.

Zowel de beheers- als de selectieregels worden gepubliceerd in het centraal register (artikel III.82 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018). Ingevolge artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 mei 2019 tot regeling van het beheren, bewaren en vernietigen van bestuursdocumenten heeft de Vlaamse Regering die taak aan het agentschap Het Facilitair Bedrijf toegewezen.

Persoonsgegevens die verzameld of doorgegeven worden zijn steeds onderdeel van bestuursdocumenten. De bewaartermijnen van de persoonsgegevens vloeien dus steeds voort uit de bewaartermijn van de bestuursdocumenten waarin ze opgenomen zijn. Het lijkt bijgevolg niet opportuun om, in afwijking van deze generieke regeling, de bewaartermijnen voor de persoonsgegevens, vermeld in artikel 2 en 7 van het ontwerp van decreet, decretaal te verankeren.

De bewaartermijn werd voor het VUTG in artikel 7 van het ontwerp van decreet in lijn gebracht met de verjaringstermijn die reeds van toepassing is in het Groeipakketdecreet van 2018.

In opvolging van de opmerking onder randnummer 50 zullen de samenwerkingsovereenkomsten standaard een clausule bevatten met betrekking tot de transparantie naar de burger, waardoor steeds de verhouding tussen het VUTG en de lokale overheid geëxpliciteerd zal worden aan de burger.

Aangezien de VTC verkeerdelijk opvat dat de verwerking door het VUTG enkel begunstigden omvat, wordt verduidelijkt dat het kinderen, begunstigden en de leden van hun gezin kan betreffen.

C. Advies van de Raad van State

De Raad van State heeft zijn advies 71.656/1 verleend op 29 juni 2022.

Volgens de Raad van State voorziet artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking (randnummer 3).

Inmiddels werd bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De VTC is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp van decreet is getoetst aan de AVG.

De Raad van State merkt op dat in artikel 2 van het voorontwerp van decreet niet wordt bepaald gedurende welke periode het agentschap Opgroeien regie en het lokaal bestuur of de VGC de uitgewisselde gegevens zullen bewaren, terwijl dit een essentieel element is om de voorspelbaarheid van de verwerking van persoonsgegevens te waarborgen (randnummer 4).

Voor het agentschap Opgroeien regie is het Besluit Gegevensverwerking Toelagen Gezinsbeleid van 19 juli 2019 van toepassing en blijft de bewaartermijn behouden die wordt bepaald in artikel 4, §5, van het voormelde besluit. Deze termijn dient bijgevolg niet te worden hernomen in dit ontwerp van decreet.

Voor de lokale besturen en de VGC wordt er ingevolge het advies van de Raad van State een nieuw lid toegevoegd aan het ontworpen artikel 10/2 (artikel 2 van het ontwerp van decreet).

Deze bepaling bevat evenwel geen vaste bewaartermijnen om de hiernavolgende reden.

Conform artikel 5, e), van de AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan strikt noodzakelijk. Voor wat betreft bestuursdocumenten van de Vlaamse overheid wordt in het algemeen aan deze verplichting uitvoering gegeven door afdeling 5. Beheren, bewaren en vernietigen van bestuursdocumenten van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Artikel III.81 van het Bestuursdecreet bepaalt daarbij dat voor elke categorie van bestuursdocumenten beheersregels worden opgesteld die onder meer een bewaartermijn en een definitieve bestemming (vernietiging of een permanente bewaring) bevatten. Deze selectieregels worden gepubliceerd in het serieregister dat online beschikbaar is.

Het is precies naar deze beheersregels dat in het nieuwe lid van het ontworpen artikel 10/2 verwezen wordt. De VTC stelde al in punt 46 van haar advies van 19 april 2022: "In het licht van artikel 6.3 van de AVG, adviseert de VTC om in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor de verwerking van persoonsgegevens te voorzien, of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen." Het criterium wordt opgenomen in het artikel, namelijk de specificiteit van de dossiers.

De bewaartermijn voor de te verwerken persoonsgegevens zal dus vastgelegd worden in de selectieregels. Het principe daarbij is dat de persoonsgegevens bewaard worden met inachtneming van alle maatregelen die de vertrouwelijkheid en de veiligheid van de gegevens waarborgen en dat ze niet langer bewaard worden dan noodzakelijk. Het is niet aangewezen om af te wijken van deze generieke regeling inzake bewaring van bestuursdocumenten zoals bepaald in het Bestuursdecreet.

Met betrekking tot het zevende lid van het ontworpen artikel 10/2 van het decreet van 30 april 2004 (artikel 2 van het voorontwerp van decreet), acht de Raad van State de draagwijdte van de "vermelding (van de verwerking) op [de] website" niet duidelijk (randnummer 5).

Ingevolge het advies van de Raad van State wordt in het zevende lid van het ontworpen artikel 10/2 (artikel 2 van het ontwerp van decreet) uitdrukkelijk verwezen naar de verplichtingen van artikel 12 van de AVG. Via de website zal er voldoende transparantie geboden worden met betrekking tot de betreffende gegevensverwerking. Het protocol dat conform het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer wordt afgesloten tussen de partijen zal ook de nodige afspraken maken wat betreft de transparantie. Conform artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronisch bestuurlijke gegevensverkeer zal het voormelde protocol ook moeten worden bekendgemaakt op de website van de betrokken partijen.

Met betrekking tot artikel 7 van het ontwerp van decreet vraagt de Raad van State om te duiden welke personen toegang zullen hebben tot de persoonsgegevens die worden verwerkt (randnummer 7) en hoe de in het ontwerp van decreet vernoemde verwerkersovereenkomst zich verhoudt tot de term "protocol" die vernoemd wordt in artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (randnummer 8).

Lokale besturen zijn divers georganiseerd. Het ontwerp van decreet kan bijgevolg niet anticiperen op de verschillende diensten of categorieën van personen die binnen een lokaal bestuur betrokken kunnen zijn bij deze mogelijke gegevensverwerking. Dit is afhankelijk van de organisatie en de delegaties binnen het lokaal bestuur.

Wel wordt expliciet duidelijk gemaakt in het ontwerp van decreet dat elke verwerkingsovereenkomst zal bepalen welke personen betrokken zijn bij de gegevensverwerking; de nodige aanpassing hiertoe werd voorzien. De termen "verwerkingsovereenkomst" en "protocol" zijn dezelfde, dit wordt ook zo opgenomen in de memorie van toelichting.

De juridisch-technische aanpassing (de aanpassing in de verwijzing naar reeds eerder vernoemde verordening) die de Raad van State meegaf met betrekking tot artikel 7 van het ontwerp van decreet (randnummer 9) werd opgenomen in het ontwerp van decreet.

III. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Hoofdstuk 2. Wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandig agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie

Artikel 2

Het nieuwe artikel 10/2 voorziet dat het agentschap Opgroeien regie persoonsgegevens kan delen met lokale besturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie om de gemeente, het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of de VGC te ondersteunen bij de uitvoering van zijn/haar bevoegdheid die het bij of krachtens een wet of decreet is toegekend om een beleid uit te oefenen naar de gezinnen die op hun grondgebied wonen.

Om de lokale besturen en de VGC hierin te ondersteunen kan het agentschap Opgroeien regie persoonsgegevens van rechtgevende kinderen als vermeld in artikel 3, §1, 34°, van het Groeipakketdecreet van 2018, rechthebbende kinderen als vermeld in artikel 3, §1, 35°, van het Groeipakketdecreet van 2018 en begunstigden zoals bedoeld in boek 2, deel 4, titel 1, van het Groeipakketdecreet van 2018 uit het kadaster van toelagen in het kader van het gezinsbeleid ter beschikking stellen.

Het kadaster van toelagen in het kader van het gezinsbeleid werd opgericht en wordt beheerd door het agentschap Opgroeien regie, vermeld in artikel 7/1, eerste lid, 5°, van het decreet van 30 april 2004. Het Vlaams kadaster Groeipakket is het centrale repertorium voor alle kinderen die een recht openen op de Vlaamse toelagen in het kader van het gezinsbeleid, waarin vermeld wordt welke uitbetalingsactor bevoegd is om de vermelde toelagen toe te kennen en uit te betalen.

Het kadaster bevat op dit moment voor alle rechtgevende kinderen het rijksregisternummer en alle toegekende toelagen in het kader van het gezinsbeleid, alsook de betalingsperiode, het rijksregisternummer van de begunstigden, zijnde de natuurlijke personen aan wie de toelagen in het kader van het gezinsbeleid worden toegekend en/of uitbetaald en de bevoegde uitbetalingsactor.

Het agentschap Opgroeien regie stelt reeds dashboards Groeipakket ter beschikking van de lokale besturen op basis waarvan de gemeenten en OCMW's, op provinciaal en gemeentelijk niveau, cijfergegevens kunnen raadplegen, zowel op kindniveau als op gezinsniveau. Voor de participatietoeslagen wordt dit ook voorzien voor Brussel. Hierdoor kunnen de lokale besturen zich een algemeen beeld schetsen van de verdeling van de toelagen over de kinderen uit hun bevoegdheidsgebied. Aangezien deze dashboards echter enkel anonieme statistische gegevens bevatten, zijn ze voor een gemeente of OCMW niet voldoende om op automatische wijze voordelen toe te kennen aan een specifieke doelgroep van kinderen en gezinnen.

In het kader van de coronacrisis werd er reeds eenmalig een samenwerking opgezet op basis waarvan lokale besturen gegevens konden opvragen van de kinderen in hun gemeente/stad die recht hadden op een sociale toeslag. Op basis van deze gegevens van het groeipakket kon het lokale bestuur financiële ondersteuning bieden aan kwetsbare huishoudens. Tijdens de evaluatie na anderhalf jaar groeipakket werd vooropgesteld dat een structurele gegevensdeling met de lokale besturen dient te worden uitgewerkt, ruimer dan de gegevens van sociale toeslag.

Voorliggende wijziging geeft dan ook uitvoering aan de beleidsaanbeveling geformuleerd in het kader van deze evaluatie. Deze beleidsaanbeveling voorziet dat een structurele gegevensdeling met de lokale besturen mogelijk moet worden gemaakt. In de resolutie van 14 juli 2021 over het gevolg dat wordt gegeven aan de evaluatie van het groeipakket vraagt het Vlaams Parlement aan de Vlaamse Regering positief gevolg te geven aan deze beleidsaanbeveling.

Het agentschap Opgroeien regie en het lokaal bestuur of de VGC sluiten met het oog op voormelde gegevensdeling een protocol af als vermeld in artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Dit protocol zal worden afgesloten na advies van de functionaris voor gegevensbescherming van het agentschap Opgroeien regie en het betreffende lokaal bestuur of de VGC.

Het lokaal bestuur of de VGC dient de effectieve doeleinden op te nemen in een reglement goedgekeurd door het bevoegde orgaan. Hieruit dient bijgevolg te blijken dat de persoonsgegevens afkomstig uit het kadaster van toelagen in het kader van het gezinsbeleid noodzakelijk zijn om een lokaal voordeel toe te kennen aan de gezinnen van de betreffende gemeente of stad.

Ingevolge het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens werd in artikel 2 van het ontwerp van decreet de terminologie van de AVG, zijnde de term "verwerkingsverantwoordelijken" uitdrukkelijk opgenomen.

Ingevolge het advies 71.656/1 van Raad van State wordt met het oog op de transparantie in het zevende lid van het ontworpen artikel 10/2 uitdrukkelijk verwezen naar de verplichtingen van artikel 12 van de AVG. Het agentschap Opgroeien regie, het lokaal bestuur en de VGC dienen minstens de nodige transparantie te bieden via hun website.

Ingevolge het advies 71.656/1 van Raad van State wordt er een nieuw achtste lid toegevoegd aan het ontworpen artikel 10/2 (artikel 2 van het ontwerp van decreet). Deze bepaling verduidelijkt voor de lokale besturen en de VGC dat, conform de

algemene verordening gegevensbescherming, persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan strikt noodzakelijk. Voor wat betreft de bestuursdocumenten van de Vlaamse overheid wordt in het algemeen aan die voorwaarde uitvoering gegeven door afdeling 5. Beheren, bewaren en vernietigen van bestuursdocumenten van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Artikel III.81 van het Bestuursdecreet bepaalt daarbij dat voor elke categorie van bestuursdocumenten beheersregels worden opgesteld die onder meer een bewaartermijn en een definitieve bestemming (vernietiging of een permanente bewaring) bevatten. Het is naar die beheersregels waar in dit artikel verwezen wordt. De bewaartermijnen worden bepaald op basis van de specificiteit van de dossiers in kwestie.

Voor het agentschap Opgroeien regie is het Besluit Gegevensverwerking Toelagen Gezinsbeleid van 19 juli 2019 van toepassing en blijft de bewaartermijn behouden die wordt bepaald in artikel 4, §5, van voormeld besluit. Deze termijn dient bijgevolg niet te worden hernomen in dit decreet.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin

Artikel 3

Dit artikel voegt een nieuwe definitie toe om toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid te kunnen omschrijven. Deze toelagen worden toegekend krachtens een reglement van de gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Het kan niet gaan om een individuele steunverlening die wordt toegekend op basis van een beslissing van het bijzonder comité voor de sociale dienst.

Ingevolge het advies van de Vlaamse Raad WVG werd verduidelijkt dat ook voordelen toegekend door een gemeente of OCMW die niet louter een financiele tegemoetkoming uitmaken, onderdeel kunnen vormen van een toelage in het kader van het lokale gezinsbeleid.

Artikel 4

Aan de missie van het VUTG wordt een bijkomende missie toegevoegd om initiatieven in het kader van het Vlaamse gezinsbeleid operationeel te kunnen ondersteunen, daaronder wordt ook het lokale gezinsbeleid begrepen. Vervolgens wordt gespecifieerd dat het VUTG gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn kan bijstaan in het onderzoek naar het recht op en de uitbetaling van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid.

Artikel 5

Het VUTG kan zijn diensten ter beschikking stellen om gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn te ondersteunen bij het toekennen van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid, in het bijzonder de betaalmotor ontwikkeld door het VUTG om de automatische rechtentoekenning te kunnen organiseren. Op maat van de vraag van de lokale overheid kan ook de dienstverlening van de andere diensten van het VUTG worden ingezet. Om tot een kwalitatieve toekenning en uitbetaling van de toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid bij te dragen, kan het VUTG ook bijkomende instrumenten ontwikkelen die bijvoorbeeld een goede ontwikkeling, opvolging en monitoring van het lokale gezinsbeleid mogelijk maken.

Het VUTG kan tevens zijn medewerking verlenen aan initiatieven in het kader van het gezinsbeleid, rekening houdend met de regierol van het agentschap Opgroeien regie, vermeld in artikel 5, §1, 1°, c), en §2, 1°, en artikel 7/1 en 10/2 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie. Deze autonome bepaling maakt het mogelijk voor het VUTG om een instrument dat zijn nut bewezen heeft tijdens de coronapandemie, meer bepaald bij de ondersteuning van lokale besturen, structureel te verankeren. Het VUTG kan op basis hiervan verder werken aan de dienstverlening op basis waarvan informatiebrieven worden verstuurd naar gezinnen op vraag van de lokale besturen, de VGC en andere partners binnen het lokale gezinsbeleid.

Artikel 6

De modaliteiten van de samenwerking tussen het VUTG en de gemeenten of de openbare centra voor maatschappelijk welzijn worden bepaald in een samenwerkingsakkoord.

Daarnaast wordt aan het VUTG in het kader van zijn taken ook de samenwerking met de VGC, partners binnen het gezinsbeleid, steden en openbare centra voor maatschappelijk welzijn mogelijk gemaakt, naast de reeds bestaande samenwerking met Opgroeien regie en de Huizen van het Kind. Deze partners binnen het gezinsbeleid zijn onder meer de partners betrokken bij de preventieve gezinsondersteuning.

De samenwerking met de VGC is mogelijk omdat ook het gezinsbeleid een plaats heeft bij de VGC, als onderdeel van de persoonsgebonden bevoegdheden die zij heeft. Het VUTG kan dus ook vanuit de nieuwe taak die hem werd toebedeeld initiatieven van de VGC ondersteunen.

Artikel 7

Dit artikel bepaalt welke persoonsgegevens noodzakelijk door het VUTG geregistreerd moeten worden om de verschillende toelagen in het kader van het gezinsbeleid te kunnen uitbetalen. Indien de gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn betrokken worden bij de gegevensverwerking, wordt er een verwerkersovereenkomst opgesteld. Daarnaast past deze aanpassing van het decreet op dit punt ook in de verduurzaming van de ondersteuning van partners binnen het gezinsbeleid in het kader van gegevensverwerking met het oog op communicatie naar de burgers toe en de uitbetaling van de toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid.

Ingevolge het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens werd verduidelijkt dat de gegevensverwerking kinderen, begunstigden en hun gezin betreft. Het doel van de verwerking werd toegevoegd door een verwijzing naar artikel 6, lid 1, e), van de algemene verordening gegevensbescherming. Ook de bewaringstermijn voor het VUTG werd toegevoegd aan dit artikel, in lijn met de bewaartermijn opgenomen in het Groeipakketdecreet van 2018.

Ingevolge het advies 71.656/1 van de Raad van State wordt verduidelijkt dat de term "verwerkingsovereenkomst" zoals deze gehanteerd in dit artikel, inhoudelijk volledig gelijkloopt met de term "protocol" uit artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

Artikel 8

Dit artikel doet het nodige om de publieke uitbetaling van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid te kunnen organiseren.

Artikel 9

Dit artikel sluit de rol van Zorginspectie op het vlak van de besteding van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid uit. Het toezicht op de besteding van de kredieten die gepaard gaan met de toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid gebeurt door de betrokken lokale overheden. De bestaande kanalen van toezicht en handhaving binnen steden en gemeenten spelen in dezen en zullen ook onverkort verder worden toegepast. Dit ontwerp van decreet grijpt daar niet op in.

Artikel 10

Dit artikel bepaalt dat de klachten over de toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid geen onderdeel vormen van de standaard rapporteringslijnen met betrekking tot de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Artikel 11

Dit artikel maakt mogelijk dat de inzet van de sociale inspectie- en begeleidingsdienst van het VUTG onderdeel kan uitmaken van de samenwerkingsovereenkomst met de betrokken lokale besturen.

Artikel 12

Het VUTG ontvangt van de gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn de nodige financiële middelen voor de diensten en de uitbetaling van de toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid zoals voorzien in het samenwerkingsakkoord.

Artikel 13

Dit artikel maakt mogelijk dat gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn roerende en/of onroerende goederen ter beschikking kunnen stellen aan het VUTG zodat de taken in het kader van dienstverlening omtrent de toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid uitgevoerd kunnen worden.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

JAN JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS

VOORONTWERP VAN DECREET
van 11 maart 2022

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie en het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie

Art. 2. In het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, het laatst gewijzigd bij het decreet van 4 februari 2022, wordt een artikel 10/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 10/2. Het agentschap kan persoonsgegevens van de rechtgevende kinderen, vermeld in artikel 3, §1, 34°, van het Groeipakketdecreet van 2018, de rechthebbende kinderen, vermeld in artikel 3, §1, 35°, van het voormelde decreet, en begunstigden als vermeld in boek 2, deel 4, titel 1, van het voormelde decreet, uit het kadaster van toelagen in het kader van het

gezinsbeleid, vermeld in artikel 7/1, eerste lid, 5°, van dit decreet, ter beschikking stellen van een lokaal bestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie om dat lokaal bestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie te ondersteunen bij de uitvoering van zijn bevoegdheid die eraan bij of krachtens een wet of decreet is toegekend om een beleid uit te oefenen voor de gezinnen die op zijn grondgebied wonen.

De volgende persoonsgegevens kunnen gedeeld worden conform het eerste lid:

1° de identificatiegegevens;

2° de toegekende toelagen in het kader van het gezinsbeleid, vermeld in artikel 3, §1, 44°, van het Groeipakketdecreet van 2018;

3° de periode waarvoor de toelagen, vermeld in punt 2°, worden toegekend.

De gegevensuitwisseling heeft alleen betrekking op gegevens die noodzakelijk zijn voor de acties van het lokaal bestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie ter uitvoering van zijn bevoegdheid die eraan bij of krachtens een wet of decreet is toegekend om een beleid uit te oefenen voor de gezinnen die op zijn grondgebied wonen.

De gegevens worden uitgewisseld op een beveiligde elektronische manier.

De persoonsgegevens worden verwerkt conform artikel 6, lid 1, e), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

Het agentschap, het lokaal bestuur en de Vlaamse Gemeenschapscommissie zijn elk afzonderlijk verantwoordelijk voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het tweede lid.

Het agentschap, het lokaal bestuur en de Vlaamse Gemeenschapscommissie informeren de betrokkenen over de verwerking met een vermelding op hun website.”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin

Art. 3. In artikel 2 van het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin,

gewijzigd bij de decreten van 7 december 2018 en 21 mei 2021, wordt een punt 9°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"9°/1 toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid: de toelagen die gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn rechtstreeks, krachtens een reglement dat ze hebben goedgekeurd, toekennen om kosten voor de opvoeding van kinderen te ondersteunen, of voor andere doelstellingen in het kader van het lokale gezinsbeleid;".

Art. 4. In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan het eerste lid wordt de volgende zin toegevoegd:

"Het agentschap ondersteunt bij de uitoefening van zijn missie ook de uitbouw van het gezinsbeleid.";

2° aan het tweede lid wordt een punt 3° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"3° kan het agentschap gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn bijstaan bij het onderzoek naar het recht op en de uitbetaling van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid, in het kader van een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 6, tweede lid.".

Art. 5. Aan artikel 5, eerste lid, van hetzelfde decreet worden een punt 11° en een punt 12° toegevoegd, die luiden als volgt:

"11° bij het onderzoek naar het recht op en de uitbetaling van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid voor gemeenten of openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de betaalmotor en de diensten van het agentschap ter beschikking te stellen in het kader van een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 6, tweede lid, van dit decreet;
12° het ondersteunen van initiatieven in het kader van het gezinsbeleid, rekening houdend met de taken en de regierol van het agentschap Opgroeien Regie, vermeld in artikel 5, §1, eerste lid, 1°, c), §2, 1°, artikel 7/1 en 10/2 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie.".

Art. 6. In artikel 6 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 mei 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen het eerste en het tweede lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Om de taak, vermeld in artikel 5, eerste lid, 11°, uit te voeren, sluit het agentschap een samenwerkingsovereenkomst met de gemeente of het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.";

2° in het bestaande tweede lid, dat het derde lid wordt, worden de woorden "en met de Huizen van het Kind" vervangen door de zinsnede ", met de Huizen van

het Kind, met gemeenten of openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de Vlaamse Gemeenschapscommissie en andere partners binnen het gezinsbeleid";

3° aan het bestaande vierde lid, dat het vijfde lid wordt, wordt de zinsnede ", de gemeenten of de openbare centra voor maatschappelijk welzijn" toegevoegd.

Art. 7. Artikel 7 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 7 december 2018, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 7. Het agentschap verwerkt de volgende categorieën van persoonsgegevens om zijn missie, vermeld in artikel 4, en zijn taken, vermeld in artikel 5, uit te voeren:
1° de identificatiegegevens;
2° de financiële bijzonderheden;
3° de persoonlijke kenmerken;
4° de samenstelling van het gezin;
5° de gegevens over kinderopvang;
6° de gegevens over pleegzorg en adoptie;
7° de opleiding en vorming;
8° de beroepsmatige of gelijkgestelde situaties en de gegevens over de sociale zekerheid;
9° de gegevens over de lichamelijke en de psychische gezondheid;
10° de gegevens over gerechtelijke maatregelen;
11° de gegevens over de plaatsing overeenkomstig artikel 68 van het Groeipakketdecreet van 2018.

Het agentschap is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, die het verwerkt in het kader van zijn missie, vermeld in artikel 4 van dit decreet, en zijn taken, vermeld in artikel 5 van dit decreet.

Als gemeenten of openbare centra voor maatschappelijk welzijn betrokken worden bij de gegevensverwerking, wordt er een verwerkersovereenkomst als vermeld in artikel 28, punt 3 van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), gesloten met het agentschap.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de gegevensregistratie en -verwerking.".

Art. 8. Aan artikel 11 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "en van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid, in het kader van een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 6, tweede lid" toegevoegd.

Art. 9. Aan artikel 13 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 mei 2021, worden de woorden "met uitzondering van de besteding van de lokale toelagen in het kader van het gezinsbeleid" toegevoegd.

Art. 10. In artikel 21 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 mei 2021, worden de woorden "Het agentschap rapporteert" vervangen door de woorden "Met uitzondering van de klachten over de toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid rapporteert het agentschap".

Art. 11. Aan artikel 23, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt een punt 5° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"5° de opdrachten die toevertrouwd worden aan het agentschap in het kader van een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 6, tweede lid.".

Art. 12. Aan artikel 24 van hetzelfde decreet wordt een punt 10° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"10° kredieten die zijn toegekend door de gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn ter uitvoering van een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 6, tweede lid.".

Art. 13. In artikel 25 van hetzelfde decreet worden de woorden "De Vlaamse Regering kan" vervangen door de woorden "De Vlaamse Regering en de gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn kunnen".

Brussel, ... (datum).

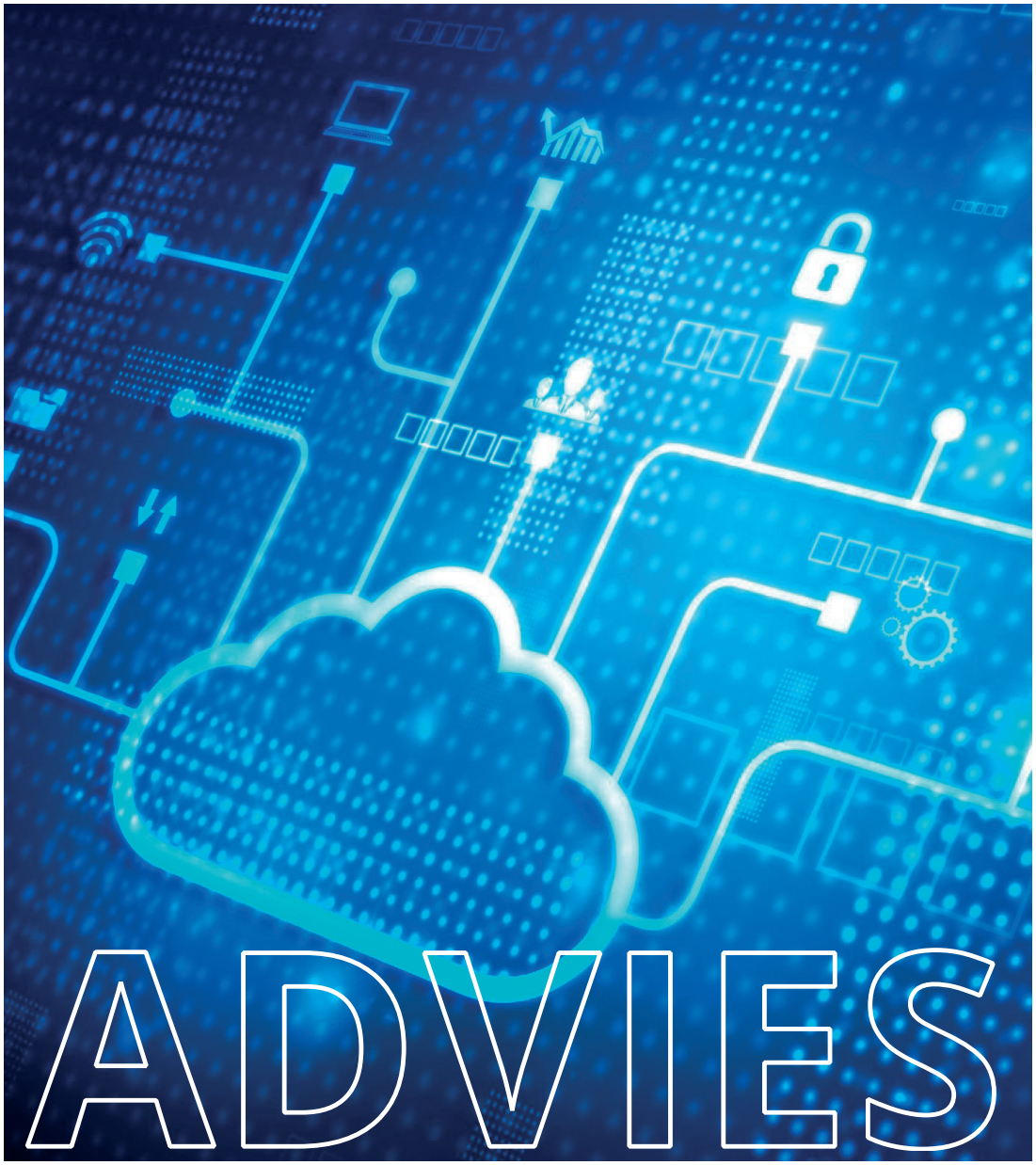
De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

ADVIES VAN DE VLAAMSE RAAD VOOR WELZIJN,
VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN



WIJZIGING VAN DE OPRICHTINGSDECRETEN VAN DE AGENTSCHAPPEN OPGROEIEN REGIE EN UITBETALING GROEIPAKKET

Vlaamse Raad WVG
Welzijn • Volksgezondheid • Gezin

Advies van de Vlaamse Raad Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel
W www.vlaamseraadwvg.be – T +32 2 209 01 11 – E info@vlaamseraadwvg.be

Adviesvraag	Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd Agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie en het decreet van 7 juli 2017 het decreet van 7 juni 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd Agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin
Adviesvrager	Wouter Beke - Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding
Ontvangst adviesvraag	18 maart 2022
Decretale opdracht	adviesfunctie
Goedkeuring	Sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn op 19 april 2022

Contactpersoon	Annemie Nys anys@serv.be

Advies

De Vlaamse Regering geeft uitvoering aan de evaluatie van het Groeipakket, en de resolutie daarover van 14 juli 2021, door de oprichtingsdecreten van het Agentschap Opgroeien regie (OGR) en het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (VUTG) aan te passen. Voor het Agentschap Opgroeien regie verankert ze een structurele gegevensdeling met de lokale besturen, zodat deze bij het Agentschap gegevens kunnen ontvangen om lokale tegemoetkomingen toe te kennen. Het VUTG krijgt een bijkomende missie en opdracht om lokale besturen te ondersteunen in het organiseren van een automatische uitbetaling van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid. Daarnaast is een precisering voorzien van de persoonsgegevens die het Agentschap in de uitvoering van haar opdrachten registreert.

Over deze regelgeving ontving de Vlaamse Raad WVG (hierna: de raad) een adviesvraag van Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, Wouter Beke. Deze adviesvraag is binnen de raad behandeld door de kamer Gezin en Jongerenwelzijn, die het voorliggende advies op 19 april 2022 in consensus goedkeurde.

Situering

Lokale besturen voeren een lokaal sociaal beleid. Binnen deze verantwoordelijkheid kunnen zij ervoor kiezen om extra aandacht te besteden aan bepaalde doelgroepen. Dit houdt in dat wanneer mensen aan bepaalde voorwaarden voldoen, zij in aanmerking (kunnen) komen voor een aanvullend recht, een extra toelage, korting of andere dienstverlening. De lokale besturen beschikken echter niet altijd over de mogelijkheden om op basis van de relevante gegevens de juiste doelgroep te selecteren en op een automatische wijze de aanvullende rechten toe te kennen.

Tijdens de Covid-19-crisis werden de lokale besturen financieel versterkt om de uitdagingen die voortvloeiden uit de pandemie op het vlak van lokale armoedebestrijding aan te gaan. Met het oog op het gericht bereiken van de doelgroep, onderzochten het Agentschap Opgroeien en het VUTG hoe gegevens over deze doelgroep veilig uitgewisseld konden worden met lokale besturen. Twee verschillende methoden werden in deze crisisperiode ontwikkeld: enerzijds konden de steden en gemeenten zelf gegevens krijgen via het Agentschap Opgroeien over de kinderen op hun grondgebied die recht hebben gegeven op een sociale toeslag. Anderzijds kon het lokaal bestuur vragen aan het VUTG om de kwetsbare gezinnen te contacteren met de boodschap dat zij in aanmerking komen voor een financiële ondersteuning. De toen ontwikkelde methoden konden echter enkel gebruikt worden tijdens de Covid-19- crisis ter versterking van kwetsbare huishoudens.

1. Algemene beoordeling

Door middel van de gegevensdeling en dienstverlening vanuit de Agentschappen kon er tijdens de Covid-19-crisis een automatische financiële tegemoetkoming worden toegekend aan de rechthebbenden zonder dat de gezinnen deze tegemoetkoming zelf dienden aan te vragen. Deze gegevensdeling wordt nu op een structurele basis verankerd zodat ze ook buiten crisistijden kan aangewend worden om een daadkrachtig en doeltreffend lokaal gezinsbeleid te voeren.

De raad onderschrijft de doelstellingen van dit decreet ten volle en vraagt de Vlaamse Regering om het potentieel van dit decreet te maximaliseren door actief de mogelijkheden te promoten (bijvoorbeeld via informatiecampagnes) zodat alle lokale besturen bekend en vertrouwd geraken met de geboden instrumenten. Hij pleit daarbij ook voor laagdrempeligheid, bijvoorbeeld door het ter beschikking stellen van voorbeeldakkoorden en -protocollen.

Ten opzichte van de ondersteuning en gegevensdeling tijdens de COVID-19-crisis, bouwt dit decreet eveneens een aantal extra elementen/mogelijkheden in, zoals bijvoorbeeld de uitbreiding van gegevens die uitgewisseld kunnen worden met OGR of de mogelijkheid om de betaling van lokale voordelen uit te besteden via het VUTG. Het is voor de raad belangrijk dat er vraag en meerwaarde bestaat in de mogelijkheden die worden gecreëerd. Tegelijkertijd dient er ook over gewaakt te worden dat de praktische uitvoering de primaire doelstellingen en mandaten van de betrokken partijen niet belemmeren. De raad verwacht dat veruit de meeste lokale besturen geen vragende partij zullen zijn om de betaling van lokale voordelen via het VUTG te laten uitvoeren, maar vreest ook de complexiteit van een mogelijke uitvoering van deze dienstverlening. Om verwarring te vermijden naar zowel de concrete mogelijkheden als naar uitvoering, wenst de raad dan ook dat hier duidelijkheid over wordt gecreëerd.

In de volgende sectie zal de raad kort deze bedenkingen en aandachtspunten met betrekking tot de gegevensdeling en ondersteuning vanuit het Agentschap Opgroeien en het VUTG artikelsgewijs verduidelijken.

2. Artikelsgewijze bespreking

Voor het Agentschap Opgroeien

Gegevensdeling op vraag vanuit het Agentschap Opgroeien (artikel 2)

Wat betreft de extra mogelijkheden die in dit voorontwerp van decreet worden voorzien, leest de raad in de Memorie van Toelichting dat de gegevensdeling naar de lokale besturen vanuit het Agentschap Opgroeien ruimer wordt dan enkel de gegevens van de sociale toeslag.
De raad is tevreden met de ruimere gegevensdeling, maar wijst tegelijkertijd op de gevoeligheid van de beschikbare gegevens. Het is voor de raad van belang dat de gegevensdeling

doelgebonden en proportioneel is. Hij gaat ervan uit dat de persoonsgegevens op een goede manier verwerkt worden, maar wacht hiervoor het Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie af.

Voor het VUTG

Operationele ondersteuning vanuit het VUTG

Het Agentschap krijgt een bijkomende missie om lokale besturen operationeel te ondersteunen in het organiseren van een automatische uitbetaling van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid. Artikel 4 preciseert dat "*het Agentschap gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn kan bijstaan bij het onderzoek naar het recht op en de uitbetaling van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid, in het kader van een samenwerkingsovereenkomst."* Ze kan hiertoe (zoals bepaald in artikel 5) "*de betaalmotor en de diensten van het Agentschap ter beschikking stellen aan de lokale besturen in het kader van een samenwerkingsovereenkomst*".

Het is voor de raad belangrijk dat de doelstellingen van het lokaal gezinsbeleid – zoals vastgelegd in het gemeentelijk reglement – niet gewijzigd of getoetst worden door het VUTG. De rol van het VUTG moet voor de raad beperkt blijven tot de operationele ondersteuning van de lokale overheden in de uitbouw van het lokale gezinsbeleid.

Wat betreft de **definiëring van de gezinstoelagen (artikel 3)**:

De ondersteuning die met dit decreet wordt geboden beperkt zich tot generieke bepalingen onder de vorm van financiële toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid. Artikel 3 definieert deze als "*de toelagen die [] krachtens een reglement [] [worden toegekend] [...] in het kader van het lokale gezinsbeleid*".

De raad vraagt om de opportuniteiten van automatische gegevensdeling tussen de lokale besturen en de Agentschappen ruimer te beschouwen dan enkel financiële toelagen. De raad denkt dan bv. aan een gegevensdeling die toelaat dat er, bij de aanvraag van het IKT-tarief, automatisch wordt nagegaan of de aanvrager o.b.v. lokale criteria recht heeft op het lagere OCMW tarief. Dat biedt mogelijkheden voor het verminderen van administratieve lasten, maar past ook binnen de ruimere opzet van het automatisch toekennen van rechten.

Wat betreft de **operationele ondersteuning en dienstverlening (artikel 4 en 5)**

De raad betwijfelt of er veel lokale besturen vragende partij zullen zijn om de betaling van lokale voordelen door andere partijen te laten uitvoeren. Als een lokaal bestuur toch vragende partij is, dan is het momenteel onvoldoende gespecifieerd hoe dit praktisch vorm zal krijgen. Bij de uitwerking van deze mogelijkheid is het voor de raad belangrijk dat de primaire doelstellingen van het Groeipakket en de technische ontwikkelingen om de basisdienstverlening Groeipakket te realiseren niet belemmerd worden door de uitbouw van de betaalmotor. Een correcte uitbetaling van het Groeipakket mag op geen enkele wijze in gevaar komen. Een uitbetaling door het VUTG of één van de betalingsactoren zal ook impact zal hebben op de werklast en/of personeelskost van deze organisaties. Het opnemen van deze extra opdracht mag echter geenszins een correcte

uitbetaling van het Groeipakket in de weg staan. Daarnaast moeten ook de burgers een rechtstreeks aanspreekpunt hebben waar ze terecht kunnen met vragen over de lokale premies wat bij uitbetaling door een derde partij wordt bemoeilijkt.

De raad vraagt verduidelijking omtrent volgende aspecten:

- Wie komt in aanmerking om de effectieve uitbetaling van de lokale toelagen uit te voeren?
- Als de uitbetaling zou (kunnen) verlopen via de uitbetalingsactoren (FONS en/of de private uitbetalingsactoren):
    - Worden zij dan ook betrokken bij de samenwerkingsakkoorden?
    - Wie zal dan als vast aanspreekpunt optreden voor vragen over lokale sociale premies? En moet het mandaat en/of missie van de uitbetalingsactoren worden aangepast als het mogelijk wordt om dit aan hen uit te besteden?

Wat betreft het **samenwerkingsakkoord (artikel 6)**

Als een gemeentebestuur een beroep wil doen op het VUTG, moet er een samenwerkingsovereenkomst afgesloten worden. Het is voor de raad onduidelijk wat de geldende regelgeving is indien de uitvoering niet strookt met de initieel vooropgezette doeleinden? Wie bepaalt of is verantwoordelijk voor eventuele betwistingen (bijvoorbeeld bij onrechtmatig gedeelde gegevens of overmatig gebruik) en wat zijn hier de gevolgen van?

Wat betreft de **financiële vergoeding (artikel 12 en artikel 13)**

Art. 12 meldt dat de gemeenten de nodige financiële middelen moeten aanbieden voor het gebruik van de diensten van het VUTG. Informatieverstrekking vanuit het VUTG, vertrekkende van de gegevens die standaard ter beschikking zijn, zal allicht enkel een recurrente gebruikerskost meebrengen die bilateraal in het samenwerkingsakkoord kan vastgelegd worden. Het decreet maakt het echter ook mogelijk dat het VUTG "*bijkomende instrumenten ontwikkelt, die bijvoorbeeld een goede ontwikkeling, opvolging en monitoring van het lokale gezinsbeleid mogelijk maken*". Deze bijkomende instrumenten zullen ook een (niet-recurrente) ontwikkelingskost met zich meebrengen. Het is momenteel onduidelijk of ook die ten laste valt van de individuele lokale besturen? En hoe die desgevallend verdeeld zal worden onder de lokale besturen dan wel of de Vlaamse overheid deze kosten op zich zal nemen?

Ook wat betreft het ter beschikking stellen van roerende en/of onroerende goederen vraagt de raad verheldering over de draagwijdte die wordt beoogd.

ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE
VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS

Vlaamse overheid

Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2022/031 van 19 april 2022

over

tekst	voorontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie en het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijke vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin
roepnaam	(decreet wijziging decreten Opgroeien regie, Vlaams Agentschap Toelagen gezinsbeleid en Kind en Gezin)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 11 maart 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: “het e-govdecreet”), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna “WVG”);

Gelet op het verzoek om advies van de heer Wouter Beke, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding van 18 maart 2022, ontvangen door de VTC op 18 maart 2022;

Brengt op 19 april 2022 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Gezin (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een voorontwerp van decreet *tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie en het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijke vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin,* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. **De gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn** oefenen een beleid uit naar de **gezinnen** die op hun grondgebied wonen, in het kader van hun algemene bevoegdheden bepaald bij artikel 41 Gw, de artikelen 1 en 57 organieke wet van 8 juli 1976 betreffende het OCMW en het decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid of elke andere bevoegdheid die het bij of krachtens een wet of decreet is toegekend. Ze richten Huizen van het Kind op, verlenen steun aan kinderen en gezinnen in kansarmoede, stimuleren vrijetijdsparticipatie van kansengroepen,… In het kader van deze bevoegdheden kunnen gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn aan kinderen en gezinnen **toelagen** toekennen voor de kosten van opvoeding van kinderen, schoolkosten,….

4. Gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn zetten bovendien sterk in op de take up van sociale rechten van hun inwoners. De **automatisch rechtentoekenning** - ook van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid – is een belangrijk instrument in de bestrijding van onderbescherming, tegen kansarmoede en het versterken van empowerment van kinderen en gezinnen in kansarmoede. Lokale besturen hebben echter niet altijd de middelen om een automatische rechtentoekenning te organiseren.

5. Het **agentschap Opgroeien regie en het** Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (**VUTG**) kunnen de lokale besturen hierin **ondersteunen**.

6. **Tijdens de coronacrisis** werd er vanuit het agentschap Opgroeien regie al eenmalig een samenwerking opgezet op basis waarvan lokale besturen gegevens konden opvragen van de kinderen in hun gemeente/stad die recht hadden op een sociale toeslag. Op basis van deze gegevens van het Groeipakket bezorgd via het agentschap Opgroeien regie kon het lokale bestuur automatisch een financiële ondersteuning bieden aan kwetsbare huishoudens. Vanuit het VUTG werd daarnaast ingezet op een aanvullende dienstverlenging, gericht op gezinnen. Deze dienstverlening bestaat uit briefwisseling naar gezinnen op vraag op de lokale besturen.

7. Tijdens de evaluatie na anderhalf jaar Groeipakket werd vastgesteld dat deze vorm van gegevensdeling en dienstverlening een grote meerwaarde betekende voor de lokale besturen. Bijgevolg werd in de evaluatie een beleidsaanbeveling geformuleerd dat beide agentschappen hun oprichtingsdecreten complementair en onderling afgestemd, aan moeten passen om **een structurele gegevensdeling en dienstverlening met de lokale besturen** mogelijk te maken. Op 14 juli 2021 werd de resolutie over het gevolg dat wordt gegeven aan de evaluatie van het Groeipakket aangenomen door de plenaire vergadering. In deze resolutie vraagt het Vlaams parlement positief gevolg te geven aan deze beleidsaanbeveling.

8. Met het Ontwerp wil de decreetgever de gegevensdeling van het agentschap Opgroeien regie naar de lokale besturen toe structureel verankeren en wil dat het VUTG zijn dienstverlening verankert en verder uitwerkt door de ontwikkelde betaalmotor en diensten, zoals onderzoek naar het recht op toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid en correspondentie versturen, van het VUTG ter beschikking te stellen van gemeenten en openbare

centra voor maatschappelijk welzijn. Deze verankeringen dragen bij tot de ondersteuning en organisatie van de automatische rechtentoekenning van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid. Op deze manier wordt de taakverdeling duidelijk opgedeeld tussen de twee agentschappen. Bovendien blijkt deze taakverdeling ook uit de toevoeging aan de missie van het VUTG waarin zij een ondersteunende rol opnemen ten aanzien van het Vlaamse gezinsbeleid, waarvan de regierol o.a. bij het agentschap Opgroeien regie en de lokale besturen ligt. Zoals in de memorie van toelichting bij het Bestuursdecreet van 7 december 2018 wordt voorgeschreven, moet bevoegdheidsoverlapping tussen agentschappen worden vermeden.

9. De volgende bepalingen van het Ontwerp handelen over de verwerking van persoonsgegevens:

"Art. 2.

In het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, het laatst gewijzigd bij het decreet van 4 februari 2022, wordt een artikel 10/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 10/2. Het agentschap kan persoonsgegevens van de rechtgevende kinderen, vermeld in artikel 3, §1, 34°, van het Groeipakketdecreet van 2018, de rechthebbende kinderen, vermeld in artikel 3, §1, 35°, van het voormelde decreet, en begunstigden als vermeld in boek 2, deel 4, titel 1, van het voormelde decreet, uit het kadaster van toelagen in het kader van het gezinsbeleid, vermeld in artikel 7/1, eerste lid, 5°, van dit decreet, ter beschikking stellen van een lokaal bestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie om dat lokaal bestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie te ondersteunen bij de uitvoering van zijn bevoegdheid die eraan bij of krachtens een wet of decreet is toegekend om een beleid uit te oefenen voor de gezinnen die op zijn grondgebied wonen.

De volgende persoonsgegevens kunnen gedeeld worden conform het eerste lid:

1° de identificatiegegevens;

2° de toegekende toelagen in het kader van het gezinsbeleid, vermeld in artikel 3, §1, 44°, van het Groeipakketdecreet van 2018;

3° de periode waarvoor de toelagen, vermeld in punt 2°, worden toegekend.

De gegevensuitwisseling heeft alleen betrekking op gegevens die noodzakelijk zijn voor de acties van het lokaal bestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie ter uitvoering van zijn bevoegdheid die eraan bij of krachtens een wet of decreet is toegekend om een beleid uit te oefenen voor de gezinnen die op zijn grondgebied wonen.

De gegevens worden uitgewisseld op een beveiligde elektronische manier.

De persoonsgegevens worden verwerkt conform artikel 6, lid 1, e), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

Het agentschap, het lokaal bestuur en de Vlaamse Gemeenschapscommissie zijn elk afzonderlijk verantwoordelijk voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het tweede lid.

Het agentschap, het lokaal bestuur en de Vlaamse Gemeenschapscommissie informeren de betrokkenen over de verwerking met een vermelding op hun website."

"Art. 7.

Artikel 7 van hetzelfde decreet[1], gewijzigd bij het decreet van 7 december 2018, wordt vervangen door wat volgt:

[1] decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor

"Art. 7. Het agentschap verwerkt de volgende categorieën van persoonsgegevens om zijn missie, vermeld in artikel 4[2], en zijn taken, vermeld in artikel 5[3], uit te voeren:

1° de identificatiegegevens;
2° de financiële bijzonderheden;
3° de persoonlijke kenmerken;
4° de samenstelling van het gezin;
5° de gegevens over kinderopvang;
6° de gegevens over pleegzorg en adoptie;
7° de opleiding en vorming;
8° de beroepsmatige of gelijkgestelde situaties en de gegevens over de sociale zekerheid;
9° de gegevens over de lichamelijke en de psychische gezondheid;
10° de gegevens over gerechtelijke maatregelen;
11° de gegevens over de plaatsing overeenkomstig artikel 68 van het Groeipakketdecreet van 2018.

Het agentschap is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, die het verwerkt in het kader van zijn missie, vermeld in artikel 4 van dit decreet, en zijn taken, vermeld in artikel 5 van dit decreet.

Als gemeenten of openbare centra voor maatschappelijk welzijn betrokken worden bij de gegevensverwerking, wordt er een verwerkersovereenkomst als vermeld in artikel 28, punt 3 van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), gesloten met het agentschap.

---

private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin

[2] **Artikel 4.** Het agentschap heeft als missie de stipte, correcte en continue uitbetaling van toelagen in het kader van gezinsbeleid, samen met de private uitbetalingsactoren.

Binnen het kader van de missie, vermeld in het eerste lid:
1° verzorgt het agentschap een performant, klantvriendelijk en kwaliteitsvol aanbod, waarin de gezinnen en in het bijzonder de meest kwetsbare gezinnen maximaal bijgestaan worden in de uitoefening van hun recht op toelagen in het kader van gezinsbeleid;
2° onderzoekt het agentschap proactief het recht op toelagen, op basis van de gegevens die beschikbaar zijn via de elektronische gegevensstromen, met het oog op de automatische rechtentoekenning en uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid waar mogelijk.

[3] **Artikel 5.** Om de missie, vermeld in artikel 4, waar te maken, heeft het agentschap de volgende taken:
1° zijn kredieten beheren, de kredieten die noodzakelijk zijn voor de werking aan de private uitbetalingsactoren uitbetalen, alsook de besteding van de toegekende kredieten opvolgen;
2° efficiëntiewinsten in zijn publieke uitbetalingsfunctie en bij de private uitbetalingsactoren realiseren;
3° de private uitbetalingsactoren ondersteunen bij het informeren en het bijstaan van gezinnen om hun rechten te kunnen uitoefenen;
4° de regelgeving over de toekenning van toelagen in het kader van het gezinsbeleid door alle uitbetalingsactoren operationaliseren en concretiseren;
5° toezicht houden op de naleving van de regels voor de toekenning van toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
6° een kwaliteitssysteem voor de uitbetalingsactoren opzetten en beheren;
7° als publieke uitbetalingsactor instaan voor de, waar mogelijk, automatische uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
8° één gemeenschappelijke betaalmotor ontwikkelen en uitbouwen die het de uitbetalingsactoren mogelijk maakt om toelagen in het kader van het gezinsbeleid op een efficiënte, correcte en zo veel mogelijk automatische wijze uit te betalen;
9° de private uitbetalingsactoren financieel responsabiliseren;
10° klachten over het optreden van de uitbetalingsactoren behandelen.
(…)

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de gegevensregistratie en -verwerking."

10. De VTC vraagt zich wel af waarom artikel 10/2 stelt dat de persoonsgegevens ter beschikking gesteld kunnen worden en is van oordeel dat deze bepaling beter geformuleerd wordt als "stelt ter beschikking" ten behoeve van de duidelijkheid en eenvormigheid.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

11. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld met de lokale besturen de volgende zijn:

- Wat het agentschap Opgroeien Regie betreft :

- rechtgevende kinderen;
- rechthebbende kinderen;
- begunstigden.

- Wat het agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid betreft :

- begunstigden, met name een natuurlijke persoon of een rechtspersoon aan wie toelagen in het kader van het gezinsbeleid betaald worden.

en dat het minstens de volgende gegevens betreft :

- Wat het agentschap Opgroeien Regie betreft :

- de identificatiegegevens;
- de toegekende toelagen in het kader van het gezinsbeleid, vermeld in artikel 3, §1, 44°, van het Groeipakketdecreet van 2018;
- de periode waarvoor de toelagen, vermeld in punt 2°, worden toegekend.

- Wat het agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid betreft :

- de identificatiegegevens;
- de financiële bijzonderheden;
- de persoonlijke kenmerken;
- de samenstelling van het gezin;
- de gegevens over kinderopvang;
- de gegevens over pleegzorg en adoptie;
- de opleiding en vorming;
- de beroepsmatige of gelijkgestelde situaties en de gegevens over de sociale zekerheid;
- de gegevens over de lichamelijke en de psychische gezondheid;
- de gegevens over gerechtelijke maatregelen;
- de gegevens over de plaatsing overeenkomstig artikel 68 van het Groeipakketdecreet van 2018.

12. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatie- en contactgegevens, financiële, opleidings- gezondheids- en gerechtelijke gegevens en dus gaat het om de verwerking van persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

13. Het gaat dus om wijzigingen aan het decreet van 30 april 2004 *tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie* en het decreet van 7 juli 2017 *tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin*.

14. Volgende bepalingen van het bestaande decreet van 30 april 2004 zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft :

"Artikel 7.

Het agentschap registreert en verwerkt alle gegevens, met inbegrip van persoonsgegevens, die noodzakelijk zijn om:
1° de taken, vermeld in artikel 5 van dit decreet, uit te voeren;
2° de beleidsgerichte input, vermeld in artikel III.2, derde lid, van het Bestuursdecreet, te leveren.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de gegevensregistratie en verwerking, met inachtneming van de regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor de verwerking van de persoonsgegevens."

15. Volgende bepalingen van het bestaande decreet van 7 juli 2017 zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft :

"Artikel 7.

Het agentschap registreert en verwerkt alle gegevens, met inbegrip van persoonsgegevens, die noodzakelijk zijn om:
1° de taken, vermeld in artikel 5 van dit decreet, uit te voeren;
2° de beleidsgerichte input, vermeld in artikel III.2, derde lid, van het Bestuursdecreet, te leveren.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de gegevensregistratie en verwerking, met inachtneming van de regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor de verwerking van de persoonsgegevens."

16. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving - elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.

17. Het Ontwerp of de memorie vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond "voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust"[4]. De VTC beveelt aan om deze rechtvaardigingsgrond in het Ontwerp, minstens in de memorie te vermelden.

18. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM[5], artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke

[4] Zie ook advies wetgeving VTC nr. 2021/60 van 20 juli 2021, https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2021_60_advies.pdf

[5] Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

bepaling moeten de essentiële elementen[6] van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn. [7]

19. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c), AVG[8], die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven sensu stricto, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn[9]. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.

20. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.

21. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

22. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen.

23. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van artikel 9 WVG dat aangeeft welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:

- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;

---

[6] Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

[7] EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., "*L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparance et contrôle*" , Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

[8] “c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;”

[9] Artikel 6, 3, AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

- de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;

- ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.

24. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (zie verder).

3. Doelbinding

25. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).

26. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld:

- Wat Opgroeien regie betreft:

  Het nieuwe artikel 10/2 van het decreet van 30 april 2004 vermeldt het volgende doeleinde: een lokaal bestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie ondersteunen bij de uitvoering van haar bevoegdheid die bij of krachtens een wet of decreet is toegekend om een beleid uit te oefenen voor de gezinnen die op haar grondgebied wonen.

- Wat het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid betreft :

  Met artikel 3 van het Ontwerp wordt er een nieuwe doelstelling opgenomen in artikel 2 van het decreet van 7 juli 2017:

  "9°/1 toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid: de toelagen die gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn rechtstreeks, krachtens een reglement dat ze hebben goedgekeurd, toekennen om kosten voor de opvoeding van kinderen te ondersteunen, of voor andere doelstellingen in het kader van het lokale gezinsbeleid;".

  Ook met de artikelen 4 en 5 worden gelijkaardige aanpassingen toegevoegd.

27. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.

28. De VTC is van oordeel dat de doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

29. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

30. Het Ontwerp duidt in artikel 2 het Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid aan als verwerkingsverantwoordelijke en Opgroeien regie, het lokaal bestuur en de Vlaamse Gemeenschapscommissie elk afzonderlijk voor de verwerkingen die op hen betrekking hebben. De memorie voegt eraan toe dat het agentschap Opgroeien regie en het lokaal bestuur of de VGC met het oog op de gegevensdeling een protocol afsluiten na advies van de functionaris tot gegevensbescherming van het agentschap Opgroeien regie en het betreffende lokaal bestuur of de VGC. Dit valt echter niet te rijmen met artikel 7 van het Ontwerp dat stelt dat er een verwerkersovereenkomst afgesloten wordt als gemeenten of OCMW's betrokken worden bij de

gegevensverwerking. De VTC vraagt dat één en ander verduidelijkt zou worden in de memorie en dat de tekst van het Ontwerp aangepast wordt indien nodig.

31. De VTC beveelt ook aan om de terminologie van de AVG te volgen en in artikel 2 "verwerkingsverantwoordelijken" aan te duiden, zodat het voor de betrokkenen duidelijk is tot wie zij zich moeten richten.

32. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)[10] voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

33. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**[11] met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.

34. De VTC verwijst in dit kader naar de punten:

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

7) wanneer er op grote schaal niet gepseudonimiseerde gegevens van kinderen en jongeren ingezameld worden of hun niet gepseudonimiseerde gegevens op systematische wijze worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken en voor de inzameling of uitwisseling niet alle doeleinden onderwijsdoeleinden zijn. KINDEREN EN JONGEREN [criteria 5 en 7];

9) wanneer er op grote schaal gegevens van kwetsbare segmenten van de bevolking ingezameld worden of op systematische wijze worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. KWESTBARE PERSONEN [criteria 5 en 7];

12) wanneer er op grote schaal persoonsgegevens, al dan niet bij derden, ingezameld worden om vervolgens in aanmerking te worden genomen bij de beslissing om een welbepaalde dienstverlening of toekenning van rechten te starten zonder inspraak van de betrokkenen; AUTOMATISCHE RECHTENTOEKENNING [criteria 2, 5 en 6].

35. De hiernavolgende beoordeling wordt gedaan onder **voorbehoud** van de bevindingen uit de GEB.

5. Minimale gegevensverwerking

36. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

---

[10] Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit: https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf)

[11] Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf

37. De **categorieën betrokkenen** zijn:

- Wat het agentschap Opgroeien Regie betreft:

- rechtgevende kinderen;
- rechthebbende kinderen;
- begunstigden.

- Wat het agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid betreft :

- begunstigden, met name een natuurlijke persoon of een rechtspersoon aan wie toelagen in het kader van het gezinsbeleid betaald worden.

38. De **categorieën gegevens** zijn:

- Wat de gegevens betreft die meegedeeld worden door het agentschap Opgroeien Regie:

- de identificatiegegevens;
- de toegekende toelagen in het kader van het gezinsbeleid, vermeld in artikel 3, §1, 44°, van het Groeipakketdecreet van 2018;
- de periode waarvoor de toelagen, vermeld in punt 2°, worden toegekend.

- Wat de gegevens betreft die meegedeeld worden door het agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid:

- de identificatiegegevens;
- de financiële bijzonderheden;
- de persoonlijke kenmerken;
- de samenstelling van het gezin;
- de gegevens over kinderopvang;
- de gegevens over pleegzorg en adoptie;
- de opleiding en vorming;
- de beroepsmatige of gelijkgestelde situaties en de gegevens over de sociale zekerheid;
- de gegevens over de lichamelijke en de psychische gezondheid;
- de gegevens over gerechtelijke maatregelen;
- de gegevens over de plaatsing overeenkomstig artikel 68 van het Groeipakketdecreet van 2018.

39. Artikel 2 van het Ontwerp bepaalt uitdrukkelijk dat de gegevensuitwisseling alleen betrekking heeft op gegevens die noodzakelijk zijn voor de acties van het lokaal bestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie ter uitvoering van zijn bevoegdheid die eraan bij of krachtens een wet of decreet is toegekend om een beleid uit te oefenen voor de gezinnen die op zijn grondgebied wonen.

40. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking wat het agentschap Opgroeien regie betreft.

41. Wat het agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid betreft is het de VTC niet duidelijk wat bedoeld wordt met de volgende categorieën van persoonsgegevens: financiële bijzonderheden, persoonlijke kenmerken, gegevens over gerechtelijke maatregelen. De VTC beveelt dan ook om deze categorieën verder te expliciteren in het Ontwerp of minstens in de memorie opdat nagegaan zou kunnen worden of dit in overeenstemming is met het principe van de minimale gegevensverwerking.

42. Wat de instanties die toegang hebben betreft: dit zijn het betreffende agentschap en de ontvangende lokale besturen.

43. In het Ontwerp wordt dus specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden (en geen verwerkersovereenkomst, zie de opmerking hoger onder randnummers 28 –29).

44. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

45. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de respectieve verwerkingsverantwoordelijke mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt.

46. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, adviseert de VTC om in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens te voorzien, of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen.

6. Juistheid

47. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).

48. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijken hiertoe de nodige maatregelen nemen.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

49. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.

50. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp met betrekking tot het agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 42, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

51. De VTC beoordeelt het positief dat artikel 2 van het Ontwerp in verband met Opgroeien regie bepaalt dat het agentschap, het lokaal bestuur en de Vlaamse Gemeenschapscommissie de betrokkenen informeren over de verwerking met een vermelding op hun website.

8. Beveiligingsmaatregelen

52. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

53. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens bijzondere categorieën van persoonsgegevens en tegelijk kinderen betreffen een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

54. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:

- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;

- het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
- het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
- een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.

55. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling[12] ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen[13] die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer[14] en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom[15].

56. De ontvangers zouden beter gespecialiseerde systemen gebruiken dan excells per mail te sturen. In dit geval is het gezien de gevoelige gegevens aangewezen dat de wetgever zelf of via delegatie aan de Vlaamse Regering aan de ontvanger regels oplegt voor de verwerking van de persoonsgegevens. Dataminimalisatie moet gegarandeerd worden.

57. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover[16].

III. BESLUIT

58. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond vermelden in het Ontwerp, minstens in de memorie van toelichting (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- klaarheid scheppen over de verwerkingsverantwoordelijken, de protocollen en de eventuele verwerkersovereenkomst in de memorie en zo nodig de tekst van het Ontwerp aanpassen (luik 4)

- de begrippen “financiële bijzonderheden”, “persoonlijke kenmerken”, “gegevens over gerechtelijke maatregelen” expliciteren opdat nagegaan zou kunnen worden of er sprake is van een minimale gegevensverwerking (luik 5);

[12] Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf)

[13] Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf)

[14] Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

[15] *Audit trailing* of *beveiligd controlespoor*.

[16] https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud

- de bewaartermijn bepalen, minstens criteria opnemen in het Ontwerp die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen in verband met de juistheid van de persoonsgegevens luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7);
- beveiligingsmaatregelen uitwerken (luik 8).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

VOORONTWERP VAN DECREET
van 3 juni 2022

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie en het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie

Art. 2. In het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, het laatst gewijzigd bij het decreet van 4 februari 2022, wordt een artikel 10/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 10/2. Het agentschap kan persoonsgegevens van de rechtgevende kinderen, vermeld in artikel 3, §1, 34°, van het Groeipakketdecreet van 2018, de rechthebbende kinderen, vermeld in artikel 3, §1, 35°, van het voormelde decreet, en begunstigden als vermeld in boek 2, deel 4, titel 1, van het voormelde decreet, uit het kadaster van toelagen in het kader van het gezinsbeleid, vermeld in artikel 7/1, eerste lid, 5°, van dit decreet, ter

beschikking stellen van een lokaal bestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie om dat lokaal bestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie te ondersteunen bij de uitvoering van zijn bevoegdheid die eraan bij of krachtens een wet of decreet is toegekend om een beleid uit te oefenen voor de gezinnen die op zijn grondgebied wonen.

De volgende persoonsgegevens kunnen gedeeld worden conform het eerste lid:

1° de identificatiegegevens;

2° de toegekende toelagen in het kader van het gezinsbeleid, vermeld in artikel 3, §1, 44°, van het Groeipakketdecreet van 2018;

3° de periode waarvoor de toelagen, vermeld in punt 2°, worden toegekend.

De gegevensuitwisseling heeft alleen betrekking op gegevens die noodzakelijk zijn voor de acties van het lokaal bestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie ter uitvoering van zijn bevoegdheid die eraan bij of krachtens een wet of decreet is toegekend om een beleid uit te oefenen voor de gezinnen die op zijn grondgebied wonen.

De gegevens worden uitgewisseld op een beveiligde elektronische manier.

De persoonsgegevens worden verwerkt conform artikel 6, lid 1, e), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

Het agentschap, het lokaal bestuur en de Vlaamse Gemeenschapscommissie zijn elk afzonderlijk verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens, vermeld in het tweede lid, die zij verwerken.

Het agentschap, het lokaal bestuur en de Vlaamse Gemeenschapscommissie informeren de betrokkenen over de verwerking met een vermelding op hun website.”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin

Art. 3. In artikel 2 van het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, gewijzigd bij de decreten van 7 december 2018 en 21 mei 2021, wordt een punt 9°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"9°/1 toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid: de toelagen en voordelen die gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn rechtstreeks, krachtens een reglement dat ze hebben goedgekeurd, toekennen om kosten voor de opvoeding van kinderen te ondersteunen, of voor andere doelstellingen in het kader van het lokale gezinsbeleid;".

Art. 4. In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan het eerste lid wordt de volgende zin toegevoegd:

"Het agentschap ondersteunt bij de uitoefening van zijn missie ook de uitbouw van het gezinsbeleid.";

2° aan het tweede lid wordt een punt 3° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"3° kan het agentschap gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn bijstaan bij het onderzoek naar het recht op en de uitbetaling van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid, in het kader van een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 6, tweede lid.".

Art. 5. Aan artikel 5, eerste lid, van hetzelfde decreet worden een punt 11° en een punt 12° toegevoegd, die luiden als volgt:

"11° bij het onderzoek naar het recht op en de uitbetaling van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid voor gemeenten of openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de betaalmotor en de diensten van het agentschap ter beschikking te stellen in het kader van een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 6, tweede lid, van dit decreet;
12° het ondersteunen van initiatieven in het kader van het gezinsbeleid, rekening houdend met de taken en de regierol van het agentschap Opgroeien Regie, vermeld in artikel 5, §1, eerste lid, 1°, c), §2, 1°, artikel 7/1 en 10/2 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie.".

Art. 6. In artikel 6 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 mei 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen het eerste en het tweede lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Om de taak, vermeld in artikel 5, eerste lid, 11°, uit te voeren, sluit het agentschap een samenwerkingsovereenkomst met de gemeente of het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.";

2° in het bestaande tweede lid, dat het derde lid wordt, worden de woorden "en met de Huizen van het Kind" vervangen door de zinsnede ", met de Huizen van het Kind, met gemeenten of openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de Vlaamse Gemeenschapscommissie en andere partners binnen het gezinsbeleid";

3° aan het bestaande vierde lid, dat het vijfde lid wordt, wordt de zinsnede ", de gemeenten of de openbare centra voor maatschappelijk welzijn" toegevoegd.

Art. 7. Artikel 7 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 7 december 2018, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 7. Het agentschap verwerkt de volgende categorieën van persoonsgegevens van kinderen en begunstigden en hun gezin om zijn missie, vermeld in artikel 4, en zijn taken, vermeld in artikel 5, uit te voeren:
1° de identificatiegegevens;
2° de financiële bijzonderheden;
3° de persoonlijke kenmerken;
4° de samenstelling van het gezin;
5° de gegevens over kinderopvang;
6° de gegevens over pleegzorg en adoptie;
7° de opleiding en vorming;
8° de beroepsmatige of gelijkgestelde situaties en de gegevens over de sociale zekerheid;
9° de gegevens over de lichamelijke en de psychische gezondheid;
10° de gegevens over gerechtelijke maatregelen;
11° de gegevens over de plaatsing overeenkomstig artikel 68 van het Groeipakketdecreet van 2018.

De persoonsgegevens worden verwerkt conform artikel 6, lid 1, e), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

Het agentschap is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, die het verwerkt in het kader van zijn missie, vermeld in artikel 4 van dit decreet, en zijn taken, vermeld in artikel 5 van dit decreet.

Als gemeenten of openbare centra voor maatschappelijk welzijn betrokken worden bij de gegevensverwerking, wordt er een verwerkersovereenkomst als vermeld in artikel 28, punt 3 van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), gesloten met het agentschap.

De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden door het agentschap bewaard tot vijf jaar na de afsluiting van het gezinsdossier.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de gegevensregistratie en -verwerking.”.

Art. 8. Aan artikel 11 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “en van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid, in het kader van een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 6, tweede lid” toegevoegd.

Art. 9. Aan artikel 13 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 mei 2021, worden de woorden “met uitzondering van de besteding van de lokale toelagen in het kader van het gezinsbeleid” toegevoegd.

Art. 10. In artikel 21 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 mei 2021, worden de woorden “Het agentschap rapporteert” vervangen door de woorden “Met uitzondering van de klachten over de toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid rapporteert het agentschap”.

Art. 11. Aan artikel 23, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt een punt 5° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“5° de opdrachten die toevertrouwd worden aan het agentschap in het kader van een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 6, tweede lid.”.

Art. 12. Aan artikel 24 van hetzelfde decreet wordt een punt 10° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“10° kredieten die zijn toegekend door de gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn ter uitvoering van een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 6, tweede lid.”.

Art. 13. In artikel 25 van hetzelfde decreet worden de woorden "De Vlaamse Regering kan" vervangen door de woorden "De Vlaamse Regering en de gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn kunnen".

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 71.656/1
van 29 juni 2022

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie en het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin’

Op 7 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie en het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 juni 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lise VANDENHENDE, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 juni 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,[1] alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet bepaalt dat het agentschap Opgroeien regie persoonsgegevens kan delen met lokale besturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) om de gemeente, het openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW) of de VGC te ondersteunen bij de uitvoering van zijn bevoegdheid. Hiertoe wordt een artikel 10/2 in het decreet van 30 april 2004 'tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie' ingevoegd.

Daarnaast bevat hoofdstuk 3 van het voorontwerp een aantal wijzigingen van het decreet van 7 juli 2017 'tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin' (artikelen 3 tot 13 van het voorontwerp).

Zo wordt onder meer in artikel 2 van het decreet van 7 juli 2017 een nieuwe definitie ingeschreven betreffende toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid. Voorts worden de missie, de bevoegdheden en de taken van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (VUTG) uitgebreid. De wijzigingen van artikel 6 van het decreet van 7 juli 2017 houden onder meer in dat de VUTG een samenwerkingsovereenkomst met de gemeente of het OCMW moet sluiten in het kader van de bijstand aan gemeenten en OCMW's bij het onderzoek naar het recht op en de uitbetaling van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid. Daarnaast wordt voor het VUTG in het kader van zijn taken ook de samenwerking met gemeenten of OCMW's, de VGC en andere partners binnen het gezinsbeleid, mogelijk gemaakt, naast de reeds bestaande samenwerking met Opgroeien regie en de Huizen van het Kind. De regeling inzake de registratie, het verwerken en het bewaren van persoonsgegevens door het VUTG wordt geactualiseerd. Tot slot bevat het voorontwerp een aantal wijzigingsbepalingen betreffende de organisatie door het voornoemde agentschap van de publieke uitbetalingsfunctie, wat de betrokken toelagen betreft, de rapportering over klachten over die toelagen en betreffende de financiële middelen van hetzelfde agentschap.

[1] Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

VORMVEREISTEN

3. De artikelen 2 en 7 van het voorontwerp bevatten bepalingen die op de verwerking van persoonsgegevens betrekking hebben.

Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 'betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG', gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

De aan de afdeling Wetgeving meegedeelde documenten doen ervan blijken dat over het voorontwerp van decreet op 19 april 2022 advies nr. 2022/031 werd uitgebracht door de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens. In dat verband dient er evenwel op gewezen te worden dat, gelet op hetgeen is uiteengezet in advies 66.033/1/AV van 3 juni 2019,[2] een advies van de Vlaamse Toezichtcommissie niet per se volstaat om aan het betrokken vormvoorschrift te voldoen en dat ook nog om een advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet worden verzocht.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van het voornoemde vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan,[3] moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, alsnog eveneens aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. Krachtens artikel 22 van de Grondwet geldt dat voor elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen, voor elke beperking van het recht op het privéleven, het formeel legaliteitsbeginsel dient te worden nageleefd.

Doordat artikel 22 van de Grondwet aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan het recht op eerbiediging van het privéleven, waarborgt het aan elke burger dat geen enkele inmenging in dat recht kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Een delegatie aan een andere macht is evenwel niet in strijd met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende

[2] Adv.RvS 66.033/1/AV van 3 juni 2019 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2019 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2010 tot uitvoering van het decreet betreffende de private arbeidsbemiddeling, wat betreft de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars', opm. 5.1 tot 5.4.

[3] Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de ‘essentiële elementen’ voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn.[4]

Bijgevolg moeten de ‘essentiële elementen’ van de verwerking van persoonsgegevens in de wet zelf worden vastgelegd. In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel ‘essentiële elementen’ uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.[5]

In artikel 2 van het voorontwerp wordt niet bepaald gedurende welke periode het betrokken agentschap, het lokaal bestuur of de VGC de uitgewisselde gegevens zullen bewaren, terwijl dit nochtans een essentieel element uitmaakt om de voorspelbaarheid van de verwerking van persoonsgegevens te waarborgen.

In de memorie van toelichting wordt weliswaar verwezen naar de artikelen III.80 tot III.89 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 en wordt vermeld dat persoonsgegevens onderdeel zijn van bestuursdocumenten. Zelfs al zouden de bedoelde persoonsgegevens inderdaad kunnen worden beschouwd als onderdeel van bestuursdocumenten is in de voornoemde artikelen evenwel geen bewaartermijn opgenomen. Uit deze artikelen valt enkel af te leiden dat de regels voor het beheer en de bewaring van bestuursdocumenten moeten worden vastgelegd in “beheersregels” (artikel III.81, § 2, eerste lid, van het Bestuursdecreet) en dat voor elke categorie van bestuursdocumenten een “selectieregel” moet worden opgemaakt, welke een gemotiveerde bewaartermijn moet bevatten (artikel III.87, § 1, eerste lid, 2°, van het Bestuursdecreet).

Vermits de bewaartermijn als een essentieel element van de verwerking van persoonsgegevens moet worden beschouwd, kan het bepalen van die termijn niet zonder meer worden gedelegeerd, en al helemaal niet worden overgelaten aan een door een overheidsinstantie aangeduide verantwoordelijke die, overeenkomstig artikel III.81, § 2, tweede lid, van het Bestuursdecreet de beheersregels “vastlegt, opvolgt en uitvoert”.

Artikel 2 van het voorontwerp zal derhalve nog moeten worden aangevuld met een bepaling inzake de maximale bewaartermijn van de te verwerken gegevens.

5. Het ontworpen artikel 10/2, zevende lid, van het decreet van 30 april 2004 luidt:

> “Het agentschap, het lokaal bestuur en de Vlaamse Gemeenschapscommissie informeren de betrokkenen over de verwerking met een vermelding op hun website.”

---

[4] Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: zie inzonderheid GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17.

[5] Adv.RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’, *Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119, opm. 101. Zie ook GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1.

De draagwijdte van de beoogde "vermelding op [de] website" is niet duidelijk. Dergelijke vermelding kan bezwaarlijk zo worden begrepen dat zij betrekking zou kunnen hebben op een mededeling van de eigenlijke gegevensverwerking op een wijze die niet verenigbaar is met de reeds genoemde AVG. Allicht houdt de betrokken "vermelding" veeleer een algemene informatieverplichting in die evenwel nader zou moeten worden omschreven of verduidelijkt met inachtneming van de waarborgen waarin de regelgeving met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens voorziet. De verwijzing naar de beoogde "vermelding op [de] website" kan derhalve niet ongewijzigd in artikel 2 van het voorontwerp van decreet worden behouden.

Artikel 3

6. De toelagen die worden omschreven in het ontworpen artikel 2, 9°/1, van het decreet van 7 juli 2017, kunnen ook worden toegekend "voor andere doeleinden in het kader van het lokale gezinsbeleid". De gemachtigde bevestigde dat daarbij "de limieten van artikel 7 [steeds] zullen (…) gerespecteerd worden". Voor zover de aangehaalde zinsnede effectief zonder invloed is op de te verwerken gegevens, kan deze worden aanvaard in het licht van artikel 22 van de Grondwet en kan zij als zodanig in de tekst van het voorontwerp worden behouden.

Artikel 7

7. In het ontworpen artikel 7 van het decreet van 7 juli 2017 wordt bepaald dat het agentschap optreedt als verwerkingsverantwoordelijke en worden de categoriëen van verwerkte gegevens, de doelstelling van de gegevensverwerking en de bewaartermijn van de gegevens geregeld. Het artikel vermeldt evenwel niets over de personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens, alhoewel dit laatste aspect evenzeer betrekking heeft op een "essentieel element" van dergelijke verwerking (zie randnummer 4). Hieromtrent om nadere toelichting verzocht, deelde de gemachtigde het volgende mee:

> "Het agentschap verwerkt de betrokken persoonsgegevens en is verwerkingsverantwoordelijke. Als gemeenten of openbare centra voor maatschappelijk welzijn betrokken worden bij de gegevensverwerking, wordt er een verwerkersovereenkomst gesloten met het agentschap. De nodige transparantie zal getroffen worden via deze verwerkingsovereenkomst."

Uit het ontworpen artikel 7 van het decreet van 7 juli 2017 blijkt niet duidelijk dat enkel het agentschap en eventueel de gemeenten of OCMW's toegang hebben tot de verwerkte gegevens. Er wordt immers enkel bepaald dat het agentschap de gegevens verwerkt. Gelet op artikel 22 van de Grondwet en het daaruit voortvloeiende legaliteitsbeginsel zouden de personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens uitdrukkelijk moeten worden aangegeven in de tekst van de ontworpen bepaling. Deze laatste zal daartoe nog moeten worden aangevuld.

8. In het ontworpen artikel 7, vierde lid, van het decreet van 7 juli 2017, worden de betrokken gemeenten of OCMW's ertoe verplicht om met het agentschap een "verwerkersovereenkomst" in de zin van de algemene verordening gegevensbescherming te sluiten. De vraag rijst op welke wijze deze laatste overeenkomst zich verhoudt tot het "protocol" dat gebeurlijk met toepassing van artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 'betreffende het

elektronische bestuurlijke gegevensverkeer' zal worden gesloten. Het verdient aanbeveling om op dit punt in de memorie van toelichting enige verduidelijking op te nemen.

9. Aangezien het opschrift van de algemene verordening gegevensbescherming reeds wordt vermeld in het ontworpen artikel 7, tweede lid, van het decreet van 7 juli 2017, volstaat het om in het derde en het vierde lid, van die bepaling te schrijven "van de voornoemde verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016". Door het weglaten van de weergave van het volledige opschrift van de betrokken verordening zullen het derde en het vierde lid van het ontworpen artikel 7 van het decreet van 7 juli 2017 beter leesbaar worden.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie

Art. 2. In het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, het laatst gewijzigd bij het decreet van 4 februari 2022, wordt een artikel 10/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 10/2. Het agentschap kan persoonsgegevens van de rechtgevende kinderen als vermeld in artikel 3, §1, 34°, van het Groeipakketdecreet van 2018, de rechthebbende kinderen, vermeld in artikel 3, §1, 35°, van het voormelde decreet, en begunstigden als vermeld in boek 2, deel 4, titel 1, van het voormelde decreet uit het kadaster van toelagen in het kader van het gezinsbeleid, vermeld in artikel 7/1, eerste lid, 5°, van dit decreet, ter beschikking stellen van een lokaal bestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie om dat lokaal bestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie te ondersteunen bij de uitvoering van de bevoegdheid die eraan bij of krachtens een wet of decreet is toegekend om een beleid uit te oefenen voor de gezinnen die op het grondgebied ervan wonen.

De volgende persoonsgegevens kunnen gedeeld worden conform het eerste lid:
1° de identificatiegegevens;
2° de toegekende toelagen in het kader van het gezinsbeleid, vermeld in artikel 3, §1, 44°, van het Groeipakketdecreet van 2018;
3° de periode waarvoor de toelagen, vermeld in punt 2°, worden toegekend.

De gegevensuitwisseling heeft alleen betrekking op gegevens die noodzakelijk zijn voor de acties van het lokaal bestuur of de Vlaamse Gemeenschapscommissie ter uitvoering van de bevoegdheid die eraan bij of krachtens een wet of decreet is toegekend om een beleid uit te oefenen voor de gezinnen die op het grondgebied ervan wonen.

De gegevens worden uitgewisseld op een beveiligde elektronische manier.

De persoonsgegevens worden verwerkt conform artikel 6, lid 1, e), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

Het agentschap, het lokaal bestuur en de Vlaamse Gemeenschapscommissie zijn elk afzonderlijk verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens, vermeld in het tweede lid, die zij verwerken.

Conform artikel 12 van de voornoemde verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 informeren het agentschap, het lokaal bestuur en de Vlaamse Gemeenschapscommissie de betrokkenen minstens via hun website over de verwerking.

Voor de lokale besturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden de maximale bewaringstermijnen voor persoonsgegevens, vermeld in dit artikel, conform artikel 5, lid 1, e), van de voornoemde verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016, vastgelegd in de beheersregels, vermeld in artikel III.81, §2, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij het bepalen van deze bewaartermijnen wordt rekening gehouden met de specificiteit van de dossiers.”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin

Art. 3. In artikel 2 van het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, gewijzigd bij de decreten van 7 december 2018 en 21 mei 2021, wordt een punt 9°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“9°/1 toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid: de toelagen en voordelen die gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn rechtstreeks, krachtens een reglement dat ze hebben goedgekeurd, toekennen om kosten voor de opvoeding van kinderen te ondersteunen, of voor andere doelstellingen in het kader van het lokale gezinsbeleid;”.

Art. 4. In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan het eerste lid wordt de volgende zin toegevoegd:

“Het agentschap ondersteunt bij de uitoefening van zijn missie ook de uitbouw van het gezinsbeleid.”;

2° aan het tweede lid wordt een punt 3° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“3° kan het agentschap gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn bijstaan bij het onderzoek naar het recht op en de uitbetaling van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid, in het kader van een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 6, tweede lid.”.

Art. 5. Aan artikel 5, eerste lid, van hetzelfde decreet worden een punt 11° en 12° toegevoegd, die luiden als volgt:

"11° bij het onderzoek naar het recht op en de uitbetaling van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid voor gemeenten of openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de betaalmotor en de diensten van het agentschap ter beschikking te stellen in het kader van een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 6, tweede lid, van dit decreet;
12° het ondersteunen van initiatieven in het kader van het gezinsbeleid, rekening houdend met de taken en de regierol van het agentschap Opgroeien regie, vermeld in artikel 5, §1, eerste lid, 1°, c), en §2, 1°, en artikel 7/1 en 10/2 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie.".

Art. 6. In artikel 6 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 mei 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen het eerste en het tweede lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Om de taak, vermeld in artikel 5, eerste lid, 11°, uit te voeren, sluit het agentschap een samenwerkingsovereenkomst met de gemeente of het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.";

2° in het bestaande tweede lid, dat het derde lid wordt, worden de woorden "en met de Huizen van het Kind" vervangen door de zinsnede ", met de Huizen van het Kind, met gemeenten of openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de Vlaamse Gemeenschapscommissie en andere partners binnen het gezinsbeleid";

3° aan het bestaande vierde lid, dat het vijfde lid wordt, wordt de zinsnede ", de gemeenten of de openbare centra voor maatschappelijk welzijn" toegevoegd.

Art. 7. Artikel 7 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 7 december 2018, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 7. Het agentschap verwerkt de volgende categorieën van persoonsgegevens van kinderen en begunstigden en hun gezin om zijn missie, vermeld in artikel 4, en zijn taken, vermeld in artikel 5, uit te voeren:
1° de identificatiegegevens;
2° de financiële bijzonderheden;
3° de persoonlijke kenmerken;
4° de samenstelling van het gezin;
5° de gegevens over kinderopvang;
6° de gegevens over pleegzorg en adoptie;
7° de opleiding en vorming;
8° de beroepsmatige of gelijkgestelde situaties en de gegevens over de sociale zekerheid;
9° de gegevens over de lichamelijke en de psychische gezondheid;
10° de gegevens over gerechtelijke maatregelen;
11° de gegevens over de plaatsing overeenkomstig artikel 68 van het Groeipakketdecreet van 2018.

De persoonsgegevens worden verwerkt conform artikel 6, lid 1, e), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

Het agentschap is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de voornoemde verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016, voor de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, die het verwerkt in het kader van zijn missie, vermeld in artikel 4 van dit decreet, en zijn taken, vermeld in artikel 5 van dit decreet.

Als gemeenten of openbare centra voor maatschappelijk welzijn betrokken worden bij de gegevensverwerking, wordt er een verwerkersovereenkomst als vermeld in artikel 28, punt 3, van de voornoemde verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 gesloten met het agentschap. Deze verwerkersovereenkomst zal uitdrukkelijk bepalen welke personen betrokken zijn bij de gegevensverwerking.

De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden door het agentschap bewaard tot vijf jaar na de afsluiting van het gezinsdossier.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de gegevensregistratie en -verwerking.”.

Art. 8. Aan artikel 11 van hetzelfde decreet wordt de zinsnede “en van toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid, in het kader van een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 6, tweede lid” toegevoegd.

Art. 9. Aan artikel 13 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 mei 2021, worden de woorden “met uitzondering van de besteding van de lokale toelagen in het kader van het gezinsbeleid” toegevoegd.

Art. 10. In artikel 21 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 mei 2021, worden de woorden “Het agentschap rapporteert” vervangen door de woorden “Met uitzondering van de klachten over de toelagen in het kader van het lokale gezinsbeleid rapporteert het agentschap”.

Art. 11. Aan artikel 23, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt een punt 5° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“5° de opdrachten die toevertrouwd worden aan het agentschap in het kader van een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 6, tweede lid.”.

Art. 12. Aan artikel 24 van hetzelfde decreet wordt een punt 10° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“10° kredieten die zijn toegekend door de gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn ter uitvoering van een samenwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 6, tweede lid.”.

Art. 13. In artikel 25 van hetzelfde decreet worden de woorden "De Vlaamse Regering kan" vervangen door de woorden "De Vlaamse Regering en de gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn kunnen".

Brussel, 15 juli 2022.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS