Vlaams Parlement

510 (2020-2021) – Nr. 1
ingediend op 22 oktober 2020 (2020-2021)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur

verzendcode: CUL

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet..... 11
Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media 17
Advies van de Raad van State 21
Ontwerp van decreet 27

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

Op 21 oktober 2016 keurde de Vlaamse Regering het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen goed. Dit plan vormt het kader om op een doordachte manier te investeren in (top)sportinfrastructuur en een inhaalbeweging in te zetten. Uit dit plan vloeide het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur voort. Voor bovenlokale sportinfrastructuur kregen al 109 projecten over drie projectoproepen heen een subsidiebelofte. Inzake topsportinfrastructuur kregen acht projecten via één projectoproep een subsidie. Op basis van de ervaringen van Sport Vlaanderen uit de reeds georganiseerde projectoproepen én een evaluatie door een expertengroep werd een ontwerp tot wijziging van het decreet uitgewerkt. De voorgestelde wijzigingen aan het decreet betreffen geen nieuwe beleidsmaatregelen, maar eerder een verfijning van een aantal criteria die in het decreet van 5 mei 2017 geformuleerd zijn.

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Op 21 oktober 2016 keurde de Vlaamse Regering het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen goed (VR 2016 2110 DOC.1125/2BIS). Dit plan vormt het kader om op een doordachte manier te investeren in (top)sportinfrastructuur en een inhaalbeweging in te zetten. Een visie op de ontwikkeling van de eigen centra van Sport Vlaanderen en hoe deze vanuit een unieke positie bijdragen aan het Vlaamse sportinfrastructuurbeleid maken bovendien deel uit van dit plan.

Samengevat staan volgende zes strategische krachtlijnen geformuleerd:
– verminderen financiële drempel voor bovenlokale sportinfrastructuur;
– verminderen financiële drempel voor topsportinfrastructuur;
– evaluatie Centra van Sport Vlaanderen én uitbouwen tot Centers of Excellence;
– faciliteren door middel van kennisdelen en informatievergaring;
– faciliteren van de financiering van sportinfrastructuur;
– optimale openstelling en benutting van bestaande sportinfrastructuur en openbare ruimte.

De eerste twee krachtlijnen hebben geleid tot de opmaak van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur. Het bijhorende uitvoeringsbesluit keurde de Vlaamse Regering op 16 juni 2017 goed.

Het decreet van 5 mei 2017 regelt enerzijds de organisatie van projectoproepen voor ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en anderzijds de organisatie van projectoproepen voor ondersteuning van topsportinfrastructuur.

B. Inhoud

B.1. Probleemstelling en omgevingsanalyse

Procedure bovenlokale sportinfrastructuur

Jaarlijks kunnen initiatiefnemers die bovenlokale sportinfrastructuur wensen te bouwen of te renoveren ten laatste tegen 31 maart een aanvraag voor subsidiëring bij Sport Vlaanderen indienen. De maximale subsidie bedraagt 30% op de aan-

vaarde sportgerelateerde investeringskosten rekening houdend met een plafond van 1250 keuro.

Na 31 maart start Sport Vlaanderen met de beoordeling van de ontvankelijkheid van de subsidieaanvragen. Dit gebeurt op basis van negen subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 7 van het decreet van 5 mei 2017 (lees ook: "minimale eisen"):
– de sportinfrastructuurwerken zijn nog niet gestart op het moment van de subsidieaanvraag;
– de subsidieaanvrager is eigenaar of beschikt over een langdurig zakelijk recht op de grond waarop de sportinfrastructuur wordt gebouwd of gerenoveerd;
– de sportinfrastructuur wordt opengesteld voor een breed publiek;
– de subsidieaanvrager garandeert billijke toegangsprijzen voor de gebruikers van de sportinfrastructuur;
– voor de sportinfrastructuur kunnen de nodige stedenbouwkundige vergunningen bekomen worden;
– de sportinfrastructuur kan tijdig opgeleverd worden, uiterlijk binnen drie jaar na de toekenning van de investeringssubsidie;
– de sportinfrastructuur is financieel haalbaar en financieel duurzaam;
– de sportinfrastructuur is energetisch duurzaam;
– de sportinfrastructuurwerken hebben een minimale investeringswaarde aan sportgerelateerde investeringskosten (500 keuro exclusief btw).

Tegelijkertijd gaat Sport Vlaanderen na of de ingediende projecten voldoende bovenlokaal zijn (artikel 6, decreet 5 mei 2017). Dit gebeurt aan de hand van een score op tien, waarbij de minimale drempel op twee is vastgelegd. Deze score is gebaseerd op volgende criteria (artikel 6, decreet 5 mei 2017 en artikel 3, besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017):
– de mate waarin het project ruimte in beslag neemt;
– de mate waarin het project een relatief grotere potentiële impact heeft op milieu en omgeving;
– de mate waarin het project een unieke sportinfrastructuur is in het Nederlandse taalgebied;
– de mate waarin sporters zich bereid tonen om zich over een relatieve afstand naar dat type van sportinfrastructuur te verplaatsen;
– de mate waarin het project met andere sportinfrastructuren is geclusterd;
– de mate waarin verschillende types van sportinfrastructuren in deze cluster aanwezig zijn;
– de mate waarin er slaapgelegenheid is;
– de mate waarin het project een topsportfunctie vervult.

Een commissie beoordeelt de dossiers die de toetsing op de negen subsidievoorwaarden en op de vereiste van bovenlokaliteit hebben doorstaan. De commissie geeft elk project een totale score op honderd op basis van vijf kwalitatieve beoordelingscriteria (artikel 9 decreet 5 mei 2017) die uitmondt in een globale rangschikking:
– de mate waarin de sportinfrastructuur tegemoetkomt aan de reële behoefte aan bovenlokale sportinfrastructuur;
– de mate waarin de sportinfrastructuur een groot aantal mensen bereikt;
– de mate waarin de sportinfrastructuur via samenwerking wordt gerealiseerd of uitgebaat;
– de mate waarin de sportinfrastructuur integraal toegankelijk is;
– de mate waarin de sportinfrastructuur innovatief is.

Aan de hand van deze scores, rangschikking en het beschikbare budget krijgt de minister van Sport een advies van selectie en niet-selectie. De minister neemt de uiteindelijke beslissing.

Procedure topsportinfrastructuur

Om de vier jaar kan men in het jaar van de start van een olympiade een aanvraag indienen bij Sport Vlaanderen voor subsidiëring van topsporttrainingsinfrastructuur. De maximale subsidie bedraagt 50% van de aanvaarde sportgerelateerde investeringskosten, rekening houdend met een plafond van 3500 keuro.

De selectieprocedure is gelijkaardig aan de procedure van bovenlokale sportinfrastructuur. In eerste instantie beoordeelt Sport Vlaanderen de aanvragen op basis van een aantal subsidievoorwaarden vermeld in artikel 15 van het decreet van 5 mei 2017 (minimale eisen):
– de topsportinfrastructuurwerken zijn nog niet gestart op het moment van de subsidieaanvraag;
– de subsidieaanvrager is eigenaar of beschikt over een langdurig zakelijk recht op de grond waarop de topsportinfrastructuur wordt gebouwd, gerenoveerd of ingericht;
– voor de topsportinfrastructuur kunnen de nodige stedenbouwkundige vergunningen bekomen worden;
– de topsportinfrastructuur wordt tijdig opgeleverd, uiterlijk binnen drie jaar na de goedkeuring van de subsidieaanvraag;
– de topsportinfrastructuur is financieel haalbaar en financieel duurzaam;
– de topsportinfrastructuur is prioritair bestemd voor topsportfederaties, waarvan de disciplines toekomstgericht ondersteund worden door het Vlaamse topsportbeleid;
– de topsportinfrastructuur is energetisch duurzaam.

Een beoordelingscommissie maakt nadien een voorstel van selectie en niet-selectie op met bijhorende rangschikking aan de hand volgende beoordelingscriteria, vermeld in artikel 17 van het decreet van 5 mei 2017:
– de mate waarin de topsportinfrastructuur tegemoetkomt aan een reële behoefte of de mate waarin de topsportinfrastructuur een meerwaarde biedt voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten of voor het voeren van een integraal Vlaams topsportbeleid;
– de mate waarin de topsportinfrastructuur prioritair ter beschikking staat van de Vlaamse topsporters en topsporttalenten;
– de mate waarin de topsportinfrastructuur tegemoetkomt aan de uitbouw van een eencampusmodel topsport voor de sport of sportdiscipline in kwestie of aan de uitbouw van een topsportcampus;
– de mate waarin de topsportinfrastructuur een perspectief biedt voor kwaliteitsontwikkeling en innovatie, met het oog op een optimale topsportomgeving met de grootst mogelijke meerwaarde voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten.

Aan de hand van deze scores, rangschikking en het beschikbare budget krijgt de minister van Sport een advies van selectie en niet-selectie. De minister neemt de uiteindelijke beslissing.

Evaluatie van het decreet 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur

In 2015 stelde een expertengroep een definitie van bovenlokale sportinfrastructuur op. Deze definitie vormt de basis van de criteria van de mate van bovenlokaliteit van een sportinfrastructuur. Naar aanleiding van de ervaringen uit de projectoproepen 2017 en 2018 riep Sport Vlaanderen in juni 2018 deze expertengroep opnieuw samen met de vraag om het decreet te evalueren. Het doel van dit overleg was om het begrip 'bovenlokaliteit', dat in het decreet vervat is in acht criteria, en de verschillende beoordelingscriteria onder de loep te nemen. De conclusies die een wijziging van het decreet impliceren, werden door Sport Vlaanderen gebundeld. Sport Vlaanderen voegt hier enkele elementen aan toe, vastgesteld op basis van

haar ervaring als coördinator en beoordelaar van de projectoproepen van 2017 tot en met 2019.

Volgende zaken kwamen naar voren:

– *Zakelijk recht (artikel 7, §1, eerste lid, 2°, en artikel 15, §1, eerste lid, 2°, decreet van 5 mei 2017):*
In de praktijk blijkt dat veel projecten op het moment van de deadline om een subsidieaanvraag in te dienen nog niet beschikken over een zakelijk recht op de grond waarop de sportinfrastructuur wordt gebouwd of gerenoveerd. Desondanks beschikt men wel over voldoende garanties dat het zakelijk recht zal gevestigd worden. Vaak moet men enkel nog de administratieve weg doorlopen bij bijvoorbeeld de notaris. Een soepelere formulering is noodzakelijk om projecten die omwille van puur administratieve redenen normaal zouden geweerd worden toch toe staan.

– *Voorlopige oplevering (artikel 7, §1, eerste lid, 6°, en artikel 15, §1, eerste lid, 4°, decreet van 5 mei 2017):*
De infrastructuur moet tijdig worden opgeleverd, namelijk uiterlijk binnen de drie jaar na de goedkeuring van de subsidieaanvraag. Deze subsidievoorwaarde is moeilijk in te schatten omdat er een discrepantie is tussen de datum van indiening en de datum dat de minister een beslissing neemt. Bij het indienen en beoordelen van subsidieaanvragen is de datum van toekenning van de subsidie door de minister immers nog niet gekend. Het is dus eenvoudiger om een gekende datum te hanteren.

– *Stedenbouwkundig haalbaar (artikel 7, §1, eerste lid, 5°, en artikel 15, §1, eerste lid, 3°, decreet van 5 mei 2017):*
De huidige formulering van het criterium (“stedenbouwkundige vergunning”) vereist een aanpassing in functie van het Omgevingsdecreet (“omgevingsvergunning”).

– *Toekenning subsidie (artikel 4, decreet van 5 mei 2017):*
Het is toegestaan dat één subsidieaanvraag meerdere sportinfrastructuren bevat. In dat geval gaat het om een sportcentrum waarbij meerdere sportinfrastructuren op eenzelfde site zijn gelegen. Om verwarring te vermijden wordt de formulering in artikel 4 aangepast (“per bovenlokale sportinfrastructuur”).

– *Integrale toegankelijkheid (artikel 9, eerste lid, 4°, decreet van 5 mei 2017):*
De huidige formulering van het decreet houdt geen rekening met de multimodale ontsluiting van een site waar de sportinfrastructuur is gelegen. Desondanks is dit een waarde waar vanuit het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen veel belang aan wordt gehecht. De bereikbaarheid van de sportinfrastructuur moet mee worden geïntegreerd in deze voorwaarde.

– *Brusselpassage project (artikel 10, §2, decreet van 5 mei 2017):*
Het is toegestaan dat één subsidieaanvraag meerdere sportinfrastructuren bevat. In dat geval gaat het om een sportcentrum waarbij meerdere sportinfrastructuren op eenzelfde site zijn gelegen. Om verwarring te vermijden wordt de formulering in artikel 10, §2, best aangepast en wordt het woord ‘projecten’ telkens vervangen door het woord ‘subsidieaanvragen’.

Uit de evaluatie kwamen ook een aantal elementen naar voor die een wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur impliceren. Het besluit van 16 juni 2017 zal na de aanpassing van het decreet bijgevolg ook nog op enkele punten worden gewijzigd.

B.2. Beleidsmaatregelen en doelstelling

De voorgestelde wijzigingen van het decreet betreffen geen nieuwe beleidsmaatregelen, maar zijn eerder een verfijning of verbetering van een aantal criteria die in het decreet geformuleerd worden. De initiële doelstelling van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur blijft ongewijzigd: "Elke Vlaming aan het sporten krijgen" – een ambitieuze doelstelling. Een doelstelling die enkel behaald kan worden als elke Vlaming voortdurend geprikkeld wordt om te sporten of te blijven sporten. Dit kan enkel indien de randvoorwaarden om te kunnen sporten optimaal worden vervuld. Een sportvriendelijke leefomgeving en de aanwezigheid van voldoende en kwalitatieve sportinfrastructuur is een basisvoorwaarde om te sporten. Onze leefomgeving zou zodanig moeten zijn ingericht, dat sporten vanzelfsprekend wordt. Via een nieuw decreet ter ondersteuning van sportinfrastructuur zetten we de beschikbare middelen prioritair in op bovenlokale sportinfrastructuurprojecten die zo veel mogelijk mensen aan het sporten zetten. Via het decreet voorzien we ook in een structurele basis voor de verdere uitbouw van topsporttrainingsinfrastructuur." (memorie van toelichting, decreet van 5 mei 2017, *Parl.St.* Vl.Parl. 2016-17, nr. 1, p. 3).

B.3. Impactanalyse

De voorgestelde wijzigingen van het decreet hebben geen bijkomende maatschappelijk impact. De wijzigingen zijn louter procedureel.

Voor de impact van de regelgeving kan bijgevolg verwezen worden naar de reguleringsimpactanalyse bij de voorbereiding van het decreet van 5 mei 2017 (memorie van toelichting, decreet van 5 mei 2017, *Parl.St.* Vl.Parl. 2016-17, nr. 1, p. 63).

B.4. Implementatie

Uitvoering

Sport Vlaanderen is belast met het coördineren van de verschillende projectoproepen en de beoordeling van de minimale eisen. Zij coördineert tevens ook de verschillende beoordelingscommissies. De minister voor Sport beslist over de uiteindelijk selectie en niet-selectie van de ingediende subsidieaanvragen.

Handhaving en toezicht

De controle van de aanwending van de subsidies is opgenomen in artikel 26 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 en blijft ongewijzigd.

Monitoring en evaluatie

Sport Vlaanderen staat in voor de inhoudelijke en budgettaire opvolging van het decreet. Het decreet wordt permanent geëvalueerd op basis van de ervaringen die bij elke projectoproep worden opgedaan. Indien gewenst zal Sport Vlaanderen de input van experten uit de Vlaamse Sportsector vragen en bijsturen waar nodig.

Inwerkingtreding

Er wordt gestreefd naar een inwerkingtreding op 1 januari 2021.

Overgangsbepalingen

Er zijn geen overgangsbepalingen bepaald.

C. Totstandkomingsprocedure

Advies van de Raad van State

Op 15 september 2020 heeft de Raad van State advies uitgebracht over het voorontwerp van decreet. Aan de opmerkingen werd gevolg gegeven.

Artikel 3 van het voorontwerp dat aan artikel 7, §1, eerste lid, van het decreet van 5 mei 2017 een punt 10° toevoegt werd aangepast. In artikel 7, §1, wordt een lid ingevoegd dat verduidelijkt dat de erkende sportfederaties en erkende organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding, vermeld in punt 10°, erkend zijn op grond van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector.

In artikel 5 van het voorontwerp dat artikel 10, §2, eerste lid, van het decreet van 5 mei 2017 aanpast werd de eerste zin duidelijker geformuleerd: het betreft de subsidieaanvragen voor bovenlokale sportinfrastructuur gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Advies van de SARC – Vlaamse Sportraad

Op 27 juli 2020 heeft de SARC (Strategische adviesraad voor het Beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media, Vlaamse Sportraad) positief advies uitgebracht over het voorontwerp van decreet.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Het decreet regelt een gemeenschapsmaterie (artikel 4, 9°, bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 2

Dit artikel past artikel 4 van het decreet van 5 mei 2017 aan. Het is toegestaan dat één subsidieaanvraag meerdere sportinfrastructuren bevat. In dat geval gaat het om een sportcentrum waarbij meerdere sportinfrastructuren op eenzelfde site zijn gelegen. Om verwarring te vermijden wordt de formulering in artikel 4 aangepast.

Artikel 3

Punt 1°
In de praktijk blijkt dat veel projecten op het moment van de deadline om een subsidieaanvraag in te dienen nog niet beschikken over een zakelijk recht op de grond waarop de sportinfrastructuur wordt gebouwd of gerenoveerd. Desondanks beschikt men wel over voldoende garanties dat het zakelijk recht zal gevestigd worden. Vaak moet men enkel nog de administratieve weg doorlopen bij bijvoorbeeld de notaris. Een soepelere formulering van artikel 7, §1, eerste lid, 2°, van het decreet van 5 mei 2017 is noodzakelijk om projecten die omwille van puur administratieve redenen normaal zouden geweerd worden toch toe staan. Het uitvoeringsbesluit zal in functie van deze wijziging later ook worden aangepast.

Punt 2°
De huidige formulering van het criterium stedenbouwkundige haalbaarheid ("stedenbouwkundige vergunning"), vermeld in artikel 7, §1, eerste lid, 5°, van het decreet van 5 mei 2017 vereist een aanpassing in functie van het Omgevingsdecreet ("omgevingsvergunning").

Punt 3°
De infrastructuur moet tijdig worden opgeleverd, namelijk uiterlijk binnen de drie jaar na de goedkeuring van de subsidieaanvraag (artikel 7, §1, eerste lid, 6°, decreet 5 mei 2017). Deze subsidievoorwaarde is moeilijk in te schatten omdat er een discrepantie is tussen de datum van indiening en de datum dat de minister een beslissing neemt. Bij het indienen en beoordelen van de subsidieaanvragen is de datum van toekenning van de subsidie door de minister immers nog niet gekend. Het is eenvoudiger om een gekende datum te hanteren, namelijk de uiterlijke indiendatum. Vandaar dat wordt voorgesteld dat de oplevering moet gebeuren uiterlijk drie en een half jaar na de uiterlijke datum voor het indienen van de subsidieaanvraag.

Punt 4°
Door een extra subsidievoorwaarde toe te voegen voor bovenlokale sportinfrastructuur gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad kan Sport Vlaanderen peilen op welke wijze de subsidieaanvrager zich richt tot een Nederlandstalig doelpubliek. In dit criterium wordt aan de subsidieaanvrager ook duidelijk gemaakt tot wie (erkende Vlaamse sportfederatie, Vlaamse club enzovoort) hij zijn activiteiten bij voorrang dient te richten.

Artikel 4

De huidige formulering van artikel 9, eerste lid, 4°, van het decreet (integrale toegankelijkheid van de sportinfrastructuur) houdt geen rekening met de multimodale ontsluiting van een site waar de sportinfrastructuur is gelegen. Desondanks is dit een waarde waar vanuit het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen veel belang aan wordt gehecht. Het voorstel van aanpassing integreert de bereikbaarheid van de sportinfrastructuur mee in deze bepaling.

Het uitvoeringsbesluit zal in functie van deze wijziging later ook worden aangepast.

Artikel 5

Het is toegestaan dat één subsidieaanvraag meerdere sportinfrastructuren bevat. In dat geval gaat het om een sportcentrum waarbij meerdere sportinfrastructuren op eenzelfde site zijn gelegen. Om verwarring te vermijden wordt de formulering in artikel 10, §2, aangepast en wordt het woord 'projecten' telkens vervangen door het woord 'subsidieaanvragen'.

Artikel 6

Het indienen van de subsidieaanvragen voor topsportinfrastructuur gebeurt per olympiade. Het huidige uitstel van de Olympische Spelen door de coronapandemie noopt tot een verfijning van de definitie 'olympiade' in artikel 13, derde lid, van het decreet, ook naar volgende olympiades toe: "de periode van vier jaar die begint op 1 januari van het jaar na de oorspronkelijk geplande Olympische Zomerspelen, en die eindigt op 31 december van het jaar van de oorspronkelijk geplande Olympische Zomerspelen." Er wordt toegevoegd dat men de oorspronkelijk geplande Olympische Spelen hierbij voor ogen houdt.

Artikel 7

Zie artikel 3.

Artikel 8

De doelstelling is om de wijzigingen aan het decreet van 5 mei 2017 in uitvoering te laten gaan bij de opstart van de projectoproep 2021 in januari 2021. Vermits ook het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 op bepaalde punten moet worden aangepast, wordt voorgesteld om de inwerkingtreding van het ontwerp van wijzigingsdecreet samen met dat wijzigingsbesluit te laten in werking treden.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

VOORONTWERP VAN DECREET

Ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 4, tweede lid, van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur worden de woorden "De subsidie wordt per bovenlokale sportinfrastructuur verleend" vervangen door de woorden "De investeringssubsidies voor bovenlokale sportinfrastructuur worden toegekend".

Art. 3. In artikel 7, §1, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan punt 2° worden de volgende woorden toegevoegd:

"of bewijst met een overeenkomst of met een beslissing van de bevoegde rechtspersoon dat het zakelijk recht zal worden gevestigd uiterlijk op de datum van de aanvang van de werken";

2° in punt 5° wordt tussen het woord "de" en het woord "nodige" de zinsnede "nodige omgevingsvergunningen en voor sportinfrastructuur, gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, de" ingevoegd, en wordt tussen het woord "vergunningen" en het woord "bekomen" de woorden "en milieuvergunningen" ingevoegd;

3° in punt 6° worden de woorden "drie jaar na de toekenning van de investeringssubsidie" vervangen door de woorden "drie en een half jaar na de uiterlijke datum voor de indiening van de subsidieaanvraag";

4° er wordt een punt 10° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"10° voor de sportinfrastructuur gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad garandeert de subsidieaanvrager dat de sportinfrastructuur prioritair opengesteld wordt aan Nederlandstalige scholen, erkende Vlaamse sportfederaties of organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding, of aan sportclubs, aangesloten bij een erkende Vlaamse sportfederatie of verenigingen , aangesloten bij een organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding.".

Art. 4. In artikel 9, eerste lid, 4°, van hetzelfde decreet wordt het woord "integraal" vervangen door de woorden "voor iedereen bereikbaar en".

Art. 5. In artikel 10, §2, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "projecten bovenlokale sportinfrastructuur" telkens vervangen door de woorden "subsidieaanvragen voor bovenlokale sportinfrastructuur" en wordt de zinsnede "projecten, gelegen" vervangen door de zinsnede "subsidieaanvragen, gelegen".

Art. 6. In artikel 13, derde lid, van hetzelfde decreet worden tussen het woord "de" en het woord "Olympische" telkens de woorden "oorspronkelijk geplande" ingevoegd.

Art. 7. In artikel 15, §1, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan punt 2° worden de volgende woorden toegevoegd:

"of bewijst met een overeenkomst of met een beslissing van de bevoegde rechtspersoon dat het zakelijk recht zal worden gevestigd uiterlijk op de datum van de aanvang van de werken";

2° in punt 3° wordt tussen het woord "de" en het woord "nodige" de zinsnede "nodige omgevingsvergunningen en voor topsportinfrastructuur, gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, de" ingevoegd, en wordt tussen het woord "vergunningen" en het woord "bekomen" de woorden "en milieuvergunningen" ingevoegd;

3° in punt 4° worden de woorden "drie jaar na de goedkeuring" vervangen door de woorden "drie en een half jaar na de uiterlijke datum voor de indiening".

Art. 8. Dit decreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD
VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA

Vlaamse overheid

SARC
Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Advies

Vlaamse Sportraad
27 jui 2020

Advies over wijzigingen aan het decreet ter ondersteuning van bovenlokale (top)sportinfrastructuur

Op 22 juli 2020 vroeg Vlaams minister van Sport Ben Weyts de Vlaamse Sportraad om advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur. De Vlaamse Sportraad behandelde de adviesvraag op de plenaire vergadering van 15 juli 2020 en komt tot onderstaand advies.

Situering

Op 21 oktober 2016 keurde de Vlaamse Regering het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen goed. Dit plan vormt het kader om op een doordachte manier te investeren in (top)sportinfrastructuur en een inhaalbeweging in te zetten. Uit dit plan vloeide het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur voort. Over dit decreet gaf de Vlaamse Sportraad op 20 januari 2017 reeds advies[1]. Voor bovenlokale sportinfrastructuur kregen al 109 projecten over drie projectoproepen een subsidiebelofte. Inzake topsportinfrastructuur kregen 8 projecten via 1 projectoproep een subsidie. Op basis van de ervaringen van Sport Vlaanderen uit de reeds georganiseerde projectoproepen en een evaluatie door een expertengroep werd een voorontwerp tot wijziging van het decreet uitgewerkt. De voorgestelde wijzigingen aan het decreet betreffen geen nieuwe beleidsmaatregelen, maar een verfijning van een aantal criteria die in het decreet van 5 mei 2017 geformuleerd zijn.

De volgende zaken worden in het voorontwerp van decreet aangestipt:

- Zakelijk recht (art. 7, §1, eerste lid, 2° en art. 15, §1, eerste lid, 2° decreet 5 mei 2017):
  Een soepelere formulering is noodzakelijk om projecten die omwille van puur administratieve redenen normaal zouden geweerd worden toch toe staan.

- Voorlopige oplevering (art. 7, §1, eerste lid, 6° en 15, §1, eerste lid, 4° decreet 5 mei 2017):
  De infrastructuur moet tijdig worden opgeleverd, nl uiterlijk binnen de drie jaar na de goedkeuring van de subsidieaanvraag. Deze subsidievoorwaarde is moeilijk in te schatten omdat er een discrepantie is tussen de datum van indiening en de datum waarop de minister een beslissing neemt. Bij het indienen en beoordelen van subsidieaanvragen is de datum van

[1]Vlaamse Sportraad - Advies bij het voorontwerp van decreet houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur. 20 januari 2017
https://cjsm.be/sarc/SR_sport/adviezen/20170120-Advies-SARC-VSR-Decreet-ondersteuning-sportinfrastructuur.pdf

toekenning van de subsidie door de minister immers nog niet gekend. Het is dus eenvoudiger om een gekende datum te hanteren.

- Stedenbouwkundig haalbaar (art. 7, §1,eerste lid,5° en 15, §1,eerste lid, 3° decreet 5 mei 2017):
  De huidige formulering van het criterium (”stedenbouwkundige vergunning”) vereist een aanpassing in functie van het Omgevingsdecreet (“omgevingsvergunning”).

- Toekenning subsidie (artikel 4 decreet 5 mei 2017):
  Het is toegestaan dat één subsidieaanvraag meerdere sportinfrastructuren bevat. In dat geval gaat het om een sportcentrum waarbij meerdere sportinfrastructuren op eenzelfde site zijn gelegen. Om verwarring te vermijden wordt de formulering in artikel 4 aangepast (“per bovenlokale sportinfrastructuur”).

- Integrale toegankelijkheid (art. 9, eerste lid. 4° decreet 5 mei 2017):
  De huidige formulering van het decreet houdt geen rekening met de multimodale ontsluiting van een site waar de sportinfrastructuur is gelegen. Desondanks is dit een waarde waar vanuit het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen veel belang aan wordt gehecht. De bereikbaarheid van de sportinfrastructuur moet mee worden geïntegreerd in deze voorwaarde.

- Brussel - passage project (Art. 10, §2 decreet 5 mei 2017):
  Het is toegestaan dat één subsidieaanvraag meerdere sportinfrastructuren bevat. In dat geval gaat het om een sportcentrum waarbij meerdere sportinfrastructuren op eenzelfde site zijn gelegen. Om verwarring te vermijden wordt de formulering in artikel 10, §2 best aangepast en wordt het woord projecten telkens vervangen door het woord “subsidieaanvragen”.

In het voorontwerp van decreet wordt aangegeven dat er via de voornoemde evaluatie ook voorstellen aan bod kwamen die geen impact hebben op het decreet, maar wel op het uitvoeringsbesluit. Er wordt aangegeven dat deze procedure tot wijziging van het uitvoeringsbesluit in een latere fase wordt opgestart.

Advies

De Vlaamse Sportraad adviseert positief bij de voorgestelde wijzigingen van het decreet. De leden waarderen dat er een evaluatie van het decreet heeft plaatsgevonden en op basis hiervan enkele procedurele wijzigingen worden voorgesteld. De Vlaamse Sportraad is ervan overtuigd dat deze voorgestelde wijzigingen zowel voor de subsidieaanvrager als voor de subsidiebeoordelaar de procedure van de projectoproepen vergemakkelijkt en verduidelijkt.

Namens de Vlaamse Sportraad,

Christophe Cools, voorzitter
Charlotte Van Tuyckom, ondervoorzitter
Maarten Koolen, secretaris

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 67.905/1/V
van 15 september 2020

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur’

Op 30 juli 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 15 september 2020,(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet 'tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur'.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 10 september 2020. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Wouter PAS en Koen MUYLLE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 september 2020.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,[1] alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voorontwerp strekt ertoe het decreet van 5 mei 2017 'houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur' op diverse punten te wijzigen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

Artikel 3

3. In het ontworpen artikel 7, § 1, eerste lid, 10°, van het decreet van 5 mei 2017 is sprake van "erkende Vlaamse sportfederaties of organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding" en van "erkende Vlaamse sportfederatie of verenigingen".

De gemachtigde bevestigt dat men bedoelt: een sportfederatie of organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding erkend op grond van het decreet van 10 juni 2016 'houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector', sportclubs aangesloten bij een sportfederatie erkend op grond van hetzelfde decreet en verenigingen, aangesloten bij een organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding, erkend op grond van hetzelfde decreet.

De formulering wordt het best in die zin verduidelijkt.

Artikel 5

4. Artikel 5 van het ontwerp vervangt in artikel 10, § 2, eerste lid, eerste zin, van het decreet van 5 mei 2017 de zinsnede "projecten, gelegen" door de zinsnede "subsidieaanvragen, gelegen". De zin die aldus ontstaat, spoort evenwel niet meer, aangezien men niet kan verwijzen naar subsidieaanvragen gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Volgens de gemachtigde moet het zinsdeel luiden “voor het totaal van de ingediende subsidieaanvragen voor bovenlokale sportinfrastructuur gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad”.

Men passe de bepaling in die zin aan.

DE GRIFFIER — DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES — Wilfried VAN VAERENBERGH

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 4, tweede lid, van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur worden de woorden "De subsidie wordt per bovenlokale sportinfrastructuur verleend" vervangen door de woorden "De investeringssubsidies voor bovenlokale sportinfrastructuur worden toegekend".

Art. 3. In artikel 7, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan het eerste lid, 2°, worden de volgende woorden toegevoegd:

"of bewijst met een overeenkomst of met een beslissing van de bevoegde rechtspersoon dat het zakelijk recht zal worden gevestigd uiterlijk op de datum van de aanvang van de werken";

2° in het eerste lid, 5°, wordt tussen het woord "de" en het woord "nodige" de zinsnede "nodige omgevingsvergunningen en voor sportinfrastructuur, gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, de" ingevoegd, en worden tussen het woord "vergunningen" en het woord "bekomen" de woorden "en milieuvergunningen" ingevoegd;

3° in het eerste lid, 6°, worden de woorden "drie jaar na de toekenning van de investeringssubsidie" vervangen door de woorden "drie en een half jaar na de uiterlijke datum voor de indiening van de subsidieaanvraag";

4° aan het eerste lid wordt een punt 10° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"10° voor de sportinfrastructuur gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad garandeert de subsidieaanvrager dat de sportinfrastructuur prioritair opengesteld wordt aan Nederlandstalige scholen, aan erkende sportfederaties of erkende organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding, of aan sportclubs, aangesloten bij een erkende sportfederatie of verenigingen, aangesloten bij een erkende organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding.";

5° tussen het eerste en het tweede lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"In het eerste lid, 10°, wordt verstaan onder erkende sportfederaties of erkende organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding: de sportfederaties, respectievelijk de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding, die erkend zijn op grond van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector.".

Art. 4. In artikel 9, eerste lid, 4°, van hetzelfde decreet wordt het woord "integraal" vervangen door de woorden "voor iedereen bereikbaar en".

Art. 5. In artikel 10, §2, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "projecten bovenlokale sportinfrastructuur" telkens vervangen door de woorden "subsidieaanvragen voor bovenlokale sportinfrastructuur" en wordt de zinsnede "projecten, gelegen" vervangen door de zinsnede "subsidieaanvragen voor bovenlokale sportinfrastructuur gelegen".

Art. 6. In artikel 13, derde lid, van hetzelfde decreet worden tussen het woord "de" en het woord "Olympische" telkens de woorden "oorspronkelijk geplande" ingevoegd.

Art. 7. In artikel 15, §1, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan punt 2° worden de volgende woorden toegevoegd:

"of bewijst met een overeenkomst of met een beslissing van de bevoegde rechtspersoon dat het zakelijk recht zal worden gevestigd uiterlijk op de datum van de aanvang van de werken";

2° in punt 3° wordt tussen het woord "de" en het woord "nodige" de zinsnede "nodige omgevingsvergunningen en voor topsportinfrastructuur, gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, de" ingevoegd, en wordt tussen het woord "vergunningen" en het woord "bekomen" de woorden "en milieuvergunningen" ingevoegd;

3° in punt 4° worden de woorden "drie jaar na de goedkeuring" vervangen door de woorden "drie en een half jaar na de uiterlijke datum voor de indiening".

Art. 8. Dit decreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt.

Brussel, 2 oktober 2020.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS