



Vlaams
Parlement

ingediend op **592** (2020-2021) – Nr. 1
23 december 2020 (2020-2021)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van artikel 3 en 8
van het decreet van 5 juli 1989
tot organisatie van het toezicht
op de Vlaamse Gemeenschapscommissie

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet.....	11
Advies van Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	15
Advies van de Raad van State	21
Ontwerp van decreet	27

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

Met voorliggend ontwerp van decreet wordt het bestuurlijk toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie (hierna: VGC) aangepast aan de invoering van een nieuw begrotings- en rekeningstelsel voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie bij besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020 over de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Met voorliggend ontwerp van decreet wordt het bestuurlijk toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie aangepast aan de invoering van een nieuw begrotings- en rekeningstelsel voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie bij besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020 over de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

In het regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019-2024 is daarover bepaald: "Het Vlaams Gemeenschapsbeleid in Brussel moet een overlegd en geïntegreerd beleid zijn. In dat opzicht is de relatie met de VGC essentieel. De VGC (is) een lokaal bestuur wiens beslissingen onder toezicht vallen van de Vlaamse gemeenschap maar partnerschap is het uitgangspunt. In overleg worden de strategische doelstellingen bepaald, met duidelijke aansturingslijnen en klare taakafspraken. Hierbij wordt vanzelfsprekend toegezien op de correcte besteding van de middelen door de VGC. Daarbij werken we ook verder aan een modern begrotings- en rekeningstelsel voor de VGC. Evengoed veronderstelt een goed partnerschap dat het beleid van de VGC niet indruist tegen dat van de Vlaamse overheid."

De beleidsnota Brussel 2019-2024 bepaalt: "Het Vlaams gemeenschapsbeleid in Brussel moet overlegd en geïntegreerd zijn. De relatie met de VGC is in dat opzicht cruciaal. Tijdens deze regeerperiode wil ik werken aan een duurzaam en constructief partnerschap met de VGC gestoeld op respect en vertrouwen. Daartoe wens ik de beleids- en beheersinstrumenten van de VGC te vernieuwen en te moderniseren. Het bestuurlijk toezicht door de Vlaamse overheid, geregeld in het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de VGC, is aan vernieuwing toe, wil de VGC kunnen beschikken over een modern beleids- en beheersinstrumentarium en beantwoorden aan de internationale verplichtingen. In overleg met de Vlaamse minister van Financiën en Begroting werken we aan een modern begrotings- en rekeningstelsel voor de VGC."

De beleidsverklaring 2019-2020 van het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie kondigt eveneens de voorbereiding van het meerjarenplan en de daaraan gekoppelde meerjarenbegroting, -investeringsplan en -personeelsplan 2021-2025 aan.

Met de nota nr. 20192020-0499 van 31 januari 2020 keurde het College het stappenplan goed ter voorbereiding van het strategische meerjarenplan 2021-2025 van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, het globale inhoudelijke kader van de meerjarenbegroting. Aan de inhoudelijke doelstellingen en acties van het strategische meerjarenplan koppelt de VGC budgetten die de financiële bouwstenen vormen van de begroting. Zo wordt een meerjarenbegroting opgebouwd die integraal in de plaats zal komen van het huidige begrotings- en rekeningstelsel.

De voornemens van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschapscommissie zijn een politieke vertaling van het voorstel van de Task Force Brussel opgenomen in haar eindrapport van 2012. Om de VGC de mogelijkheid te bieden de periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen te laten sporen met de legislatuur, moet ook de VGC – net zoals de lokale besturen in het Vlaamse Gewest – de mogelijkheid krijgen om te komen tot één strategisch meerjarenplan. Het strategisch meerjarenplan omvat de grote, strategische beleidslijnen van de VGC met betrekking tot het Vlaamse Gemeenschapsbeleid in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Dit meerjarenplan wordt in overleg met de Vlaamse Gemeenschap opgesteld en door de Vlaamse Regering goedgekeurd.

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

– Probleemstelling

Het huidige begrotings- en rekeningstelsel van de Vlaamse Gemeenschapscommissie werd ingevoerd bij besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 1991 tot vaststelling van het begrotings- en rekeningstelsel van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Tot op heden gebruikt de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor de planning en de financiële rapportering nog altijd de 'Nieuwe Gemeentelijke Boekhouding' (hierna: NGB), die dateert van 1995, en die vooral gericht is op rapportering volgens budgetbasis (het dominante mechanisme). De NGB bevat geen rapportering over de beleidsmatige aspecten en heeft te weinig belangstelling voor de meer bedrijfseconomische rapportering op basis van de transactieboekhouding. Daardoor biedt de NGB weinig meerwaarde aan de beleidsmensen en heeft de VGC behoefte aan een gemoderniseerd beleids- en beheersinstrumentarium met een eigentijds boekhoudkundig kader en rekeningenstelsel. Strategisch plannen op basis van een meerjarenplan en doelmatig werken vanuit beleidsdoelstellingen waaraan een transparante financiële planning gekoppeld is, zijn immers essentiële bouwstenen voor een modern overheidsbeleid en -management.

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020 over de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt met ingang van 1 januari 2022 een nieuw begrotings- en rekeningstelsel voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie ingevoerd. Daarbij wordt uitgegaan van het stelsel van de beleids- en beheerscyclus (hierna: BBC) voor de Vlaamse lokale en provinciale besturen, zoals bepaald in het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen, rekening houdende met de bijzondere positie, het unieke karakter van de VGC en de specifieke rol van de Vlaamse overheid in Brussel.

Het nieuwe beleids- en beheersinstrumentarium omvat de volgende beleidsrapporten: (a) het meerjarenplan, (b) de aanpassing van het meerjarenplan en (c) de jaarrekening. Gezien de voortschrijdende digitalisering zal de gegevensuitwisseling over het nieuwe beleids- en beheersinstrumentarium digitaal verlopen.

Het nieuwe begrotings- en rekeningstelsel van de VGC is evenwel niet verenigbaar met het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Dit decreet voorziet immers nog steeds in de verplichte schriftelijke verzending van besluiten en beslissingen van de VGC en in een bijzonder bestuurlijk goedkeuringstoezicht op "de vaststelling van de jaarlijkse begroting van ontvangsten en uitgaven" en "het afsluiten van de jaarlijkse rekening van ontvangsten en uitgaven van de Vlaamse Gemeenschapscommissie".

– Juridische omgevingsanalyse

De VGC is binnen de Belgische bestuurlijke context een territoriaal gedecentraliseerd bestuur, waarvan de bevoegdheden door de hogere wetgever functioneel gespecificeerd zijn.

Artikel 136 van de Grondwet behoudt de regeling van de samenstelling, werking, bevoegdheden en financiering voor aan de bijzondere wetgever.

Overeenkomstig artikel 60, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen (hierna: BWBI), is de Vlaamse Gemeenschapscommissie een rechtspersoon sui generis, bevoegd voor de aangelegenheden van de Vlaamse Gemeenschap van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Deze instelling heeft als orgaan de Nederlandse taalgroep van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement (hierna: de Raad) en een college bestaande uit de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en de gewestelijke staatssecretarissen die tot de Nederlandse taalgroep behoren (hierna: het College).

Artikel 166 van de Grondwet bepaalt dat de VGC dezelfde bevoegdheden heeft binnen de Vlaamse Gemeenschap als de andere inrichtende machten inzake cultuur, onderwijs en persoonsgebonden aangelegenheden.

Overeenkomstig artikel 64, §1, BWBI, heeft de VGC als gedecentraliseerd, ondergeschikt bestuur in het bijzonder de volgende taken:

- een programmatie van de infrastructuur met betrekking tot de gemeenschapsaangelegenheden uitwerken en uitvoeren;
- onderwijsinstellingen oprichten, beheren en hieraan subsidies verlenen;
- initiatieven inzake culturele en persoonsgebonden aangelegenheden nemen en aanmoedigen.

De bijzondere wetgever heeft erover gewaakt dat er nauwe institutionele banden bestaan tussen de VGC en de Vlaamse Gemeenschap:

- de VGC kan de verordnungsbevoegdheid uitoefenen die haar is overgedragen door het Vlaams Parlement (artikel 65, BWBI);
- een Brussels lid van de Vlaamse Regering, aangewezen door de Vlaamse Regering, woont met raadgevende stem de vergaderingen bij van het College van de VGC (artikel 76, BWBI);
- het College kan door de Vlaamse Regering gemachtigd worden om tot onteigening over te gaan ten algemene nutte voor de uitoefening van zijn bevoegdheid als inrichtende macht en voor de uitoefening van de verordnungs- en uitvoeringsbevoegdheden die hem zijn overgedragen door het Vlaams Parlement (artikel 81, BWBI);
- de VGC beschikt over een jaarlijkse dotatie die wordt ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De Vlaamse Regering regelt bij besluit het begrotings- en rekeningstelsel van de VGC (artikel 82, BWBI);
- de Vlaamse Gemeenschap organiseert bij decreet het toezicht op de VGC (artikel 83, BWBI).

Beleidsmaatregelen en doelstelling

Het voorliggend ontwerp van decreet past het bestuurlijk toezicht op de VGC aan om verenigbaar te zijn met het nieuwe begrotings- en rekeningstelsel van de VGC, zoals ingevoerd bij besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020 over de beleids- en beheerscyclus van de VGC.

Daartoe wordt in het huidige decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie het bijzonder bestuurlijk goedkeuringstoezicht op de jaarlijkse begrotingen en de jaarrekening vervangen door een bijzonder bestuurlijk goedkeuringstoezicht op het meerjarenplan, de aanpassing van het meerjarenplan en de jaarrekening.

Daarnaast worden de schriftelijke kennisgevingen of verzendingen van besluiten en beslissingen van de VGC en de Vlaamse Gemeenschap vervangen door verplichte digitale kennisgevingen of verzendingen.

Impactanalyse

– Maatschappelijke impact

Het voorliggend ontwerp van decreet heeft geen regulerend effect op de burger, het bedrijfsleven of socialprofitorganisaties.

– Armoedetoets

Voor dit ontwerp van decreet werd geen armoedetoets uitgevoerd.

– Impact op de grondrechten en op het gelijkheidsbeginsel

Het voorliggend ontwerp van decreet heeft geen weerslag op de grondrechten of op het gelijkheidsbeginsel.

– Budgettaire impact

Het voorliggend ontwerp van decreet heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

– Bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel

Het voorliggend ontwerp van decreet, in samenhang gelezen met het besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020 over de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, zal een weerslag hebben op de interne organisatie van de administratie van de VGC. De VGC zal over een administratief en technisch instrumentarium moeten beschikken dat een strategische meerjarenplanning, gekoppeld aan een meerjarenbegroting en een jaarlijkse doelstellingenbegroting mogelijk maakt.

Gelet op de voortschrijdende digitalisering zal de gegevensuitwisseling hierover digitaal verlopen en zal de VGC voor het wetslagen van de BBC een boekhoud-/rapporteringspakket moeten aanschaffen dat aangepast is aan de nieuwe BBC. Voor de nieuwe financiële software is er in de begroting 2020 van de VGC een investeringsbudget voorzien van 1.200.000 EUR voor de aankoop, het implementatietraject en de eerste vijf jaar onderhoud/licenties/service level agreement (SLA). De afstemming op het applicatielandschap is daarin inbegrepen. Daarnaast zijn er de kosten voor de begeleiding ten belope van 314.000 euro.

Implementatie

De bepalingen die door dit ontwerp van decreet worden gewijzigd in het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie zullen direct uitvoerbaar zijn, met uitzondering van het nieuwe artikel 3 van het decreet van 5 juli 1989, vervangen door artikel 2 van dit ontwerp van decreet dat de verplichte schriftelijke kennisgevingen of verzendingen van besluiten en beslissingen van de VGC en de Vlaamse Gemeenschap vervangt door verplichte digitale kennisgevingen of verzendingen. De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop de kennisgeving of verzending zal gebeuren.

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2022.

Dit decreet is van toepassing op het meerjarenplan 2022-2025 van de VGC, vastgesteld in 2021. Het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie is nog van toepassing op de jaarrekeningen die worden opgemaakt en vastgesteld vanaf 1 januari 2022, maar die betrekking hebben op het boekjaar 2021 of een boekjaar dat daaraan voorafgaat.

C. Totstandkomingsprocedure

Over het ontwerp van decreet werd wetgevingstechnisch en taalkundig advies uitgebracht (nr. 2020/181 van 4 juni 2020).

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 22 juni 2020. In zijn advies RDC_20_00_0070 verklaart de Inspectie van Financiën dat het ontwerp van decreet geen weerslag heeft op de begroting van de Vlaamse overheid.

Het begrotingsakkoord werd verkregen op 6 juli 2020.

De Vlaamse Regering heeft haar eerste principiële goedkeuring voor dit ontwerp van decreet gegeven op 17 juli 2020.

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (hierna: SERV) heeft zijn advies gegeven op 24 augustus 2020.

De SERV kan de doelstellingen van het ontwerp van decreet en het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020 over de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschapscommissie ondersteunen en vindt de voorgelegde regeling goed uitgewerkt.

Wel ontbreekt volgens de SERV in het ontwerp van besluit een regeling voor publieke betrokkenheid bij de totstandkoming van de beleidsrapporten en voor publieke transparantie en openbaarmaking. De SERV stelt voor om nader te concretiseren dat burgers en middenveld moeten worden betrokken bij de totstandkoming van het meerjarenplan (en de aanpassingen ervan) en bij de beleidsevaluaties. Daarbij wordt verwezen naar artikel 304 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur. De SERV vraagt tevens om te bekijken onder welke voorwaarden een transparantieregeling voor de beleidsrapporten van de VGC kan worden opgenomen.

Het advies van de SERV kan niet worden gevolgd.

- Publieke betrokkenheid bij de totstandkoming van de beleidsrapporten

Artikel 304 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur bepaalt dat de gemeenteraad een beleid moet voeren op het vlak van de betrokkenheid en de inspraak van de burgers of van de doelgroepen, met inbegrip van het recht

van de inwoners om voorstellen en vragen op de agenda van de gemeenteraad te zetten. Daarnaast is voorzien in de mogelijkheid voor de gemeenteraad om over te gaan tot de organisatie van gemeentelijke advies- en overlegaden.

De Vlaamse decreetgever heeft deze regels aangenomen op basis van de bevoegdheid die artikel 6, §1, VIII, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan de gewesten toekent om de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de gemeentelijke instellingen te regelen.

Deze regels op het vlak van publieke betrokkenheid hebben een algemene reikwijdte en zijn dus niet uitsluitend of specifiek van toepassing op de totstandkoming van de BBC-beleidsrapporten van de lokale besturen.

Er kan aan getwijfeld worden dat de Vlaamse Regering op grond van de bevoegdheid die artikel 82 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen haar toekent om het begrotings- en rekeningstelsel van de VGC te regelen, in gelijkaardige regels op het vlak van publieke betrokkenheid kan voorzien voor de VGC.

In de praktijk is het bovendien zo dat de VGC reeds wordt bijgestaan door verschillende adviesraden, onder andere op het vlak van jeugd, cultuur, welzijn en gezondheid, gezin, die op regelmatige basis samenkomen en de VGC adviseren, zowel omtrent haar beleidsplannen als omtrent haar beslissingen tot toekenning van subsidies. De oprichting, samenstelling en werking van deze adviesraden worden geregeld bij reglement (collegebesluit nr. 05/263 van 19 mei 2005). In 2012 werd bovendien een kwalitatief bevragings- en inspraaktraject (Stadspiratie) met organisaties en burgers opgezet in het kader van de opmaak van een nieuw beleidsplan stedenfonds III. In 2019-2020 werd dit initiatief hernomen ter voorbereiding van het strategisch meerjarenplan 2021-2025 van de VGC. Burgers, middenveld en de Brusselse lokale besturen worden hierin betrokken. Naast inspraak moet dit traject de kwaliteit van de beleidsvoering verhogen door het maximaal benutten van de ervaring en deskundigheid van de verschillende stedelijke actoren en het leren van het perspectief van (potentiële) gebruikers en kwetsbare doelgroepen.

– Publieke transparantie en openbaarmaking

De regelgeving voor de lokale besturen bepaalt dat het uitvoerend orgaan permanent een overzicht van alle beleidsdoelstellingen ter beschikking moet stellen via de website van het bestuur. Dat overzicht bevat de omschrijving van de beleidsdoelstellingen, de actieplannen en de acties en de bijbehorende ontvangsten en uitgaven.

In zijn advies met nr. 64.335/3 van 9 november 2018 over een voorontwerp van Brusseldecreeet heeft de Raad van State evenwel geoordeeld dat de Vlaamse decreetgever – en bij uitbreiding de Vlaamse Regering – niet bevoegd is om op algemene wijze de bekendmaking van verordeningen en besluiten van de VGC te regelen.

Bijgevolg voorziet het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020 over de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschapscommissie op grond van de bevoegdheid die artikel 82, BWBI, de Vlaamse Regering toekent om het begrotings- en rekeningstelsel van de VGC te regelen, enkel in de verplichting voor het College om een overzicht van alle beleidsdoelstellingen ter beschikking te stellen aan de raadsleden en de personeelsleden, evenwel zonder de verplichting om dat overzicht ook te publiceren op de website van de VGC.

In de praktijk is het bovendien zo dat de VGC reeds op ruime wijze bekendmaking geeft aan haar besluiten door deze binnen 30 dagen op haar website te publi-

ceren. Collegebesluiten en besluiten van collegeleden, inclusief de begrotingsdocumenten, zijn vrij en permanent raadpleegbaar via <https://besluitvorming.vgc.be/Pages/Home.aspx>. Deze praktijk werd ingesteld in 2005 en werd gedelegeerd aan de leidend ambtenaar VGC. Aandacht voor transparantie en openbaarheid van bestuur zijn expliciet opgenomen in de opeenvolgende management- en operationele plannen van de leidend ambtenaar van de administratie van het College van de VGC.

De Raad van State gaf zijn advies nr. 67.961/3 op 25 september 2020. Het advies van de Raad van State geeft geen aanleiding tot aanpassing van de tekst van het ontwerp van decreet.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

IV. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Overeenkomstig artikel 19, §1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dient het ontwerp van decreet te vermelden of het een gewest- of een gemeenschapsaangelegenheid betreft. In toepassing van artikel 128, §2, van de Grondwet, betreft dit ontwerp van decreet een gemeenschapsmaterie.

Artikel 2

Dit artikel voorziet erin dat de verplichte schriftelijke kennisgevingen of verzendingen van besluiten en beslissingen van de VGC en de Vlaamse Gemeenschap worden vervangen door verplichte digitale kennisgevingen of verzendingen. De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop de kennisgeving of verzending zal gebeuren.

Artikel 3

Dit artikel vervangt het verplichte bijzonder bestuurlijk goedkeuringstoezicht op de jaarlijkse begroting en de jaarrekening door een verplicht bijzonder bestuurlijk goedkeuringstoezicht op het meerjarenplan, de aanpassing van het meerjarenplan en de jaarrekening van de VGC.

Daarnaast wordt de regel dat de Vlaamse Regering de jaarrekening enkel goedkeurt op voorwaarde dat de jaarrekening juist en volledig is en een waar en getrouw beeld geeft van de financiële toestand van de VGC, uitdrukkelijk in het decreet ingeschreven.

De mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om de goedkeuringstermijn van zestig dagen te verlengen ingeval van de goedkeuring van de jaarlijkse begroting, wordt afgeschaft.

In afwijking van de termijn van zestig dagen die in het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt gehanteerd voor het bestuurlijk toezicht, wordt uitdrukkelijk in de mogelijkheid voorzien voor de Vlaamse Regering om de goedkeuringstermijn van zestig dagen te verlengen tot uiterlijk honderdvijftig dagen ingeval van de goedkeuring van de jaarrekening. Die langere termijn is noodzakelijk om een kwaliteitsvol toezicht op de jaarrekeningen mogelijk te maken.

Artikel 4

De nieuwe regels treden in werking op 1 januari 2022. Het meerjarenplan 2022-2025 dat ingaat in 2022 zal echter al vóór die datum worden opgemaakt en ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering worden voorgelegd. Dit artikel verduidelijkt dat op dat meerjarenplan toch al de nieuwe regels van toepassing zijn.

Het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie is nog van toepassing op de jaarrekeningen die worden opgemaakt en vastgesteld vanaf 1 januari 2022, maar die betrekking hebben op het boekjaar 2021 of een boekjaar dat daaraan voorafgaat.

Artikel 5

Dit artikel stelt de datum van inwerkingtreding van dit decreet vast op 1 januari 2022.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE

VOORONTWERP VAN DECREET



Ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 3 en 8 van het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie

Op voorstel van de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Artikel 3 van het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 3. Elke kennisgeving of verzending, vermeld in dit decreet, gebeurt digitaal.

De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop de kennisgeving of verzending, vermeld in het eerste lid, gebeurt.”.

Art. 3. In artikel 8 van hetzelfde decreet gewijzigd bij het decreet van 21 december 2001, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° het meerjarenplan, de aanpassing van het meerjarenplan en de jaarrekening;”;

2° in paragraaf 2 wordt de zin “De Vlaamse regering kan de goedkeuringstermijn uitsluitend verlengen inzake de goedkeuring van de jaarlijkse begroting bedoeld in § 1, 1°.” vervangen door de zin “De Vlaamse Regering kan de voormelde goedkeuringstermijn van zestig dagen tot maximaal honderdvijftig dagen verlengen in geval van de goedkeuring van de jaarrekening, vermeld in paragraaf 1, 1°.”.

3° in paragraaf 2 wordt tussen het tweede en het derde lid een lid ingevoegd, luidende:

“De Vlaamse Regering keurt de jaarrekening goed op voorwaarde dat de jaarrekening juist en volledig is en een waar en getrouw beeld geeft van de financiële toestand van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.”.

Art. 4. Dit decreet is van toepassing op het meerjarenplan 2022-2025, ook als dat meerjarenplan al vóór 1 januari 2022 wordt opgemaakt en vastgesteld.

De jaarrekeningen die worden opgemaakt en vastgesteld vanaf 1 januari 2022, maar die betrekking hebben op het boekjaar 2021 of een boekjaar dat daaraan voorafgaat, blijven onderworpen aan de toepassing van de regels over het bestuurlijk toezicht zoals die golden op 31 december 2021.

Art. 5. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2022.

Brussel, (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE

ADVIES VAN SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Advies

Decreet en besluit Vlaamse Gemeenschapscommissie

Brussel, 24 augustus 2020

Adviesvraag: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschapscommissie - Voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 3 en 8 van het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie

Adviesvrager: Benjamin Dalle - Vlaams minister van Brussel, Jeugd en Media

Ontvangst adviesvraag: 24 juli 2020

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)

Goedkeuring raad: 24 augustus 2020

Contactpersoon: Peter Van Humbeeck - pvhumbecck@serv.be

De heer De heer Benjamin DALLE
Vlaams minister van Brussel, Jeugd en Media
Koolstraat 35
1000 Brussel

contactpersoon
Peter Van Humbeeck
pvhumbeeck@serv.be

ons kenmerk
SERV_BR_20200824_VGC_pvit

Brussel
24 augustus 2020

**Advies over het voorontwerp decreet en ontwerpbesluit Vlaamse
Gemeenschapscommissie**

Mijnheer de minister

Het voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 3 en 8 van het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) en het ontwerp van besluit over de beleids- en beheerscyclus van de VGC waarover u de SERV om advies vroeg, passen het bestuurlijk toezicht op de VGC aan en vernieuwen het beleids- en beheersinstrumentarium van de VGC.

Een soortgelijke regeling werd eerder ook al uitgewerkt door de vorige Vlaamse regering, in het zgn. voorontwerp van Brusseldecreeet. De SERV formuleerde daarover advies op 17 september 2018 en de Raad van State op 9 november 2018, maar dat voorontwerp werd uiteindelijk nooit ingediend in het Vlaams parlement omdat de vorige Vlaamse Regering geen consensus heeft kunnen bereiken over dat voorontwerp.

De nu voorgelegde teksten zijn minder ruim dan het vroegere voorontwerp van Brusseldecreeet en hebben enkel betrekking op het beleids- en beheersinstrumentarium van de VGC. Tegelijk wordt het bestuurlijk toezicht op de VGC aangepast aan de invoering van het nieuwe begrotings- en rekeningstelsel. De voorliggende teksten bevatten geen andere wijzigingen aan het bestuurlijk toezicht op de VGC.

Op het vlak van de beleidsrapporten bestaat er inhoudelijk grote overeenstemming tussen de voorliggende teksten en het vroegere voorontwerp van Brusseldecreeet. Net zoals dat het geval was in dat vroegere voorontwerp is het beleids- en beheersinstrumentarium in de huidige teksten immers geïnspireerd op het stelsel van de beleids- en beheerscyclus (BBC) voor de lokale besturen.

De SERV kan de doelstellingen van het voorontwerp van decreet en het ontwerp van besluit ondersteunen en vindt de voorgelegde regeling goed uitgewerkt.

Wel ontbreekt een regeling voor publieke betrokkenheid bij de totstandkoming van de beleidsrapporten en voor publieke transparantie en openbaarmaking.

- Het voorontwerp bevat geen bepalingen over de betrokkenheid van burgers en het middenveld. Nochtans is het van belang dat ook het Brusselbeleid transparant en overlegd is en dat de relevante actoren en ook de burgers en het middenveld worden betrokken bij het beleid. De SERV vraagt daarom dat dit in het besluit nader wordt geconcretiseerd zodat burgers en middenveld een stem kunnen krijgen bij de totstandkoming van het meerjarenplan (en de aanpassingen ervan) en bij de beleidsevaluaties. In het Decreet over het lokaal bestuur waarop de nu uitgewerkte regeling voor de VGC is geïnspireerd, is dat wel voorzien, namelijk in art. 304 dat gaat over inspraak. § 1 bepaalt dat de gemeenteraad een beleid moet voeren op het vlak van de betrokkenheid en de inspraak van de burgers of van de doelgroepen. § 3 stelt dat de gemeenteraad kan overgaan tot de organisatie van raden en overlegstructuren die als opdracht hebben op regelmatige en systematische wijze het gemeentebestuur te adviseren.
- Het voorontwerp bevat geen regeling voor publieke transparantie en bekendmaking van de beleidsrapporten van de VGC. Die openbaarheid draagt nochtans bij tot een grotere betrokkenheid van de burger. De regeling tot bekendmaking van art. 4 §2 van het ontwerpbesluit is, blijkbaar op grond van een eerder advies van de Raad van State, beperkt tot de raadsleden en de personeelsleden. Dat is uiteraard te beperkt. De SERV vraagt om te bekijken onder welke voorwaarden wél een transparantieregeling voor de beleidsrapporten van de VGC kan worden opgenomen in het ontwerp van besluit.

Wij hopen, mijnheer de minister, u hiermee van dienst te zijn geweest.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Danny Van Assche
voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE afdeling Wetgeving

advies 67.961/3
van 25 september 2020

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot
wijziging van artikel 3 en 8 van het decreet van 5 juli 1989 tot
organisatie van het toezicht op de Vlaamse
Gemeenschapscommissie’

Op 28 augustus 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot wijziging van artikel 3 en 8 van het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 september 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 september 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap strekt ertoe de regeling van het bestuurlijk toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie (hierna: VGC) aan te passen aan het nieuwe begrotings- en rekeningstelsel van de VGC, dat het voorwerp uitmaakt van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschapscommissie’ (adviesaanvraag 67.962/3). Daartoe wordt artikel 8 van het decreet van 5 juli 1989 ‘tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie’ gewijzigd. Zo wordt bepaald dat het meerjarenplan, de aanpassing van het meerjarenplan en de jaarrekening worden onderworpen aan de goedkeuring van de Vlaamse Regering, in plaats van de vaststelling van de jaarlijkse begroting en het afsluiten van de jaarlijkse rekening (artikel 3, 1°, van het voorontwerp). In geval van de goedkeuring van de jaarrekening – in plaats van de begroting – wordt in de mogelijkheid voorzien om de goedkeuringstermijn van zestig dagen te verlengen (artikel 3, 2°). Voorts worden de voorwaarden bepaald waaronder de Vlaamse Regering de jaarrekening van de VGC goedkeurt (artikel 3, 3°).

Daarnaast wordt artikel 3 van het decreet van 5 juli 1989 vervangen teneinde te bepalen dat elke kennisgeving of verzending vermeld in dat decreet digitaal gebeurt (artikel 2).

Het aan te nemen decreet treedt in werking op 1 januari 2022 (artikel 5), maar is van toepassing op het meerjarenplan 2022-2025, ook als dat meerjarenplan al vóór 1 januari 2022 wordt opgemaakt en vastgesteld (artikel 4).

BEVOEGDHEID

3. Zoals reeds is uiteengezet in advies 64.335/3² is de Vlaamse Gemeenschap bevoegd om de ontworpen regeling aan te nemen.

ALGEMENE OPMERKING

4. Naar luid van artikel 5 van het voorontwerp treedt het aan te nemen decreet in werking op 1 januari 2022. Uit artikel 4, eerste lid, van het voorontwerp blijkt echter dat de

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Adv.RvS 64.335/3 van 9 november 2018 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘betreffende het overleg en de samenwerking met de Vlaamse Gemeenschapscommissie’, opmerking 6.1. tot 6.3.

ontworpen regeling van toepassing is op het meerjarenplan 2022-2025, “ook als dat meerjarenplan al vóór 1 januari 2022 wordt opgemaakt en vastgesteld”. Vermits de ontworpen regeling op die manier reeds van toepassing is vooraleer ze in werking treedt, heeft ze bijgevolg uitwerking met terugwerkende kracht.

Voor zover de ontworpen regeling tijdig wordt aangenomen, bekrachtigd, afgekondigd en bekendgemaakt, zodat de organen van de VCG over voldoende tijd beschikken om hun handelingen met betrekking tot de totstandkoming van het meerjarenplan erop af te stemmen en er geen rechtsonzekerheid ontstaat, kan in dit geval die terugwerkende kracht worden aanvaard, gelet op de doelstelling om het bestuurlijk toezicht op de VGC aan te passen aan haar begrotings- en rekeningstelsel. Het begrotings- en rekeningstelsel waarin het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschapscommissie’ voorziet (adviesaanvraag 67.962/3) is immers van toepassing op het meerjarenplan 2022-2025, ook als dat meerjarenplan al vóór 1 januari 2022 wordt opgemaakt en vastgesteld (artikel 162, tweede lid, van het voormelde ontwerp van besluit).

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Artikel 3 van het decreet van 5 juli 1989 tot organisatie van het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 3. Elke kennisgeving of verzending, vermeld in dit decreet, gebeurt digitaal.

De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop de kennisgeving of verzending, vermeld in het eerste lid, gebeurt.”.

Art. 3. In artikel 8 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 december 2001, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° het meerjarenplan, de aanpassing van het meerjarenplan en de jaarrekening;”;

2° in paragraaf 2 wordt de zin “De Vlaamse Regering kan de goedkeuringstermijn uitsluitend verlengen inzake de goedkeuring van de jaarlijkse begroting bedoeld in § 1, 1°.” vervangen door de zin “De Vlaamse Regering kan de voormelde goedkeuringstermijn van zestig dagen tot maximaal honderdvijftig dagen verlengen in geval van de goedkeuring van de jaarrekening, vermeld in paragraaf 1, 1°.”;

3° in paragraaf 2 wordt tussen het tweede en het derde lid een lid ingevoegd dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering keurt de jaarrekening goed op voorwaarde dat de jaarrekening juist en volledig is en een waar en getrouw beeld geeft van de financiële toestand van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.”.

Art. 4. Dit decreet is van toepassing op het meerjarenplan 2022-2025, ook als dat meerjarenplan al vóór 1 januari 2022 wordt opgemaakt en vastgesteld.

De jaarrekeningen die worden opgemaakt en vastgesteld vanaf 1 januari 2022, maar die betrekking hebben op het boekjaar 2021 of een boekjaar dat daaraan voorafgaat, blijven onderworpen aan de toepassing van de regels over het bestuurlijk toezicht zoals die golden op 31 december 2021.

Art. 5. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2022.

Brussel, 4 december 2020.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE