



Vlaams
Parlement

ingediend op **915** (2020-2021) – Nr. 1
28 juli 2021 (2020-2021)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009
en de Vlaamse Codex Wonen van 2021

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet van 5 februari 2021	13
Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens	23
Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen.....	35
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	43
Voorontwerp van decreet van 21 mei 2021	49
Advies van de Raad van State	59
Ontwerp van decreet.....	65

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting**1. Inleiding**

Dit ontwerp van decreet wijzigt het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021. Dit ontwerp van decreet heeft tot doel de basis te leggen voor de inrichting van een uniek loket bij de Vlaamse overheid dat door de aanvragers van een renovatiepremie en van een energiepremie aangesproken kan worden.

Het regeerakkoord 2019-2024 voorziet dat ter bevordering van de klantvriendelijkheid en de transparantie zo veel mogelijk premies die gericht zijn op energiebesparing, kwaliteitsverbetering en aanpassing van de woning, in één loket gebundeld worden met het oog op een overkoepelende woningrenovatiepremie. De nood aan bijkomende renovatie-investeringen en de (beperkte) financieringsmogelijkheden van huishoudens vergen een gericht ingezette financiële ondersteuning die de druk van de investeringskosten op het gezinsbudget verlicht en de haalbaarheid van de renovatie-inspanning vergroot. Daarenboven kan door het verbinden van de verschillende subsidies vanuit wonen enerzijds en vanuit energie anderzijds, in een samenhangend pakket, de eerste investering een volgende uitlokken en zodoende een sensibiliserend effect hebben. Door het inrichten van het eengemaakte loket zal de aanvrager van een energiepremie veel directer toegeleid worden naar de premies voor woningkwaliteitswerken en omgekeerd.

Het unieke loket zal bestaan uit een gedeelde frontoffice die de aanvrager kan aanspreken om zijn aanvraag in te dienen. De eigenlijke afhandeling van de aanvragen zal, afhankelijk van de doelgroep en de aard van de uitgevoerde renovatiewerken, door het agentschap Wonen-Vlaanderen of door de werkmaatschappij Fluvius gebeuren op een gemeenschappelijk platform.

De operationalisering van het unieke loket vergt in eerste instantie een decreetale basis om, conform aan de verplichtingen opgelegd door de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), persoonsgebonden gegevens op te vragen bij verschillende authentieke bronnen en deze gegevens te verwerken. Voor de afhandeling van de aanvragen door zowel het agentschap Wonen-Vlaanderen als door Fluvius, als werkmaatschappij van de distributienetbeheerders, worden de decretaal te verankeren uitgangspunten vastgelegd in dit ontwerp van decreet.

2. Bevoegdheidsdelegatie

In de volgende artikelen van het ontwerp van decreet worden delegaties aan de Vlaamse Regering gegeven:

- artikel 4;
- artikel 6.

3. Toezicht

De bepalingen aangaande toezicht uit de Vlaamse Codex Wonen van 2021 en het Energiedecreet van 8 mei 2009 zijn van overeenkomstige toepassing.

4. Totstandkomingsprocedure

- Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/10 van 18 januari 2021.
- Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het advies van de Inspectie van Financiën van 13 januari 2021.
- Het bijgaande voorontwerp van decreet werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 5 februari 2021.
- Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie nr. 2021/18 van 2 maart 2021. Ingevolge dit advies werden de volgende aanpassingen aan het voorontwerp doorgevoerd:
 - in artikel 12.7.1, §3, tweede lid, ingevoegd door artikel 4 en artikel 5.75/1, §3, tweede lid, ingevoegd door artikel 5, werd, omwille van de opmerkingen met betrekking tot de kwaliteit van de regelgevende grondslag, de verwijzing naar artikel 6, lid 1, c), AVG als grondslag opgenomen in plaats van artikel 6, lid 1, e), voor de verwerking van de gewone categorieën persoonsgegevens. Het hanteren van deze grondslag heeft als voordeel dat de belanghebbende geen rechten op bezwaar en/of op vergetelheid kan invoeren. Hierdoor kan het risico worden vermeden dat een rechthebbende aan wie reeds een premie werd toegekend, door zijn bezwaar of het aanspreken van zijn recht op vergetelheid, de controle op cumul met eerdere premies kan voorkomen. Tevens wordt de grondslag voor de gevoelige gegevenscategorie rond handicap verbijzonderd naar artikel 9, lid 2, g);
 - in artikel 12.7.1, §3, derde lid, ingevoegd door artikel 4 en in artikel 5.75/1, §3, derde lid, ingevoegd door artikel 5, wordt naast dezelfde aanpassing naar artikel 9, lid 2, g), ook de reden toegevoegd waarom het gegeven rond handicap wordt opgevraagd, namelijk om na te gaan of een aanvrager aanspraak kan maken op een specifieke premieverhoging. Bovendien wordt verduidelijkt dat enkel gevraagd kan worden of een persoon het statuut van gehandicapte heeft. Hiermee wordt gevolg gegeven aan de opmerkingen onder punten 35 en 36 van het advies;
 - in artikel 12.7.1, §3, vijfde lid, ingevoegd door artikel 4 en in artikel 5.75/1, §3, vijfde lid, ingevoegd door artikel 5, wordt, gevolg gevend aan de opmerkingen onder punt 23 van het advies, de verplichting ingeschreven in hoofde van de verwerkingsverantwoordelijke om ervoor te zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting of door een evenwaardige contractuele bepaling gehouden zijn om het vertrouwelijke karakter te waarborgen. De verplichting om de categorieën van personen aan te wijzen die de gegevens kunnen raadplegen en de verplichting om daarvan een lijst ter beschikking te houden, waren al opgenomen in de voormelde bepalingen;
 - aan artikel 12.7.1, ingevoegd door artikel 4, en aan artikel 5.75/1, ingevoegd door artikel 5, wordt een paragraaf respectievelijk in- en toegevoegd om tegemoet te komen aan opmerking 41 van het advies met betrekking tot het garanderen van de juistheid en de actualisatie van de gegevens.
- De Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad) verleende advies nr. 2021/008 op 11 maart 2021. De Minaraad verwelkomt in zijn advies de uitbouw van het voorgestelde unieke loket en heeft geen inhoudelijke opmerkingen bij het voorontwerp van decreet. De raad formuleerde wel opmerkingen aangaande de premies zelf alsook de concrete uitvoeringsmodaliteiten. Deze opmerkingen zullen in overweging genomen worden bij het opstellen van het besluit van de Vlaamse Regering aangaande de wijzigingen aan de premies in het kader van de integratie van de premies en het unieke loket.

- De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) berichtte op 6 april 2021 geen advies uit te brengen over het bijgaande voorontwerp van decreet.
- Het voorontwerp van decreet werd een tweede keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 21 mei 2021.
- In het principieel goedgekeurde voorontwerp van decreet werd een decretale basis gelegd in de Vlaamse Codex Wonen van 2021 voor het recht op een renovatiepremie in hoofde van de vereniging van mede-eigenaars die renovaties van de gemeenschappelijke delen van appartementsgebouwen uitvoeren. Deze decretale basis werd in het bijgevoegde voorontwerp van decreet geschrapt. Deze decretale basis is immers reeds voorhanden in het Energiedecreet van 8 mei 2009. De aanvraag die de vereniging van mede-eigenaars zal indienen in het unieke loket zal op grond van de decretale grondslag voorzien in het Energiedecreet, kunnen worden toegekend en de aanvraag van de vereniging van mede-eigenaars, die zij indient in haar hoedanigheid van rechtspersoon, zal op dezelfde wijze behandeld worden en de tegemoetkoming zal op dezelfde wijze berekend worden zoals dit het geval is voor andere rechtspersonen.
- De afdeling Wetgeving van de Raad van State verstrekke betreffende het voormelde voorontwerp van decreet zijn advies nr. 69.469/3 op 21 juni 2021. De Raad van State maakte in zijn advies de hierna volgende twee opmerkingen:
 - de Raad van State maakt een opmerking met betrekking tot de vormvereisten van het ontwerp van decreet. De Raad merkt daarbij op dat voor het ontwerp van decreet geen advies werd gevraagd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA), maar enkel aan de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC). De Raad verwijst daarbij naar het advies van 27 juni 2017 (advies 61.267/2/AV) waarin de afdeling Wetgeving van de Raad van State in algemene vergadering uiteenzette dat het de GBA is die belast is met het toezicht op de naleving van de algemene regels inzake de verwerking van de persoonsgegevens, met inbegrip van de algemene regels die de federale overheid ter uitvoering van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG)¹ heeft vastgesteld. Daaronder valt volgens de Raad ook de bevoegdheid om, wat die regels betreft, advies te geven teneinde te voldoen aan de voormelde adviesverplichting. De Raad merkt daarbij op dat mocht een dubbele verplichte adviesverlening problematisch zijn in de ogen van de adviesaanvrager, het de aanvrager vrij staat een samenwerkingsakkoord te sluiten.

Aan dit advies van de Raad wordt geen gevolg gegeven. Volgens de Raad van State voorziet artikel 36, lid 4, van de AVG, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 ervan, in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, bedoeld in de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Inmiddels werd bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De VTC is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door

¹ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming of AVG).

de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad van 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp van decreet is getoetst aan de AVG;

- de Raad van State stelt dat voor zover uit het decreet een verplichting zou voortvloeien voor de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) om haar medewerking te verlenen aan de uitvoering van de ontworpen regeling, die eenzijdig door de Vlaamse overheid wordt opgelegd, het decreet afbreuk doet aan de autonomie van de federale overheid met betrekking tot het regelen van haar instellingen. Bijgevolg gaat dit volgens de Raad de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest te buiten. Indien de medewerking van de KSZ nodig wordt geacht voor de uitvoering van de ontworpen regeling, zal daartoe volgens de Raad een samenwerkingsakkoord moeten worden gesloten overeenkomstig artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI).

De maatregel wordt echter genomen in het kader van de impliciete bevoegdheden, vermeld in artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. De maatregel is immers strikt noodzakelijk voor de uitvoering van de gewestelijke bevoegdheden met betrekking tot energie en wonen, aangezien de Vlaamse overheid zelf niet over de noodzakelijke gegevens met betrekking tot handicaps en dergelijke beschikt. De maatregel heeft bovendien maar een marginale weerslag, doordat alleen in informatieverstrekking wordt voorzien en er niet inhoudelijk op de bevoegdheden van de federale instelling wordt ingegrepen. De maatregel gaat daarbij ook niet verder dan nodig en is om die reden evenredig met het gestelde doel. Net omdat de maatregel niet ingrijpt op de inhoudelijke bevoegdheden van de KSZ en louter een informatiedoorstroming beoogt, is ook voldaan aan de eis tot mogelijke differentiatie. Het is overigens, gelet op de AVG, noodzakelijk dat de essentiële elementen van die informatieoverdracht van persoonsgegevens decretaal worden verankerd.

Er is, gelet op het voorgaande, dan ook geen nood tot het sluiten van een samenwerkingsakkoord.

B. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 (algemene bepaling tot aanduiding van de bevoegdheid)

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2 (wijziging van artikel 8.7.3, eerste lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009)

Momenteel bepaalt artikel 8.7.3, eerste lid, van het Energiedecreet dat beschermde afnemers recht hebben op 20 procent premieverhoging. Dit is echter enkel van toepassing op premies die rechtstreeks door de Vlaamse overheid worden gegeven en niet verplicht voor de REG-premies die als openbaredienstverplichting aan de netbeheerders worden opgelegd (REG: rationeel energiegebruik). In het licht van een eengemaakte woningrenovatiepremie is het echter noodzakelijk dat zowel

vanuit het beleidsveld Wonen als het beleidsveld Energie zo veel mogelijk op elkaar wordt gealigneerd. Om die redenen is deze bepaling zoals thans geformuleerd, te stringent. Er wordt dan ook voorgesteld deze bepaling te herformuleren.

Artikel 3 en 4 (invoeging van een hoofdstuk VII aan titel XII van het Energiedecreet van 8 mei 2009)

Paragraaf 1 en 2 van het ingevoegde artikel 12.7.1 vormen de decretale basis om een uniek loket in te richten dat tot doel heeft om voor beide premiestelsels (de energiepremies en de renovatiepremie en aanpassingspremie) in een gemeenschappelijk platform te voorzien dat door aanvragers van de vermelde premies gebruikt kan worden om hun aanvragen in te dienen. De via het unieke loket ingediende aanvragen zullen, afhankelijk van de door de Vlaamse Regering gemaakte keuzes, behandeld worden door de diensten van de Vlaamse overheid die zij aanwijst of door de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij, die via paragraaf 2 van dit nieuw ingevoegde artikel hiermee kunnen worden belast.

Om een vlotte samenwerking en goede onderlinge uitwisseling van de gegevens tussen Wonen-Vlaanderen en de distributienetbeheerders of hun werkmaatschappij mogelijk te maken, wordt in het laatste lid van paragraaf 2 een decretale grondslag voor de uitwisseling van gegevens vastgelegd.

De gegevens die worden opgevraagd en verwerkt binnen het unieke loket, vermeld in paragraaf 1, worden vermeld in paragraaf 3 van dit artikel. Voor de bespreking van elk van deze gegevens, wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting bij artikel 6 van het ontwerp van decreet.

Het gaat in casu om de volgende gegevens, waarbij de opgevraagde persoonlijke gegevens uiteraard beperkt blijven tot gegevens die in het kader van de behandeling van de premieaanvraag noodzakelijk zijn:

- 1° gegevens met betrekking tot de premieaanvrager of de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd:
 - a) het adres en de contactgegevens;
 - b) de gezinssamenstelling, de personen ten laste en de personen die samenwonen met de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd;
 - c) de handicap van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd of van de personen die samenwonen met de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd;
 - d) de burgerlijke staat;
- 2° gegevens die betrekking hebben op het individueel inkomen van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd of het inkomen van personen waarmee de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd samenwoont voor wat betreft premies waarop een inkomensgrens van toepassing is, met als componenten:
 - a) gezamenlijk belastbaar inkomen;
 - b) afzonderlijk belastbaar inkomen;
 - c) het leefloon;
 - d) inkomensvervangende tegemoetkoming aan personen met een handicap;
 - e) de van belasting vrijgestelde beroepsinkomsten uit het buitenland of verworven bij een Europese of internationale instelling;
- 3° zakelijke rechten waarover de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd houder is;
- 4° gegevens met betrekking tot het gebouw of de energieopwekkingsinstallatie waarvoor een premie wordt aangevraagd:
 - a) de aard;
 - b) de ligging;

- c) de ouderdom;
- d) de eigendom of zakelijke rechten die daarop zijn gevestigd;
- 5° gegevens met betrekking tot de uitgevoerde werken waarvoor een premie wordt aangevraagd, met inbegrip van facturen;
- 6° alle gegevens, ander dan punt 1° tot en met 5°, die verband houden met de krachtens dit decreet of de krachtens de Vlaamse Wooncode door de Vlaamse Regering vastgestelde premievoorwaarden en die noodzakelijk zijn voor het toekennen van de premie. Ook deze gegevens zijn uiteraard noodzakelijk om de aanvraag te kunnen verwerken, controleren en de tegemoetkoming toe te kennen, maar aangezien de concrete voorwaarden vaak in een uitvoeringsbesluit zijn opgenomen is het onmogelijk om alle op te vragen en te verwerken gegevens nodig voor het controleren van deze subsidievoorwaarden, hier limitatief op te sommen.

De gegevens met betrekking tot een handicap opgenomen in paragraaf 3, 1°, c, worden opgevraagd en verwerkt om te bepalen of de aanvrager in aanmerking komt voor een specifieke premieverhoging, waardoor de verwerking van dit type gegevens noodzakelijk is om redenen van zwaarwegend algemeen belang. Zonder deze gegevens kan dan aan de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd niet de premie worden uitgekeerd waarop hij of zij recht heeft, of kan niet worden gecontroleerd of men wel voor de verhoging in aanmerking komt. Deze regeling is evenredig met het nagestreefde doel: er wordt in dit kader niet meer opgevraagd dan noodzakelijk, enkel het statuut van de persoon kan worden opgevraagd en verwerkt.

Voor de verwerking van het rijksregisternummer, het ondernemingsnummer en het vreemdelingennummer geldt als doeleinde de unieke identificatie van de betrokkene. Hierdoor kan, ook in het licht van de bepalingen met betrekking tot energiefraude, de premieaanvrager uniek worden geïdentificeerd en kan dus ook worden opgevolgd of in hoofde van die persoon aan voorwaarden zoals eenmalig karakter van de premie of een minimum verstreken tijdsbestek is voldaan.

Tevens wordt voorzien dat verschillende instanties de nodige expliciet in dit artikel vermelde gegevens die onontbeerlijk zijn om de premiedossiers te kunnen behandelen, ter beschikking moeten stellen.

Wat de bewaartermijn betreft wordt bepaald dat de gegevens binnen het loket worden bijgehouden gedurende een periode tot vijftien jaar na de uitbetaling van de premie. Die termijn moet, indien niet aan premievoorwaarden werd voldaan, de terugvordering ervan alsook het bestrijden van (energie)fraude mogelijk maken. Daarop wordt wel één uitzondering voorzien: de gegevens met betrekking tot de premies die slechts eenmalig kunnen worden verkregen, of waarbij er meer tijd dan vijftien jaar moet zijn verstreken tussen verschillende premieaanvragen, blijven bewaard voor de tijd die noodzakelijk is om die subsidieregels of -voorwaarden te kunnen handhaven of toepassen.

Dit artikel doet geen afbreuk aan de toepassing van de bepalingen uit titel V, artikel 7.5.1 en artikel 12.4.1 van dit decreet. Die bepalingen hebben een autonome werking en blijven naast dit artikel parallel van toepassing.

Artikel 5 (invoeging van artikel 5.75/1 in de Vlaamse Codex Wonen van 2021)

Paragraaf 1 en 2 van het ingevoegde artikel 5.75/1 vormen de decretale basis om een uniek loket in te richten dat tot doel heeft om voor beide premiéstelsels (de energiepremies en de renovatiepremie en aanpassingspremie) een gemeenschappelijk platform te voorzien dat door aanvragers van de vermelde premies gebruikt kan worden om hun aanvragen in te dienen. De via het unieke loket ingediende aanvragen zullen, afhankelijk van de door de Vlaamse Regering gemaakte keuzes, behandeld worden door de diensten van de Vlaamse overheid die zij aanwijst of

door de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij. Door het Energiedecreet wordt een actieverplichting opgelegd aan de distributienetbeheerders om premies voor bepaalde in de regelgeving vastgelegde energiebesparende maatregelen in (bestaande) gebouwen, zowel woningen, appartementen, woongebouwen als andere gebouwen toe te kennen en uit te keren. In het kader van een verdere afstemming van de verschillende premies zal de Vlaamse Regering bepalen welke instantie het best geplaatst is voor de aftoetsing van de premievoorwaarden en de verdere afhandeling van de aanvragen. Alle betalingen zullen uitgevoerd worden door de distributienetbeheerder of de werkmaatschappij.

Om een vlotte samenwerking en goede onderlinge uitwisseling van de gegevens tussen Wonen-Vlaanderen en de distributienetbeheerders of hun werkmaatschappij mogelijk te maken wordt in het laatste lid van paragraaf 2 een decretale grondslag voor de uitwisseling van gegevens vastgelegd.

In een eerder advies van 19 december 2018 gaf de Gegevensbeschermingsautoriteit al aan dat de huidige regelgeving die de renovatiepremie beheerst, onvoldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de aanvragers betreft. De nieuw ingevoegde paragraaf 3 van artikel 5.75/1 remediëert deze tekortkoming.

De in paragraaf 3, 1° tot en met 6°, opgesomde gegevens worden vandaag reeds op basis van eerder verleende machtigingen en protocollen opgevraagd bij de verschillende authentieke bronnen. In het tweede lid van paragraaf 3 wordt voor een opvraging van deze gegevens de rechtsgrond geput uit artikel 6, lid 1, c), en artikel 9 van de algemene verordening gegevensbescherming.

Daarbij moeten minstens de volgende essentiële elementen van die verwerkingen vermeld worden:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens. Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt ('minimale gegevensverwerking');
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de bewaartermijnen;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

Het gaat in casu om de volgende gegevens waarbij de opgevraagde persoonlijke gegevens uiteraard beperkt blijven tot gegevens die in het kader van de behandeling van de aanvraag noodzakelijk zijn:

- 1° gegevens met betrekking tot de aanvrager:
 - a) het adres en de contactgegevens;
 - b) de gezinssamenstelling, de personen ten laste en de personen die samenwonen met de aanvrager;
 - c) de handicap van de aanvrager of van de personen die samenwonen met de aanvrager;
 - d) de burgerlijke staat;
- 2° gegevens die betrekking hebben op het individueel inkomen van de aanvrager of het inkomen van personen waarmee de aanvrager samenwoont voor wat betreft premies waar een inkomensgrens van toepassing is, met als componenten:
 - a) gezamenlijk belastbaar inkomen;
 - b) afzonderlijk belastbaar inkomen;
 - c) het leefloon;

- d) inkomensvervangende tegemoetkoming aan personen met een handicap;
 - e) de van belasting vrijgestelde beroepsinkomsten uit het buitenland of verworven bij een Europese of internationale instelling;
- 3° zakelijke rechten waarover de aanvrager houder is;
- 4° gegevens met betrekking tot het gebouw of de energieopwekkingsinstallatie waarvoor een premie wordt aangevraagd:
- a) de aard;
 - b) de ligging;
 - c) de ouderdom;
 - d) de eigendom of zakelijke rechten die daarop zijn gevestigd;
- 5° gegevens met betrekking tot de uitgevoerde werken waarvoor een premie wordt aangevraagd, met inbegrip van facturen;
- 6° alle andere gegevens dan de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 5°, die verband houden met de krachtens dit decreet door de Vlaamse Regering vastgestelde voorwaarden om de tegemoetkoming te bekomen. Ook deze gegevens zijn uiteraard noodzakelijk om de aanvraag te kunnen verwerken, controleren en de tegemoetkoming toe te kennen, maar aangezien de concrete voorwaarden vaak in een uitvoeringsbesluit zijn opgenomen is het onmogelijk om alle op te vragen en te verwerken gegevens nodig voor het controleren van deze subsidievoorwaarden, hier limitatief op te sommen.

Wat de gegevens met betrekking tot een handicap betreft: personen met een handicap zullen bij de bepaling van het aantal personen ten laste dubbel worden geteld. Het aantal personen ten laste is bepalend voor de toe te passen inkomensgrens en voor de hoogte van de tegemoetkoming, waardoor de verwerking van dit type gegevens noodzakelijk is om redenen van zwaarwegend algemeen belang. Zonder deze gegevens kan aan een aanvrager niet de premie worden uitgekeerd waarop hij of zij recht heeft, of kan niet worden gecontroleerd of men voor de verhoogde tegemoetkoming in aanmerking komt. Deze regeling is evenredig met het nagestreefde doel: er wordt in dit kader niet meer opgevraagd dan noodzakelijk, enkel het statuut van de persoon wordt opgevraagd en verwerkt.

Tevens wordt voorzien dat verschillende instanties de nodige expliciet in dit artikel vermelde gegevens die onontbeerlijk zijn om de aanvragen te kunnen behandelen, ter beschikking moeten stellen.

Aansluitend op de aanbeveling van de Gegevensbeschermingsautoriteit worden de door de Vlaamse Regering aan te wijzen dienst van de Vlaamse overheid en de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij als verwerkingsverantwoordelijke aangeduid en worden de beveiligingsmaatregelen die bij de verwerking moeten genomen worden geëxpliciteerd.

Wat de bewaartermijn betreft: in paragraaf 4 wordt bepaald dat de gegevens binnen het loket worden bijgehouden gedurende een periode tot vijftien jaar na de uitbetaling van de premie. De bewaartermijn van vijftien jaar houdt rekening met de wachtperiode die een aanvrager moet in acht nemen om voor werken waarvoor reeds een premie werd genoten, een nieuwe aanvraag te kunnen indienen.

Artikel 6 (inwerkingtredingsbepaling)

De inwerkingtreding van dit decreet wordt aan de Vlaamse Regering gedelegeerd. Dit hangt immers samen met het herzien van de concrete subsidievoorwaarden en de aanpassingen van de procedures op niveau van uitvoeringsbesluit.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

VOORONTWERP VAN DECREET
van 5 februari 2021



Ontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021

Op voorstel van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme en de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme en de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het Energiedecreet van 8 mei 2009

Art. 2. In artikel 8.7.3, eerste lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 worden de woorden "Beschermd afnemers hebben recht" vervangen door de woorden "De Vlaamse Regering kan bepalen dat beschermde afnemers recht hebben".

Art. 3. Aan titel XII van hetzelfde decreet, xxx???, wordt een hoofdstuk VII toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Hoofdstuk VII. Uniek loket voor de aanvraag, behandeling, verwerking en uitbetaling van gebouwpremies of premies voor energieopwekkingsinstallaties".

Art. 4. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij xxx???, wordt in hoofdstuk VII, toegevoegd bij artikel 3, een artikel 12.7.1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 12.7.1. §1. De Vlaamse Regering creëert een uniek loket om de aanvraag, de behandeling, de verwerking en de uitbetaling van aanvragen voor premies die door of krachtens dit decreet door de Vlaamse Regering worden ingesteld op het

vlak van werkzaamheden aan gebouwen of voor energieopwekkingsinstallaties, te faciliteren.

§2. De diensten van de Vlaamse overheid die de Vlaamse Regering aanwijst, worden belast met de behandeling van premieaanvragen in het kader van het unieke loket, vermeld in het paragraaf 1. De Vlaamse Regering bepaalt welke premies onder dat unieke loket vallen.

In het kader van het unieke loket, vermeld in het paragraaf 1, kan de Vlaamse Regering de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij bepaalde taken toekennen die verband houden met de behandeling en de verwerking van premieaanvragen, en die verband houden met de uitbetaling van premies voor werkzaamheden aan gebouwen of voor energieopwekkingsinstallaties. De Vlaamse Regering bepaalt voor welke type premies dat van toepassing is en wijst de diensten van de Vlaamse overheid of de energiehuizen aan die daarbij worden betrokken. De distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij kan voor zijn taken in het kader van het unieke loket een vergoeding krijgen die de Vlaamse Regering bepaalt.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden en modaliteiten vastleggen voor de gegevensuitwisseling tussen de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in het eerste lid, en de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij, vermeld in het tweede lid.

§3. In het kader van het unieke loket, vermeld in paragraaf 1, kunnen de volgende persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens opgevraagd en verwerkt worden:

- 1° de volgende gegevens over de premieaanvrager of de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd:
 - a) het huidige adres en de vorige adressen en de contactgegevens;
 - b) de gezinssamenstelling, de personen ten laste en de personen die samenwonen met de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd;
 - c) de handicap van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, of van de personen die samenwonen met de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd;
 - d) de burgerlijke staat;
- 2° de volgende gegevens over het inkomen van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, of het inkomen van de personen met wie de persoon samenwoont namens wie de premie wordt aangevraagd, voor de premies waar een inkomensgrens van toepassing is:
 - a) het gezamenlijk belastbaar inkomen;
 - b) het afzonderlijk belastbaar inkomen;
 - c) het leefloon;
 - d) de inkomensvervangende tegemoetkoming aan personen met een handicap;
 - e) de beroepsinkomsten die van belasting vrijgesteld zijn, uit het buitenland of verworven bij een Europese of internationale instelling;
- 3° de zakelijke rechten waarvan de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, houder is;

- 4° de volgende gegevens over het gebouw of de energieopwekkingsinstallatie waarvoor een premie wordt aangevraagd:
 - a) de aard;
 - b) de ligging;
 - c) de ouderdom;
 - d) de eigendom of zakelijke rechten die erop zijn gevestigd;
- 5° de gegevens over de uitgevoerde werken waarvoor een premie wordt aangevraagd, met inbegrip van facturen;
- 6° alle andere gegevens dan de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 5°, die verband houden met de premievoorwaarden die de Vlaamse Regering krachtens dit decreet of krachtens de Vlaamse Codex Wonen van 2021 vaststelt en die noodzakelijk zijn om de premie toe te kennen.

Om na te gaan of de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, recht heeft op de premie, doet de dienst die de Vlaamse Regering conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de distributienetbeheerder of de werkmaatschappij conform artikel 6, lid 1, e), en artikel 9 van de algemene verordening gegevensbescherming een beroep op de bevoegde diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën, op het Rijksregister, op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op de lokale besturen en op het toegangsregister om digitaal toegang te krijgen tot de noodzakelijke gegevens conform de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens die van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze, in voorkomend geval, op federaal of Vlaams niveau verder is of wordt gespecificeerd.

De vastgestelde handicap van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, of zijn inwonende gezinsleden wordt opgevraagd en verwerkt conform artikel 9 van de algemene verordening gegevensbescherming.

Voor de unieke identificatie van de betrokkene kan het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het vreemdelingennummer opgevraagd en verwerkt worden in het kader van de automatische verwerking van de gegevens, vermeld in het eerste lid.

De Vlaamse Dienstenintegrator en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid staan mee in voor de organisatie en coördinatie van de gegevensstromen. Alleen de personeelsleden van de dienst die de Vlaamse Regering conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, van de distributienetbeheerder of van de werkmaatschappij die belast zijn met de beoordeling van de aanvragen van een tegemoetkoming, kunnen de gegevens, vermeld in het eerste lid, opvragen en verwerken. De dienst die de Vlaamse Regering conform paragraaf 2 aanwijst, de distributienetbeheerder of de werkmaatschappij houdt een lijst van die personeelsleden ter beschikking.

Bij de verwerking van de persoonsgegevens van de betrokkenen worden passende technische en organisatorische maatregelen gehandhaafd zodat de verwerking voldoet aan de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming en de bescherming van de rechten van de betrokkenen wordt gewaarborgd. Daarbij worden de passende technische en organisatorische maatregelen genomen om een overeenkomstig het risico afgestemd

beveiligingsniveau te waarborgen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket worden de gepaste technische en organisatorische maatregelen tegen onbevoegde of onrechtmatige verwerking genomen en wordt op regelmatige basis de geschiktheid van die veiligheidsmaatregelen geëvalueerd en waar nodig aangepast.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket is de dienst die de Vlaamse Regering, conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de taken die conform paragraaf 2, eerste lid, aan die dienst worden toegekend.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket is de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de taken die aan de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij conform paragraaf 2, tweede lid, worden toegekend.

§4. De verwerkte gegevens over de premieaanvragen worden bij het unieke loket tot vijftien jaar na de beslissing tot weigering of tot uitbetaling van de premie bewaard.

In afwijking van het eerste lid worden de gegevens bij de premies die maar een keer kunnen worden verkregen, of waarbij er meer dan vijftien jaar moet zijn verstreken tussen verschillende premieaanvragen, bewaard voor de tijd die noodzakelijk is om die subsidieregels te kunnen handhaven of toepassen.

§5. Dit artikel doet geen afbreuk aan de toepassing van de bepalingen van titel V, artikel 7.5.1 en 12.6.1 van dit decreet.”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van de Vlaamse Codex Wonen van 2021

Art. 5. In artikel 5.72, §1, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 wordt tussen het derde en het vierde lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“In afwijking van het tweede lid kan een tegemoetkoming in de kosten als vermeld in artikel 5.75, verleend worden aan de vereniging van mede-eigenaars die werken uitvoert aan de gemeenschappelijke delen van een gebouw of groep van gebouwen waarop de beginselen van de gedwongen mede-eigendom van toepassing zijn. Om de tegemoetkoming te berekenen, wordt rekening gehouden met de verdeling van de lasten van het gemeenschappelijke deel van het gebouw, bepaald in het reglement van mede-eigendom, en met het inkomen van de woonbehoeftige gezinnen en alleenstaanden die mede-eigenaar zijn.”.

Art. 6. In dezelfde codex, gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt een artikel 5.75/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 5.75/1. §1. De Vlaamse Regering creëert een uniek loket om de aanvraag, de behandeling, de verwerking en de uitbetaling van aanvragen voor tegemoetkomingen die door of krachtens deze codex door de Vlaamse Regering worden ingesteld op het vlak van werkzaamheden aan gebouwen, te faciliteren.

§2. De diensten van de Vlaamse overheid die de Vlaamse Regering aanwijst, worden belast met de behandeling van aanvragen in het kader van het unieke loket, vermeld in het paragraaf 1. De Vlaamse Regering bepaalt welke tegemoetkomingen onder dat unieke loket vallen.

In het kader van het unieke loket, vermeld in het paragraaf 1, kan de Vlaamse Regering de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij bepaalde taken toekennen die verband houden met de behandeling en de verwerking van aanvragen voor tegemoetkomingen, en die verband houden met de uitbetaling van tegemoetkomingen voor werkzaamheden aan gebouwen of voor energieopwekkingsinstallaties. De Vlaamse Regering bepaalt voor welke tegemoetkomingen dat van toepassing is en wijst de diensten van de Vlaamse overheid aan die daarbij worden betrokken. De distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij kan voor zijn of haar taken in het kader van het unieke loket een vergoeding krijgen die de Vlaamse Regering bepaalt.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden en modaliteiten vastleggen voor de gegevensuitwisseling tussen de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in het eerste lid, en de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij, vermeld in het tweede lid.

§3. In het kader van het unieke loket, vermeld in paragraaf 1, kunnen de volgende persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens opgevraagd en verwerkt worden:

- 1° de volgende gegevens over de aanvrager:
 - a) het huidige adres en de vorige adressen en de contactgegevens;
 - b) de gezinssamenstelling, de personen ten laste en de personen die met de aanvrager samenwonen;
 - c) de handicap van de aanvrager of van de personen die met de aanvrager samenwonen;
 - d) de burgerlijke staat;
- 2° de volgende gegevens over het inkomen van de aanvrager of het inkomen van personen met wie de aanvrager samenwoont, voor de tegemoetkomingen waar een inkomensgrens van toepassing is:
 - a) het gezamenlijk belastbaar inkomen;
 - b) het afzonderlijk belastbaar inkomen;
 - c) het leefloon;
 - d) de inkomensvervangende tegemoetkoming aan personen met een handicap;
 - e) de beroepsinkomsten die van belasting vrijgesteld zijn, uit het buitenland of verworven bij een Europese of internationale instelling;
- 3° de zakelijke rechten waarvan de aanvrager houder is;
- 4° de volgende gegevens over het gebouw waarvoor een tegemoetkoming wordt aangevraagd:

- a) de aard;
 - b) de ligging;
 - c) de ouderdom;
 - d) de eigendom of zakelijke rechten die erop zijn gevestigd;
- 5° de gegevens over de uitgevoerde werken waarvoor een tegemoetkoming wordt aangevraagd, met inbegrip van facturen;
- 6° alle andere gegevens dan de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 5°, die verband houden met de voorwaarden om de tegemoetkoming te bekomen die de Vlaamse Regering krachtens deze codex of krachtens het Energiedecreet van 8 mei 2009 vaststelt en die noodzakelijk zijn om de tegemoetkoming toe te kennen.

Om na te gaan of de aanvrager recht heeft op de tegemoetkoming, doet de dienst die de Vlaamse Regering conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de distributienetbeheerder of de werkmaatschappij conform artikel 6, lid 1, e), en artikel 9 van de algemene verordening gegevensbescherming een beroep op de bevoegde diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën, op het Rijksregister, op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op de lokale besturen en op het toegangsregister, vermeld in artikel 1.1.3, 123°, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, om digitaal toegang te krijgen tot de noodzakelijke gegevens met toepassing van de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens die van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze, in voorkomend geval, op federaal of Vlaams niveau verder is of wordt gespecificeerd.

De vastgestelde handicap van de aanvrager of zijn inwonende gezinsleden wordt opgevraagd en verwerkt conform artikel 9 van de algemene verordening gegevensbescherming.

Voor de unieke identificatie van de betrokkene kan het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het vreemdelingennummer opgevraagd en verwerkt worden in het kader van de automatische verwerking van de gegevens, vermeld in het eerste lid.

De Vlaamse Dienstenintegrator en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid staan mee in voor de organisatie en coördinatie van de gegevensstromen. Alleen de personeelsleden van de dienst die de Vlaamse Regering conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de distributienetbeheerder of de werkmaatschappij die belast zijn met de beoordeling van de aanvragen van een tegemoetkoming, kunnen de gegevens, vermeld in het eerste lid, opvragen en verwerken. De dienst die de Vlaamse Regering conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de distributienetbeheerder of de werkmaatschappij houdt een lijst van de personeelsleden ter beschikking.

Bij de verwerking van de persoonsgegevens van de betrokkenen worden passende technische en organisatorische maatregelen gehandhaafd zodat de verwerking voldoet aan de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming en de bescherming van de rechten van de betrokkenen wordt gewaarborgd. Daarbij worden de passende technische en organisatorische maatregelen genomen om een overeenkomstig het risico afgestemd

beveiligingsniveau te waarborgen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket worden de gepaste technische en organisatorische maatregelen tegen onbevoegde of onrechtmatige verwerking genomen en wordt op regelmatige basis de geschiktheid van die veiligheidsmaatregelen geëvalueerd en waar nodig aangepast.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket is de dienst die de Vlaamse Regering, conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de taken die conform paragraaf 2, eerste lid, aan die dienst worden toegekend.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket is de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de taken die aan de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij conform paragraaf 2, tweede lid, worden toegekend.

§4. De verwerkte gegevens over de aanvragen voor tegemoetkoming worden tot vijftien jaar na de beslissing tot weigering of tot uitbetaling van de tegemoetkoming bewaard.”.

Hoofdstuk 4. Slotbepaling

Art. 7. Dit decreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt.

Brussel, (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en
Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE
VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2021/18 van 2 maart 2021

betreffende

tekst	voorontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van het energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021
roepnaam	(Energiedecreet en Vlaamse Codex Wonen)
datum	zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 5 februari 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna "e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna "AVG"), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Matthias Diependaele, Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed; ontvangen door de VTC op 22 februari 2021;

Brengt op 2 maart 2021 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister van Wonen (hierna de "Adviesaanvrager") verzocht per brief van 22 februari 2021 om het advies van de VTC over een voorontwerp van decreet *tot wijziging van het energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021* (hierna "het Ontwerp").
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, autonome dienst met rechtspersoonlijkheid

Context

3. Het Ontwerp wijzigt het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021. Het doel van het Ontwerp is de **inrichting van een uniek loket** bij de Vlaamse overheid dat door de **aanvragers van een renovatiepremie en/of van een energiepremie** kan aangesproken worden. Daarnaast wordt met dit Ontwerp de decretale basis gelegd voor het recht op een renovatiepremie voor de vereniging van mede-eigenaars die renovaties van de gemeenschappelijke delen van appartementsgebouwen uitvoeren.
4. Ter bevordering van klantvriendelijkheid en de transparantie is het wenselijk dat zoveel mogelijk premies, gericht op energiebesparing, kwaliteitsverbetering en aanpassing van de woning, in eenzelfde loket gebundeld worden met het oog op een overkoepelende woningrenovatiepremie. Door het inrichten van het eengemaakt loket zal de aanvrager van een energiepremie veel directer naar de premies voor woningkwaliteitswerken worden geleid en omgekeerd.
5. Het uniek loket zal bestaan uit een **gedeelde frontoffice** die de premie-aanvrager kan aanspreken om zijn aanvraag in te dienen. **Het agentschap Wonen-Vlaanderen of de werkmaatschappij van de distributienetbeheerders, Fluvius**, staan, afhankelijk van de doelgroep en de aard van de uitgevoerde renovatiewerken, in voor de eigenlijke afhandeling van de aanvragen via een gemeenschappelijk platform.
6. De adviesvrager stelt dat de operationalisering van het uniek loket in eerste instantie een decretale basis vergt om, conform aan de verplichtingen opgelegd door de AVG, persoonsgebonden gegevens op te vragen bij verschillende authentieke bronnen en deze gegevens te verwerken.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**1. Voorafgaande toelichting**

7. Het VTC gaf reeds eerder een advies over voorontwerpen van decreet tot wijziging van het energiedecreet van 8 mei 2009, meer bepaald:
 - **Advies 2020/11:** Advies wetgeving van de Vlaamse Toezichtcommissie nr. 2020/11 van 28 april 2020 over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het energiedecreet van 8 mei 2009.¹
 - **Advies 2020/51:** Advies wetgeving Vlaamse Toezichtcommissie nr. 2020/51 van 17 november 2020 over een voorontwerp van decreet van het Vlaams Parlement tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en tot omzetting van richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU.²
 - **Advies 2021/11:** Advies wetgeving Vlaamse Toezichtcommissie nr. 2021/11 van 2 maart 2021 over het voorstel van decreet van het Vlaams Parlement tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat de uitwisseling van gegevens tussen kredietgevers en het VEKA betreft.³
8. De voormalige Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer verleende ook advies over Ontwerp van decreet tot wijziging van het Vlaams Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de uitrol van digitale meters en tot wijziging van artikel 7.1.1., 7.1.2., 7.1.5 en 13.2.1 van hetzelfde decreet (**CO-A-2017-081**).⁴

¹ https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2020_11_advies.pdf

² https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2020_51_advies.pdf

³ https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2021_11_advies.pdf

⁴ <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-07-2018.pdf>

9. De VTC stelt vast dat de **personen van wie gegevens worden verwerkt**, de volgende zijn: de premie-aanvragers of de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, de inwonende gezinsleden van de aanvrager, de personen ten laste en de personen die samenwonen met de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd (artikel 4 van het Ontwerp (artikel 12.7.1, §3 Energiedecreet) en artikel 6 van het Ontwerp (artikel 5.75/1, §3 Vlaamse Codex Wonen).
10. Het gaat dus om de verwerking van persoonsgegevens, in het kader van het unieke loket, en de VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

11. Volgens de Memorie van Toelichting van het Ontwerp, bepalen artikel 3 en 4 van het Ontwerp, waarbij paragrafen 1 en 2 van artikel 12.7.1 in het Energiedecreet worden ingevoegd, de **decretale basis** om een uniek loket in te richten met als doel om voor beide premiestelsels (energie- en renovatie- en aanpassingspremie) in een gemeenschappelijk platform te voorzien dat door aanvragers kan gebruikt worden om hun aanvragen in te dienen.
12. Daarnaast legt artikel 4 van het Ontwerp (artikel 12.7.1, §2, laatste lid) een **decretale grondslag** vast voor de uitwisseling van gegevens vastgelegd tussen de diensten van de Vlaamse Overheid, die de Vlaamse Regering zal aanwijzen, en de distributienetbeheerders of hun werkmaatschappij.
13. Ten slotte benadrukt de Memorie van Toelichting dat de verwerking binnen het uniek loket van persoonsgegevens, absoluut **noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang** die aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (art. 6, lid 1, e), AVG).
14. De gegevens m.b.t. een handicap ((artikel 4 van het Ontwerp (artikel 12.7.1, §3, 1.c)) en artikel 6 van het Ontwerp (artikel 5.75/1, §3, 1.c)) worden volgens de Memorie van Toelichting opgevraagd en verwerkt om te bepalen of de aanvrager in aanmerking komt voor een specifieke premieverhoging, waardoor de verwerking van dit type gegevens **noodzakelijk is om redenen van zwaarwegend algemeen belang**. zonder deze gegevens kan dan aan de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd niet de premie worden uitgekeerd waarop hij of zij recht heeft, of kan niet worden gecontroleerd of men wel voor de verhoging in aanmerking komt. Daarnaast wordt in de Memorie van Toelichting benadrukt dat deze regeling evenredig is met het nagestreefde doel aangezien er in dit kader niet meer gegevens worden opgevraagd dan noodzakelijk: wanneer bij het premiestelsel enkel het statuut van de persoon van belang is, dan is het niet noodzakelijk om te weten aan welke concrete handicap de persoon lijdt.
15. De VTC wijst erop dat eerder artikel 9, 2, h), als rechtvaardigingsgrond kan worden ingeroepen, namelijk de verwerking is noodzakelijk voor het **verstrekken van sociale diensten**.
16. De verwerking van persoonsgegevens is dus gerechtvaardigd.
17. Het komt de Adviesaanvragers toe om erover te waken dat elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG en voor sommige verwerkingen in artikel 9 AVG⁵, en dat de in randnummer 20 opgesomde elementen in de regelgeving opgenomen worden⁶.
18. Het Ontwerp bevat slechts een zeer summiere uiteenzetting omtrent de verwerking van gegevens m.b.t. een handicap door te vermelden dat deze gegevens worden opgevraagd en verwerkt conform artikel 9 AVG. De VTC meent dat het noodzakelijk is dat een specifieke verwijzing naar art. 9, lid 2, g, AVG in het Ontwerp zelf dient te worden opgenomen teneinde de regelgevende grondslag te verduidelijken.
19. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de

⁵ Wat ook de mogelijkheid van de verwerkingen ervan beperkt.

⁶ Minstens in de Memorie van Toelichting had moeten verduidelijkt worden welke rechtvaardigingsgrond de opstellers inroepen.

essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁷

20. De VTC onderlijnt in het bijzonder artikel 6.3 van de AVG dat – samen gelezen met artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet- voorschrijft dat regelgeving die verwerkingen in de zin van artikel 6.1, punt c)⁸ of punt e)⁹ van de AVG omkadert, in principe minstens de volgende essentiële elementen van die verwerkingen zou moeten vermelden:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens;
- deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”)¹⁰;
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden¹¹;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n)¹².

21. De VTC constateert alvast dat uit de tekst van het Ontwerp en de Memorie van Toelichting, wel kan afgeleid worden:

- wat het doeleinde is van de vooropgestelde verwerkingen (zie artikel 4 van het Ontwerp (artikel 12.7.1, §1) en artikel 6 van het Ontwerp (artikel 5.75/1, §1));
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens ((zie artikel 4 van het Ontwerp (artikel 12.7.1, §3) en artikel 6 van het Ontwerp (artikel 5.75/1, §3));
- wie de betrokkenen zijn (zie randnummer 9);
- aan wie de gegevens worden verstrekt: de diensten van de Vlaamse overheid die zij aanwijst, de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij ((zie artikel 4 van het Ontwerp (artikel 12.7.1, §2, lid 3) en artikel 6 van het Ontwerp (artikel 5.75/1, §2, lid 3));
- opslagperioden (zie randnummer 39);
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n): ((zie artikel 4 van het Ontwerp (artikel 12.7.1, §4, achtste en negende lid) en artikel 6 van het Ontwerp (artikel 5.75/1, §3, achtste en negende lid)).

22. De VTC wijst er nog eens op dat er duidelijk ook sprake is van verwerking van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, meer bepaald de gegevens omtrent de handicap van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, of gegevens omtrent de handicap van de personen die samenwonen met de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd.

23. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikel 9 AVG behoeven, naast een bijzondere rechtvaardigingsgrond, strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van artikel 9 WVG die aangeeft welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:

⁷ Zie DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v. (zie o.m. : EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000); Zie ook enkele arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26), Arrest nr. 2/2021 van 14 januari 2021, overw. B.22.1. e.v. Zie ook SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116.

⁸ "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

⁹ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

¹⁰ Zie artikel 5.1.c), AVG.

¹¹ Zie ook artikel 5.1.e), AVG.

¹² Als er meerdere verantwoordelijken voor de verwerking zouden aangeduid worden, dient desgevallend ook rekening gehouden te worden met artikel 26 van de AVG, dat de verplichting oplegt om tussen gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken in een onderlinge contractuele regeling te voorzien waarin hun respectieve verantwoordelijkheden worden vastgelegd. Het dient in elk geval voor elke verwerking duidelijk te zijn welke actor(en) als verwerkingsverantwoordelijke(n) optreden.

- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
 - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
 - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
24. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een **gegevensbeschermingseffectbeoordeling** (zie verder opmerkingen van de VTC onder randnummer 29 e.v.).

3. Doelbinding

25. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
26. De volgende **doeleinden** worden in het Ontwerp en de Memorie van Toelichting vermeld:
- creatie van een uniek loket om de aanvraag, de behandeling, de verwerking en de uitbetaling van aanvragen voor premies die door of krachtens dit decreet door de Vlaamse Regering worden ingesteld op het vlak van werkzaamheden aan gebouwen of voor energieopwekkingsinstallaties, te faciliteren (zie artikel 4 van het Ontwerp (artikel 12.7.1, §1) en artikel 6 van het Ontwerp (artikel 5.75/1, §1)) en ervoor zorgt dat aanvragers beide premiestelsels (de energieprijzen en de renovatiepremie en aanpassingspremie) in een gemeenschappelijk platform kunnen gebruiken om hun aanvragen in te dienen (zie bespreking artikel 3 en 4 in de Memorie van Toelichting);
 - voor de verwerking van het rijksregisternummer, het ondernemingsnummer en het vreemdelingennummer is het doeleinde de unieke identificatie van de betrokkene (zie bespreking artikel 3 en 4 in de Memorie van Toelichting). Daarnaast kan ook o.b.v. deze gegevens worden nagegaan of de aanvrager recht heeft op de tegemoetkoming (zie artikel 4 van het Ontwerp (artikel 12.7.1, §3, tweede lid) en artikel 6 van het Ontwerp (artikel 5.75/1, §3, tweede lid)), en kan de aanvrager uniek worden geïdentificeerd i.h.k.v. de bepalingen omtrent energiefraude en kan worden opgevolgd of in hoofde van die persoon aan voorwaarden zoals het eenmalig karakter van de premie of minimum verstreken tijdsbestek is voldaan (zie bespreking artikel 3 en 4 in de Memorie van Toelichting);
 - de doelgroep van de renovatiepremie, geregeld door artikel 5.75 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021, uit te breiden naar de vereniging van mede-eigenaars (zie bespreking artikel 5 in de Memorie van Toelichting).
27. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn. **De VTC beveelt aan dat de Adviesaanvragers deze doeleinden verder omschrijft en verduidelijkt**, bij voorkeur in het in het Ontwerp zelf. Hierbij dient een specifieke aandacht te worden gegeven aan de verdere omschrijving van het doel van de verwerking van de gegevens m.b.t. een handicap.

4. Verantwoordelijkheid

28. Artikel 4.7), AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de verwerkingsverantwoordelijke diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
29. Het Ontwerp bevat specifieke en expliciete bepalingen omtrent de vastlegging van de **verwerkingsverantwoordelijken**.

- zie artikel 4 van het Ontwerp (artikel 12.7.1, §4, achtste en negende lid):

*“Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket is **de dienst die de Vlaamse Regering, conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de verwerkingsverantwoordelijke**, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de taken die conform paragraaf 2, eerste lid, aan die dienst worden toegekend.”*

*Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket is **de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij de verwerkingsverantwoordelijke**, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de taken die aan de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij conform paragraaf 2, tweede lid, worden toegekend; en*

- zie artikel 6 van het Ontwerp (artikel 5.75/1, §3, achtste en negende lid):

*“Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket is **de dienst die de Vlaamse Regering, conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de verwerkingsverantwoordelijke**, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de taken die conform paragraaf 2, eerste lid, aan die dienst worden toegekend.*

*Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket is **de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij de verwerkingsverantwoordelijke**, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de taken die aan de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij conform paragraaf 2, tweede lid, worden toegekend.”*

30. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verantwoordelijken voor de verwerking moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordelingen** (GEB - artikel 35 AVG)¹³ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk zijn. Het Ontwerp bepaalt in artikel 4 (artikel 12.7.1, §3, vierde lid en artikel 5.75/1, §3, vierde lid) dat, voor de unieke identificatie van de betrokkene, het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het vreemdelingennummer opgevraagd en verwerkt kan worden in het kader van de automatische verwerking van de gegevens. Voorts voorziet het Ontwerp in artikel 4 (artikel 12.7.1, §3, derde lid) en artikel 6 (artikel 5.75/1, §3, derde lid) in de mogelijkheid tot opvraging van gegevens m.b.t. een handicap, alsmede financiële gegevens omtrent het belastbaar inkomen en leefloon.
31. De VTC meent hieruit te kunnen afleiden dat dit mogelijks, conform artikel 35.3, b), AVG, een grootschalige verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9, lid 1, AVG betreft. Bijgevolg dient de verwerkingsverantwoordelijke, conform artikel 35.3. AVG, vooraleer met de verwerking van deze persoonsgegevens te starten, een **GEB** uit te voeren.
32. De VTC meent bovendien dat het uitvoeren van een GEB noodzakelijk zal zijn gelet op:
 - de lijst van de **VTC** met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de AVG. Hier zijn bijvoorbeeld punten 3) en 9) relevant:
 - “3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG ¹⁰, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van

¹³ Voor richtlijnen over, zie:

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2018.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld¹¹ tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5]¹²;

- “9) wanneer er op grote schaal gegevens van kwetsbare segmenten van de bevolking ingezameld worden of op systematische wijze worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. KWESTBARE PERSONEN [criteria 5 en 7];”
- de richtsnoeren van de voormalige **Working Party 29** (“WP29”) met betrekking tot het uitvoeren van een GEB¹⁴, waar de WP29 enkele criteria geeft die in aanmerking moeten worden genomen om te bepalen of er sprake is van een verwerking die “waarschijnlijk een hoog risico” zal inhouden. De Richtsnoeren bepalen dat een verwerkingsverantwoordelijke er in de meeste gevallen van kan uitgaan dat voor een verwerking die aan twee criteria voldoet, een GEB moet worden uitgevoerd. De VTC merkte alvast volgend criterium op dat aansluit bij het voorwerp van het Ontwerp:

“4. Gevoelige gegevens of gegevens van zeer persoonlijke aard: dit omvat speciale categorieën persoonsgegevens zoals omschreven in artikel 9.”

5. Minimale gegevensverwerking

- 33. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt. De Memorie van Toelichting benadrukt verscheidene keren dat de opgevraagde gegevens die worden verwerkt, waaronder “persoonlijke gegevens”, uiteraard **beperkt zouden blijven** tot gegevens die in het kader van de behandeling van de aanvraag noodzakelijk zijn.
- 34. De VTC stelt vast dat wat de voorliggende regeling betreft, de **categorieën van gegevens** voldoende zijn aangeduid in het Ontwerp in artikel 4 (artikel 12.7.1, §3) en artikel 6 (artikel 5.75/1, §3)):

- 1° de volgende gegevens over de premieaanvrager of de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd:
 - a) het huidige adres en de vorige adressen en de contactgegevens;
 - b) de gezinssamenstelling, de personen ten laste en de personen die samenwonen met de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd;
 - c) de handicap van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, of van de personen die samenwonen met de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd;
 - d) de burgerlijke staat;
- 2° de volgende gegevens over het inkomen van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, of het inkomen van de personen met wie de persoon samenwoont namens wie de premie wordt aangevraagd, voor de premies waar een inkomensgrens van toepassing is:
 - a) het gezamenlijk belastbaar inkomen;
 - b) het afzonderlijk belastbaar inkomen;
 - c) het leefloon;
 - d) de inkomensvervangende tegemoetkoming aan personen met een handicap;
 - e) de beroepsinkomsten die van belasting vrijgesteld zijn, uit het buitenland of verworven bij een Europese of internationale instelling;
- 3° de zakelijke rechten waarvan de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, houder is;
- 4° de volgende gegevens over het gebouw of de energieopwekkingsinstallatie waarvoor een premie wordt aangevraagd:
 - a) de aard;
 - b) de ligging;
 - c) de ouderdom;

¹⁴ WP29, Richtsnoeren voor gegevensbeschermingseffectbeoordelingen en bepaling of een verwerking “waarschijnlijk een hoog risico inhoudt” in de zin van Verordening 2016/679 ([ARTICLE29 Newsroom - Guidelines on Data Protection Impact Assessment \(DPIA\) \(wp248rev.01\) - European Commission \(europa.eu\)](#)).

- d) *de eigendom of zakelijke rechten die erop zijn gevestigd;*
 5° *de gegevens over de uitgevoerde werken waarvoor een premie wordt aangevraagd, met inbegrip van facturen;*
 6° *alle andere gegevens dan de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 5°, die verband houden met de premievoorwaarden die de Vlaamse Regering krachtens dit decreet of krachtens de Vlaamse Codex Wonen van 2021 vaststelt en die noodzakelijk zijn om de premie toe te kennen.”*
35. Omtrent de gegevens m.b.t. een handicap wordt in de Memorie van Toelichting (zie bespreking van artikels 4 en 6) benadrukt dat deze regeling evenredig is met het nagestreefde doel aangezien er in dit kader niet meer gegevens worden opgevraagd dan noodzakelijk: wanneer bij het premiestelsel enkel het statuut van de persoon van belang is, dan is het niet noodzakelijk om te weten aan welke concrete handicap de persoon lijdt.
36. De VTC beveelt zeer sterk aan om dit in het Ontwerp zelf te verankeren en niet enkel in de Memorie van Toelichting om zodoende te waarborgen dat deze gegevens enkel worden verwerkt wanneer strikt noodzakelijk.
37. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens (zie artikel 4 Ontwerp; meer bepaald 12.7.1, §2 laatste lid en, §3 tweede lid en artikel 6 Ontwerp; meer bepaald artikel 5.75/1, §2, tweede lid en, §3, tweede lid). De VTC beveelt wel sterk aan dat dit verder wordt gepreciseerd, door toe te voegen dat het hier ook over persoonsgegevens gaat, en door te verduidelijken welke gegevens worden uitgewisseld en voor welke doeleinden. Voor wat persoonsgegevens betreft zal rekening moeten gehouden worden met het artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor gegevensuitwisselingen tussen instanties. Bij een eventuele gegevensuitwisseling tussen het agentschap Wonen-Vlaanderen en de werkmatschappij Fluvius zal dus bijvoorbeeld een protocol moeten worden afgesloten.
38. Krachtens artikel 5.1, e), AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
39. Wat de **bewaartermijn** van de gegevens betreft, merkt de VTC op dat deze worden bepaald
- in artikel 4 van het Ontwerp:

*“De verwerkte gegevens over de premieaanvragen worden bij het unieke loket **tot vijftien jaar na de beslissing tot weigering of tot uitbetaling** van de premie bewaard.*

*In afwijking van het eerste lid worden de gegevens bij de premies die maar een keer kunnen worden verkregen, of waarbij er meer dan vijftien jaar moet zijn verstreken tussen verschillende premieaanvragen, **bewaard voor de tijd die noodzakelijk is om die subsidieregels te kunnen handhaven of toepassen.**”*
 - in artikel 6 van het Ontwerp:

*“§4. De verwerkte gegevens over de aanvragen voor tegemoetkoming worden **tot vijftien jaar na de beslissing tot weigering of tot uitbetaling** van de tegemoetkoming bewaard.”.*
40. In de Memorie van Toelichting (zie bespreking artikels 4 en 6) wordt ook afdoende gemotiveerd waarom bovenvermelde bewaartermijnen op vijftien jaar worden bepaald.

6. Juistheid van de gegevens

41. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
42. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan om die op te nemen, eventueel door te verwijzen naar bestaande regelingen of om hiervoor delegatie te geven aan de Vlaamse Regering.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

43. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt. In het Ontwerp of in de specifieke toelichting wordt niet verwezen naar enige informatie om de betrokkene hierover te informeren.
44. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplicht op te nemen vermeldingen, zodat het voor de betrokkenen duidelijk is tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten. Dit kan eventueel via delegatie aan de Vlaamse Regering worden uitgewerkt.

8. Beveiligingsmaatregelen

45. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
46. Het Ontwerp voorziet o.m. in de verwerking van de volgende persoonsgegevens: de unieke identificatie van de betrokkene (bijv. het rijksregisternummer of het vreemdelingennummer), gegevens m.b.t. een handicap, financiële gegevens omtrent het belastbaar inkomen en leefloon. Dergelijke gegevens vereisen een bijzondere aandacht i.v.m. een passend beveiligingsniveau.
47. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹⁵ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹⁶ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁷ en een *logging* van de toegangen zodat men kan controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹⁸.
48. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloud-toepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹⁹.
49. Het Ontwerp vermeldt de specifieke verplichting tot het nemen van **passende technische en organisatorische** maatregelen. Bovendien wordt toegevoegd dat de geschiktheid van die veiligheidsmaatregelen op regelmatige basis moet worden geëvalueerd en waar nodig aangepast (artikel 4 (artikel 12.7.1, §3, zesde en zevende lid), en artikel 6 (artikel 5.75/1, §3, zesde en zevende lid)).
50. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren²⁰.

¹⁵ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹⁶ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹⁷ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschiede instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹⁸ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁹ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

²⁰ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

III. BESLUIT

51. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde Ontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- verdere precisering omtrent de mededeling van persoonsgegevens tussen de diverse instanties, en verduidelijking welke gegevens worden uitgewisseld en voor welke doeleinden.
- verdere verduidelijking omtrent de verwerking van gegevens m.b.t. een handicap, door een specifieke verwijzing naar art. 9, lid 2, g, AVG in het Ontwerp op te nemen teneinde de regelgevende grondslag te verduidelijken;
- omtrent de gegevens m.b.t. een handicap: in het Ontwerp zelf, en niet enkel in de Memorie van Toelichting, te verankeren dat deze enkel in bepaalde welomlijnde gevallen mogen worden verwerkt, wanneer strikt noodzakelijk;
- bepalingen opnemen m.b.t. de juistheid van de gegevens en de eventuele nood tot actualisatie ervan (eventueel via delegatiebevoegdheid aan de Vlaamse Regering);
- uitvoering van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling voorafgaand aan de verwerkingen;
- aanvullen met de verplicht op te nemen vermeldingen, zodat het voor de betrokkenen duidelijk is tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

Hans Graux,
Voorzitter VTC



ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN

Briefadvies

Uniek loket renovatie- en energiepremie

Briefadvies over het decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 in het kader van de woningrenovatiepremie

Datum van goedkeuring	11/03/2021
-----------------------	------------

Volgnummer	2021 008
------------	------------

Coördinator + e-mailadres	Stefanie Corens, stefanie.corens@minaraad.be
---------------------------	---

**Minaraad**

Herman Teirlinckgebouw
Havenlaan 88 bus 15
1000 Brussel
T 02 558 01 30
E info@minaraad.be
www.minaraad.be

Mevrouw Zuhal Demir,
Vlaams minister van Justitie en
Handhaving, Omgeving, Energie en
Toerisme
Koning Albert II-laan 7
1210 Brussel

Uw bericht van

23 februari 2021

Uw kenmerk

ZD/SL

Datum

11 maart 2021

Ons kenmerk

01/K2/2021/096

Contact

Stefanie.corens@minaraad.be

Mevrouw de minister,

Op 23 februari 2021 ontving de Minaraad de adviesvraag inzake het ontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021, met adviestermijn van een maand. Met dit briefadvies formuleert de Raad zijn aanbevelingen.

Steun voor deze grondslag voor de creatie van een uniek loket

Het ontwerp van decreet heeft tot doel de basis te leggen voor de inrichting van een uniek loket bij de Vlaamse overheid dat door de aanvragers van een renovatiepremie en/of van een energiepremie kan aangesproken worden. Een en ander kadert binnen de uitvoering van het Regeerakkoord 2019-2024, dat *“voorziet dat ter bevordering van de klantvriendelijkheid en de transparantie, zoveel mogelijk premies die gericht zijn op energiebesparing, kwaliteitsverbetering en aanpassing van de woning in 1 loket gebundeld worden m.h.o. op een overkoepelende woningrenovatiepremie”*¹.

Het is bekend dat een concreet verbouwingsproject op zich reeds heel wat tijd en organisatiekracht vraagt van de individuele verbouwer. In Vlaanderen bieden de Vlaamse overheid, de provincies en de gemeenten een brede waaier renovatie- en energiepremies aan. Voor de geïnteresseerden is het evenwel altijd niet evident om (tijdig) wegwijs te geraken in dit versnipperde premielandchap. Van de kandidaat-renoveerder wordt wel wat doorzettingsvermogen gevergd opdat hij/zij te weten zou kunnen komen voor welke premies zijn/haar project in aanmerking komt, welke voorwaarden gelden, welke procedures gevolgd moeten worden alsook via welk overheidsloket een en ander zou moeten verlopen. Vanwege het nu voorgestelde uniek premieloket kan in dit verband een ontzorgend effect verwacht worden. Daarom verwelkomt de Raad de uitbouw ervan.

¹ Nota aan de Vlaamse Regering (VR 2021 0502 DOC.0125/2), p. 1.



Suggesties voor een effectiever energie-renovatiebeleid

Op het macroniveau is het zo dat er in Vlaanderen gemiddeld 95.000 woningen per jaar zouden moeten gerenoveerd worden – of ongeveer driemaal zoveel als nu het geval is.² Elk jaar waarin dit renovatietempo niet wordt behaald, veroorzaakt dat het Vlaamse Gewest verder wegglijdt van de doelstellingen richting 2030 en 2050. Volgens de Minaraad valt het niet te verantwoorden mocht de administratieve complexiteit in de weg staan van een versnelde uitrol van energetische renovatie. Het unifiëren van de toegang tot het premieaanbod is dus alleszins een goede zaak. Gezien urgentie van de problematiek op macroniveau moet evenwel nagegaan worden of en hoe de Vlaamse overheid op korte termijn nog bijkomende ingrepen kan doen om voor de gebruiker bepaalde drempels weg te werken. Daarbij dienen lessen getrokken te worden uit de vorige integratiepoging van renovatie en kwaliteitsverbeteringspremies³.

Als eerste nieuwe inhoudelijke suggestie beveelt de Minaraad aan om snel werk te maken van een verbeterde doelmatigheid van de renovatie- en woonpremies. Zo blijkt dat geldende steunmaatregelen dikwijls te weinig de beoogde doelgroepen bereiken, i.e. de groepen die er het meeste nood aan hebben.⁴ En als die steun dan toch wordt aangesproken, blijkt het steunbedrag dikwijls onvoldoende financiële gewicht in de schaal te leggen in verhouding tot de benodigde investering. De Minaraad vraagt dan ook om een grondige evaluatie hiervan in functie van betaalbaarheid van renovaties alsook in functie van effectieve bijdrage aan de Vlaamse langetermijn-doelstelling. Bij een meer substantiële integratie van energie- en woonpremies lijkt het de Minaraad bovendien opportuun om na te gaan in hoeverre bepaalde premies hervormd kunnen worden zodat een oplossing geboden kan worden aan het (gedeeltelijk) wegwerken van de *split incentive*. Daarnaast dient ook nagegaan te worden hoe kandidaat-renoveerders sneller aangezet worden tot een totaalrenovatie in plaats van vele afzonderlijke renovatiestappen over een langere periode. Binnen dit kader is de evaluatie van de totaalrenovatiebonus aan de orde en moet een verplichting tot renovatie op logische momenten heroverwogen worden.

De Minaraad vraagt dat verder zou gewerkt worden in de richting van premies op maat van de gemeenschap van een appartementsgebouw en **andere collectieve woonvormen**. Initieel zijn alle premies die vanuit de Vlaamse overheid, provincies en lokale besturen gelanceerd werden, uitgegaan van het beeld van een eengezinswoning met individuele eigenaar. Vervolgens werden deze premies, in sommige gevallen, aangepast voor de doelgroep van de meergezinswoning. Feitelijk blijken de premies veelal hun doel te missen op het niveau van de gemeenschappen van appartementsgebouwen. Dit maakt dat ze bijgevolg weinig benut worden voor de nodige renovaties bij zowel kleine gebouwen met meerdere woonheden als bij de zgn. “verticale straten”

² VLAAMSE REGERING (2020), Langetermijnstrategie voor de renovatie van Vlaamse gebouwen, p.6.
<https://www.energiesparen.be/sites/default/files/atoms/files/Vlaamse%20langetermijnrenovatiestrategie%20gebouwen%20202050.pdf>

³ Ook in 2011 stond een discussie over een mogelijke hervorming van het premiëlelandschap op de beleidsagenda (Vlaams Regeerakkoord 2009-2014). Het betrof hier de poging om de toenmalige renovatiepremie te integreren met de VAP-premie (een verbeter- en aanpaspremie). In dit opzet is men evenwel niet geslaagd. Bij een mogelijke integratie bleken ofwel sommige doelgroepen uit de boot te vallen ofwel de impact op de begroting te hoog te zijn. Schriftelijke vraag Renovatie-, verbeterings- en aanpassingspremie – Integratie van Valerie Taldeman (CD&V) aan minister Freya Van den Bossche (sp.a). <https://www.vlaamsparlament.be/parlementaire-documenten/schriftelijke-vragen/663437>

⁴ Agoria (2020), De financiële barrière voor klimaat- en comfortrenovaties.
<https://acd.be/enews77/upload/whitepaper/de-financiele-barriere-voor-klimaat-en-comfortrenovaties.pdf> alsook VOU's J. DANEN en R. Bothuyne aan bevoegd minister Z. Demir over het renovatiebeleid in Vlaanderen. (24/02/21).
<http://docs.vlaamsparlament.be/pfile?id=1663802>.



(eerder terug te vinden in een stedelijke omgeving). De Minaraad vraagt dat er, bij de hervorming van de energie- en woonpremies, ook oog zou zijn voor specifieke premies op maat van de gemeenschap van een appartementsgebouw. Concrete suggesties hierbij zijn om te voorzien (*) in een pandgebonden premie, (*) in de mogelijkheid om premies voor gemeenschappelijke delen mogelijk te maken op grond van één handtekening – van de syndicus en (*) in het instellen van premies in verhouding tot de budgetten die nodig zijn om de gemeenschappelijke delen duurzaam, energetisch optimaal en (brand)veilig te maken.

Nog niet de laatste stap wat betreft geïntegreerde overheidscommunicatie

Naast de wenselijke verbeteringen op het vlak van een effectief energierenovatiebeleid, zijn er ook nog bijkomende stappen mogelijk op het vlak van integratie van de elektronische overheidscommunicatie. Wat dit betreft herinnert de Minaraad aan het principe van zorg voor toegankelijke, bevattelijke informatievoorziening⁵, en het principe van de uitbouw van gezamenlijke gegevensbronnen voor basisinformatie⁶. Om hiertoe te komen moeten er tussen de diverse overheidsactoren afspraken gemaakt worden, om zo snel mogelijk te komen tot meer geïntegreerde communicatiekanalen.

Op 1 maart 2018 bracht de Raad advies uit over het ontwerpdecreet gebouwenpas ([advies 2018|008](#)). De Raad ondersteunde dit initiatief dat *“immers het potentieel heeft om uit te groeien tot een effectief instrument voor de duurzame renovatie van het Vlaamse gebouwenpark en voor het stroomlijnen van de communicatie hierover met de burger en met overige gebruikers”*. De Raad ziet in het voorliggende dossier geen verwijzing naar dit instrument opgenomen. Gelet op het opzet van de gebouwenpas en van het unieke premieloket verwacht de Raad dat het premieloket op korte termijn vlot te bereiken zal zijn via de gebouwenpas, in het minimale scenario via een eenvoudige doorklikmogelijkheid.

De Minaraad wijst op de toepasselijkheid van het *“vraag niet wat je al weet”*-principe. Op korte termijn zou het voor een gebruiker die zich langs deze of een andere weg aandient,⁷ mogelijk moeten zijn om diverse voor een aanvraag benodigde gegevens (identificatie aanvrager/rechthebbende, identificatie onroerend goed, ...) *“klaar te zetten”* op basis van wat eerder al ingebracht werd. Ook documenten die reeds in de gebouwenpas werden opgeladen en die relevant kunnen zijn voor een premie-aanvraag (bv. facturen, ...), zouden voor mogelijke invoeging vlot bereikbaar moeten zijn.

In de andere richting zou misschien ook het resultaat, met name de toegekende premies, kunnen terugstromen naar de gebouwenpas. Ter verdere stroomlijning van de communicatie met de burgers (en overige gebruikers) en ondersteuning van een geïntegreerde (renovatie)beleidsvoering, vraagt de Raad om de mogelijkheden tot een dergelijke dienstenintegratie te onderzoeken en maximaal te benutten. Ook vraagt de Raad om de krachtlijnen van een stapsgewijze aanpak daartoe (koppeling gebouwenpas, ...) in de memorie van toelichting op te nemen.

⁵ Artikel II.3., tweede lid, van het Bestuursdecreet *“De informatie van de overheid is gemakkelijk te raadplegen voor het beoogde doelpubliek via diverse kanalen en media.”*.

⁶ Artikel II.5., eerste lid, van het Bestuursdecreet *“De Vlaamse overheid bouwt een of meer gezamenlijke gegevensbronnen uit met basisinformatie van de Vlaamse overheid, de lokale overheden, de instellingen met een publieke taak en de milieu-instanties”*.

⁷ Bv. via ‘mijn burgerprofiel’, e-Box, MAGDA en andere platformen van online diensten tussen de burger en de overheid.

**Nood aan een breder inhoudelijk bereik, met name op circulair materialen- en watergebruik**

De Minaraad maakt tot slot van de gelegenheid gebruik om te wijzen op andere, verwante, uitdagingen in verband met renovatie en vernieuwbouw: er is nood aan meer aandacht voor het materialenaspect van verbouwingen en aan versterkte promotie van circulaire verbouwpraktijken, m.a.w. aan verbreding van de milieufocus naar de gehele gebouwlevenscyclus. Ook is er ten andere een betere afstemming denkbaar wat betreft het duurzaam en circulair watergebruik: een renovatie is immers hét moment om, naast de energie- en materialenprestatie, ook de “waterprestatie” van een gebouw te kunnen verbeteren.

Met vriendelijke groeten,

Jan-Baptist Verheeke
(Signature)

2021.03.12 08:55:15 +01'00'

i.o. voor Piet Vanden Abeele,
Voorzitter 2021

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Advies

Woningrenovatiepremie

Brussel, 6 april 2021

SERV_20210406_woningrenovatiepremie_ADV.docx

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen • Wetstraat 34-36, 1040 Brussel • T +32 2 209 01 11
info@serv.be • www.serv.be

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 in het kader van de woningrenovatiepremie

Adviesvrager: Zuhail Demir - Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Ontvangst adviesvraag: 30 maart 2021

Adviestermijn: 30 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)

Goedkeuring raad: 6 april 2021

Contactpersoon: Annemie Bollen – abollen@serv.be

Woningrenovatiepremie

Mevrouw Zuhal DEMIR

Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Martelaarsplein 7

1000 Brussel

contactpersoon

Annemie Bollen
abollen@serv.be

ons kenmerk

SERV_BR_20210406_uniek_loket_renovatiepremie

Brussel

6 april 2021

Woningrenovatiepremie

Mevrouw de minister

Op 30 maart 2021 ontving de SERV een adviesvraag over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 in het kader van de woningrenovatiepremie. De SERV besliste om geen advies over dit dossier uit te brengen.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Ann Vermorgen
voorzitter

VOORONTWERP VAN DECREET
van 21 mei 2021



Ontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021

Op voorstel van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme en de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme en de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het Energiedecreet van 8 mei 2009

Art. 2. In artikel 8.7.3, eerste lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 worden de woorden "Beschermd afnemers hebben recht" vervangen door de woorden "De Vlaamse Regering kan bepalen dat beschermde afnemers recht hebben".

Art. 3. Aan titel XII van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van xxx, wordt een hoofdstuk VII toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Hoofdstuk VII. Uniek loket voor de aanvraag, behandeling, verwerking en uitbetaling van gebouwpremies of premies voor energieopwekkingsinstallaties".

Art. 4. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van xxx, wordt in hoofdstuk VII, toegevoegd bij artikel 3, een artikel 12.7.1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 12.7.1. §1. De Vlaamse Regering creëert een uniek loket om de aanvraag, de behandeling, de verwerking en de uitbetaling van aanvragen voor premies die door of krachtens dit decreet door de Vlaamse Regering worden ingesteld op het

vlak van werkzaamheden aan gebouwen of voor energieopwekkingsinstallaties, te faciliteren.

§2. De diensten van de Vlaamse overheid die de Vlaamse Regering aanwijst, worden belast met de behandeling van premieaanvragen in het kader van het unieke loket, vermeld in het paragraaf 1. De Vlaamse Regering bepaalt welke premies onder dat unieke loket vallen.

In het kader van het unieke loket, vermeld in het paragraaf 1, kan de Vlaamse Regering de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij bepaalde taken toekennen die verband houden met de behandeling en de verwerking van premieaanvragen, en die verband houden met de uitbetaling van premies voor werkzaamheden aan gebouwen of voor energieopwekkingsinstallaties. De Vlaamse Regering bepaalt voor welke type premies dat van toepassing is en wijst de diensten van de Vlaamse overheid of de energiehuizen aan die daarbij worden betrokken. De distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij kan voor zijn taken in het kader van het unieke loket een vergoeding krijgen die de Vlaamse Regering bepaalt.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden en modaliteiten vastleggen voor de gegevensuitwisseling tussen de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in het eerste lid, en de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij, vermeld in het tweede lid.

§3. In het kader van het unieke loket, vermeld in paragraaf 1, kunnen de volgende persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens opgevraagd en verwerkt worden:

- 1° de volgende gegevens over de premieaanvrager of de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd:
 - a) het huidige adres en de vorige adressen en de contactgegevens;
 - b) de gezinssamenstelling, de personen ten laste en de personen die samenwonen met de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd;
 - c) de handicap van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, of van de personen die samenwonen met de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd;
 - d) de burgerlijke staat;
- 2° de volgende gegevens over het inkomen van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, of het inkomen van de personen met wie de persoon samenwoont namens wie de premie wordt aangevraagd, voor de premies waar een inkomensgrens van toepassing is:
 - a) het gezamenlijk belastbaar inkomen;
 - b) het afzonderlijk belastbaar inkomen;
 - c) het leefloon;
 - d) de inkomensvervangende tegemoetkoming aan personen met een handicap;
 - e) de beroepsinkomsten die van belasting vrijgesteld zijn, uit het buitenland of verworven bij een Europese of internationale instelling;
- 3° de zakelijke rechten waarvan de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, houder is;

- 4° de volgende gegevens over het gebouw of de energieopwekkingsinstallatie waarvoor een premie wordt aangevraagd:
 - a) de aard;
 - b) de ligging;
 - c) de ouderdom;
 - d) de eigendom of zakelijke rechten die erop zijn gevestigd;
- 5° de gegevens over de uitgevoerde werken waarvoor een premie wordt aangevraagd, met inbegrip van facturen;
- 6° alle andere gegevens dan de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 5°, die verband houden met de premievoorwaarden die de Vlaamse Regering krachtens dit decreet of krachtens de Vlaamse Codex Wonen van 2021 vaststelt en die noodzakelijk zijn om de premie toe te kennen.

Om na te gaan of de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, recht heeft op de premie, doet de dienst die de Vlaamse Regering conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de distributienetbeheerder of de werkmaatschappij conform artikel 6, lid 1, c), en artikel 9, lid 2, g) van de algemene verordening gegevensbescherming een beroep op de bevoegde diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën, op het Rijksregister, op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op de lokale besturen en op het toegangsregister om digitaal toegang te krijgen tot de noodzakelijke gegevens conform de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens die van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze, in voorkomend geval, op federaal of Vlaams niveau verder is of wordt gespecificeerd.

De vastgestelde handicap van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, of zijn inwonende gezinsleden wordt opgevraagd en verwerkt conform artikel 9, lid 2, g) van de algemene verordening gegevensbescherming. De gegevens met betrekking tot een handicap worden opgevraagd en verwerkt om te bepalen of de aanvrager in aanmerking komt voor een specifieke premieverhoging. Enkel het statuut van de persoon kan worden opgevraagd en verwerkt.

Voor de unieke identificatie van de betrokkene kan het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het vreemdelingennummer opgevraagd en verwerkt worden in het kader van de automatische verwerking van de gegevens, vermeld in het eerste lid.

De Vlaamse Dienstenintegrator en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid staan mee in voor de organisatie en coördinatie van de gegevensstromen. Alleen de personeelsleden van de dienst die de Vlaamse Regering conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, van de distributienetbeheerder of van de werkmaatschappij die belast zijn met de beoordeling van de aanvragen van een tegemoetkoming, kunnen de gegevens, vermeld in het eerste lid, opvragen en verwerken. De dienst die de Vlaamse Regering conform paragraaf 2 aanwijst, de distributienetbeheerder of de werkmaatschappij houdt een lijst van die personeelsleden ter beschikking en zorgt ervoor dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijk karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.

Bij de verwerking van de persoonsgegevens van de betrokkenen worden passende technische en organisatorische maatregelen gehandhaafd zodat de verwerking voldoet aan de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming en de bescherming van de rechten van de betrokkenen wordt gewaarborgd. Daarbij worden de passende technische en organisatorische maatregelen genomen om een overeenkomstig het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket worden de gepaste technische en organisatorische maatregelen tegen onbevoegde of onrechtmatige verwerking genomen en wordt op regelmatige basis de geschiktheid van die veiligheidsmaatregelen geëvalueerd en waar nodig aangepast.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket is de dienst die de Vlaamse Regering, conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de taken die conform paragraaf 2, eerste lid, aan die dienst worden toegekend.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket is de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de taken die aan de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij conform paragraaf 2, tweede lid, worden toegekend.

§4. De verwerkte gegevens over de premieaanvragen worden bij het unieke loket tot vijftien jaar na de beslissing tot weigering of tot uitbetaling van de premie bewaard.

In afwijking van het eerste lid worden de gegevens bij de premies die maar een keer kunnen worden verkregen, of waarbij er meer dan vijftien jaar moet zijn verstreken tussen verschillende premieaanvragen, bewaard voor de tijd die noodzakelijk is om die subsidieregels te kunnen handhaven of toepassen.

§5. De Vlaamse Regering stelt de werkwijze vast die de diensten van de Vlaamse overheid die de Vlaamse Regering aanwijst, vermeld in paragraaf 2, eerste lid of de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij, vermeld in paragraaf 2, tweede lid, dient toe te passen om erop toe te zien dat de opgevraagde en verwerkte persoonsgegevens juist zijn en geactualiseerd worden.

§6. Dit artikel doet geen afbreuk aan de toepassing van de bepalingen van titel V, artikel 7.5.1 en 12.6.1 van dit decreet.”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van de Vlaamse Codex Wonen van 2021

Art. 5. In de Vlaamse Codex Wonen van 2021, gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt een artikel 5.75/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5.75/1. §1. De Vlaamse Regering creëert een uniek loket om de aanvraag, de behandeling, de verwerking en de uitbetaling van aanvragen voor tegemoetkomingen die door of krachtens deze codex door de Vlaamse Regering worden ingesteld op het vlak van werkzaamheden aan gebouwen, te faciliteren.

§2. De diensten van de Vlaamse overheid die de Vlaamse Regering aanwijst, worden belast met de behandeling van aanvragen in het kader van het unieke loket, vermeld in het paragraaf 1. De Vlaamse Regering bepaalt welke tegemoetkomingen onder dat unieke loket vallen.

In het kader van het unieke loket, vermeld in het paragraaf 1, kan de Vlaamse Regering de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij bepaalde taken toekennen die verband houden met de behandeling en de verwerking van aanvragen voor tegemoetkomingen, en die verband houden met de uitbetaling van tegemoetkomingen voor werkzaamheden aan gebouwen of voor energieopwekkingsinstallaties. De Vlaamse Regering bepaalt voor welke tegemoetkomingen dat van toepassing is en wijst de diensten van de Vlaamse overheid aan die daarbij worden betrokken. De distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij kan voor zijn of haar taken in het kader van het unieke loket een vergoeding krijgen die de Vlaamse Regering bepaalt.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden en modaliteiten vastleggen voor de gegevensuitwisseling tussen de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in het eerste lid, en de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij, vermeld in het tweede lid.

§3. In het kader van het unieke loket, vermeld in paragraaf 1, kunnen de volgende persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens opgevraagd en verwerkt worden:

- 1° de volgende gegevens over de aanvrager:
 - a) het huidige adres en de vorige adressen en de contactgegevens;
 - b) de gezinssamenstelling, de personen ten laste en de personen die met de aanvrager samenwonen;
 - c) de handicap van de aanvrager of van de personen die met de aanvrager samenwonen;
 - d) de burgerlijke staat;
- 2° de volgende gegevens over het inkomen van de aanvrager of het inkomen van personen met wie de aanvrager samenwoont, voor de tegemoetkomingen waar een inkomensgrens van toepassing is:
 - a) het gezamenlijk belastbaar inkomen;
 - b) het afzonderlijk belastbaar inkomen;
 - c) het leefloon;
 - d) de inkomensvervangende tegemoetkoming aan personen met een handicap;

- e) de beroepsinkomsten die van belasting vrijgesteld zijn, uit het buitenland of verworven bij een Europese of internationale instelling;
- 3° de zakelijke rechten waarvan de aanvrager houder is;
- 4° de volgende gegevens over het gebouw waarvoor een tegemoetkoming wordt aangevraagd:
 - a) de aard;
 - b) de ligging;
 - c) de ouderdom;
 - d) de eigendom of zakelijke rechten die erop zijn gevestigd;
- 5° de gegevens over de uitgevoerde werken waarvoor een tegemoetkoming wordt aangevraagd, met inbegrip van facturen;
- 6° alle andere gegevens dan de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 5°, die verband houden met de voorwaarden om de tegemoetkoming te bekomen die de Vlaamse Regering krachtens deze codex of krachtens het Energiedecreet van 8 mei 2009 vaststelt en die noodzakelijk zijn om de tegemoetkoming toe te kennen.

Om na te gaan of de aanvrager recht heeft op de tegemoetkoming, doet de dienst die de Vlaamse Regering conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de distributienetbeheerder of de werkmaatschappij conform artikel 6, lid 1, c), en artikel 9, lid 2, g) van de algemene verordening gegevensbescherming een beroep op de bevoegde diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën, op het Rijksregister, op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op de lokale besturen en op het toegangsregister, vermeld in artikel 1.1.3, 123°, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, om digitaal toegang te krijgen tot de noodzakelijke gegevens met toepassing van de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens die van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze, in voorkomend geval, op federaal of Vlaams niveau verder is of wordt gespecificeerd.

De vastgestelde handicap van de aanvrager of zijn inwonende gezinsleden wordt opgevraagd en verwerkt conform artikel 9, lid 2, g) van de algemene verordening gegevensbescherming. De gegevens met betrekking tot een handicap worden opgevraagd en verwerkt om te bepalen of de aanvrager in aanmerking komt voor een specifieke premieverhoging. Enkel het statuut van de persoon kan worden opgevraagd en verwerkt.

Voor de unieke identificatie van de betrokkene kan het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het vreemdelingennummer opgevraagd en verwerkt worden in het kader van de automatische verwerking van de gegevens, vermeld in het eerste lid.

De Vlaamse Dienstenintegrator en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid staan mee in voor de organisatie en coördinatie van de gegevensstromen. Alleen de personeelsleden van de dienst die de Vlaamse Regering conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de distributienetbeheerder of de werkmaatschappij die belast zijn met de beoordeling van de aanvragen van een tegemoetkoming, kunnen de gegevens, vermeld in het eerste lid, opvragen en verwerken. De dienst die de Vlaamse Regering conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de distributienetbeheerder of de werkmaatschappij houdt een lijst

van de personeelsleden ter beschikking en zorgt ervoor dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijk karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.

Bij de verwerking van de persoonsgegevens van de betrokkenen worden passende technische en organisatorische maatregelen gehandhaafd zodat de verwerking voldoet aan de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming en de bescherming van de rechten van de betrokkenen wordt gewaarborgd. Daarbij worden de passende technische en organisatorische maatregelen genomen om een overeenkomstig het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket worden de gepaste technische en organisatorische maatregelen tegen onbevoegde of onrechtmatige verwerking genomen en wordt op regelmatige basis de geschiktheid van die veiligheidsmaatregelen geëvalueerd en waar nodig aangepast.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket is de dienst die de Vlaamse Regering, conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de taken die conform paragraaf 2, eerste lid, aan die dienst worden toegekend.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket is de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de taken die aan de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij conform paragraaf 2, tweede lid, worden toegekend.

§4. De verwerkte gegevens over de aanvragen voor tegemoetkoming worden tot vijftien jaar na de beslissing tot weigering of tot uitbetaling van de tegemoetkoming bewaard.

§5. De Vlaamse Regering stelt de werkwijze vast die de diensten van de Vlaamse overheid die de Vlaamse Regering aanwijst, vermeld in paragraaf 2, eerste lid of de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij, vermeld in paragraaf 2, tweede lid, dient toe te passen om erop toe te zien dat de opgevraagde en verwerkte persoonsgegevens juist zijn en geactualiseerd worden.”.

Hoofdstuk 4. Slotbepaling

Art. 6. Dit decreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt.

Brussel, (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en
Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 69.469/3
van 21 juni 2021

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘tot
wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse
Codex Wonen van 2021’

Op 28 mei 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 juni 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 juni 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET WETSVORSTEL

2. Overeenkomstig het huidige artikel 8.7.3, eerste lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 (hierna: het Energiedecreet) hebben beschermde afnemers recht op een tegemoetkoming die minstens 20 % hoger is dan de tegemoetkoming voor dezelfde aankoop of in aanmerking komende kosten die gegeven wordt aan natuurlijke personen die geen beschermde afnemer zijn. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest vervangt die regeling door een machtiging aan de Vlaamse Regering op grond waarvan ze kan bepalen dat beschermde afnemers recht hebben op een dergelijke verhoogde tegemoetkoming (artikel 2 van het voorontwerp).

Daarnaast wordt in het Energiedecreet de basis gelegd voor de oprichting door de Vlaamse Regering van een uniek loket voor de aanvraag, behandeling, verwerking en uitbetaling van gebouwpremies of premies voor energieopwekkingsinstallaties. Daartoe wordt in titel XII van dat decreet een nieuw hoofdstuk VII ingevoegd, dat eveneens bepalingen betreffende de in dat kader te verwerken persoonsgegevens bevat. De Vlaamse Regering wijst de diensten aan die belast worden met de behandeling van aanvragen via het uniek loket, bepaalt welke premies onder dat uniek loket vallen en de nadere voorwaarden en modaliteiten (lees: nadere regels) voor de gegevensuitwisseling tussen deze door de Vlaamse overheid aangewezen diensten, en de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij (artikelen 3 en 4).

Ten slotte wordt ook in de Vlaamse Codex Wonen van 2021 de basis gelegd voor het oprichten door de Vlaamse Regering van een uniek loket voor aanvragen voor tegemoetkomingen die door of krachtens deze codex door de Vlaamse Regering worden ingesteld op het vlak van werkzaamheden aan gebouwen. Die regeling stemt *mutatis mutandis* overeen met de regeling waarin artikel 4 van het voorontwerp voorziet (artikel 5 – ontworpen artikel 5.75/1 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021).

Het aan te nemen decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum (artikel 6).

VORMVEREISTEN

3. Het voorontwerp bevat bepalingen die de verwerking van persoonsgegevens betreffen. Bij de adviesaanvraag is het advies nr. 2021/18 gevoegd dat de Vlaamse

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens op 2 maart 2021 over het voorontwerp heeft uitgebracht. Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, reeds in tal van adviezen heeft opgemerkt, dient met betrekking tot die bepalingen niet enkel het advies te worden ingewonnen van de Vlaamse toezichtcommissie, maar ook het advies van de (federale) Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’. Het is immers die autoriteit die belast is met het toezicht op de naleving van de ‘algemene’ regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, met inbegrip van de algemene regels die de federale overheid ter uitvoering van de algemene verordening gegevensbescherming² heeft vastgesteld. Daaronder valt ook de bevoegdheid om, wat die regels betreft, advies te geven teneinde te voldoen aan de voormelde adviesverplichting.³

De conclusie is dan ook dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit alsnog moet worden ingewonnen vooraleer het voorontwerp doorgang kan vinden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 4 en 5

4. Het ontworpen artikel 12.7.1, § 3, vijfde lid, van het Energiedecreet (artikel 4 van het voorontwerp) en het ontworpen artikel 5.75/1, § 3, vijfde lid, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 (artikel 5) bepalen telkens dat naast de Vlaamse Dienstenintegrator ook de (federale) Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mee instaat voor de organisatie en de coördinatie van de gegevensstromen. Voor zover uit die bepalingen een verplichting zou voortvloeien voor de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om haar medewerking te verlenen aan de uitvoering van de ontworpen regeling, die eenzijdig door de Vlaamse overheid wordt opgelegd, doen ze afbreuk aan de autonomie van de federale overheid met betrekking tot het regelen van haar instellingen en gaan ze bijgevolg de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest te buiten. Indien de medewerking van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid nodig wordt geacht voor de uitvoering van de ontworpen regeling, zal daartoe een samenwerkingsakkoord moeten worden gesloten overeenkomstig artikel 92*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. De verwijzingen naar de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in de betrokken bepalingen dienen in elk geval uit het voorontwerp te worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH

² Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’.

³ Adv.RvS 61.267/2/AV van 27 juni 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 3 december 2017, *Parl.St.* Kamer 2016-17, nr. 54-2648/001, 103-132.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme en de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme en de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het Energiedecreet van 8 mei 2009

Art. 2. In artikel 8.7.3, eerste lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 worden de woorden “Beschermd afnemers hebben recht” vervangen door de woorden “De Vlaamse Regering kan bepalen dat beschermde afnemers recht hebben”.

Art. 3. Aan titel XII van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van [...], wordt een hoofdstuk VII toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk VII. Uniek loket voor de aanvraag, behandeling, verwerking en uitbetaling van gebouwpremies of premies voor energieopwekkingsinstallaties”.

Art. 4. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van [...], wordt in hoofdstuk VII, toegevoegd bij artikel 3, een artikel 12.7.1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 12.7.1. §1. De Vlaamse Regering creëert een uniek loket om de aanvraag, de behandeling, de verwerking en de uitbetaling van aanvragen voor premies die door of krachtens dit decreet door de Vlaamse Regering worden ingesteld op het vlak van werkzaamheden aan gebouwen of voor energieopwekkingsinstallaties, te faciliteren.

§2. De diensten van de Vlaamse overheid die de Vlaamse Regering aanwijst, worden belast met de behandeling van premieaanvragen in het kader van het unieke loket, vermeld in het paragraaf 1. De Vlaamse Regering bepaalt welke premies onder dat unieke loket vallen.

In het kader van het unieke loket, vermeld in paragraaf 1, kan de Vlaamse Regering de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij bepaalde taken toekennen die verband houden met de behandeling en de verwerking van premieaanvragen en die verband houden met de uitbetaling van premies voor werkzaamheden aan gebouwen of voor energieopwekkingsinstallaties. De Vlaamse Regering bepaalt voor welke type premies dat van toepassing is en wijst de diensten van de Vlaamse overheid of de energiehuizen aan die daarbij worden betrokken. De distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij kan voor zijn taken in het kader van het unieke loket een vergoeding krijgen die de Vlaamse Regering bepaalt.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden en modaliteiten vastleggen voor de gegevensuitwisseling tussen de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in het eerste lid, en de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij, vermeld in het tweede lid.

§3. In het kader van het unieke loket, vermeld in paragraaf 1, kunnen de volgende persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens opgevraagd en verwerkt worden:

- 1° de volgende gegevens over de premieaanvrager of de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd:
 - a) het huidige adres en de vorige adressen en de contactgegevens;
 - b) de gezinssamenstelling, de personen ten laste en de personen die samenwonen met de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd;
 - c) de handicap van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, of van de personen die samenwonen met de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd;
 - d) de burgerlijke staat;
- 2° de volgende gegevens over het inkomen van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, of het inkomen van de personen met wie de persoon samenwoont namens wie de premie wordt aangevraagd, voor de premies waar een inkomensgrens van toepassing is:
 - a) het gezamenlijk belastbaar inkomen;
 - b) het afzonderlijk belastbaar inkomen;
 - c) het leefloon;
 - d) de inkomensvervangende tegemoetkoming aan personen met een handicap;
 - e) de beroepsinkomsten die van belasting vrijgesteld zijn, uit het buitenland of verworven bij een Europese of internationale instelling;
- 3° de zakelijke rechten waarvan de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, houder is;
- 4° de volgende gegevens over het gebouw of de energieopwekkingsinstallatie waarvoor een premie wordt aangevraagd:
 - a) de aard;
 - b) de ligging;
 - c) de ouderdom;
 - d) de eigendom of zakelijke rechten die erop zijn gevestigd;
- 5° de gegevens over de uitgevoerde werken waarvoor een premie wordt aangevraagd, met inbegrip van facturen;
- 6° alle andere gegevens dan de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 5°, die verband houden met de premievoorwaarden die de Vlaamse Regering krachtens dit decreet of krachtens de Vlaamse Codex Wonen van 2021 vaststelt en die noodzakelijk zijn om de premie toe te kennen.

Om na te gaan of de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, recht heeft op de premie, doet de dienst die de Vlaamse Regering conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de distributienetbeheerder of de werkmaatschappij conform artikel 6, lid 1, c), en artikel 9, lid 2, g), van de algemene verordening gegevensbescherming, een beroep op de bevoegde diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën, op het Rijksregister, op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op de lokale besturen en op het toegangsregister om digitaal toegang te krijgen tot de noodzakelijke gegevens conform de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens die van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze, in voorkomend geval, op federaal of Vlaams niveau verder is of wordt gespecificeerd.

De vastgestelde handicap van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd, of zijn inwonende gezinsleden wordt opgevraagd en verwerkt conform artikel 9, lid 2, g), van de algemene verordening gegevensbescherming. De gegevens met betrekking tot een handicap worden opgevraagd en verwerkt om te bepalen of

de aanvrager in aanmerking komt voor een specifieke premieverhoging. Enkel het statuut van de persoon kan worden opgevraagd en verwerkt.

Voor de unieke identificatie van de betrokkene kan het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het vreemdelingennummer opgevraagd en verwerkt worden in het kader van de automatische verwerking van de gegevens, vermeld in het eerste lid.

De Vlaamse Dienstenintegrator en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid staan mee in voor de organisatie en coördinatie van de gegevensstromen. Alleen de personeelsleden van de dienst die de Vlaamse Regering conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, van de distributienetbeheerder of van de werkmaatschappij die belast zijn met de beoordeling van de aanvragen van een tegemoetkoming, kunnen de gegevens, vermeld in het eerste lid, opvragen en verwerken. De dienst die de Vlaamse Regering conform paragraaf 2 aanwijst, de distributienetbeheerder of de werkmaatschappij houdt een lijst van die personeelsleden ter beschikking en zorgt ervoor dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.

Bij de verwerking van de persoonsgegevens van de betrokkenen worden passende technische en organisatorische maatregelen gehandhaafd zodat de verwerking voldoet aan de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming en de bescherming van de rechten van de betrokkenen wordt gewaarborgd. Daarbij worden de passende technische en organisatorische maatregelen genomen om een overeenkomstig het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket worden de gepaste technische en organisatorische maatregelen tegen onbevoegde of onrechtmatige verwerking genomen en wordt op regelmatige basis de geschiktheid van die veiligheidsmaatregelen geëvalueerd en waar nodig aangepast.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket is de dienst die de Vlaamse Regering, conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de taken die conform paragraaf 2, eerste lid, aan die dienst worden toegekend.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket is de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de taken die aan de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij conform paragraaf 2, tweede lid, worden toegekend.

§4. De verwerkte gegevens over de premieaanvragen worden bij het unieke loket tot vijftien jaar na de beslissing tot weigering of tot uitbetaling van de premie bewaard.

In afwijking van het eerste lid worden de gegevens bij de premies die maar één keer kunnen worden verkregen, of waarbij er meer dan vijftien jaar moet zijn verstreken tussen verschillende premieaanvragen, bewaard voor de tijd die noodzakelijk is om die subsidieregels te kunnen handhaven of toepassen.

§5. De Vlaamse Regering stelt de werkwijze vast die de diensten van de Vlaamse overheid die de Vlaamse Regering aanwijst, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, of de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij, vermeld in paragraaf 2, tweede lid, dient toe te passen om erop toe te zien dat de opgevraagde en verwerkte persoonsgegevens juist zijn en geactualiseerd worden.

§6. Dit artikel doet geen afbreuk aan de toepassing van de bepalingen van titel V, artikel 7.5.1 en 12.4.1, van dit decreet.”.

Hoofdstuk 3. Wijziging van de Vlaamse Codex Wonen van 2021

Art. 5. In de Vlaamse Codex Wonen van 2021, gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt een artikel 5.75/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5.75/1. §1. De Vlaamse Regering creëert een uniek loket om de aanvraag, de behandeling, de verwerking en de uitbetaling van aanvragen voor tegemoetkomingen die door of krachtens deze codex door de Vlaamse Regering worden ingesteld op het vlak van werkzaamheden aan gebouwen, te faciliteren.

§2. De diensten van de Vlaamse overheid die de Vlaamse Regering aanwijst, worden belast met de behandeling van aanvragen in het kader van het unieke loket, vermeld in het paragraaf 1. De Vlaamse Regering bepaalt welke tegemoetkomingen onder dat unieke loket vallen.

In het kader van het unieke loket, vermeld in paragraaf 1, kan de Vlaamse Regering de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij bepaalde taken toekennen die verband houden met de behandeling en de verwerking van aanvragen voor tegemoetkomingen en die verband houden met de uitbetaling van tegemoetkomingen voor werkzaamheden aan gebouwen of voor energieopwekingsinstallaties. De Vlaamse Regering bepaalt voor welke tegemoetkomingen dat van toepassing is en wijst de diensten van de Vlaamse overheid aan die daarbij worden betrokken. De distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij kan voor zijn of haar taken in het kader van het unieke loket een vergoeding krijgen die de Vlaamse Regering bepaalt.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden en modaliteiten vastleggen voor de gegevensuitwisseling tussen de diensten van de Vlaamse overheid, vermeld in het eerste lid, en de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij, vermeld in het tweede lid.

§3. In het kader van het unieke loket, vermeld in paragraaf 1, kunnen de volgende persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens opgevraagd en verwerkt worden:

- 1° de volgende gegevens over de aanvrager:
 - a) het huidige adres en de vorige adressen en de contactgegevens;
 - b) de gezinssamenstelling, de personen ten laste en de personen die met de aanvrager samenwonen;
 - c) de handicap van de aanvrager of van de personen die met de aanvrager samenwonen;
 - d) de burgerlijke staat;
- 2° de volgende gegevens over het inkomen van de aanvrager of het inkomen van personen met wie de aanvrager samenwoont, voor de tegemoetkomingen waar een inkomensgrens van toepassing is:
 - a) het gezamenlijk belastbaar inkomen;
 - b) het afzonderlijk belastbaar inkomen;
 - c) het leefloon;
 - d) de inkomensvervangende tegemoetkoming aan personen met een handicap;
 - e) de beroepsinkomsten die van belasting vrijgesteld zijn, uit het buitenland of verworven bij een Europese of internationale instelling;

- 3° de zakelijke rechten waarvan de aanvrager houder is;
- 4° de volgende gegevens over het gebouw waarvoor een tegemoetkoming wordt aangevraagd:
 - a) de aard;
 - b) de ligging;
 - c) de ouderdom;
 - d) de eigendom of zakelijke rechten die erop zijn gevestigd;
- 5° de gegevens over de uitgevoerde werken waarvoor een tegemoetkoming wordt aangevraagd, met inbegrip van facturen;
- 6° alle andere gegevens dan de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 5°, die verband houden met de voorwaarden om de tegemoetkoming te bekomen die de Vlaamse Regering krachtens deze codex of krachtens het Energiedecreet van 8 mei 2009 vaststelt en die noodzakelijk zijn om de tegemoetkoming toe te kennen.

Om na te gaan of de aanvrager recht heeft op de tegemoetkoming, doet de dienst die de Vlaamse Regering conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de distributienetbeheerder of de werkmaatschappij conform artikel 6, lid 1, c), en artikel 9, lid 2, g), van de algemene verordening gegevensbescherming een beroep op de bevoegde diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën, op het Rijksregister, op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op de lokale besturen en op het toegangsregister, vermeld in artikel 1.1.3, 123°, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, om digitaal toegang te krijgen tot de noodzakelijke gegevens met toepassing van de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens die van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze, in voorkomend geval, op federaal of Vlaams niveau verder is of wordt gespecificeerd.

De vastgestelde handicap van de aanvrager of zijn inwonende gezinsleden wordt opgevraagd en verwerkt conform artikel 9, lid 2, g), van de algemene verordening gegevensbescherming. De gegevens met betrekking tot een handicap worden opgevraagd en verwerkt om te bepalen of de aanvrager in aanmerking komt voor een specifieke premieverhoging. Enkel het statuut van de persoon kan worden opgevraagd en verwerkt.

Voor de unieke identificatie van de betrokkene kan het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het vreemdelingennummer opgevraagd en verwerkt worden in het kader van de automatische verwerking van de gegevens, vermeld in het eerste lid.

De Vlaamse Dienstenintegrator en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid staan mee in voor de organisatie en coördinatie van de gegevensstromen. Alleen de personeelsleden van de dienst die de Vlaamse Regering conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de distributienetbeheerder of de werkmaatschappij die belast zijn met de beoordeling van de aanvragen van een tegemoetkoming, kunnen de gegevens, vermeld in het eerste lid, opvragen en verwerken. De dienst die de Vlaamse Regering conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de distributienetbeheerder of de werkmaatschappij houdt een lijst van de personeelsleden ter beschikking en zorgt ervoor dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.

Bij de verwerking van de persoonsgegevens van de betrokkenen worden passende technische en organisatorische maatregelen gehandhaafd zodat de verwerking voldoet aan de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming en de bescherming van de rechten van de betrokkenen wordt gewaarborgd. Daarbij worden de passende technische en organisatorische maatregelen genomen om

een overeenkomstig het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket worden de gepaste technische en organisatorische maatregelen tegen onbevoegde of onrechtmatige verwerking genomen en wordt op regelmatige basis de geschiktheid van die veiligheidsmaatregelen geëvalueerd en waar nodig aangepast.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket is de dienst die de Vlaamse Regering, conform paragraaf 2, eerste lid, aanwijst, de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de taken die conform paragraaf 2, eerste lid, aan die dienst worden toegekend.

Voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van het gebruik en het beheer van het unieke loket is de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de taken die aan de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij conform paragraaf 2, tweede lid, worden toegekend.

§4. De verwerkte gegevens over de aanvragen voor tegemoetkoming worden tot vijftien jaar na de beslissing tot weigering of tot uitbetaling van de tegemoetkoming bewaard.

§5. De Vlaamse Regering stelt de werkwijze vast die de diensten van de Vlaamse overheid die de Vlaamse Regering aanwijst, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, of de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij, vermeld in paragraaf 2, tweede lid, dienen toe te passen om erop toe te zien dat de opgevraagde en verwerkte persoonsgegevens juist zijn en geactualiseerd worden.”.

Hoofdstuk 4. Slotbepaling

Art. 6. Dit decreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt.

Brussel, 9 juli 2021.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE