980 (2021-2022) – Nr. 1
ingediend op 25 oktober 2021 (2021-2022)

Ontwerp van decreet

houdende diverse bepalingen
over het gemeenschappelijk vervoer,
het algemeen mobiliteitsbeleid,
de weginfrastructuur en het wegenbeleid,
en de waterinfrastructuur en het waterbeleid
en houdende een subsidieregeling ter bevordering
van een modal shift in het goederenvervoer

Vlaams Parlement

verzendcode: OPE

INHOUD

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet van 28 mei 2021 35
Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens 57
Advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen 71
Voorontwerp van decreet van 9 juli 2021 83
Advies van de Raad van State 105
Ontwerp van decreet 121

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

Het voorliggende ontwerp van decreet verzamelt verschillende wijzigingen aan de huidige regelgeving inzake het gemeenschappelijk vervoer, het algemeen mobiliteitsbeleid, de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid. Tevens wordt een subsidiemogelijkheid gecreëerd die een modal shift in het goederenvervoer moet bewerkstelligen.

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

In dit ontwerp van decreet worden diverse wijzigingen aangebracht aan de bestaande regelgeving inzake het gemeenschappelijk vervoer, het algemeen mobiliteitsbeleid, de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid.

Tevens wordt een subsidiemogelijkheid gecreëerd die een modal shift in het goederenvervoer moet bewerkstelligen.

Al deze bepalingen worden hieronder toegelicht.

B. Inhoud

1. Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

De decreten en wetten die gewijzigd worden, evenals de autonome subsidieregeling, betreffen gewestaangelegenheden.

2. Hoofdstuk 2. Subsidieregeling ter bevordering van een modal shift in het goederenvervoer

Om het hoofdwegennetwerk te ontlasten, de maatschappelijke kosten terug te dringen en de connectiviteit en attractiviteit van de Vlaamse bedrijven te verhogen, wordt een verschuiving van wegvervoer naar goederenvervoer per spoor en binnenvaart door experten voorgehouden als een doeltreffende oplossing. Deze zogenaamde 'modal shift' is dan ook al geruime tijd een van de voornaamste pijlers van het mobiliteitsbeleid van de Vlaamse Regering. Voorbereidend studiewerk (Haalbaarheidsstudie naar het wegwerken van fysieke en organisatorische drempels voor de bundeling van goederen per spoor, Transport & Mobility Leuven) heeft aangetoond dat de maritieme en continentale goederenstromen vandaag onvoldoende worden gebundeld, wat een effectieve verschuiving van goederenstromen naar duurzame vervoersmodi in de weg staat omdat de kritische massa ontbreekt. De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken (MOW) heeft aan de administratie van het Departement MOW dan ook de opdracht gegeven om een steunprogramma uit te werken om deze problematiek te ondervangen.

Aangezien er op dit moment geen decretaal aanknopingspunt is om subsidies te verlenen aan ondernemingen die een modal shift in het goederenvervoer willen bevorderen, wil de Vlaamse overheid een autonome bepaling creëren. In een later besluit van de Vlaamse Regering zullen de modaliteiten en voorwaarden voor het toekennen van subsidies dan verder worden gepreciseerd.

Dit subsidieprogramma dient ook te worden aangemeld bij de Europese Commissie in het kader van de staatssteunprocedure.

3. Hoofdstuk 3. Wijzigingsbepalingen

3.1. Afdeling 1. Wijzigingen van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn

Er worden door artikel 3 tot en met 11 verschillende wijzigingen doorgevoerd in het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn (hierna: het decreet van 31 juli 1990).

De eerste wijziging van artikel 44ter van het decreet van 31 juli 1990 bestaat erin dat een foutieve verwijzing wordt rechtgezet (artikel 4, 1°, ontwerp van decreet).

Artikel 44ter, §1, eerste lid, 1°, van het decreet van 31 juli 1990 verwijst, vóór de beoogde wijziging ervan, verkeerdelijk naar artikel 2, 17°, van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid om te verwijzen naar de 'reisvoorwaarden'.

De ontworpen wijziging van artikel 44ter, §1, eerste lid, 1°, van het decreet van 31 juli 1990 strekt er dan ook toe om deze bepaling correct naar de omschrijving van het begrip 'reisvoorwaarden' in het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid te laten verwijzen. De omschrijving van 'reisvoorwaarden' is immers in artikel 2, 20°, en niet in artikel 2, 17°, van dit decreet opgenomen.

De tweede wijziging van artikel 44ter van het decreet van 31 juli 1990 moet het mogelijk maken dat ook het niet bijhebben van een gevalideerd vervoerbewijs met een administratieve geldboete kan worden gesanctioneerd (artikel 4, 2°, ontwerp van decreet).

Het geldig maken van het vervoerbewijs heeft betrekking op het op wettige wijze gebruik kunnen maken van de dienstverlening van de Vlaamse Vervoermaatschappij De Lijn. Een reiziger kan slechts op wettige wijze van de dienstverlening van de Vlaamse Vervoermaatschappij De Lijn gebruik maken indien hij beschikt over een vervoerbewijs dat gelding kan hebben voor de dienstverlening waarvan hij gebruik wenst te maken. Dit houdt in dat de reiziger eerst een van de voorziene vervoerbewijzen dient aan te kopen alvorens hij op wettige wijze van de dienstverlening van de Vlaamse Vervoermaatschappij De Lijn gebruik kan maken.

De geldigheidsvoorwaarden van de vervoerbewijzen worden op heden in de algemene reisvoorwaarden van de Vlaamse Vervoermaatschappij De Lijn bepaald en verschillen naargelang het type vervoerbewijs: zo wordt de geldigheid van een abonnement bijvoorbeeld bepaald door de start- en einddatum die erop wordt geplaatst, een lijnkaart is dan weer geldig een uur na de ontwaarding ervan, een sms-ticket een uur na ontvangst op de gsm enzovoort. De validering van het vervoerbewijs is nodig voor alle vervoerbewijzen die op een MOBIB-kaart worden uitgereikt en betreft het scannen van de MOBIB-kaart aan de terminal in het voertuig. De geldigheid van het vervoerbewijs valt niet (noodzakelijk) samen met de validering van het vervoerbewijs. Voor, bijvoorbeeld, tienrittenkaarten geldt de validering van de kaart aan de terminal in het voertuig ook als het geldig maken ervan. Voor, bijvoorbeeld, een abonnement (Buzzypazz, Omnipazz), is dit echter niet het geval en zijn het geldig maken en de validering van het vervoerbewijs twee te onderscheiden handelingen: de geldigheid van het abonnement hangt van de begin- en einddatum ervan af, het scannen aan de terminal in het voertuig van het abonnement dient louter ter validatie ervan.

Op dit ogenblik voorziet artikel 44ter, §1, eerste lid, 2°, van het decreet van 31 juli 1990 in de mogelijkheid om elke persoon die niet over een geldig vervoerbe-

wijs beschikt en op het ogenblik waarop de feiten worden gepleegd 12 jaar is, een administratieve geldboete van maximum 300 of 500 euro op te leggen naargelang de overtreder minderjarig of meerderjarig is.

Het is evenwel de wens dat ook elke persoon die niet over een gevalideerd vervoerbewijs beschikt en op het ogenblik waarop de feiten worden gepleegd 12 jaar of ouder is met een administratieve geldboete te kunnen sanctioneren.

Gelet op het feit dat het geldig maken van een vervoerbewijs niet (noodzakelijk) met de validering ervan samenvalt, is het bijgevolg noodzakelijk dat artikel 44ter, §1, eerste lid, 2°, van het decreet van 31 juli 1990 wordt uitgebreid met de validering van het vervoerbewijs, opdat ook het niet bijhebben van een gevalideerd vervoerbewijs met een administratieve geldboete kan worden gesanctioneerd.

De derde wijziging van artikel 44ter van het decreet van 31 juli 1990 beoogt ook het niet bijhebben van een gevalideerd vervoerbewijs als een overtreding op de reisvoorwaarden te kunnen sanctioneren (artikel 4, 2°, ontwerp van decreet).

Op dit ogenblik voorziet artikel 44ter, §1, derde lid, van het decreet van 31 juli 1990 enkel in een machtiging aan de Vlaamse Regering om het niet bijhebben van een geldig vervoerbewijs (alsook de feiten en handelingen die overlast veroorzaken op en rond het voertuig, de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren, of gevaar veroorzaken) als overtreding op de reisvoorwaarden te kunnen aanduiden.

Het is evenwel de wens om ook het niet bijhebben van een gevalideerd vervoerbewijs als een overtreding op de reisvoorwaarden te kunnen sanctioneren.

In de toelichting bij het ontworpen artikel 4, 2°, werd aangegeven dat het geldig maken van een vervoerbewijs niet (noodzakelijk) met de validering ervan samenvalt. Gelet op het feit dat het geldig maken van een vervoerbewijs niet (noodzakelijk) met de validering ervan samenvalt, is het bijgevolg noodzakelijk dat de machtiging aan de Vlaamse Regering van artikel 44ter, §1, derde lid, van het decreet van 31 juli 1990 met de validering van het vervoerbewijs wordt uitgebreid, opdat ook het niet bijhebben van een gevalideerd vervoerbewijs als een overtreding op de reisvoorwaarden kan worden aangeduid en dus kan worden gesanctioneerd.

De vierde wijziging van artikel 44ter van het decreet van 31 juli 1990 breidt het weerlegbaar vermoeden in hoofde van ouders of andere personen die het ouderlijk gezag uitoefenen over minderjarige kinderen uit (artikel 4, 2°, ontwerp van decreet).

Artikel 44ter, §1, vierde lid, van het decreet van 31 juli 1990 bepaalt op dit ogenblik dat de ouders of andere personen die het ouderlijk gezag over de minderjarige uitoefenen, weerlegbaar worden vermoed een overtreding te begaan, wanneer de minderjarige, waarover zij het ouderlijk gezag uitoefenen, vanaf de leeftijd van 6 jaar en tot de leeftijd van 12 jaar, niet over een geldig vervoerbewijs beschikt.

Ten aanzien van minderjarigen is het eveneens de wens om, naast het niet bijhebben van een geldig vervoerbewijs, ook het niet bijhebben van een gevalideerd vervoerbewijs te kunnen sanctioneren.

In de toelichting bij het ontworpen artikel 4, 2°, werd reeds aangegeven dat het geldig maken van een vervoerbewijs niet (noodzakelijk) met de validering ervan samenvalt. Om die reden wordt het weerlegbaar vermoeden, dat door artikel 44ter, §1, vierde lid, van het decreet van 31 juli 1990 ten aanzien van de ouders of de andere personen die het ouderlijk gezag uitoefenen wordt ingesteld, uitgebreid met het niet bijhebben van een gevalideerd vervoerbewijs.

Ten slotte wordt artikel 44quater van het decreet van 31 juli 1990 gewijzigd teneinde de lijncontroleurs in de mogelijkheid te stellen om bij de uitoefening van hun controleopdrachten met het oog op de vaststelling van overtredingen op de reisvoorwaarden, zo nodig, de bijstand van de lokale en federale politie te vorderen (artikel 5, ontwerp van decreet).

De mogelijkheid om de bijstand van de lokale en federale politie te vorderen was vroeger vastgelegd in artikel 64 van het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg. Door het decreet van 26 april 2019 houdende diverse bepalingen over het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, het verkeersveiligheidsbeleid en Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn (VVM) kan de VVM zich niet meer op dit artikel beroepen. Door de aanpassing van artikel 44quater van het decreet van 31 juli 1990 wenst de VVM weer te kunnen gebruikmaken van deze mogelijkheid.

Daarnaast worden verschillende wijzingen doorgevoerd teneinde het decreet van 31 juli 1990 aan te passen aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

Artikel 3 en artikel 6 tot en met 11 betreffen verschillende bepalingen die betrekking hebben op het verzamelen, het verwerken en het delen van bepaalde (persoons)gegevens die in het kader van de controlemogelijkheid van De Lijn worden bekomen.

De voorziene bepalingen komen tegemoet aan de vereiste van artikel 6, lid 3, van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

Het artikel 3 strekt ertoe het begrip ‘algemene verordening gegevensbescherming’ in te voegen bij de definities.

Vervolgens wordt De Lijn in artikel 6 aangeduid als de verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerking zoals bepaald in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

Zonder afbreuk te doen aan het voorgaande, kunnen andere tussenkomende partijen (bijvoorbeeld de ontvangers zoals opgesomd in artikel 44duodevicies) voor de verwerkingsactiviteiten die zij uitoefenen, kwalificeren als verwerkers van De Lijn of als aparte of gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken. In voorgaande gevallen sluit De Lijn waar nodig een verwerkersovereenkomst of een overeenkomst betreffende de uitwisseling van persoonsgegevens.

Artikel 7 geeft een concrete invulling aan de beginselen van gegevensbescherming in het kader van het decreet van 31 juli 1990.

De Lijn verwerkt enkel de persoonsgegevens bepaald in het ontwerp van decreet die toereikend, noodzakelijk en ter zake dienend zijn voor de verwezenlijking van de doeleinden die eveneens in het ontwerp van decreet zijn bepaald. Dit is het beginsel van de minimale gegevensverwerking.

De persoonsgegevens worden niet langer bewaard dan nodig is voor de verwezenlijking van de doeleinden. De Lijn bewaart de persoonsgegevens:
– tot één jaar na het afsluiten van het dossier. Het dossier bestaat uit alle stukken en handelingen betreffende de overtreding zoals bepaald in artikel 44ter van het decreet van 31 juli 1990. De afsluiting van het dossier vindt plaats wanneer de betrokkene de volledige som van de administratieve geldboete en de toezichts- en administratiekosten heeft betaald aan De Lijn. Het dossier wordt niet afgesloten wanneer er een lopende betwisting is, een afbetalingsplan, een invorderingstraject via een gerechtsdeurwaarder of een gerechtelijke of buitengerechtelijke procedure;
– één jaar na het verstrijken van de verjaringstermijn in artikel 44undecies van het decreet van 31 juli 1990.

De bewaartermijn van één jaar is nodig om te kunnen nagaan of de betrokkene in dat jaar geen gelijkaardige nieuwe feiten pleegt. Herhaling van de feiten (recidive) wordt bestraft met een zwaardere boete (conform artikel 86 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 betreffende de exploitatie en de tarieven van de VVM). Dit alles moet gebeuren in overeenstemming met de algemene verordening gegevensbescherming.

De Lijn zal de persoonsgegevens verwerken ter uitvoering van een wettelijke verplichting die verband houdt met een taak van algemeen belang en de uitoefening van het openbaar gezag, zoals bepaald in artikel 6, lid 1, c) en e), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De betrokkenen zullen vooraf worden geïnformeerd over de verwerking van hun persoonsgegevens, zoals bepaald in artikel 13 en 14 van de algemene verordening gegevensbescherming. Verder zullen zij worden geïnformeerd over de rechten die zij hebben op basis van artikel 15 tot en met 22 van de algemene verordening gegevensbescherming. In het geval er een inbreuk is in verband met persoonsgegevens die waarschijnlijk een hoog risico inhoudt voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen, deelt de verwerkingsverantwoordelijke de betrokkene de inbreuk in verband met persoonsgegevens onverwijld mee.

De Lijn zal erop toezien en zal in de mate van het mogelijke enkel persoonsgegevens verwerken die juist en accuraat zijn. Tijdens controles zal de lijncontroleur of het sanctionerend personeelslid de persoonsgegevens waar mogelijk steeds aan de hand van de identiteitskaart verzamelen. Indien nodig zal De Lijn deze persoonsgegevens verder aanvullen met informatie die beschikbaar is via het Rijksregister of het register van de Dienst voor Inschrijvingen van Voertuigen. De Lijn kan de juistheid van de informatie ook steeds controleren aan de hand van deze registers.

De Lijn heeft de passende technische en organisatorische maatregelen genomen om de persoonsgegevens te beschermen en om een rechtmatige en eerlijke verwerking van persoonsgegevens te kunnen waarborgen.

Deze technische en organisatorische maatregelen omvatten onder andere, maar zijn daar niet toe beperkt, het bewaren van de persoonsgegevens in een veilige omgeving, toegangsbeheer tot de persoonsgegevens, controles op toegangsrechten, technische beveiliging van controle apparaten, bewaren van kopieën van de data op de backend, verwijderen van persoonsgegevens na verstrijken van de bewaartermijn, verstrekken van opleidingen in verband met de verwerking van persoonsgegevens aan alle medewerkers die toegang hebben tot de persoonsgegevens, verstrekken van informatie aan de betrokkenen over hoe er wordt omgegaan met hun persoonsgegevens enzovoort.

De Vlaamse Regering kan verdere modaliteiten inzake de verwerking van de persoonsgegevens nader bepalen indien dat noodzakelijk blijkt om aan de beginselen,

zoals bepaald in artikel 5 van de algemene verordening gegevensbescherming, te voldoen.

De Lijn verwerkt enkel persoonsgegevens in overeenstemming met het principe van minimale gegevensverwerking uit artikel 5, lid 1, c), van de algemene verordening gegevensbescherming.

In artikel 8 worden de categorieën van persoonsgegevens beschreven die kunnen worden verwerkt door de verwerkingsverantwoordelijke.

De abonnementsgegevens waarnaar artikel 8, 8°, verwijst, kunnen ook abonnementsgegevens van andere vervoermaatschappijen dan De Lijn betreffen. Bepaalde vervoerbewijzen van andere vervoermaatschappijen zijn namelijk ook geldig als vervoerbewijs bij De Lijn, bijvoorbeeld de MOBIB-kaart of JUMP.

De Lijn verwerkt het rijksregisternummer van de overtreder op basis van de rechtsgrond vastgesteld in artikel 44ter van het decreet van 31 juli 1990 en op basis van de ruimere doelstelling van de controle op de naleving van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 betreffende de exploitatie en de tarieven van de VVM en de bestraffing van de overtreding ervan. De Lijn heeft een machtiging verkregen om gegevens uit het Rijksregister (beraadslaging RR nr. 39/2007 van 14 november 2007) of gegevens uit het register van de Dienst voor Inschrijvingen van Voertuigen (beraadslaging FO nr. 15/2010 van 2 september 2010) te kunnen raadplegen om zo bijkomende gegevens te kunnen verzamelen indien noodzakelijk voor de inning van de administratieve geldboete en toezichts- en administratiekosten.

De Lijn verwerkt ook gevoelige persoonsgegevens. De Lijn verwerkt onder andere medische persoonsgegevens wanneer medische redenen worden ingeroepen als verweer. Dit betreft medische gegevens die de betrokkene zelf aanlevert om zijn verweer te staven, bijvoorbeeld de vermelding dat de betrokkene lijdt aan een bepaalde ziekte of een bepaalde fysieke of mentale beperking of breuk heeft, doktersattesten enzovoort. Betrokkenen met een handicap zijn vrijgesteld van betaling van het openbaar vervoer (conform artikel 3, laatste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 januari 2020 tot bepaling van het tariefbeleid voor het kernnet en het aanvullende net en tot wijziging van artikel 66 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 betreffende de exploitatie en de tarieven van de VVM). Als deze betrokkenen het abonnement dat deze vrijstelling aantoont niet bijhebben, zal De Lijn nagaan of de betrokkene wel effectief over zo'n abonnement beschikt. De Lijn verwerkt daardoor het medische gegeven dat de persoon een handicap heeft.

De Lijn verwerkt ook persoonsgegevens om het financieel draagvlak te kunnen nagaan van betrokkenen die een abonnement met verhoogde tegemoetkoming (VT-abonnement) hebben (bijvoorbeeld omdat de persoon onder een bepaalde inkomensgrens valt). De Lijn kan het inkomen van die personen controleren. Verder kan De Lijn vragen aan een gerechtsdeurwaarder om een solvabiliteitsonderzoek uit te voeren van de betrokkenen vooraleer een gedwongen invordering wordt gestart.

De opgesomde persoonsgegevens zijn noodzakelijk ter verwezenlijking van de in artikel 9 opgesomde doeleinden:

1° het controleren en in beslag nemen van vervoerbewijzen of verminderingskaarten (abonnementsgegevens);
2° het vaststellen van overtredingen op de reisvoorwaarden (abonnementsgegevens, foto's die kunnen dienen als bewijs, persoonsgegevens noodzakelijk voor het opstellen van het proces-verbaal)
3° het vaststellen van feiten en handelingen die overlast veroorzaken op en rond het voertuig van de Maatschappij, de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren, of gevaar veroorzaken (foto's die kunnen dienen als bewijs; persoonsgegevens noodzakelijk voor het opstellen van het proces-verbaal; kentekenplaat);

4° het ondervragen van betrokkenen en het inzage nemen van documenten en andere informatiedragers (identiteitsgegevens; rijksregisternummer);
5° het opmaken en versturen van het proces-verbaal (contactgegevens; persoonsgegevens noodzakelijk voor het opstellen van het proces-verbaal; personeelsnummer en identiteit, waaronder zijn voornaam, naam en kantooradres van de lijncontroleur of het sanctionerend personeelslid; bankgegevens; naam, voornaam, contactgegevens en geboortedatum van de ouders en voogden of personen die een minderjarige onder hun hoede hebben);
6° het opleggen en het innen van administratieve geldboetes en toezichts- en administratiekosten aan een persoon bedoeld in artikel 44ter (identiteitsgegevens, bankgegevens, contactgegevens, persoonsgegevens noodzakelijk voor het opstellen van het proces-verbaal; vorige overtredingen);
7° het nemen van een definitieve beslissing na het verwerken van eventuele verweermiddelen door de overtreder tegen het voorstel van de beslissing (identiteitsgegevens, bankgegevens, contactgegevens; persoonsgegevens noodzakelijk voor het opstellen van het proces-verbaal; vorige overtredingen);
8° het verdedigen van de Maatschappij in het kader van procedures (identiteitsgegevens, contactgegevens; persoonsgegevens noodzakelijk voor het opstellen van het proces-verbaal; vorige overtredingen).

Het ontworpen artikel 10 strekt ertoe de categorieën van betrokkenen te omschrijven waarvan de persoonsgegevens onder het decreet van 31 juli 1990 zullen worden verwerkt. Het betreft:
1° personen die een overtreding begaan zoals vastgesteld in de reisvoorwaarden als bedoeld in artikel 2, 20°, van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid;
2° personen die niet beschikken over een geldig vervoerbewijs;
3° personen die overlast veroorzaken op en rond het voertuig van de Maatschappij, de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren, of gevaar veroorzaken;
4° lijncontroleurs;
5° sanctionerende personeelsleden;
6° de ouders en voogden of personen die een persoon, vermeld in artikel 44ter, die minderjarig is onder hun hoede hebben.

De personen vermeld in punt 1° en 2° omvatten niet noodzakelijk alle personen vermeld in punt 3°. Het is niet altijd even duidelijk of een bepaalde gedraging onder punt 1° of punt 2° valt. Bij sommige gedragingen kan het zijn dat na de vaststelling blijkt dat er geen sprake is van een overtreding op de reisvoorwaarden maar eventueel wel van andere wetgeving zoals onder meer de wet Private Veiligheid (lijncontroleurs zijn ook veiligheidsagenten), GAS-wet enzovoort. Ook kan het zijn dat deze gedragingen op een andere manier schade berokkenen aan De Lijn. In het eerste geval zal De Lijn die gegevens willen overmaken aan de bevoegde diensten, in het tweede geval zal De Lijn die schade wensen te verhalen op de betrokken.

De persoonsgegevens van de ouders en voogden of personen die een persoon, vermeld in artikel 44ter, die minderjarig, is onder hun hoede hebben, kunnen worden verwerkt en bewaard gedurende de volledige bewaartermijn van het dossier. Gelet op het nut dat deze gegevens hebben met betrekking tot bijvoorbeeld een mogelijke teruggave van het betaalde bedrag, worden deze gegevens ook verder verwerkt wanneer de betrokkene meerderjarig is geworden tijdens de bewaartermijn van het dossier.

Ten slotte duidt artikel 11 de personen aan tussen wie de uitwisseling van persoonsgegevens kan plaatsvinden voor de omschreven doeleinden. Het tweede lid voorziet in een delegatie aan de Vlaamse Regering om de modaliteiten inzake de uitwisseling van de persoonsgegevens nader te bepalen.

3.2. Afdeling 2. Wijzigingen van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993

Er wordt voorzien in een vrijstelling van gewestelijke retributie voor ingebruikne-mingen van mobipunten door deelsystemen.

3.3. Afdeling 3. Wijzigingen van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport

Een eerste wijziging van het decreet van 3 mei 2013 betreft de wijziging van het tweede lid van artikel 10. Het eerste lid van artikel 10 bepaalt dat de Vlaamse Regering het uitzonderlijk vervoer kan verbieden op bepaalde tijdstippen, plaatsen of in bepaalde omstandigheden, of het kan onderwerpen aan bepaalde voorwaarden. Een van die voorwaarden zal zijn dat (conform het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 houdende de erkenningsvoorwaarden van begeleidingsondernemingen en van begeleiders uitzonderlijk vervoer en houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van uitzonderlijk vervoer) in bepaalde situaties het uitzonderlijk vervoer voorzien dient te worden van begeleiding door een erkende begeleidingsonderneming die een beroep doet op erkende begeleiders.

In die zin is de tweede paragraaf van artikel 10, die bepaalt dat de Vlaamse Regering de regels kan bepalen voor de toekenning, weigering, verlenging, schorsing en intrekking van de erkenning van de bestuurder van het uitzonderlijk voertuig, alsook van de verkeerscoördinator en de begeleiders die het uitzonderlijk vervoer begeleiden, een concrete invulling van de eerste paragraaf. Aangezien er in het kader van begeleiding van uitzonderlijk vervoer vanaf april 2022 niet alleen wordt gewerkt met erkende begeleiders maar ook met erkende begeleidingsondernemingen wordt deze actor ook expliciet en voor de duidelijkheid toegevoegd aan deze tweede paragraaf.

De tweede wijziging van het decreet van 3 mei 2013 beoogt een rechtsgrond te creëren voor pilootprojecten met brede fietsen en fietsaanhangwagens.

Zowel vanuit de sector van het goederenvervoer als vanuit de steden en gemeenten klinkt al enige tijd de vraag om te kunnen afwijken van het verkeersreglement zodat aanhangwagens getrokken door een fiets breder mogen zijn dan 1,00 meter. Op die manier zijn er meer mogelijkheden om een zogenaamd europallet te transporteren.

Hoewel stedelijke logistiek met cargobikes momenteel reeds mogelijk is en gebeurt, wordt aangegeven dat vaak veel tijd verloren gaat door het overladen van europallets op reguliere cargobikes. Binnen sommige steden staan projecten on hold omdat er een Vlaams kader ontbreekt.

Door middel van het koninklijk besluit van 16 juni 2020 tot wijziging van het koninklijk van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg met betrekking tot de door fietsen getrokken aanhangwagens in het kader van pilootprojecten voor het goederenvervoer werd artikel 82.4.2. van de wegcode gewijzigd.

De mogelijkheid werd opgenomen om in het kader van pilootprojecten voor het goederenvervoer, "onder de door de bevoegde overheden bepaalde voorwaarden", gebruik te maken van fietsaanhangwagens met een breedte van maximum 1,20 meter. De bevoegde overheden in artikel 82.4.2 zijn de gewesten.

Op grond van hun bevoegdheid voor "de wegen en hun aanhorigheden" en "het juridisch stelsel van de land- en waterwegenis" zijn de gewesten bevoegd om het bijzondere gebruik van de weg te regelen (artikel 6, §1, X, 1° en 2°bis, BWHI). Daarenboven zijn de gewesten sinds de zesde staatshervorming ook bevoegd voor de reglementering inzake het uitzonderlijk vervoer (artikel 6, §1, X, 13°, BWHI).

De ontworpen bepalingen hebben tot doel om een rechtsgrond voor het opzetten van een dergelijk pilootproject in Vlaanderen te creëren.

3.4. Afdeling 4. Wijzigingen van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid

Vooreerst wordt artikel 10/2, tweede lid, van het decreet Basisbereikbaarheid opgeheven dat voorschrijft dat de in het eerste lid vermelde entiteiten gemotiveerd kunnen afwijken van de Vlaamse Mobiliteitsvisie, nu dit zijn zin verloren heeft gelet op het feit dat de Vlaamse Mobiliteitsvisie wordt uitgezet als een inspirerend beleidskader.

Het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024 beoogt de doelstellingen van het decreet betreffende de basisbereikbaarheid daadwerkelijk te implementeren en te operationaliseren door volop in te zetten op overstapmogelijkheden en door alternatieven voor de wagen aantrekkelijker te maken.

Ook de beleidsnota Mobiliteit en Openbare Werken 2019-2024 beoogt de realisatie van de basisbereikbaarheid waarmee wordt tegemoetgekomen aan een vraaggerichte mobiliteit met een betaalbare prijs en aan een voldoende gebiedsdekkend vervoersnetwerk. Specifiek verdient het personenvervoer over het water hierin een volwaardige plaats.

Omwille van het grote potentieel van het personenvervoer over het water is het een onmisbare schakel om de combimobiliteit te verwezenlijken. Daarenboven is het personenvervoer over het water een hefboom voor de modal shift, wat kan bijdragen aan de verkeersveiligheid en – in combinatie met een vergroening van de publieke en private gemotoriseerde vloot – de klimaatdoelstellingen. Zoals is aangegeven in de beleidsnota kan het personenvervoer over water ook bijdragen tot de economische ontwikkeling van en de toegang tot de havens in Vlaanderen.

In het regeerakkoord is vermeld dat de veren jaarlijks meer dan 3,8 miljoen passagiers overzetten. Daarnaast toont De Waterbus in Antwerpen aan dat er nog meer potentieel is. Het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024 – evenals de beleidsnota Mobiliteit en Openbare Werken 2019-2024 – wil daarom de personenmobiliteit over water optimaliseren door het beheer ervan in handen te geven van één overheidsentiteit, die hiertoe aanbestedingen zal kunnen uitschrijven. Op die manier kan de personenmobiliteit over water georganiseerd worden op een eenvormige en kostenefficiënte manier.

Het grote potentieel van de waterwegen wordt bevestigd door de vraag naar personenvervoer over water vanuit centrumsteden die beschikken over uitgebreide waterwegen, onder meer om deze steden autovrij te maken. Gelet op de toenemende verkeersdruk en de files op de Vlaamse wegen is het inderdaad noodzakelijk om in te zetten op alternatieven, zoals personenvervoer over water.

Ondanks de vele passagiers en het grote groeipotentieel wordt voor het personenvervoer over water – of voor het vervoer op maat, waarvan het personenvervoer over water deel uitmaakt – nog niet voorzien in bepalingen betreffende handhaving of administratieve sancties.

Bij de VVM – De Lijn is er sinds 2019 voorzien in adequate bepalingen inzake handhaving. De relevante bepalingen werden ingevoegd in het oprichtingsdecreet van de VVM – De Lijn bij decreet van 26 april 2019 houdende diverse bepalingen over het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, het verkeersveiligheidsbeleid en VVM – De Lijn.

Gelet op het actuele hoge aantal passagiers en het grote groeipotentieel van het personenvervoer over water groeit de noodzaak om ook voor deze vorm van openbaar vervoer in een handhavingskader te voorzien.

Sinds het decreet van 9 oktober 2020 houdende diverse bepalingen over het gemeenschappelijk vervoer, het algemeen mobiliteitsbeleid, de weginfrastructuur en het wegenbeleid en de waterinfrastructuur en het waterbeleid, wijst de Vlaamse Regering voor de exploitatie van het openbaar personenvervoer over water één instantie van de Vlaamse administratie aan als vermeld in artikel I.3, 2°, a) tot en met c), van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Met het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, wat betreft de toewijzing van de exploitatie van de personenmobiliteit over water, wordt het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust aangeduid als exploitant voor het personenvervoer over water.

Bijgevolg en gelet op artikel 39 van het decreet Basisbereikbaarheid kan het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust de reisvoorwaarden voor het personenvervoer over water vaststellen. Zonder adequate handhaving echter, zouden de doelstellingen van deze reisvoorwaarden evenwel niet kunnen worden gerealiseerd.

Dit gegeven maakt een uniform kader voor de handhaving van het personenvervoer over water aangewezen.

Hetzelfde geldt voor het vervoer op maat waarvoor er, zodra de Mobiliteitscentrale actief zal zijn, nood bestaat om een en ander te kunnen handhaven door middel van administratieve sancties. Om dit te kunnen doen is een algemeen decretaal kader nodig waarbij dan verdere invulling gegeven wordt op maat door middel van een besluit van de Vlaamse Regering. Zo zal dit bijvoorbeeld voor deelfietsen niet nodig zijn maar wel voor bijvoorbeeld Flex en Flexplus en eventuele toekomstige vernieuwende vervoersmodi die opereren binnen het vervoer op maat.

Eveneens dient er een onderscheid gemaakt te worden tussen enerzijds de aanbieder die bijvoorbeeld de validatie van het vervoerbewijs moet kunnen nagaan, ordeverstoring dient vast te kunnen stellen enzovoort en anderzijds de mobiliteitscentrale die moet kunnen optreden in haar contractuele relatie met de reiziger wanneer er bijvoorbeeld melding gemaakt wordt van misbruik, schade, overlast enzovoort.

Om deze diversiteit aan handhaving te kunnen waarmaken, wordt geopteerd voor een breed en ruim geschreven kader dat een gediversifieerde toepassing toelaat naar gelang de vervoersmodi.

Gelet op het voorgaande wordt met dit ontwerp van decreet een nieuwe "Afdeling 5. Handhaving en administratieve sancties inzake het openbaar personenvervoer over water en het vervoer op maat" onder het "Hoofdstuk 4. Openbaar personenvervoer" in het decreet Basisbereikbaarheid ingevoegd.

De voorliggende bepalingen werden geïnspireerd op de reeds bestaande bepalingen inzake administratieve sancties en handhaving voorzien voor de VVM – De Lijn.

Ten slotte worden verschillende bepalingen opgenomen die betrekking hebben op het verzamelen, het verwerken en het delen van bepaalde (persoons)gegevens die in het kader van de controlemogelijkheid van de exploitant van het openbaar personenvervoer over water en het vervoer op maat worden bekomen. Via voorliggend ontwerp van decreet wordt het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid aangepast aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

4. Hoofdstuk 4. Slotbepaling

De inwerkingtredingsbepaling wordt besproken bij de artikelsgewijze bespreking.

C. Totstandkomingsprocedure

1. Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC)

De Vlaamse Toezichtcommissie heeft advies gegeven over het voorliggende voorontwerp van decreet in haar advies nr. 2021/44 van 15 juni 2021. Zij geeft een positief advies waarbij zij slechts twee punten ziet die aanleiding geven tot een aanpassing van de teksten.

Voor wat betreft de verwerking van de persoonsgegevens door De Lijn, stelt zij dat in artikel 7, 3°, van het voorontwerp van decreet de rechtsgrondslag van de verwerking niet alleen te vinden is in een taak van algemeen belang en de uitoefening van het openbaar gezag, maar ook moet worden gezien als een wettelijke verplichting in de zin van artikel 6, 1, c), van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG).

Verder geeft de VTC aan dat in artikel 7, 3°, de verwerkingsverantwoordelijke ook moet worden gewezen op zijn verplichting om de betrokkene te informeren over zijn rechten op basis van de AVG (artikel 15 tot en met 22, AVG) en zijn verplichting om in het geval van een inbreuk in verband met de persoonsgegevens van de betrokkene, deze hierover te informeren (artikel 34, AVG).

Voor de soortgelijke bepalingen voor het openbaar personenvervoer over water (artikel 32 en 34 van het voorontwerp van decreet) worden dezelfde opmerkingen gemaakt.

In navolging van deze opmerkingen zijn de artikelen 7, 32 en 34 in die zin aangepast.

Verder wijst zij nog op enkele bijzondere aandachtspunten die door de verwerkingsverantwoordelijke zullen moeten worden meegenomen bij de verwerking van persoonsgegevens, maar die niet leiden tot een aanpassing van de tekst.

2. Advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA)

De MORA verleende zijn advies op 25 juni 2021.

Er worden geen opmerkingen geformuleerd op de artikels die handelen over:
– de administratieve sancties bij De Lijn;
– de ondernemingen voor uitzonderlijk vervoer;
– de sancties voor openbaar personenvervoer over water.

De MORA gaat in zijn advies in op de artikels die gaan over:
– de wijzingen aan het decreet Basisbereikbaarheid omtrent de Vlaamse Mobiliteitsvisie;
– de subsidieregeling voor goederenvervoer;
– pilootprojecten voor goederenvervoer per fiets;
– retributie van de mobipunten.

2.1. Opheffen van de verplichting tot motivering bij het afwijken van de Vlaamse Mobiliteitsvisie

De MORA drukt zijn bezorgdheid uit over het verlies van afdwingbaarheid van de Vlaamse Mobiliteitsvisie en de verzwakte integratie tussen de Vlaamse Mobiliteitsvisie en de mobiliteitsplannen.

Het omvormen van het Mobiliteitsplan Vlaanderen tot een Vlaamse Mobiliteitsvisie is een keuze die al gemaakt is naar aanleiding van het vorige verzameldecreet. Nu wordt enkel nog een laatste tegenstrijdigheid weggewerkt.

2.2. Aandachtspunten voor subsidieregeling goederenvervoer

De aandachtspunten die de MORA formuleert bij de subsidieregeling voor goederenvervoer bevatten geen fundamentele bedenkingen of bezwaren. Zij zullen worden meegenomen in de verdere uitwerking van de subsidieregeling.

2.3. Pilootprojecten goederenvervoer per fiets

Wat de pilootprojecten voor goederenvervoer per fiets betreft, bevat het advies van de MORA enkele aandachtspunten over de verkeersveiligheid en de gelijke concurrentievoorwaarden.

Het was in het pilootproject nooit de bedoeling om concurrentie met voertuigen met een laadvermogen > 500 kg te voorzien. Het pilootproject zal ook enkel van toepassing zijn voor fietsen met bredere aanhangwagens. Het pilootproject heeft niet de intentie om te werken met gemotoriseerde rijwielen. Enkel rijwielen met ondersteuning tot 250 watt komen in aanmerking.

Om dit te verduidelijken en zodoende een antwoord te voorzien op sommige opmerkingen van de MORA, wordt het ontwerp van decreet aangepast. De term ‘rijwiel’ wordt vervangen door het woord ‘fiets’. Hiermee wordt onder andere beoogd om de problematiek die de MORA opwierp over toegang tot de markt en toegang tot het beroep weg te nemen.

Met andere opmerkingen van de MORA, waaronder de opvolging, monitoring en evaluatie en de plaats op de weg, zal in de mate van het mogelijke rekening worden gehouden bij het opmaken van het besluit van de Vlaamse Regering, aangezien het decreet louter dient om de algemene bepalingen te verankeren.

2.4. Vrijsteling retributie mobipunten

De MORA onderschrijft de vrijstelling van retributie voor de ingebruikname van mobipunten op gewestwegen en vraagt om deze maatregel uit te breiden naar alle mobiliteitsaanbieders op alle mobipunten en naar andere domeinbeheerders, zoals het federale niveau en de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen (NMBS)/Infrabel.

Het verzameldecreet voorziet erin dat de VoM-deelsystemen vrijgesteld worden van gewestelijke retributie (VoM: vervoer op maat). Deze bepaling is van toepassing op alle grondbeheerders die onder het retributiebesluit vallen. Aan andere overheidsinstanties, zoals de lokale overheden, NMBS, Lantis en De Werkvennoot-

schap (DWV) werd het verzoek gericht om ook geen vergoeding te vragen als er VoM-deelsystemen op hun gronden gerealiseerd worden. Verwacht kan worden dat de lokale overheden hieraan tegemoet zullen komen aangezien zij mee besloten hebben om in een VoM-deelsysteem te voorzien en tevens mee de locatie bepaald hebben. Ook in het kader van de nog uit te werken samenwerkingsovereenkomst tussen het Departement MOW en de NMBS zal hier verder op ingegaan worden.

Op vraag van de MORA wordt de retributievrijstelling uitgebreid tot alle deelsystemen die gebruikmaken van deze mobipunten, ongeacht of ze kaderen in het vervoer op maat of niet.

Deze maatregel komt zowel de modal shift als de doelstellingen in het kader van het klimaatbeleid ten goede omdat zo het gebruik van duurzame verplaatsingsmodi wordt aangemoedigd.

3. Overleg met de gewesten

De wijzigingen aan het decreet Bijzonder Wegtransport (artikel 10, maar ook de artikelen met betrekking tot pilootprojecten voor brede fietsen en fietsaanhangwagens) zijn onderworpen aan de overlegverplichting met de gewesten (artikel 6, §2, 5°, BWHI).

Het Waalse Gewest gaf een advies per brief van minister De Bue op 25 juni 2021.

Het Waalse Gewest plant een vergelijkbaar proefproject en zal dit invoeren bij besluit. De 'rechtsgrond' hiervoor wordt gezocht in artikel 82.4.2 van de wegcode, dat luidt als volgt:

"De breedte, met inbegrip van al de uitstekende delen, van een aanhangwagen getrokken door een fiets, mag niet meer bedragen dan 1,00 meter.

Echter, de aanhangwagens gebruikt in het kader van pilootprojecten voor het goederenvervoer mogen, onder de door de bevoegde overheden bepaalde voorwaarden, een breedte hebben van maximum 1,20 meter.".

De rechtsgrond voor een besluit van een gewestregering kan echter niet gevonden worden in een federaal koninklijk besluit. Vandaar dat het Vlaamse Gewest ervoor kiest om zelf een decretale rechtsgrond te creëren op basis van de gewestbevoegdheid 'uitzonderlijk vervoer'. Alle vervoer met afmetingen die de grenzen bepaald in de wegcode overschrijden, is immers te beschouwen als uitzonderlijk vervoer. De bevoegdheid van het Vlaamse Gewest is in dezen dus onbetwistbaar.

In het ontwerp van decreet wordt bewust geen maximale breedte bepaald, net zoals dit bij het reguliere uitzonderlijk vervoer niet het geval is. De Vlaamse Regering kan wel de toegelaten fietsen en fietsaanhangwagens en de technische voorwaarden ervan bepalen, evenals de aard en de afmetingen van de ermee vervoerde lading. Hierin kunnen/zullen wel maximale afmetingen bepaald worden.

Het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest gaf een positief advies zonder voorbehoud op 1 juli 2021.

4. Advies van de Raad van State

Op 1 oktober 2021 verleende de Raad van State advies nr. 69.917/3.

De Raad merkt in opmerking 3 vooreerst op dat er geen kind- en jongereneffectrapport (JoKER) werd opgesteld en stelt: "Het feit dat de ontworpen regeling inhoudelijk overeenstemt met de regeling die geldt voor De Lijn doet geen afbreuk

aan de uitdrukkelijke bepaling van artikel 4 van het decreet van 20 januari 2012 (houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid)."

We blijven echter van oordeel dat deze bepalingen inhoudelijk reeds onderworpen zijn geweest aan een JoKER in het kader van het regelgevend traject van het decreet van 26 april 2019 houdende diverse bepalingen over het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, het verkeersveiligheidsbeleid en VVM – De Lijn, zodat er thans dan ook geen verplichting bestaat om opnieuw een JoKER op te maken nu het niet gaat om een nieuwe regeling. Het opstellen van een JoKER nadat de regeling werd ontworpen heeft bovendien geen zin aangezien de bedoeling ervan is dat de auteurs van de ontwerpteksten deze analyse al van bij de voorbereiding meenemen en de nodige verantwoording en argumentatie aangeven, wat de facto gebeurde bij de beslissing om de bepalingen in het voorliggende ontwerp van decreet identiek te houden aan de regeling voor De Lijn.

In opmerking 4.1 stelt de Raad: "Nu in het voorontwerp wordt bepaald door welke maatregelen de jeugdrechtbank de administratieve geldboete desgevallend kan vervangen, wordt de aangelegenheid van de jeugdbescherming betreden, die op grond van artikel 5, § 1, II, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort. Bijgevolg moet in artikel 1 van het voorontwerp ook worden vermeld dat het te nemen decreet een gemeenschapsaangelegenheid regelt." Artikel 1 werd bijgevolg in die zin aangepast.

In opmerking 4.2 aanvaardt de Raad van State het beroep op impliciete bevoegdheid met betrekking tot de bevoegdheid van de jeugdrechtbank en de voor die rechtbank te volgen procedure.

In opmerking 5.1 tot en met 5.8 gaat de Raad van State dieper in op het weerlegbaar vermoeden waarbij ouders of andere personen die het ouderlijk gezag uitoefenen over die minderjarige vermoed worden een overtreding te hebben begaan als minderjarigen vanaf de leeftijd dat een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs vereist is en tot 12 jaar, geen geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs bij zich hebben. De Raad wijst op een onduidelijkheid in die zin dat uit de memorie van toelichting blijkt dat het vermoeden waarin de ontworpen regeling voorziet en de strafrechtelijke aansprakelijkheid van de ouders, of de personen die het ouderlijk gezag uitoefenen, die eruit voortvloeit, niet zozeer gebaseerd zijn op de door de minderjarige begane overtreding, maar op een eigen fout van die ouders, of personen die het ouderlijk gezag uitoefenen, in zoverre die hebben nagelaten ervoor te zorgen dat de minderjarige over een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs beschikt. De Raad stelt dat dit beter tot uiting zou moeten komen in de tekst van het ontworpen artikel 40/0/8, §1, van het decreet van 26 april 2019, zodat er geen twijfel kan bestaan over de draagwijdte van het vermoeden waarin die bepaling voorziet. Ook stelt de Raad dat daarnaast ook onvoldoende duidelijk is wat het weerlegbaar karakter van het vermoeden waarin de ontworpen regeling voorziet, inhoudt. De tekst van het decreet en de artikelsgewijze bespreking hieronder werd conform de opmerkingen van de Raad van State aangepast.

In opmerking 6.1 stelt de Raad van State zich vragen bij het begrip 'bankgegevens' en stelt voor om dit begrip in de memorie van toelichting bij de beide betrokken artikelen te verantwoorden, waarop is ingegaan.

In opmerking 6.2.1 en 6.2.2 stelt de Raad van State voor om de memorie van toelichting aan te vullen met de verantwoording waarom de gegevens van ouders, de voogden en de personen die een minderjarige onder een hoede hebben ook worden bijgehouden nadat de minderjarige meerderjarig is geworden, waarop werd ingegaan.

Conform opmerking 7 van de Raad van State wordt er zowel aan artikel 44sexies decies als in het ontworpen artikel 40/0/5 van het decreet van 26 april 2019 een bepaling toegevoegd met betrekking tot het vaststellen van overtredingen op de reisvoorwaarden.

Conform opmerking 8 in verband met de verwerking van persoonsgegevens wordt de memorie van toelichting aangepast.

Conform opmerking 9 wordt er in het ontwerp van decreet een correcte kruisverwijzing opgenomen.

In opmerking 10 en 11 gaat de Raad van State in op de beperking van de vergunningen in het kader van het pilootproject voor het goederenvervoer met brede fietsen en brede fietsaanhangwagens, maar formuleert daarover geen opmerkingen. De Raad concludeert dat er ter zake geen persoonsgegevens worden verwerkt.

De tekst van het ontwerp van decreet werd aangepast conform opmerking 12 en 13.1.

In opmerking 13.2 waarschuwt de Raad van State dat de delegatie aan de Vlaamse Regering in het ontworpen artikel 40/0/1, §2, derde lid, van het decreet van 26 april 2019 een inmenging in het privéleven zou kunnen inhouden, waarop het in artikel 22 van de Grondwet opgenomen wettigheidsbeginsel van toepassing is. Het is echter niet de bedoeling dat de Vlaamse Regering in uitvoering van deze bepaling een dergelijke verregaande maatregel zou nemen. In elk geval zal er bij een eventuele verdere uitvoering over worden gewaakt.

Het ontworpen artikel 40/0/8, §1, tweede lid, van het decreet van 26 april 2019 wordt conform opmerking 14 herschreven in een 'kan'-bepaling.

In opmerking 15 wijst de Raad van State op het mogelijk ontbreken van de evenredigheid tussen enerzijds de overtredingen waarin het ontworpen artikel 40/0/8, §1, eerste lid, van het decreet van 26 april 2019 voorziet en anderzijds de sancties die vermeld zijn in het artikel 29 van het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht. Conform deze opmerking wordt het decreet aangepast in die zin dat enkel de sancties, vermeld in artikel 29, §2, 1° tot en met 5°, van het betrokken decreet kunnen worden opgelegd.

Conform opmerking 16 wordt de correcte verwijzing naar het oud Burgerlijk Wetboek opgenomen.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Het ontwerp van decreet regelt gewestaangelegenheden.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1

Dit decreet regelt in hoofdzaak een gewestaangelegenheid. Gelet op het feit dat het nieuw in te voegen artikel 40/0/13 voorziet in een beroep bij de jeugdrechtbank tegen de beslissing waarbij aan een minderjarige overtreder een administratieve geldboete wordt opgelegd en waarbij de jeugdrechtbank desgevallend de administratieve geldboete kan vervangen door andere maatregelen, wordt de aangelegenheid van de jeugdbescherming betreden die op grond van artikel 5, §1, II, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort. Bijgevolg moet volgens de Raad van State in artikel 1 ook worden vermeld dat het te nemen decreet een gemeenschapsaangelegenheid regelt.

Hoofdstuk 2. Subsidieregeling ter bevordering van een modal shift in het goederenvervoer

Artikel 2

In Vlaanderen nemen vrachtwagens het leeuwendeel van het goederenvervoer voor hun rekening. De binnenvaart en het spoor, daarentegen, zijn samen goed voor slechts 26 procent. Het Federaal Planbureau verwacht dat het totale goederenvervoer tussen 2015 en 2040 met 25 procent zal toenemen. Die groei is onmogelijk op te vangen via de beschikbare capaciteit op het huidige wegennet. Daarom is er dringend een zogenaamde modal shift nodig: een verschuiving van een deel van het goederenvervoer van de weg naar de alternatieve modi zoals binnenvaart en spoor, of naar een combinatie van transportmodi.

In 2019 werd in het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens (hierna: het Havendecreet) de mogelijkheid ingeschreven om subsidies te verlenen aan ondernemingen die de hinterlandconnectiviteit van de Vlaamse zeehavens structureel verbeteren door de massificatie van het goederenvervoer per binnenschip en per spoor te stimuleren en de volumes beter te bundelen (artikel 35bis van het Havendecreet).

Dit nieuwe artikel maakt het mogelijk om via subsidies ook een modal shift te bevorderen inzake goederenvervoer dat niet gerelateerd is aan de Vlaamse zeehavens.

Hoofdstuk 3. Wijzigingsbepalingen

Afdeling 1. Wijzigingen van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn

Artikel 3

De definitie van het begrip ‘algemene verordening gegevensbescherming’ wordt toegevoegd bij de definities in artikel 1bis van het decreet van 31 juli 1990.

Artikel 4, 1°

De foutieve verwijzing in artikel 44ter, §1, eerste lid, 1°, van het decreet van 31 juli 1990 naar artikel 2, 17°, van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid wordt rechtgezet door te verwijzen naar artikel 2, 20°, van datzelfde decreet.

Artikel 4, 2°

Artikel 44ter, §1, eerste lid, 2°, van het decreet van 31 juli 1990 wordt uitgebreid met de validering van het vervoerbewijs, opdat naast het niet over een geldig vervoerbewijs beschikken, ook het niet bijhebben van een gevalideerd vervoerbewijs met een administratieve geldboete kan worden gesanctioneerd.

De machtiging aan de Vlaamse Regering in artikel 44ter, §1, derde lid, van het decreet van 31 juli 1990 wordt uitgebreid met de validering van het vervoerbewijs, opdat ook het niet bijhebben van een gevalideerd vervoerbewijs als een overtreding op de reisvoorwaarden kan worden aangeduid en dus kan worden gesanctioneerd.

Het weerlegbaar vermoeden in artikel 44ter, §1, vierde lid, van het decreet van 31 juli 1990 in hoofde van ouders of andere personen die het ouderlijk gezag uitoefe-

nen over minderjarige kinderen die niet over een geldig vervoerbewijs beschikken, wordt uitgebreid met het niet bijhebben van een gevalideerd vervoerbewijs.

Artikel 5

Artikel 44quater van het decreet van 31 juli 1990 wordt gewijzigd teneinde de lijncontroleurs in de mogelijkheid te stellen om bij de uitoefening van hun controleopdrachten met het oog op de vaststelling van overtredingen op de reisvoorwaarden, zo nodig, de bijstand van de lokale en federale politie te vorderen.

Artikel 6

De Lijn wordt aangeduid als de verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerking, zoals bepaald in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

Artikel 7

Dit artikel geeft een concrete invulling aan de beginselen van gegevensbescherming in het kader van het decreet van 31 juli 1990 en laat de mogelijkheid aan de Vlaamse Regering om de verdere modaliteiten inzake de verwerking van de persoonsgegevens nader te bepalen.

Artikel 8

In dit artikel worden de categorieën van persoonsgegevens opgesomd die kunnen worden verwerkt door de verwerkingsverantwoordelijke.

Artikel 9

Dit artikel strekt ertoe om in overeenstemming met artikel 5, lid 1, b), AVG de doeleinden te omschrijven waarvoor de persoonsgegevens onder dit decreet zullen worden verwerkt.

Artikel 10

Het ontworpen artikel omschrijft de categorieën van betrokkenen waarvan de persoonsgegevens onder het decreet van 31 juli 1990 zullen worden verwerkt.

Artikel 11

De uitwisseling van persoonsgegevens zal plaatsvinden tussen de personen aangeduid in het voorontwerp van decreet.

De Vlaamse Regering kan de categorieën van ontvangers aanvullen en de modaliteiten van verwerking en uitwisseling nader bepalen.

Afdeling 2. Wijzigingen van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993

Artikel 12

In het kader van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid staat de wegbeheerder in voor de aanleg en het onderhoud van mobipunten (artikel 42), met als merknaam 'Hoppinpunten'. Op deze Hoppinpunten zullen er deelsystemen worden aangebracht onder meer in het kader van vervoer op maat (artikel 32, §4). In de mate dat deelsystemen gebruikmaken van een Hoppinpunt, worden deze vrijgesteld van vaste en variabele retributie. Deze vrijstelling wordt

conform het advies van de MORA toegekend om het gebruik door deelsystemen van de Hoppinpunten aan te moedigen en zo een effectief gebruik van en beschikbaarheid voor de gebruiker van deelsystemen aan te moedigen. Deze maatregel komt zowel de modal shift als de doelstellingen in het kader van het klimaatbeleid ten goede omdat zo het gebruik van duurzame verplaatsingsmodi wordt aangemoedigd.

Ook de bij deze deelsystemen horende voorzieningen (bijvoorbeeld fietsenstallingen, laadinfrastructuur voor deelfietsen of deelsteps, overkappingen, infoborden enzovoort) worden vrijgesteld van vaste en variabele retributie. Wat de al bestaande vrijstelling met betrekking tot de laadinfrastructuur voor elektrische voertuigen betreft, doet deze nieuw in te voegen vrijstelling daaraan geen afbreuk: in de mate dat er voor de deelvoertuigen laadinfrastructuur nodig is, vallen ze onder het systeem zoals dit werd ingevoegd bij het decreet van 9 oktober 2020: tot en met 31 december 2024 geldt er een vrijstelling van vaste en variabele retributie. Daarna moet de Vlaamse Regering hierover beslissen en zal de Vlaamse Regering desgevallend haar beslissing kunnen differentiëren in functie van de laadinfrastructuur die al of niet wordt aangewend in het kader van vervoer op maat.

Afdeling 3. Wijzigingen van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport

Artikel 13

Bij dit artikel wordt in artikel 10 van het decreet van 3 mei 2013 de begeleidingsonderneming toegevoegd, aangezien er bij de begeleiding van uitzonderlijk vervoer gewerkt zal moeten worden met een erkende begeleidingsonderneming.

Artikel 14

Dit artikel voegt een nieuwe afdeling 4 toe aan hoofdstuk 2 van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport, die handelt over goederenvervoer met brede fietsen of brede fietsaanhangwagens. Hiermee worden fietsen breder dan 0,75 meter en fietsaanhangwagens breder dan 1,00 meter bedoeld.

Artikel 15

Het vervoer met brede fietsen of brede fietsaanhangwagens is enkel mogelijk in het kader van een door de Vlaamse Regering opgezet pilootproject voor het goederenvervoer per fiets. Rekening houdende met de mogelijke problematieken die zich kunnen voordoen bij het inzetten van dergelijke voertuigen wordt een loutere melding onvoldoende geacht. Het is noodzakelijk dat aan het gebruik van deze voertuigen bepaalde voorwaarden kunnen worden verbonden. Ook voor het evalueren van proefprojecten is een vergunningstelsel de beste oplossing.

Artikel 16

De Vlaamse Regering bepaalt de start- en einddatum van een pilootproject, evenals de toegelaten fietsen en fietsaanhangwagens en hun technische specificaties. Ook de aard en de afmetingen van de lading die met de brede fietsen of brede fietsaanhangwagens mogen worden vervoerd, worden bepaald. Zo kunnen goederen die een risico vormen uitgesloten worden van het pilootproject.

Naast de eerder aangehaalde bevoegdheden van de gewesten voor de wegen en hun aanhorigheden (artikel 6, §1, X, 1°, BWHI) en het juridisch stelsel van de land- en waterwegenis (artikel 6, §1, X, 2°bis, BWHI) en voor het uitzonderlijk vervoer (artikel 6, §1, X, 13°, BWHI) speelt ook de bevoegdheid voor de regelgeving

inzake maximaal toegelaten massa en massa's over de assen van de voertuigen die gebruikmaken van de openbare wegen, evenals de ladingzekering en de afmetingen en de signalisatie van de lading een rol (artikel 6, §1, XII, 3°, BWHI).

Zoals blijkt uit het arrest nr. 249.037 van 25 november 2020 van de Raad van State is de bevoegdheid van de gewesten niet beperkt tot de bescherming van de weginfrastructuur maar zijn de gewesten ook bevoegd om, binnen het kader van de hierboven opgesomde bevoegdheden, maatregelen te treffen die betrekking hebben op het regelen van het veilig en vlot verkeer. Immers kan het organiseren van het vervoer dat tot de bevoegdheid van de gewesten behoort, een weerslag hebben op het wegverkeer in het algemeen. Ook kunnen de gewesten, zoals blijkt uit het arrest nr. 249.037, binnen het kader van hun eigen bevoegdheden bijzondere technische voorschriften vaststellen.

De Vlaamse Regering kan tevens het maximum aantal vergunningen dat in het kader van een pilootproject kan worden afgeleverd, bepalen.

Artikel 17

De Vlaamse Regering kan het vervoer met brede fietsen of brede fietsaanhangwagens beperken tot de door haar bepaalde trajecten of verbieden op bepaalde tijdstippen, plaatsen of in bepaalde omstandigheden, of het onderwerpen aan bepaalde voorwaarden.

Hierbij wordt niet enkel gedacht aan het verbieden van dergelijke voertuigen op plaatsen waar de infrastructuur ongeschikt is (bijvoorbeeld een te smal fietspad) maar ook aan situaties waarin het gebruik van dergelijke voertuigen niet aangewezen is (bijvoorbeeld op piekmomenten).

Artikel 18

De Vlaamse Regering bepaalt, met het oog op het afleveren ervan, de inhoud van de vergunning, evenals de procedure voor de aanvraag en de afgifte.

De vergunning vermeldt minstens de maatregelen om schade aan de verkeersinfrastructuur te voorkomen.

De Vlaamse Regering kan tevens beslissen om voor het uitreiken van de vergunning en het gebruik van de verkeersinfrastructuur voor vervoer met brede fietsen of brede fietsaanhangwagens een retributie te vragen.

Artikel 19

Met het oog op zowel handhaving als evaluatie van het pilootproject, kan de Vlaamse Regering bepalen dat gebruikers van brede fietsen of brede fietsaanhangwagens het Departement Mobiliteit en Openbare Werken op de hoogte brengen van het tijdstip, de gevolgde reisweg en de gebruikte voertuigen bij het vervoer. De Vlaamse Regering bepaalt in dat geval ook de wijze waarop dat gebeurt (bijvoorbeeld door middel van een track-and-tracetoepassing) en de eventuele uitzonderingen.

Artikel 20

Vermits het gaat om een pilootproject is een evaluatie aangewezen. De Vlaamse Regering bepaalt de frequentie van de evaluaties (bijvoorbeeld jaarlijks, tweejaarlijks of enkel aan het einde van het pilootproject) evenals de samenstelling van de evaluatiecommissie en de wijze waarop de evaluatie plaatsvindt.

Afdeling 4. Wijzigingen van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid

Artikel 21

Er wordt in artikel 2 van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid een definitie ingevoegd van de "algemene verordening gegevensbescherming" en van het begrip "werkdag".

Artikel 22

De Vlaamse Mobiliteitsvisie wordt uitgezet als een inspirerend beleidskader, dat meerdere opties openlaat binnen een geaggregeerd langetermijnperspectief, zonder dat ze concrete operationele doelstellingen bevat waaraan rechtsgevolgen kunnen worden verbonden.

In die context verliest de bepaling in artikel 10/2, tweede lid, van het decreet Basisbereikbaarheid, die voorschrijft dat de vermelde entiteiten gemotiveerd kunnen afwijken van de Vlaamse Mobiliteitsvisie, elke zin en dreigt hier bovendien verwarring voor de rechtsgebruiker.

Bovendien schrijven de artikel 18, §2, tweede lid, en 21, §2, tweede lid, van het decreet Basisbereikbaarheid voor dat regionale, respectievelijk lokale mobiliteitsplannen moeten aangeven hoe ze zich verhouden tot de Vlaamse Mobiliteitsvisie. Deze afstemming bewaakt de coherentie en transparantie van het Vlaamse mobiliteitsbeleid, maar sluit beter aan bij de wijze waarop de visietekst is opgevat.

Artikel 23

Gelet op de steeds wijzigende technologische ontwikkelingen werd gekozen om dit artikel verder futureproof te maken door de vermelding naar ANPR-camera's te vervangen door voertuigdetectiesystemen (ANPR: Automatic Number Plate Recognition).

Ingevolge de invoeging van de definitie van de algemene verordening gegevensbescherming in artikel 2 van het decreet, dienen deze terminologie en werkwijze te worden doorgetrokken in de rest van het decreet.

Artikel 24

Het principe vermeld in artikel 34, §2, tweede lid, van het decreet Basisbereikbaarheid dat de Vlaamse Regering bijkomende regels kan opstellen ten aanzien van de scheiding tussen de regie en uitvoering van de vervoersdiensten wordt geschrapt nu het Departement Mobiliteit en Openbare Werken overeenkomstig artikel 5, §1, derde lid, van het decreet Basisbereikbaarheid instaat voor de overkoepelende mobiliteitsregie. Om deze opdracht verder te verfijnen zal er binnen het Departement een vervoersautoriteit worden opgericht door middel van een apart ontwerp van decreet.

Ook de regel dat de Vlaamse Regering de regels over de aanstelling van de exploitanten bepaalt wordt herschreven als een mogelijkheid voor de Vlaamse Regering. Er kan immers ook voor worden geopteerd om door middel van een overheidsopdracht de betrokken exploitanten aan te stellen zodat een besluit van de Vlaamse Regering dan overbodig is.

Artikel 25

Artikel 35, tweede lid, van het decreet Basisbereikbaarheid wordt om dezelfde redenen als artikel 34, §2, tweede lid, op analoge wijze herschreven.

Artikel 26

Deze wijziging vloeit voort uit de invoeging van de definitie van "algemene verordening gegevensverwerking" in artikel 2 van het decreet.

Artikel 27

Dit artikel voegt een nieuwe afdeling 5 "Handhaving en administratieve sancties inzake het openbaar personenvervoer over water en het vervoer op maat" toe aan hoofdstuk 4 van het decreet Basisbereikbaarheid.

De bepalingen die in deze afdeling worden ingevoegd zijn een kopie van de regeling die nu al voorkomt in het oprichtingsdecreet van De Lijn van 31 juli 1990 en de bepalingen die worden ingevoegd in dat decreet door middel van artikel 5 tot en met 11 van voorliggend ontwerp van decreet. Op die manier geldt er in principe voor alle openbaar personenvervoer hetzelfde decretale kader wat betreft handhaving, met andere woorden de niet-toelaatbare gedragingen van alle reizigers, ook die van minderjarigen, kunnen op dezelfde manier worden gesanctioneerd ongeacht of de reiziger deze gedraging stelt als hij gebruikmaakt van het kernnet, aanvullend net, personenvervoer over water of vervoer op maat.

De invulling die er zal worden gegeven aan wat als een niet-toelaatbare gedraging wordt beschouwd, zal uiteraard verschillen van vervoerssysteem tot vervoerssysteem.

Daar waar bij het kernnet en aanvullend net, dat geëxploiteerd wordt door De Lijn, vooral zwartrijden frequent voorkomt en dit bijvoorbeeld bij De Waterbus ook problematisch kan zijn, zullen dergelijke inbreuken niet voorkomen bij de gratis veren of bij het vervoer op maat als er vooraf moet worden betaald.

In het kader van het vervoer op maat zal er ook moeten worden gemoduleerd per vervoerssysteem. Bij het collectief vervoer gaat het hoofdzakelijk om het niet opdagen van de reiziger bij een gereserveerde verplaatsing waardoor er onnodig kosten worden gegenereerd die vergoed moeten worden. Dit type overtredingen wordt opgevolgd door de mobiliteitscentrale. Deze overtredingen kunnen als ze niet adequaat gesanctioneerd worden zeer nadelig zijn voor het budget en vervoervragen voor andere reizigers die we hierdoor geen oplossing kunnen aanbieden. In ondergeschikte orde kan het gaan om het gedrag van de reiziger (bijvoorbeeld dronkenschap), terwijl de laakbare gedragingen bij het gebruik van deelvoertuigen of deelsteps dan weer anders zullen zijn.

Wat betreft de deelsystemen zal er ook een verschuiving zijn van de contractuele verhoudingen die moeten worden afgedekt door een mogelijkheid om administratieve boetes te kunnen opleggen. Daar waar er bij de bestaande deelsystemen (Cambio, Blue-bike enzovoort) nu een contractuele verhouding bestaat tussen de deelsysteemaanbieder en de gebruiker waarbij er tussen hen contractuele bepalingen spelen als de gebruiker de gebruiksvoorwaarden overtreedt, zal er in het kader van de deelsystemen die ingezet worden in het kader van het vervoer op maat een contractuele verhouding bestaan tussen de Mobiliteitscentrale en de reiziger, waarbij deze laatste gesanctioneerd moet kunnen worden als hij de in artikel 2, 20°, van het decreet Basisbereikbaarheid vermelde reisvoorwaarden overtreedt.

Artikel 28

Dit artikel voegt een onderafdeling 1 "Handhaving" toe aan de nieuwe afdeling 5 onder hoofdstuk 4.

Artikel 29

De eerste paragraaf bepaalt dat de Vlaamse Regering het beëdigd controlepersoneel aanwijst dat bevoegd is tot het houden van toezicht op de naleving van de reisvoorwaarden, als bedoeld in artikel 2, 20°, van het decreet Basisbereikbaarheid inzake het openbaar personenvervoer over water en vervoer op maat. In het decreet Basisbereikbaarheid worden de reisvoorwaarden gedefinieerd als de bepalingen die betrekking kunnen hebben op onder meer de rechten en plichten van de reizigers en derden.

De Vlaamse Regering bepaalt de wijze van aanstelling van het controlepersoneel en bepaalt de kentekens van hun functie.

In de tweede paragraaf worden de bevoegdheden van het controlepersoneel in het kader van de uitoefening van hun taak opgesomd.

In het kader van de uitoefening van hun taak kan het controlepersoneel:
1° vervoerbewijzen of verminderingskaarten in beslag nemen;
2° inlichtingen inwinnen en controle uitoefenen door het ondervragen van personen en het inzage nemen van documenten en andere informatiedragers;
3° de betrokkenen om hun identiteitskaart vragen en degene die weigert zijn identiteitskaart te tonen of die er geen in zijn bezit heeft, tegenhouden tot de komst van de politie;
4° de bestuurders van de voertuigen en vaartuigen van reizigers en derden die de dienstverlening hinderen om hun identiteitskaart vragen. Hierbij wordt bijvoorbeeld gedacht aan een voertuig dat hinder veroorzaakt bij het autoveer van Langerbrugge of Terdonk of een vaartuig dat aan de steiger van een veer aangemeerd ligt.

Het tweede lid van de tweede paragraaf strekt ertoe de leden van het controlepersoneel in de mogelijkheid te stellen om bij de uitoefening van hun controleopdrachten met het oog op de vaststelling van overtredingen op de reisvoorwaarden, zo nodig, de bijstand van de lokale en federale politie te vorderen.

In het derde lid vervolgens, wordt gepreciseerd dat de Vlaamse Regering bijkomende maatregelen kan bepalen.

De derde paragraaf bepaalt dat de processen-verbaal bewijswaarde tot bewijs van het tegendeel hebben.

Hierbij wordt in herinnering gebracht dat de gewesten, overeenkomstig artikel 11, derde lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en binnen de perken van hun bevoegdheden, de bewijswaarde van de processen-verbaal tot vaststelling van de inbreuken die zij hebben vastgesteld, mogen regelen. Er wordt hierbij evenwel van de algemene regel van vrije bewijslevering en van het beginsel dat het proces-verbaal als loutere inlichting geldt, afgeweken. Deze principes hebben weliswaar betrekking op strafzaken, doch de afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft ze niettemin op administratieve sancties van toepassing verklaard. Hierdoor acht de afdeling Wetgeving de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof ter zake op administratieve sancties van overeenkomstige toepassing (Adv. RvS nr. 61.662 bij het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing). Volgens de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof moet een afwijking van het principe van de vrije bewijslevering en het beginsel dat een proces-verbaal als loutere inlichting geldt op een redelijke verantwoording berusten en mag zij de rechten van de beklaagde niet op onevenredige wijze beperken (GwH 14 oktober 2010, nr. 111/2010, overw. B.12.3). Volkomen in lijn met die rechtspraak, wordt hier de uitzonderlijke bewijswaarde tot bewijs

van het tegendeel verantwoord door het kortstondig en vluchtig karakter dat de overtredingen kenmerkt. Precies omwille van dat kortstondig en vluchtig karakter, is het moeilijk om de betrokken overtredingen te kunnen bewijzen.

Artikel 30

Dit artikel voegt een onderafdeling 2 "Gegevensverwerking" toe aan de nieuwe afdeling 5 onder hoofdstuk 4.

Artikel 31

De exploitant van het openbaar personenvervoer over water en de Mobiliteitscentrale worden aangeduid als verwerkingsverantwoordelijken voor de gegevensverwerking zoals bepaald in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming. Zonder afbreuk te doen aan het voorgaande, kunnen andere tussenkomende partijen (bijvoorbeeld de ontvangers zoals opgesomd in artikel 40/0/7) voor de verwerkingsactiviteiten die zij uitoefenen, kwalificeren als verwerkers van de exploitant van het openbaar personenvervoer over water of van de Mobiliteitscentrale of als aparte of gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken. In voorgaande gevallen sluit de exploitant van het openbaar personenvervoer over water, respectievelijk de Mobiliteitscentrale waar nodig een verwerkersovereenkomst of een overeenkomst betreffende de uitwisseling van persoonsgegevens met deze tussenkomende partijen.

Artikel 32

De exploitant van het openbaar personenvervoer over water, respectievelijk de Mobiliteitscentrale, verwerkt enkel de persoonsgegevens bepaald in het ontwerp van decreet die toereikend, noodzakelijk en ter zake dienend zijn voor de verwezenlijking van de doeleinden die eveneens in het ontwerp van decreet zijn bepaald.

Die persoonsgegevens worden niet langer bewaard dan nodig is voor de verwezenlijking van de doeleinden. De exploitant van het openbaar personenvervoer over water, respectievelijk de Mobiliteitscentrale, bewaart de persoonsgegevens hetzij–
– tot één jaar na het afsluiten van het dossier. Het dossier bestaat uit stukken en handelingen betreffende de overtreding, zoals bepaald in artikel 40/0/8 van dit decreet. De afsluiting van het dossier vindt plaats wanneer de betrokkene de volledige som van de administratieve geldboete en toezichts- en administratiekosten heeft betaald aan de exploitant van het openbaar personenvervoer over water. Het dossier wordt niet afgesloten wanneer er een lopende betwisting is, een afbetalingsplan, een invorderingstraject via een gerechtsdeurwaarder of een gerechtelijke of buitengerechtelijke procedure;
– één jaar na het verstrijken van de verjaringstermijn in artikel 40/0/14 van het decreet.

De bewaartermijn van één jaar is nodig om te kunnen nagaan of de betrokkene in dat jaar geen gelijkaardige nieuwe feiten pleegt. De Vlaamse Regering kan bepalen dat de herhaling van de feiten (recidive) wordt bestraft met een zwaardere boete.

De betrokkenen zullen vooraf worden geïnformeerd over de verwerking van hun persoonsgegevens, zoals bepaald in artikel 13 en 14 van de algemene verordening gegevensbescherming. Verder zullen zij worden geïnformeerd over de rechten die zij hebben op basis van artikel 15 tot en met 22 van de algemene verordening gegevensbescherming. In het geval er een inbreuk is in verband met persoonsgegevens die waarschijnlijk een hoog risico inhoudt voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen, deelt de verwerkingsverantwoordelijke de betrokkene de inbreuk in verband met persoonsgegevens onverwijld mee.

De exploitant van het openbaar personenvervoer over water, respectievelijk de Mobiliteitscentrale, zal erop toezien en zal in de mate van het mogelijke enkel persoonsgegevens verwerken die juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd. Tijdens controles zal het lid van het controlepersoneel of het sanctionerend personeelslid de persoonsgegevens waar mogelijk steeds aan de hand van de identiteitskaart verzamelen. Indien nodig zal de exploitant van het openbaar personenvervoer over water, respectievelijk de Mobiliteitscentrale, deze persoonsgegevens verder aanvullen met informatie die beschikbaar is via het Rijksregister of het register van de Dienst voor Inschrijvingen van Voertuigen. De exploitant van het openbaar personenvervoer over water of de Mobiliteitscentrale kunnen de juistheid van de informatie ook steeds controleren aan de hand van deze registers.

De exploitant van het openbaar personenvervoer over water en de Mobiliteitscentrale hebben de passende technische en organisatorische maatregelen genomen om de persoonsgegevens te beschermen en om een rechtmatige en eerlijke verwerking van persoonsgegevens te kunnen waarborgen. Deze technische en organisatorische maatregelen omvatten onder andere, maar zijn daar niet toe beperkt, het bewaren van de persoonsgegevens in een veilige omgeving, toegangsbeheer tot de persoonsgegevens, controles op toegangsrechten, technische beveiliging van controle apparaten, bewaren van kopieën van de data op de backend, verwijderen van persoonsgegevens na verstrijken van de bewaartermijn, verstrekken van opleidingen in verband met de verwerking van persoonsgegevens aan alle medewerkers die toegang hebben tot de persoonsgegevens, verstrekken van informatie aan de betrokkenen over hoe er wordt omgegaan met hun persoonsgegevens enzovoort.

De Vlaamse Regering kan verdere modaliteiten inzake de verwerking van de persoonsgegevens nader bepalen indien dat noodzakelijk blijkt om aan de beginselen, zoals bepaald in artikel 5 van de algemene verordening gegevensbescherming te voldoen.

Artikel 33

De exploitant van het openbaar personenvervoer over water, respectievelijk de Mobiliteitscentrale, verwerkt enkel persoonsgegevens in overeenstemming met het principe van minimale gegevensverwerking als voorgeschreven in artikel 5, lid 1, c), van de algemene verordening gegevensbescherming. Bovendien verwerkt de exploitant van het openbaar personenvervoer over water, respectievelijk de Mobiliteitscentrale, de persoonsgegevens ter uitvoering van een taak van algemeen belang en de uitoefening van het openbaar gezag, zoals bepaald in artikel 6, lid 1, e), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De in artikel 40/0/4 opgesomde persoonsgegevens zijn noodzakelijk ter verwezenlijking van de volgende doeleinden:

1° het controleren en in beslag nemen van vervoersbewijzen of verminderingskaarten (abonnementsgegevens);

2° het vaststellen van overtredingen op de reisvoorwaarden (abonnementsgegevens, foto's die kunnen dienen als bewijs, persoonsgegevens noodzakelijk voor het opstellen van het proces-verbaal);

3° het vaststellen van feiten en handelingen die overlast veroorzaken op en rond het vaartuig van de exploitant van het openbaar personenvervoer over water of het voertuig dat ingezet wordt in het kader van het vervoer op maat, de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren, of gevaar veroorzaken (foto's die kunnen dienen als bewijs; persoonsgegevens noodzakelijk voor het opstellen van het proces-verbaal; kentekenplaat);

4° het ondervragen van betrokkenen en het inzage nemen van documenten en andere informatiedragers (identiteitsgegevens; rijksregisternummer);
5° het opmaken en versturen van het proces-verbaal (contactgegevens; persoonsgegevens noodzakelijk voor het opstellen van het proces-verbaal; personeelsnummer en identiteit, waaronder zijn voornaam, naam en kantooradres van de lijncontroleur of het sanctionerend personeelslid; bankgegevens; naam, voornaam, contactgegevens en geboortedatum van de ouders en voogden of personen die een minderjarige onder hun hoede hebben);
6° het opleggen en het innen van administratieve geldboetes en toezichts- en administratiekosten aan een persoon bedoeld in artikel 40/0/8 (identiteitsgegevens, contactgegevens, bankgegevens, persoonsgegevens noodzakelijk voor het opstellen van het proces-verbaal; vorige overtredingen);
7° het nemen van een definitieve beslissing na het verwerken van eventuele verweermiddelen door de overtreder tegen het voorstel van de beslissing (identiteitsgegevens, contactgegevens; bankgegevens, persoonsgegevens noodzakelijk voor het opstellen van het proces-verbaal; vorige overtredingen); en
8° het verdedigen van de exploitant van het openbaar personenvervoer over water of de Mobiliteitscentrale in het kader van procedures (identiteitsgegevens, contactgegevens; persoonsgegevens noodzakelijk voor het opstellen van het proces-verbaal; vorige overtredingen).

De abonnementsgegevens waarnaar artikel 40/0/4 verwijst, kunnen ook abonnementsgegevens van andere vervoermaatschappijen dan de exploitant van het openbaar personenvervoer over water, of in voorkomend geval van het vervoer op maat betreffen.

De exploitant van het openbaar personenvervoer over water en de Mobiliteitscentrale verwerken het rijksregisternummer van de overtreder op basis van de rechtsgrond vastgesteld in artikel 40/0/8 van dit decreet en op basis van de ruimere doelstelling van de controle op de naleving van de reisvoorwaarden inzake het openbaar personenvervoer over water en het vervoer op maat.

De exploitant van het openbaar personenvervoer over water en de Mobiliteitscentrale verwerken onder andere gegevens over gezondheid wanneer medische redenen worden ingeroepen als verweer. Dit betreft gegevens over gezondheid die de betrokkene zelf aanlevert om zijn verweer te staven bijvoorbeeld de vermelding dat de betrokkene lijdt aan een bepaalde ziekte of een bepaalde fysieke of mentale beperking of breuk heeft, doktersattesten enzovoort.

De Vlaamse Regering kan bepalen dat betrokkenen met een handicap recht hebben op een gunsttarief of zijn vrijgesteld van betaling van het openbaar vervoer (zie naar analogie bij de VVM – De Lijn conform artikel 3, laatste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 januari 2020 tot bepaling van het tariefbeleid voor het kernnet en het aanvullende net en tot wijziging van artikel 66 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 betreffende de exploitatie en de tarieven van de VVM). De exploitant van het openbaar personenvervoer over water of de Mobiliteitscentrale kan dan naar aanleiding van een verweer nagaan of de betrokkene recht heeft op dergelijk voordeel. De exploitant van het openbaar personenvervoer over water of de Mobiliteitscentrale verwerkt daardoor gegevens over gezondheid van een persoon.

De exploitant van het openbaar personenvervoer over water of de Mobiliteitscentrale kunnen ook persoonsgegevens verwerken om het financieel draagvlak na te gaan van betrokkenen die menen recht te hebben op een gunsttarief (bijvoorbeeld omdat de persoon onder een bepaalde inkomensgrens valt). De exploitant van het openbaar personenvervoer over water, respectievelijk de Mobiliteitscentrale, kan het inkomen van die personen controleren. Verder kan de exploitant van het personenvervoer over water of de Mobiliteitscentrale vragen aan een gerechtsdeurwaar-

der om een solvabiliteitsonderzoek uit te voeren van de betrokkenen vooraleer een gedwongen invordering wordt gestart.

Artikel 34

Het artikel 40/0/5 strekt ertoe om in overeenstemming met artikel 5, lid 1, b), algemene verordening gegevensbescherming de doeleinden te omschrijven waarvoor de persoonsgegevens onder dit decreet zullen worden verwerkt.

Artikel 35

Het artikel 40/0/6 strekt ertoe de categorieën van betrokkenen te omschrijven waarvan de persoonsgegevens onder dit decreet zullen worden verwerkt.

Er werd een afzonderlijk punt 3° opgenomen, aangezien de Vlaamse Regering in artikel 40/0/8 van het ontwerp van decreet in de feiten en handelingen die overlast veroorzaken op en rond het voertuig of vaartuig, de feiten en handelingen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren en de feiten en handelingen die gevaar veroorzaken, kan aanwijzen als overtredingen op de reisvoorwaarden. De specificering komt de transparantie ten goede.

Daarenboven is het – zelfs al zou de Vlaamse Regering bepaalde feiten niet aanwijzen als overtredingen op de reisvoorwaarden – niet altijd even duidelijk of een bepaalde gedraging onder punt 1° of 2° valt. Bij sommige gedragingen kan het zijn dat na de vaststelling blijkt dat er geen sprake is van een overtreding op de reisvoorwaarden maar eventueel wel van andere wetgeving. Potentieel zouden de gegevens ook kunnen worden overgemaakt aan de politie, wanneer het een strafbaar feit zou betreffen (waarbij er al dan niet schade werd berokkend, om die desgevallend te kunnen verhalen).

De persoonsgegevens van de ouders en voogden of personen die een persoon, vermeld in artikel 40/08/8, die minderjarig is onder hun hoede hebben, kunnen worden verwerkt en bewaard gedurende de volledige bewaartermijn van het dossier. Gelet op het nut dat deze gegevens hebben met betrekking tot bijvoorbeeld een mogelijke teruggave van het betaalde bedrag, worden deze gegevens ook verder verwerkt wanneer de betrokkene meerderjarig is geworden tijdens de bewaartermijn van het dossier.

Artikel 36

De uitwisseling van persoonsgegevens zal plaatsvinden tussen de personen aangeduid in artikel 40/0/7 van het ontwerp van decreet.

De regering kan de modaliteiten van verwerking en uitwisseling nader bepalen.

Artikel 37

Dit artikel voegt een onderafdeling 3 "Administratieve sancties" toe aan de nieuwe afdeling 5 onder hoofdstuk 4.

Artikel 38

In de eerste paragraaf wordt bepaald dat inbreuken op de reisvoorwaarden inzake het openbaar personenvervoer over water of inzake het vervoer op maat met administratieve geldboetes kunnen worden bestraft. De omstandigheid dat het aan de Vlaamse Regering toekomt om de inbreuken vast te stellen die tot administratieve geldboetes aanleiding geven, beantwoordt aan het wettigheidsbeginsel in bestuurszaken. Zelfs in het kader van een volstrekt grondwettige toewijzing van

bevoegdheid door de decreetgever aan de Vlaamse Regering op grond van artikel 78 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, komt het aan de decreetgever toe om zelf het wezen van de bevoegdheid te regelen. Aan die vereiste is voldaan, nu onder meer de algemene principes van het sanctiesysteem, het maximumbedrag van de boete en de essentiële elementen van de procedures in het decreet worden opgenomen.

Het bedrag van de op te leggen administratieve geldboete is beperkt tot een maximumbedrag van 500 euro en tot 300 euro wanneer de overtreder minderjarig is. Op die manier wordt de bevoegdheid van de Vlaamse Regering om de concrete bedragen van de administratieve geldboetes te bepalen beperkt.

Naast een beboeting voor het niet beschikken over een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs, in de gevallen dat dit voor het openbaar personenvervoer over water of voor het vervoer op maat verplicht is zoals dat op heden het geval is voor De Waterbus, voorziet het decreet uitdrukkelijk in een mogelijkheid om ook minderjarigen te beboeten wegens overtredingen van de reisvoorwaarden, doch slechts in de mate dat zij de volle leeftijd van 14 jaar hebben bereikt. Men kan immers aannemen dat men vanaf de leeftijd van 14 jaar over voldoende maturiteit en inlevingsvermogen beschikt om de gevolgen van zijn gedragingen in te schatten. Dit is minder evident wanneer de minderjarige de leeftijd van 14 jaar nog niet heeft bereikt. Dat men moet beschikken over een geldig vervoerbewijs is evenwel een plicht waarvan men kan aannemen dat een minderjarige zich er reeds bewust van is vanaf de leeftijd van 12 jaar. Een 12-jarige zal vanaf die leeftijd ook in staat zijn om de gevolgen van het niet bijhebben van een geldig vervoerbewijs in te schatten. Het feit dat bepaalde minderjarigen nog niet beschikken over voldoende maturiteit en inlevingsvermogen om de gevolgen van hun gedragingen in te schatten, mag niet leiden tot het wegvallen van elke incentive om een geldig vervoerbewijs te kopen wanneer men gebruikmaakt van het openbaar personenvervoer over water, in voorkomend geval van het vervoer op maat. Aangezien de facto maar ook juridisch de plicht om een vervoerbewijs te kopen ten voordele van hun minderjarige kinderen bij de ouders, voogden of andere door de wet of rechtspraak aangeduide personen ligt, wordt in het decreet een weerlegbaar vermoeden ingebouwd volgens hetwelk deze personen worden geacht een fout te begaan wanneer hun minderjarige kinderen niet beschikken over een geldig vervoerbewijs. Een ouder of een persoon die het ouderlijk gezag uitoefent kan het vermoeden weerleggen, bijvoorbeeld door aan te tonen dat hij/zij wel degelijk een abonnement of een ticket had gekocht voor het kind in kwestie of hem het nodige geld had gegeven om een abonnement of ticket aan te kopen.

Deze leeftijdsgrenzen voor minderjarigen zijn in overeenstemming met de adviespraktijk van de Raad van State, afdeling Wetgeving, zoals blijkt uit zijn advies 64.292/3 van 8 november 2018 bij een voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen over het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, het verkeersveiligheidsbeleid en VVM – De Lijn.

Er wordt duidelijk gesteld dat een administratieve boete kan worden opgelegd: er is dus een discretionaire bevoegdheid bij diegene die de administratieve geldboete oplegt.

In kader kan nog worden verwezen naar het Kinderrechtencommissariaat dat de VVM – De Lijn met nadruk had gevraagd zeker voor de jonge minderjarigen rekening te houden met de context waarin een overtreding vastgesteld wordt (zijn de ouders aanwezig, zijn ze met vriendjes, jonge leeftijd van het kind enzovoort).[1] Dit

[1] Ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen over het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, het verkeersveiligheidsbeleid en VVM – De Lijn, *Parl.St.* Vl.Parl. 2018-19, nr. 1781/1, p.5.

verzoek is eveneens relevant in de context van het openbaar personenvervoer over water en het vervoer op maat.

De mogelijkheid tot differentiatie van de boetebedragen voor minderjarigen wordt op het niveau van het uitvoeringsbesluit voorzien. Dit om de reizigers duurzaam aan te zetten tot het gebruik van een geldig vervoerbewijs in de gevallen waar dit vereist is.

In de tweede paragraaf wordt bepaald dat ten aanzien van overtreders een weerlegbaar vermoeden wordt ingesteld dat de houder van een kentekenplaat van een voertuig, in geval de inbreuk met dat voertuig gebeurt, de overtreder van de reisvoorwaarden is. Hierbij kan worden gedacht aan de gevallen waarin een bestuurder van een voertuig dat de normale uitoefening van de dienst van het autoveer van Langerbrugge of Terdonk belemmert. Dit vermoeden wordt gerechtvaardigd door het feit dat de overtredingen in kwestie veeleer vluchtig en kortstondig van aard zijn, zodat het moeilijk is om de identiteit van de overtreder op een andere wijze met voldoende zekerheid te kunnen vaststellen.

Artikel 39

Naar analogie met de VVM – De Lijn wordt een duidelijk onderscheid gemaakt tussen enerzijds de personeelsleden die de inbreuk vaststellen en anderzijds de personeelsleden die de administratieve geldboete opleggen. Het personeelslid van de eerste categorie wordt 'lid van het controlepersoneel' genoemd. Het personeelslid van de tweede categorie wordt 'sanctionerend personeelslid' genoemd.

In de eerste paragraaf wordt bepaald dat het lid van het controlepersoneel op het moment van het vaststellen van de inbreuk op de reisvoorwaarden, indien mogelijk, de overtreder mondeling op de hoogte brengt van zijn voornemen om een administratieve geldboete op te leggen.

De tweede paragraaf voorziet dat om redenen van efficiëntie de leden van het controlepersoneel over de mogelijkheid beschikken om tot een onmiddellijke inning van de administratieve geldboete over te gaan wanneer de meerderjarige overtreder daarom verzoekt.

De derde paragraaf bepaalt dat het proces-verbaal anoniem en zonder de vermelding van de naam van het lid van het controlepersoneel wordt opgesteld, doch wel met vermelding van de individuele personeelscode van dit personeelslid. Die anonimiteit wordt opgeheven indien de boete wordt betwist en enkel indien de overtreder in het kader van die betwisting de identiteit van de controleur opvraagt. In dat geval zullen de naam en het kantooradres van het personeelslid worden geopenbaard opdat de rechtszoekende zal kunnen nagaan of de vaststellingen door een daartoe bevoegde administratieve overheid zijn gedaan.

Er wordt een vertrouwelijk register opgesteld waarin de identiteit van alle leden van het controlepersoneel wordt opgenomen en aan een individuele code wordt gekoppeld. Dat vertrouwelijk register zal door een door de Vlaamse Regering aangewezen personeelslid worden bijgehouden. Dit personeelslid dient te allen tijde de vertrouwelijkheid van dit register te bewaren.

Artikel 40

De eerste paragraaf bepaalt dat het lid van het controlepersoneel het proces-verbaal aan een sanctionerend personeelslid overmaakt.

De decreetgever machtigt de Vlaamse Regering om de wijze van aanstelling van de personeelsleden te bepalen. Er wordt op de volstrekte onafhankelijkheid en

onpartijdigheid van het sanctionerend personeelslid gewezen. Hij heeft van generlei personen bevelen te ontvangen en kan niet tegelijkertijd de hoedanigheid van lid van het controlepersoneel hebben. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de vereiste waarborgen voor onafhankelijkheid en onpartijdigheid te preciseren.

De tweede paragraaf bepaalt dat het sanctionerend personeelslid binnen de vijftien werkdagen na de vaststelling van de inbreuk een afschrift van het proces-verbaal aan de overtreder zendt. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om, bij wijze van detailmaatregel, de wijze van kennisgeving te bepalen.

Het proces-verbaal gaat vergezeld van een voorstel van beslissing om een geldboete op te leggen.

Aan de overtreder wordt een termijn van 30 dagen gelaten om ofwel de administratieve geldboete te betalen, ofwel om schriftelijk zijn verweer tegen het voorstel van beslissing kenbaar te maken. Onder 'schriftelijk' wordt ook 'per e-mail' begrepen. Hierbij kan hij verzoeken om mondeling te worden gehoord.

Artikel 41

De eerste paragraaf bepaalt dat bij het verstrijken van de voormelde termijn van 30 dagen, het voorstel van beslissing van rechtswege in een definitieve beslissing wordt omgezet, zo de overtreder binnen deze termijn de boete heeft betaald of geen verweermiddelen tegen dit voorstel heeft ingebracht.

De tweede paragraaf bepaalt dat indien dergelijke verweermiddelen wel tijdig worden geformuleerd, het sanctionerend personeelslid een definitieve beslissing neemt, rekening houdend met het verweer van de overtreder. Indien de overtreder daarom heeft verzocht, zal het sanctionerend personeelslid, vooraleer hij een definitieve beslissing neemt, de overtreder horen. Het verzoek om gehoord te worden zal evenwel niet ontvankelijk zijn wanneer het niet tijdig is ingediend.

Artikel 42

Zoals vermeld kan aan minderjarige overtreders die de volle leeftijd van 14 jaar hebben bereikt, eveneens een administratieve geldboete worden opgelegd. Op basis van dit artikel geldt voor hen grotendeels dezelfde regeling, al wordt op een aantal punten in een afwijkende procedure voorzien.

Teneinde de effectiviteit van de sanctie alsook de rechten en bescherming van de minderjarige overtreder te vrijwaren, worden de ouders, voogden of personen die de minderjarige onder hun hoede hebben, op dezelfde wijze als de minderjarige van elk proces-verbaal, schriftelijke mededeling of beslissing in kennis gesteld.

Bovendien zullen de ouders alsmede elk ander persoon die het ouderlijk gezag uitoefent ten aanzien van de minderjarige, burgerrechtelijk aansprakelijk zijn voor het betalen van de administratieve geldboetes die aan de minderjarige overtreder worden opgelegd. De afdeling Wetgeving van de Raad van State is met betrekking tot de bevoegdheid inzake het regelen van de burgerlijke aansprakelijkheid (ook die voor andermans daad, zoals de aansprakelijkheid van ouders voor de onrechtmatige daad van hun kinderen op grond van artikel 1384, tweede lid, van het Burgerlijk Wetboek) van oordeel dat zij tot de residuaire bevoegdheid van de federale overheid behoort. Dit belet echter niet dat de gemeenschappen en de gewesten op dit vlak specifieke regels kunnen uitvaardigen. Dit zal het geval zijn indien die regels kunnen worden beschouwd als zijnde eigen aan een aangelegenheid, die tot de bevoegdheid van de betrokken deelstaat behoort. Dit veronderstelt een nauwe band met die aangelegenheid. Het aannemen van eigen regels inzake de burgerrechtelijke aansprakelijkheid – naar analogie met deze geldend met betrekking

tot de VVM – De Lijn – is bijvoorbeeld nodig om het door het Vlaamse Gewest gewenste beleid doeltreffend te kunnen uitoefenen. Het oogmerk van deze aansprakelijkheid is te komen tot een systeem waarbij iedere administratieve geldboete effectief zal kunnen worden geïnd. In dit geval zal het uitdrukkelijk decretaal voorzien van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de betrokken personen voor de door de minderjarige begane overtredingen de federale bevoegdheid niet op een negatieve wijze kunnen beïnvloeden (zie ook Adv.RvS nr. 54.889/3 bij het decreet van 25 april 2014 betreffende de organisatie van het netwerk voor de gegevensdeling tussen de actoren in de zorg, BS 20 augustus 2014; herbevestiging van herhaalde adviespraktijk: Adv.RvS nrs. 33.334, 41.455, 44.884, 44.943, 45.765, 48.599, 53.929). De afdeling Wetgeving van de Raad van State merkte in haar advies nr. 64.292/3 van 8 november 2018 bij het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen over het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, het verkeersveiligheidsbeleid en de VVM – De Lijn op dat niet werd aangetoond dat de regeling van de burgerlijke aansprakelijkheid voor het betalen van de administratieve geldboetes inherent is aan de regeling van het openbaar vervoer en dat dit nader dient te worden verantwoord. In dat verband wordt erop gewezen dat het vaststellen van de inbreuken op de reisvoorwaarden bijdraagt tot de goede werking van het openbaar vervoer en het welzijn van de gebruikers van het openbaar vervoer. De naleving van de reisvoorwaarden – en dus van de goede werking van het openbaar vervoer – wordt afgedwongen door middel van een systeem van administratieve sancties.

Eenzelfde redenering gaat op voor wat betreft het openbaar personenvervoer over water en het vervoer op maat. De decreetgever heeft daarbij een effectief sanctioneringsbeleid voor ogen. Sancties zijn maar effectief als ze daadwerkelijk ten uitvoer kunnen worden gelegd. Het ontworpen sanctiesysteem moet er dan ook toe leiden reizigers te ontmoedigen of zelfs te ontraden om een overtreding op de reisvoorwaarden te begaan. Om dat ontmoedigings- of ontradingsbeleid ook ten aanzien van minderjarige reizigers effectief te kunnen maken, moeten de aan hen opgelegde administratieve geldboetes ook daadwerkelijk ten uitvoer kunnen worden gelegd, wat impliceert dat deze boetes ook effectief geïnd kunnen worden. In die optiek ligt het voor de hand dat de ouder, de voogd of de persoon die de minderjarige onder zijn hoede heeft, wordt aangesproken tot de betaling van de aan de minderjarige opgelegde administratieve geldboete. Vanuit die optiek bekeken, houdt de regeling van de burgerlijke aansprakelijkheid dus wel degelijk inherent verband met de regeling van het openbaar vervoer over water en het vervoer op maat.

De opmerking van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in hetzelfde advies nr. 64.292/3 van 8 november 2018 inzake de vraag naar de bestaanbaarheid van de ontworpen regeling inzake de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de ouders, de voogden en de personen die de minderjarige onder hun hoede hebben, met het grondwettelijk gelijkheids- en non-discriminatiebeginsel kan slechts gedeeltelijk worden gevolgd. Het advies kan in die zin worden gevolgd dat het aansprakelijk maken van personen die niet het ouderlijke gezag uitoefenen over de minderjarige, niet grondwettelijk is. Voor het overige is de ontworpen regeling echter geënt op gelijkaardige regelingen in reeds bestaande wetgeving (artikel 14, §2, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties en artikel 18bis, §8, vierde lid, van de ordonnantie van 22 november 1990 betreffende de organisatie van het openbaar vervoer in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest) waarbij de afdeling Wetgeving van de Raad van State in haar respectieve adviezen (Adv.RvS 52.585/2 van 28 januari 2013 en Adv.RvS 59.203/4 van 27 april 2016) geen opmerkingen bij die betrokken regelingen had. In het licht van die bestaande adviespraktijk valt niet goed in te zien waarom de thans ontworpen regeling niet bestaanbaar zou zijn met het grondwettelijke gelijkheidsbeginsel. Gelet op deze overwegingen wordt de categorie van personen die aansprakelijk worden gesteld

voor het betalen van een administratieve geldboete, beperkt tot die personen die het ouderlijk gezag uitoefenen ten aanzien van de minderjarige.

Artikel 43

De Raad van State zal, als natuurlijke rechter van het actief bestuur, bevoegd zijn om kennis te nemen van verzoeken die door meerderjarige overtreders worden ingesteld tegen administratieve geldboetes die aan hen werden opgelegd. Dit verzoekschrift moet aan alle toepasselijke procedurevoorschriften voldoen. Voor de minderjarige overtreders wordt in een specifieke regeling voor de rechtsbescherming voorzien.

Luidens dit artikel zal, als uitzondering op de principiële bevoegdheid van de Raad van State en naar analogie met de regeling van De Lijn, de jeugdrechtbank bevoegd zijn voor beroepen die door minderjarige overtreders tegen lastens hen opgelegde administratieve geldboetes worden ingesteld.

Ondanks de omstandigheid dat de inrichting en de organisatie van de rechterlijke macht tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren, zal het Vlaamse Gewest de jeugdrechtbank als de ter zake bevoegde rechtelijke instantie kunnen aanduiden op grond van haar impliciete bevoegdheden (artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen). De afdeling Wetgeving aanvaardt dat de gewesten op grond van hun impliciete bevoegdheden de jeugdrechtbank als bevoegd rechtscollege kunnen aanduiden (Adv.RvS nr. 45.923/3 bij het decreet van 8 mei 2009 betreffende toegangsverbod tot voertuigen van de VVM, BS 6 juli 2009) immers (i) is dit noodzakelijk voor de effectieve uitvoering van de gewestelijke bevoegdheid, (ii) leent de materie zich tot een gedifferentieerde regeling en (iii) is het effect van de maatregel op de federale bevoegdheid slechts marginaal. Bovendien is de jeugdrechtbank de meest geschikte rechterlijke instantie om de rechten van de minderjarige overtreder ten volle te kunnen beschermen.

Deze bijzondere beroepsprocedure is naar analogie met de regeling die is voorzien met betrekking tot de VVM – De Lijn. Overeenkomstig het advies van de Raad van State, worden de mogelijke sancties in casu evenwel beperkt, opdat deze evenredig zouden zijn met de overtredingen. Als de jeugdrechtbank een sanctie oplegt overeenkomstig artikel 29, §2, van het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht, dan kan dit enkel een sanctie zijn, opgesomd in punt 1° tot en met 5°.

Artikel 44

Dit artikel bepaalt dat voor de opgelegde administratieve geldboetes in een redelijke verjaringstermijn van vijf jaar wordt voorzien. Voor de stuiting van deze verjaringstermijn zijn de gemeenrechtelijke regels van overeenkomstige toepassing.

Artikel 45

Tot slot wordt middels dit artikel de Vlaamse Regering gemachtigd om de inbreuken aan te duiden waarvoor het lid van het controlepersoneel dat de inbreuk vaststelt, aan de overtreder een vervoerbewijs geeft. Het kan bijvoorbeeld de bedoeling zijn dat de exploitant van het openbaar vervoer over water een vervoerbewijs aflevert aan de reiziger die geen vervoerbewijs bij zich had, nadat de reiziger de administratieve geldboete heeft betaald.

Hoofdstuk 4. Slotbepaling

Artikel 46

De Vlaamse Regering zal de datum bepalen waarop de handhavingsbepalingen uit het decreet Basisbereikbaarheid met betrekking tot het personenvervoer over water en het vervoer op maat in werking treden. De uiterlijke datum van inwerkingtreding wordt bepaald op 31 december 2025.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

VOORONTWERP VAN DECREET
van 28 mei 2021

Vlaamse Regering

Ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen over het gemeenschappelijk vervoer, het algemeen mobiliteitsbeleid, de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid en houdende een subsidieregeling ter bevordering van een modal shift in het goederenvervoer

Op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Subsidieregeling ter bevordering van een modal shift in het goederenvervoer

Art. 2. De Vlaamse Regering kan binnen de perken van de kredieten die daarvoor beschikbaar zijn op de begroting, subsidies verlenen aan ondernemingen die een modal shift in het goederenvervoer bevorderen.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de subsidie, vermeld in het eerste lid.

Hoofdstuk 3. Wijzigingsbepalingen

Afdeling 1. Wijzigingen van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn

Art. 3. Aan artikel 1bis van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2004 en

gewijzigd bij de decreten van 7 december 2018 en 26 april 2019, wordt een punt 9° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"9° algemene verordening gegevensbescherming: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).".

Art. 4. In artikel 44ter, §1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2004 en hersteld bij het decreet van 26 april 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, 1°, wordt de zinsnede "artikel 2, 17°" vervangen door de zinsnede "artikel 2, 20°";

2° in het eerste lid, 2°, derde lid en vierde lid, wordt tussen het woord "geldig" en het woord "vervoerbewijs" de zinsnede "en in voorkomend geval, gevalideerd" ingevoegd.

Art. 5. In artikel 44quater van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2004 en hersteld bij het decreet van 26 april 2019, wordt tussen het derde en het vierde lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"De lijncontroleurs kunnen de bijstand vorderen van de lokale en federale politie.".

Art. 6. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44ter decies ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 44ter decies. De Maatschappij is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de persoonsgegevens die worden verwerkt voor de doeleinden, vermeld in artikel 44sexies decies van dit decreet.".

Art. 7. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44quater decies ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 44quater decies. De verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 44ter decies van dit decreet, verwerkt persoonsgegevens onder de volgende voorwaarden:

1° de verwerkingsverantwoordelijke verwerkt alleen persoonsgegevens die toereikend, noodzakelijk en ter zake dienend zijn voor het verwezenlijken van de doeleinden, vermeld in artikel 44sexies decies van dit decreet;

2° de verwerkingsverantwoordelijke bewaart persoonsgegevens niet langer dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden, vermeld in artikel 44sexies decies van dit decreet, en niet langer dan één jaar nadat een dossier is afgesloten of niet langer dan één jaar nadat de verjaringstermijn, vermeld in artikel 44undecies van dit decreet, is verstreken;

3° de verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de persoonsgegevens voor het uitvoeren van een taak van algemeen belang en de uitoefening van het openbaar gezag. De verwerkingsverantwoordelijke informeert de betrokkenen vooraf over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 van de algemene verordening gegevensbescherming;
4° de verwerkingsverantwoordelijke ziet erop toe dat de persoonsgegevens altijd juist en accuraat zijn;
5° de verwerkingsverantwoordelijke bewaart de persoonsgegevens in een beveiligde omgeving en heeft passende technische en organisatorische maatregelen genomen om de integriteit en vertrouwelijkheid van de persoonsgegevens te beschermen.

De Vlaamse Regering kan de verdere modaliteiten over de verwerking van de persoonsgegevens nader bepalen.”.

Art. 8. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44quinquies decies ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 44quinquies decies. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de volgende categorieën van persoonsgegevens:
1° de identiteitsgegevens, inclusief het identiteitskaartnummer, van de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1;
2° de contactgegevens van de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1;
3° de bankgegevens van de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1;
4° het rijksregisternummer van de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1;
5° de kentekenplaat van de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1, als de overtreding plaatsvindt met een voertuig;
6° foto’s die kunnen dienen als bewijs;
7° de vorige overtredingen die de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1, heeft begaan;
8° de abonnementsgegevens van de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1;
9° de naam, de voornaam, de contactgegevens en de geboortedatum van de ouders en de voogden of de personen die een persoon als vermeld in artikel 44ter, die minderjarig is onder hun hoede hebben;
10° de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn om het proces-verbaal op te stellen, waaronder maar niet beperkt tot de datum en het tijdstip van de vaststelling, het nummer van het proces-verbaal en de plaats van de controle;
11° het personeelsnummer en de identiteit, waaronder de voornaam, de naam en de kantooradres van de lijncontroleur of het sanctionerend personeelslid;
12° de medische persoonsgegevens, die de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1, zelf aanbrengt ter ondersteuning van het verweer;
13° het financiële draagvlak van personen die een abonnement voor verhoogde tegemoetkoming hebben.

De Vlaamse Regering kan de categorieën van persoonsgegevens nader bepalen.”.

Art. 9. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44sexies decies ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 44sexies decies. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 44quinquies decies van dit decreet, voor de volgende doeleinden ter uitvoering van een taak van algemeen belang en de uitoefening van het openbaar gezag als vermeld in artikel 6, lid 1, e), van de algemene verordening gegevensbescherming:

1° vervoersbewijzen of verminderingskaarten controleren en in beslag nemen;
2° de volgende feiten en handelingen vaststellen:
   a) feiten en handelingen die overlast veroorzaken op en rond het voertuig van de Maatschappij;
   b) feiten en handelingen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
   c) feiten en handelingen die gevaar veroorzaken;
3° betrokkenen ondervragen en inzage nemen van documenten en andere informatiedragers;
4° het proces-verbaal opmaken en versturen;
5° administratieve geldboetes en toezicht- en administratiekosten aan een persoon als vermeld in artikel 44ter van dit decreet, opleggen en innen;
6° een definitieve beslissing nemen na eventuele verweermiddelen van de overtreder tegen het voorstel van de beslissing te hebben verwerkt;
7° de Maatschappij verdedigen in het kader van procedures.".

Art. 10. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44septies decies ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 44septies decies. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 44 quinquies decies van dit decreet, van de volgende categorieën van betrokkenen:

1° personen die een overtreding begaan op de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20°, van het decreet basisbereikbaarheid;
2° personen die niet beschikken over een geldig vervoersbewijs of een in voorkomend geval gevalideerd vervoersbewijs;
3° de personen die de volgende handelingen stellen:
   a) de personen die overlast veroorzaken op en rond het voertuig van de Maatschappij;
   b) de personen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
   c) de personen die gevaar veroorzaken;
4° lijncontroleurs;
5° sanctionerende personeelsleden;
6° de ouders en voogden of de personen die een persoon als vermeld in artikel 44ter van dit decreet, die minderjarig is onder hun hoede hebben.".

Art. 11. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44duodevicies ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 44duodevicies. De Maatschappij kan de persoonsgegevens meedelen aan de volgende derde partijen voor de doeleinden, vermeld in artikel 44sexies decies:

1° de politie, als een bijkomende vaststelling noodzakelijk is gelet op de feiten;
2° het rijksregister of de Dienst voor Inschrijvingen van Voertuigen, om te controleren of de persoonsgegevens die de persoon in kwestie heeft opgegeven juist zijn en om in voorkomend geval ontbrekende maar noodzakelijke persoonsgegevens aan te vullen;
3° de Dienst Administratieve Boetes, om de administratieve geldboete en toezicht- en administratiekosten vast te stellen;
4° een takeldienst, als een voertuig moet worden getakeld;
5° gerechtsdeurwaarders, om de administratieve geldboetes en toezicht- en administratiekosten verder te behandelen of om een solvabiliteitsonderzoek uit te voeren voor personen met een abonnement voor verhoogde tegemoetkoming vooraleer de gedwongen invordering wordt gestart;
6° advocaten en hoven en rechtbanken, als de administratieve geldboete en toezicht- en administratiekosten worden betwist;
7° de Vlaamse ombudsman, als die tussenkomt in een geschil.

De Vlaamse Regering kan verdere modaliteiten over de uitwisseling van de persoonsgegevens nader bepalen.”.

Afdeling 2. Wijzigingen van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993

Art. 12. Aan artikel 43 van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993, vervangen bij het decreet van 5 juli 2002 en het laatst gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, worden een negende en een tiende lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“De deelsystemen die in het kader van het vervoer op maat zoals bepaald door de vervoerregioraad conform artikel 8, §1, tweede lid, 3°, van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid, mobipunten als vermeld in artikel 42 van het voormelde decreet, gebruiken, worden vrijgesteld van vaste en variabele retributie.

Met behoud van de toepassing van de vrijstellingen, vermeld in het zesde tot en met achtste lid, worden de voorzieningen die horen bij de deelsystemen, vermeld in het negende lid, vrijgesteld van vaste en variabele retributie.”.

Afdeling 3. Wijzigingen van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport

Art. 13. In artikel 10, tweede lid, van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, wordt tussen het woord “de” en het woord “verkeerscoördinator” de zinsnede “ondernemingen, de” ingevoegd.

Art. 14. Aan hoofdstuk 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 28 maart 2014, 7 juli 2017, 26 april 2019 en 9 oktober 2020, wordt een afdeling 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling 4. Goederenvervoer met brede rijwielen en brede rijwielaanhangwagens".

Art. 15. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt aan afdeling 4, toegevoegd bij artikel 14, een artikel 13/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 13/1. Het vervoer met rijwielen met een breedte van meer dan 0,75 meter of rijwielaanhangwagens met een breedte van meer dan 1 meter is alleen mogelijk in het kader van een pilootproject voor het goederenvervoer met brede rijwielen en brede rijwielaanhangwagens.".

Art. 16. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 13/2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 13/2. De Vlaamse Regering bepaalt de volgende aspecten van het pilootproject, vermeld in artikel 13/1:
1° de start- en einddatum;
2° de toegelaten rijwielen en rijwielaanhangwagens;
3° de technische voorwaarden van de rijwielen en de rijwielaanhangwagens;
4° de aard en de afmetingen van de lading die met de rijwielen of rijwielaanhangwagens vervoerd mogen worden.

De Vlaamse Regering kan het maximum aantal vergunningen bepalen dat in het kader van het pilootproject kan worden uitgereikt.".

Art. 17. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 13/3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 13/3. De Vlaamse Regering kan in het kader van een pilootproject als vermeld in artikel 13/1, het vervoer met een rijwiel met een breedte van meer dan 0,75 meter of met een rijwielaanhangwagen met een breedte van meer dan 1 meter beperken tot de trajecten die ze bepaalt.

De Vlaamse Regering kan in het kader van een pilootproject als vermeld in artikel 13/1, het vervoer met een rijwiel met een breedte van meer dan 0,75 meter of met een rijwielaanhangwagen met een breedte van meer dan 1 meter verbieden op bepaalde tijdstippen, plaatsen of in bepaalde omstandigheden, of het onderwerpen aan bepaalde voorwaarden.".

Art. 18. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 13/4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 13/4. Met het oog op het uitreiken van een vergunning in het kader van een pilootproject als vermeld in artikel 13/1, bepaalt de Vlaamse Regering de volgende elementen:

1° de inhoud van de vergunning. De vergunning vermeldt minstens de maatregelen om schade aan de verkeersinfrastructuur te voorkomen en om het vervoer veilig te laten verlopen;
2° de procedure voor de aanvraag en de afgifte van de vergunning.

De Vlaamse Regering kan voor het uitreiken van de vergunning, vermeld in het eerste lid, en het gebruik van de verkeersinfrastructuur voor vervoer met rijwielen met een breedte van meer dan 0,75 meter of met rijwielaanhangwagens met een breedte van meer dan 1 meter een vergoeding bepalen.".

Art. 19. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 13/5 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 13/5. In het kader van een pilootproject als vermeld in artikel 13/1, kan de Vlaamse Regering bepalen dat het Departement Mobiliteit en Openbare Werken op de hoogte gebracht wordt van het tijdstip en de gevolgde reisweg en de voertuigen van het vervoer. De Vlaamse Regering bepaalt in dat geval ook de wijze waarop dat gebeurt en de eventuele uitzonderingen.

In het eerste lid wordt verstaan onder Departement Mobiliteit en Openbare Werken: het departement, vermeld in artikel 28, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.".

Art. 20. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 13/6 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 13/6. Elk pilootproject als vermeld in artikel 13/1 wordt geëvalueerd. De Vlaamse Regering bepaalt de frequentie van evaluatie en de procedure voor de evaluatie van het project.".

Afdeling 4. Wijzigingen van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid

Art. 21. In artikel 2 van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een punt 2°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"2°/1 algemene verordening gegevensbescherming: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);";

2° er wordt een punt 28° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"28° werkdagen: elke dag met uitzondering van zaterdagen, zondagen en wettelijke feestdagen".

Art. 22. In artikel 10/2 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 23. In artikel 24, §1, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 9 oktober 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het derde lid, punt 1°, worden de woorden "ANPR-camera kan" vervangen door de woorden "voertuigdetectiesystemen kunnen";

2° in het vierde lid wordt de zinsnede "verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)" vervangen door de woorden "de algemene verordening gegevensbescherming".

Art. 24. In artikel 34, §2, van hetzelfde decreet wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De Vlaamse Regering kan de regels bepalen over de aanstelling van de exploitanten.".

Art. 25. In artikel 35 van hetzelfde decreet wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De Vlaamse Regering kan de regels bepalen over de aanstelling van de exploitanten voor het vervoer op maat.".

Art. 26. In artikel 37, §3, derde lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt de zinsnede "verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens" vervangen door de woorden "de algemene verordening gegevensbescherming".

Art. 27. Aan hoofdstuk 4 van het hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt een afdeling 5 toegevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling 5. Handhaving en administratieve sancties voor het openbaar personenvervoer over water en het vervoer op maat".

Art. 28. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan afdeling 5, toegevoegd bij artikel 27, een onderafdeling 1 toegevoegd, die luidt als volgt:

"Onderafdeling 1. Handhaving".

Art. 29. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan onderafdeling 1, toegevoegd bij artikel 28, een artikel 40/0/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/1. §1. Met behoud van de toepassing van de bevoegdheden die toevertrouwd worden aan de andere officieren of agenten van gerechtelijke politie en aan de leden van het operationeel kader van de lokale en federale politie, kent de Vlaamse Regering de hoedanigheid van agent van gerechtelijke politie toe aan het beëdigde controlepersoneel die ze aanwijst om toezicht te houden op de naleving van de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20°, die gelden voor het openbaar personenvervoer over water en het vervoer op maat.

De Vlaamse Regering bepaalt de wijze van aanstelling en bepaalt de kentekens van de functie van het controlepersoneel, vermeld in het eerste lid.

§2. In het kader van de uitoefening van hun opdracht kan het controlepersoneel, vermeld in paragraaf 1, ten aanzien van reizigers en derden, de volgende maatregelen nemen:

1° vervoerbewijzen of verminderingskaarten in beslag nemen;
2° inlichtingen inwinnen en controle uitoefenen door personen te ondervragen en door inzage te nemen van documenten en andere informatiedragers;
3° de betrokkenen om hun identiteitskaart vragen en personen die weigeren hun identiteitskaart te tonen of die er geen in hun bezit hebben, tegenhouden tot de komst van de politie;
4° de bestuurders van de voertuigen en vaartuigen van reizigers en derden die de dienstverlening hinderen om hun identiteitskaart vragen.

De leden van het controlepersoneel, vermeld in paragraaf 1, kunnen de bijstand vorderen van de lokale en federale politie.

De Vlaamse Regering kan bijkomende maatregelen bepalen die het controlepersoneel, vermeld in paragraaf 1, ten aanzien van het publiek en de reizigers mogen nemen om inbreuken op de reisvoorwaarden vast te stellen.

§3. Het controlepersoneel, vermeld in paragraaf 1, is bevoegd om inbreuken op de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20°, vast te stellen bij proces-verbaal met bewijswaarde tot bewijs van het tegendeel.".

Art. 30. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan afdeling 5, toegevoegd bij artikel 27, een onderafdeling 2 toegevoegd, die luidt als volgt:

"Onderafdeling 2. Gegevensverwerking".

Art. 31. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan onderafdeling 2, toegevoegd bij artikel 30, een artikel 40/0/2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/2. De exploitant van het openbaar personenvervoer over water en de Mobiliteitscentrale zijn de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 4,

7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de persoonsgegevens die worden verwerkt voor de doeleinden, vermeld in artikel 40/0/5 van dit decreet.”.

Art. 32. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 2 een artikel 40/0/3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 40/0/3. De verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 40/0/2, verwerkt de persoonsgegevens onder de volgende voorwaarden:

1° de persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is;

2° de persoonsgegevens worden verzameld voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden als vermeld in artikel 40/0/5, en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt;

3° de persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die toereikend is, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden, vermeld in artikel 40/0/5, waarvoor ze worden verwerkt;

4° de persoonsgegevens zijn juist en als dat nodig is worden ze geactualiseerd;

5° alle redelijke maatregelen worden genomen om de persoonsgegevens die, gelet op de doeleinden, vermeld in artikel 40/0/5, waarvoor ze worden verwerkt, onjuist zijn, onmiddellijk te wissen of te rectificeren;

6° de persoonsgegevens worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan noodzakelijk is voor de doeleinden, vermeld in artikel 40/0/5, waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt en niet langer dan één jaar na het afsluiten van het dossier of één jaar nadat de verjaringstermijn, vermeld in artikel 40/0/14, is verstreken;

7° de persoonsgegevens worden, door passende technische of organisatorische maatregelen te nemen op een dusdanige manier verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, zodat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.

De verwerkingsverantwoordelijke is verantwoordelijk voor de naleving van de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, en kan dat aantonen.

De verwerkingsverantwoordelijke informeert de betrokkenen vooraf over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 van de algemene verordening gegevensbescherming.

De Vlaamse Regering kan de verdere modaliteiten over de verwerking van de persoonsgegevens nader bepalen.”.

Art. 33. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 2 een artikel 40/0/4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/4. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de volgende categorieën van persoonsgegevens:

1° de identiteitsgegevens, inclusief het identiteitskaartnummer, van de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1;
2° de contactgegevens van de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1;
3° de bankgegevens van de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1;
4° het rijksregisternummer van de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1;
5° de kentekenplaat van de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1, als de overtreding plaatsvindt met een voertuig;
6° foto's die kunnen dienen als bewijs;
7° de vorige overtredingen die de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1, heeft begaan;
8° de abonnementsgegevens van de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1;
9° de naam, de voornaam, de contactgegevens en de geboortedatum van de ouders en de voogden of de personen die een persoon als vermeld in artikel 40/0/8, die minderjarig is onder hun hoede hebben;
10° de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn om het proces-verbaal op te stellen, waaronder maar niet beperkt tot de datum en het tijdstip van de vaststelling, het nummer van het proces-verbaal en de plaats van de controle;
11° het personeelsnummer en identiteit, waaronder de voornaam, de naam en het kantooradres van het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, of het sanctionerend personeelslid, vermeld in artikel 40/0/10, §1;
12° de medische persoonsgegevens die de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1, zelf aanbrengt, ter ondersteuning van het verweer;
13° het financiële draagvlak van personen die een abonnement voor verhoogde tegemoetkoming hebben.

De Vlaamse Regering kan de categorieën van persoonsgegevens nader bepalen.".

Art. 34. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 2 een artikel 40/0/5 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/5. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 40/0/4 van dit decreet, voor de volgende doeleinden in de uitvoering van een taak van algemeen belang en de uitoefening van het openbaar gezag als vermeld in artikel 6, lid 1, e), van de algemene verordening gegevensbescherming:

1° vervoersbewijzen of verminderingskaarten controleren en in beslag nemen;
2° de volgende feiten en handelingen vaststellen:
   a) feiten en handelingen die overlast veroorzaken op en rond het vaartuig van de exploitant van het openbaar personenvervoer over water of het voertuig dat ingezet wordt in het kader van het vervoer op maat;
   b) feiten en handelingen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
   c) feiten en handelingen die gevaar veroorzaken;

3° betrokkenen ondervragen en inzage nemen van documenten en andere informatiedragers;
4° het proces-verbaal opmaken en versturen;
5° administratieve geldboetes en toezicht- en administratiekosten van een persoon als vermeld in artikel 40/0/8, §1, van dit decreet, opleggen en innen;
6° een definitieve beslissing nemen na eventuele verweermiddelen van de overtreder tegen het voorstel van de beslissing te hebben verwerkt;
7° de exploitant van het openbaar personenvervoer over water of de Mobiliteitscentrale verdedigen in het kader van procedures.”.

Art. 35. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 2 een artikel 40/0/6 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 40/0/6. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 40/0/4, van de volgende categorieën van betrokkenen:
1° de personen die een overtreding begaan op de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20°;
2° de personen die niet beschikken over een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoersbewijs, als dat is voorgeschreven;
3° de personen die de volgende handelingen stellen:
a) de personen die overlast veroorzaken op en rond het vaartuig van de exploitant van het openbaar personenvervoer over water of het voertuig dat ingezet wordt in het kader van het vervoer op maat;
b) de personen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
c) de personen die gevaar veroorzaken;
4° de leden van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1;
5° de sanctionerende personeelsleden, vermeld in artikel 40/0/10, §1;
6° de ouders en de voogden of de personen die een persoon als vermeld in artikel 40/0/8, die minderjarig is onder hun hoede hebben.”.

Art. 36. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 2 een artikel 40/0/7 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 40/0/7. De exploitant van het openbaar personenvervoer over water en de Mobiliteitscentrale kunnen de persoonsgegevens meedelen aan de volgende derde partijen voor de doeleinden, vermeld in artikel 40/0/5:
1° de politie, als een bijkomende vaststelling noodzakelijk is gelet op de feiten;
2° het rijksregister of de Dienst voor Inschrijvingen van Voertuigen, om te controleren of de persoonsgegevens die de persoon in kwestie heeft opgegeven juist zijn en in voorkomend geval om ontbrekende maar noodzakelijke persoonsgegevens aan te vullen;
3° de sanctionerende personeelsleden, vermeld in artikel 40/0/10, §1, om de administratieve geldboete en toezicht- en administratiekosten vast te stellen;
4° de takel- of sleepdienst, als een voertuig moet worden getakeld of een vaartuig moet worden gesleept;

5° gerechtsdeurwaarders, om de administratieve geldboetes en toezicht- en administratiekosten verder te behandelen of om een solvabiliteitsonderzoek voor personen met een abonnement voor verhoogde tegemoetkoming uit te voeren vóór de gedwongen invordering wordt gestart;
6° advocaten en/of hoven en rechtbanken, als de administratieve geldboete en toezicht- en administratiekosten worden betwist;
7° de Vlaamse ombudsman, als die tussenkomt in een geschil.

De Vlaamse Regering kan verdere modaliteiten over de uitwisseling van de persoonsgegevens nader bepalen.”.

Art. 37. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan afdeling 5, toegevoegd bij artikel 27, een onderafdeling 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Onderafdeling 3. Administratieve sancties”.

Art. 38. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan onderafdeling 3, toegevoegd bij artikel 37, een artikel 40/0/8 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 40/0/8. §1. Een administratieve geldboete van maximaal 300 euro of 500 euro kan worden opgelegd, naargelang de overtreder minderjarig of meerderjarig is, aan elke persoon die aan een van de volgende voorwaarden voldoet:
1° de persoon in kwestie begaat een overtreding op de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20°, en die persoon is op het ogenblik waarop de feiten worden gepleegd veertien jaar;
2° de persoon in kwestie beschikt niet over een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs, als dat vereist is, en die persoon is op het ogenblik van de feiten twaalf jaar is.

De Vlaamse Regering legt de nadere regels vast over de administratieve kosten van de administratieve sanctieprocedure, de wijze van inning en invordering van de administratieve geldboetes en over de termijnen waarover de overtreder beschikt.

De Vlaamse Regering kan het niet bijhebben van een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs, als dat vereist is, en ook de feiten en handelingen die overlast veroorzaken op en rond het voertuig of vaartuig, de feiten en handelingen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren en de feiten en handelingen die gevaar veroorzaken, aanwijzen als overtredingen op de reisvoorwaarden. Daarvoor duidt de Vlaamse Regering de reisvoorwaarden aan waarvan de overtreding aanleiding geeft tot het opleggen van een administratieve geldboete.

Als minderjarigen vanaf de leeftijd dat een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs is vereist en tot twaalf jaar, geen geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs hebben, worden hun ouders of andere personen die het ouderlijk gezag uitoefenen over die minderjarige weerlegbaar vermoed een overtreding te hebben begaan.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om, binnen de grenzen, vermeld in het eerste lid, het boetebedrag te bepalen.

§2. Als de overtreding op de reisvoorwaarden wordt begaan met een voertuig, wordt de houder van de kentekenplaat weerlegbaar vermoed de overtreder van de reisvoorwaarden te zijn.".

Art. 39. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/9 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/9. §1. Het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, stelt de overtredingen van de reisvoorwaarden vast bij proces-verbaal als vermeld in artikel 40/0/1, §3, en brengt, als dat mogelijk is, de overtreder ter plaatse mondeling op de hoogte dat de administratieve sanctieprocedure voor het opleggen van een administratieve geldboete zal worden ingeleid.

§2. Op verzoek van de meerderjarige overtreder kan het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, de geldboete, of een gedeelte daarvan, onmiddellijk innen. Het bedrag dat onmiddellijk wordt geïnd, is het basisbedrag van de geldboete voor de overtreding in kwestie, of een gedeelte daarvan. Betaling van de geldboete of een deel ervan, ontneemt de overtreder niet het recht om een administratief of gerechtelijk beroep in te stellen tegen het opleggen van het basisbedrag van de geldboete.

§3. Op het proces-verbaal, vermeld in paragraaf 1, wordt de identiteit van het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, niet vermeld. Dat proces-verbaal vermeldt wel de individuele personeelscode van het lid van het voormelde controlepersoneel.

Als de overtreder de geldboete met verweermiddelen betwist en in dat kader vraagt om de bekendmaking van de identiteit van het lid van het voormelde controlepersoneel, worden de naam en het kantooradres van het lid van het voormelde controlepersoneel aan de overtreder bekendgemaakt. De overtreder bewaart de vertrouwelijkheid van die gegevens ten aanzien van derden.".

Art. 40. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/10 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/10. §1. Het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, bezorgt het proces-verbaal aan een sanctionerend personeelslid.

De Vlaamse Regering bepaalt de wijze van aanstelling van de sanctionerende personeelsleden.

Het sanctionerend personeelslid vervult zijn ambt in onafhankelijkheid en onpartijdigheid en kan niet tegelijkertijd de hoedanigheid van lid van het

controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, hebben. De Vlaamse Regering kan de vereiste garanties voor onafhankelijkheid en onpartijdigheid preciseren.

§2. Het sanctionerend personeelslid, vermeld in paragraaf 1, zendt een afschrift van het proces-verbaal naar de overtreder binnen vijftien werkdagen na de dag waarop de overtreding is vastgesteld. De Vlaamse Regering stelt de wijze van kennisgeving van het proces-verbaal vast.

Het proces-verbaal gaat vergezeld van een voorstel van beslissing van het voormelde sanctionerend personeelslid om de geldboete op te leggen.

Als de overtreder de geldboete onmiddellijk aan het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, heeft betaald conform artikel 40/0/9, §2, bezorgt het voormelde sanctionerend personeelslid alleen een voorstel van beslissing als de overtreder maar een gedeelte van het basisbedrag van de geldboete heeft betaald, of, als de overtreder zich in staat van herhaling bevindt, het basisbedrag van de geldboete, of een gedeelte daarvan, heeft betaald. In dat geval legt het voormelde sanctionerend personeelslid een bijkomend boetebedrag op, dat gelijk is aan het verschil tussen het bedrag dat al is betaald en het totale verschuldigde boetebedrag.

De overtreder beschikt over dertig dagen vanaf de kennisgeving van het proces-verbaal om de volgende handelingen te stellen:
1° de geldboete of het openstaande saldo betalen;
2° schriftelijk verweermiddelen formuleren tegen het voorstel van beslissing, vermeld in het tweede en derde lid.”.

Art. 41. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/11 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 40/0/11. §1. Als de overtreder binnen de termijn, vermeld in artikel 40/0/10, §2, vierde lid, de geldboete betaalt of geen verweermiddelen formuleert, wordt het voorstel van beslissing van rechtswege omgezet in een definitieve beslissing nadat die termijn is verstreken.

§2. Als de overtreder tijdig verweermiddelen formuleert tegen het voorstel van beslissing, neemt het sanctionerend personeelslid, vermeld in artikel 40/0/10, §1, een definitieve beslissing over de administratieve geldboete binnen drie maanden na de dag waarop het voormelde sanctionerend personeelslid het schriftelijk verweer heeft ontvangen.

Op straffe van onontvankelijkheid kan de overtreder binnen dertig dagen vanaf de kennisgeving van het proces-verbaal en het voorstel van beslissing in het verweer verzoeken om mondeling gehoord te worden. In voorkomend geval hoort het voormelde sanctionerend personeelslid de overtreder mondeling, vooraleer een definitieve beslissing te nemen over de administratieve geldboete, waarna binnen drie maanden na de hoorzitting een definitieve beslissing wordt genomen over de administratieve geldboete.”.

Art. 42. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/12 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/12. Voor minderjarige overtreders gelden, in afwijking van artikel 40/0/10 en 40/0/11, de volgende procedurevoorschriften:

1° het sanctionerend personeelslid, vermeld in artikel 40/0/10, §1, zendt een afschrift van het proces-verbaal samen met een voorstel tot beslissing naar de overtreder binnen vijftien werkdagen na de dag waarop de overtreding is vastgesteld. De Vlaamse Regering stelt de wijze van kennisgeving van het proces-verbaal vast;

2° het proces-verbaal vermeldt het recht van de minderjarige overtreder om zich te laten bijstaan door een advocaat, de ouders, voogd of personen die de minderjarige onder hun hoede hebben;

3° de minderjarige overtreder beschikt over dertig dagen vanaf de kennisgeving van het proces-verbaal om de geldboete te betalen of om schriftelijk verweermiddelen te formuleren tegen het voorstel van beslissing, vermeld in punt 1°;

4° op straffe van onontvankelijkheid kan de minderjarige overtreder binnen dertig dagen vanaf de kennisgeving van het proces-verbaal en het voorstel van beslissing in het verweer verzoeken om mondeling gehoord te worden. In voorkomend geval hoort het sanctionerend personeelslid, vermeld in artikel 40/0/10, §1, de minderjarige overtreder. De minderjarige overtreder heeft het recht om zich voor de hoorzitting te laten bijstaan door een advocaat, en door de ouders en voogden of personen die de minderjarige onder hun hoede hebben;

5° als de geldboete binnen de termijn, vermeld in punt 3°, wordt betaald of geen verweermiddelen worden geformuleerd, wordt het voorstel van beslissing van rechtswege omgezet in een definitieve beslissing nadat die termijn is verstreken;

6° als de minderjarige overtreder tijdig verweermiddelen formuleert tegen het voorstel van beslissing, en in voorkomend geval na de overtreder mondeling te hebben gehoord, neemt het sanctionerend personeelslid, vermeld in artikel 40/0/10, §1, binnen drie maanden na het schriftelijk verweer, of binnen drie maanden na de hoorzitting, een definitieve beslissing over de administratieve geldboete.

De ouders en voogden of personen die de minderjarige onder hun hoede hebben, worden conform het eerste lid, op de hoogte gebracht van elk proces-verbaal en van elke schriftelijke mededeling of beslissing. De voormelde personen beschikken ook over het recht op verweer, vermeld in het eerste lid, 3°. De voormelde personen worden op verzoek als vermeld in het eerste lid, 4°, door het sanctionerend personeelslid, vermeld in artikel 40/0/10, §1, gehoord.

De ouders en eventueel andere personen die het ouderlijk gezag over de minderjarige uitoefenen zijn burgerrechtelijk aansprakelijk voor het betalen van de administratieve geldboete die aan de minderjarige wordt opgelegd.".

Art. 43. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/13 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/13. §1. De minderjarige overtreder kan binnen zestig dagen na de kennisgeving van de definitieve beslissing met een kosteloos verzoekschrift beroep instellen tegen de administratieve geldboete bij de jeugdrechtbank.

Als het voorstel van beslissing conform artikel 40/0/12, eerste lid, 5°, van rechtswege in een definitieve beslissing wordt omgezet, gaat de termijn, vermeld in het eerste lid, in op de dag dat het voorstel van beslissing van rechtswege wordt omgezet in een definitieve beslissing.

De jeugdrechtbank blijft bevoegd als de overtreder op het moment van de uitspraak meerderjarig is geworden.

De ouders, voogden of personen die de minderjarige onder hun hoede hebben kunnen het beroep, vermeld in het eerste lid, ook instellen.

§2. De jeugdrechtbank beslist in het kader van een tegensprekelijk debat over de beroepen, vermeld in paragraaf 1. De exploitant van het openbaar personenvervoer over water of de Mobiliteitscentrale kan tussenkomen in het tegensprekelijk debat en wordt als een procespartij beschouwd. De exploitant van het openbaar personenvervoer over water of de Mobiliteitscentrale kunnen bij algemene volmacht vertegenwoordigd worden.

De jeugdrechtbank oordeelt over de wettigheid en de proportionaliteit van de opgelegde boete.

De jeugdrechtbank kan de beslissing over de administratieve geldboete bevestigen of herzien.

De jeugdrechtbank kan, als een beroep tegen de administratieve geldboete aan haar ter behandeling wordt voorgelegd, in de plaats daarvan de sancties opleggen als vermeld in het artikel 29 van het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht bevelen. In dat geval is artikel 60 van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade, van toepassing.

De beslissing van de jeugdrechtbank is niet vatbaar voor hoger beroep. Als de jeugdrechtbank echter beslist om de administratieve geldboete te vervangen door een van de sancties als vermeld in het artikel 29 van het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht, is haar beslissing wel vatbaar voor hoger beroep. In dat geval zijn de procedures, vermeld in titel II, hoofdstuk IV van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade, van toepassing.

§3. Met behoud van de toepassing van paragraaf 1 en 2, en titel II, hoofdstuk IV, van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd

en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade, zijn de bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek van toepassing op het beroep bij de jeugdrechtbank.”.

Art. 44. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/14 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 40/0/14. De administratieve geldboetes verjaren na verloop van vijf jaar vanaf de datum waarop ze moeten worden betaald. De verjaring wordt gestuit op de wijze en onder de voorwaarden, vermeld in artikel 2244 tot en met artikel 2250 van het Burgerlijk Wetboek.”.

Art. 45. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/15 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 40/0/15. De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen en onder welke voorwaarden het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, bij de vaststelling van een overtreding aan de overtreder een vervoerbewijs geeft.”.

Hoofdstuk 4. Slotbepaling

Art. 46. Artikel 27 tot en met 45 treden in werking op een datum die de Vlaamse Regering bepaalt en uiterlijk op 31 december 2025.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE
VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS

Vlaamse overheid

Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2021/44 van 15 juni 2021

over

tekst	voorontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	houdende diverse bepalingen over het gemeenschappelijk vervoer, het algemeen mobiliteitsbeleid, de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid en houdende een subsidieregeling ter bevordering van een modal shift in het goederenvervoer.
roepnaam	(verzameldecreet MOW II)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 28 mei 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna de "**VTC**");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna het "**e-govdecreet**"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna de "**AVG**"), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna de "**WVG**");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Lydia Peeters, minister van Mobiliteit en Openbare Werken, ontvangen door de VTC op 31 mei 2021;

Gelet op de behandeling van de adviesvraag op de zitting van 15 juni 2021 en de beslissing om het dossier schriftelijk af te handelen;

Brengt op 15 juni 2021 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken (hierna de "**Adviesvrager**") verzocht bij brief van 28 mei 2021 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "**VTC**") over een voorontwerp *houdende diverse bepalingen over het gemeenschappelijk vervoer, het algemeen mobiliteitsbeleid, de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid en houdende een subsidieregeling ter bevordering van een modal shift in het goederenvervoer* (hierna het "**Ontwerp**").

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp verzamelt verschillende wijzigingen aan de huidige regelgeving inzake het gemeenschappelijk vervoer, het algemeen mobiliteitsbeleid, de weginfrastructuur en het wegenbeleid, evenals de waterinfrastructuur en het waterbeleid. Ook wordt een subsidiemogelijkheid gecreëerd die een verschuiving van wegvervoer naar goederenvervoer per spoor en binnenvaart (de "*modal shift*") dient te bewerkstelligen.

4. Er bestaat op dit moment geen decretaal aanknopingspunt om subsidies te verlenen aan ondernemingen die een *modal shift* in het goederenvervoer willen bevorderen. Daarom wil de Vlaamse overheid een autonome bepaling creëren, waarbij in een later besluit de modaliteiten en voorwaarden voor het toekennen van de subsidies wordt gepreciseerd.

5. Verder bevat het Ontwerp verscheidene wijzigingsbepalingen van al bestaande decreten. Het decreet van 31 juli 1990 *betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn* (hierna het "**Lijndecreet**") wordt gewijzigd opdat elke persoon van twaalf jaar of ouder kan worden gesanctioneerd met een geldboete als die persoon niet over een gevalideerd vervoerbewijs beschikt. Er worden eveneens wijzigingen doorgevoerd om het Lijndecreet aan te passen aan de AVG.

6. Het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting wordt gewijzigd opdat er wordt voorzien in een vrijstelling van retributie voor ingebruiknemingen van mobipunten via bepaalde deelsystemen.

7. Het decreet van 3 mei 2013 *betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport* wordt gewijzigd opdat uitzonderlijk vervoer in bepaalde gevallen kan worden verboden of aan voorwaarden onderworpen en dat aanhangwagens achter een fiets breder zouden mogen worden.

8. Het decreet van 26 april 2019 *betreffende de basisbereikbaarheid* (hierna het "**Decreet Basisbereikbaarheid**") wordt gewijzigd opdat bepaalde vervoersvormen, zoals het vervoer op maat en personenvervoer over water kan worden geoptimaliseerd door bepalingen betreffende handhaving en administratieve sancties op te nemen en opdat de AVG bij het verzamelen, verwerken en delen van bepaalde persoonsgegevens wordt nageleefd.

9. De VTC zal de artikelen onderzoeken volgens haar van belang zijn wat de verwerking van persoonsgegevens betreft. Het staat de adviesvrager vrij om een bijkomend advies te vragen als zij van oordeel is dat een advies over andere bepalingen ook gewenst is.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

10. De VTC stelt vast dat de **personen** van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:

- voor wat betreft de wijzigingen aan het Lijndecreet:
  - de personen die een overtreding begaan op de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20° van het Decreet Basisbereikbaarheid;

- personen die niet beschikken over een geldig vervoersbewijs of een in voorkomend geval gevalideerd vervoersbewijs;
- de personen die de volgende handelingen stellen:
  1. de personen die overlast veroorzaken op en rond het voertuig van de Maatschappij
  2. de personen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
  3. de personen die gevaar veroorzaken;
- lijncontroleurs;
- sanctionerende personeelsleden;
- de ouders en voogden of de personen die een persoon als vermeld in art. 44ter van het Lijndecreet, die minderjarig is onder hun hoede hebben; en

- voor wat betreft de wijzigingen aan het Decreet Basisbereikbaarheid:
  - de personen die een overtreding begaan op de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20°;
  - de personen die niet beschikken over een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoersbewijs, als dat is voorgeschreven;
  - de personen die de volgende handelingen stellen:
    1. de personen die overlast veroorzaken op en rond het vaartuig van de exploitant van het openbaar personenvervoer over water of het voertuig dat ingezet wordt in het kader van het vervoer op maat;
    2. de personen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
    3. de personen die gevaar veroorzaken;
  - de leden van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1;
  - de sanctionerende personeelsleden, vermeld in artikel 40/0/10, §1;
  - de ouders en de voogden of de personen die een persoon als vermeld in artikel 40/0/8, die minderjarig is onder hun hoede hebben.

11. Het gaat dus om de verwerking van persoonsgegevens, waaronder minstens identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer en in voorkomend geval ook medische persoonsgegevens, en de VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

12. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving - elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een **rechtvaardigingsgrond** vindt in artikel 6 AVG en voor sommige verwerkingen in artikel 9, en eventueel in artikel 10 AVG[1].

13. Het Ontwerp wijst voor zowel de wijzigingen aan het Lijndecreet (art. 9 Ontwerp) als de wijzigingen aan het Decreet Basisbereikbaarheid (art. 34 Ontwerp) een taak van algemeen belang en de uitoefening van het openbaar gezag als vermeld in artikel 6.1, e) van de AVG aan als rechtvaardigingsgrond.

14. De VTC merkt op dat als artikel 6, e) van toepassing is, de betrokkene op basis van artikel 21, 1, AVG diens recht van bezwaar kan laten gelden. Aangezien het hier voor bepaalde verwerkingen een uitgewerkte regeling van een specifieke (categorie) van geautomatiseerde verwerkingen betreft, is volgens de VTC ook de wettelijke verplichting (artikel 6, 1, c), AVG) in te roepen als rechtvaardigingsgrond.

15. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling [2].

[1] Wat ook de mogelijkheid van de verwerkingen ervan beperkt.

[2] Zie DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparance et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v. (zie o.m. : EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000); Zie ook enkele arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr.

16. De VTC onderlijnt in het bijzonder artikel 6.3 van de AVG dat – samen gelezen met artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet- voorschrijft dat regelgeving die verwerkingen in de zin van artikel 6.1, punt c) [3] of punt e))[4] van de AVG omkadert, **in principe**[5] minstens de volgende **essentiële elementen** van die verwerkingen zou moeten vermelden met het oog op de voorzienbaarheid van de norm en om een toetsing aan de AVG mogelijk te maken:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking")[6];
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden[7];
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n)[8].

17. De VTC constateert alvast dat uit de tekst van het Ontwerp en de memorie van toelichting, wel kan afgeleid worden:

- voor wat de wijzigingen aan het Lijndecreet betreft:
  - wat het doeleinde van de vooropgestelde verwerkingen is (art. 9 Ontwerp);
  - welke categorieën persoonsgegevens zullen worden verwerkt (art. 8 Ontwerp);
  - wie de betrokkenen zijn (art. 10 Ontwerp);
  - aan wie de gegevens worden verstrekt (art. 11 Ontwerp);
  - wat de opslagperiode(n) zijn (art. 7 Ontwerp); en
  - wie de verwerkingsverantwoordelijke(n) zijn (art. 6 Ontwerp); en

- voor wat wijzigingen aan het Decreet Basisbereikbaarheid betreft:
  - wat het doeleinde van de vooropgestelde verwerkingen is (art. 34 Ontwerp);
  - welke categorieën persoonsgegevens zullen worden verwerkt (art. 33 Ontwerp);
  - wie de betrokkenen zijn (art. 35 Ontwerp);
  - aan wie de gegevens worden verstrekt (art. 36 Ontwerp);
  - wat de opslagperiode(n) zijn (art. 32 Ontwerp); en
  - wie de verwerkingsverantwoordelijke(n) zijn (art. 31 Ontwerp).

18. De VTC wijst erop dat er mogelijk ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 en mogelijk ook 10, AVG, namelijk de gegevens over de vorige overtredingen die een persoon heeft begaan en de medische persoonsgegevens die een persoon zelf aanbrengt ter ondersteuning van het verweer. Het is de VTC op basis van het

29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26), Arrest nr. 2/2021 van 14 januari 2021, overw. B.22.1. e.v. Zie ook SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116.

[3] "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

[4] "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

[5] Elementen die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen, namelijk om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (wettelijke basis) en de conformiteitstoets aan de AVG.

[6] Zie artikel 5.1.c), AVG.

[7] Zie ook artikel 5.1.e), AVG.

[8] Als er meerdere verantwoordelijken voor de verwerking zouden aangeduid worden, dient desgevallend ook rekening gehouden te worden met artikel 26 van de AVG, dat de verplichting oplegt om tussen gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken in een onderlinge contractuele regeling te voorzien waarin hun respectieve verantwoordelijkheden worden vastgelegd. Het dient in elk geval voor elke verwerking duidelijk te zijn welke actor(en) als verwerkingsverantwoordelijke(n) optreden.

Lijndecreet niet helemaal duidelijk of "overtreding" hier in de strafrechtelijke zin moet worden geïnterpreteerd of enkel betrekking heeft op bestuursrechtelijke sancties.

19. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 9 en 10 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9 en 10, §2, WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:

- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
- de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
- ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.

20. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een **gegevensbeschermingseffectbeoordeling**.

3. Doelbinding

21. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).

22. De volgende **doeleinden** worden in het Ontwerp vermeld:

- voor wat wijzigingen aan het Lijndecreet betreft:
  - vervoersbewijzen of verminderingskaarten controleren en in beslag nemen;
  - de volgende feiten en handelingen vaststellen:
    1. feiten en handelingen die overlast veroorzaken op en rond het voertuig van de Maatschappij;
    2. feiten en handelingen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
    3. feiten en handelingen die gevaar veroorzaken;
  - betrokkenen ondervragen en inzage nemen van documenten en andere informatiedragers;
  - het proces-verbaal opmaken en versturen;
  - administratieve geldboetes en toezicht- en administratiekosten opleggen en innen;
  - een definitieve beslissing nemen na eventuele verweermiddelen van de overtreder tegen het voorstel van de beslissing te hebben verwerkt; en
  - de Maatschappij verdedigen in het kader van procedures; en
- voor wat wijzigingen aan het Decreet Basisbereikbaarheid betreft:
  - vervoersbewijzen of verminderingskaarten controleren en in beslag nemen;
  - de volgende feiten en handelingen vaststellen:
    1. feiten en handelingen die overlast veroorzaken op en rond het vaartuig van de exploitant van het openbaar personenvervoer over water of het voertuig dat ingezet wordt in het kader van het vervoer op maat;
    2. feiten en handelingen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
    3. feiten en handelingen die gevaar veroorzaken;
  - betrokkenen ondervragen en inzage nemen van documenten en andere informatiedragers;
  - het proces-verbaal opmaken en versturen;
  - administratieve geldboetes en toezicht- en administratiekosten opleggen en innen;
  - een definitieve beslissing nemen na eventuele verweermiddelen van de overtreder tegen het voorstel van de beslissing te hebben verwerkt; en

- de exploitant van het openbaar personenvervoer over water of de Mobiliteitscentrale[9] verdedigen in het kader van procedures.

23. De VTC is van oordeel dat deze doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

24. Artikel 4.7 AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

25. Het Ontwerp doet dit:

- voor wat wijzigingen aan het Lijndecreet betreft, middels artikel 6:

> *"In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44ter decies ingevoegd, dat luidt als volgt:*
> *Art. 44ter decies. De Maatschappij is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7) van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de persoonsgegevens die worden verwerkt voor de doeleinden, vermeld in artikel 44sexies decies van dit decreet.";* en

- voor wat wijzigingen aan het Decreet Basisbereikbaarheid betreft, middels artikel 31:

> *"In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan onderafdeling 2, toegevoegd bij artikel 30, een artikel 40/0/2 toegevoegd, dat luidt als volgt:*
> *Art. 40/0/2. De exploitant van het openbaar personenvervoer over water en de Mobiliteitscentrale zijn de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 4, 7) van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de persoonsgegevens die worden verwerkt voor de doeleinden, vermeld in artikel 40/0/5 van dit decreet."*

26. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verantwoordelijken voor de verwerking moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)[10] voor de verschillende verwerkingen van persoonsgegevens al dan niet noodzakelijk is.

5. Minimale gegevensverwerking

27. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

28. De categorieën van betrokkenen worden aangeduid:

- voor wat betreft de het Lijndecreet, in artikel 10:
  - de personen die een overtreding begaan op de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20° van het Decreet Basisbereikbaarheid;
  - personen die niet beschikken over een geldig vervoersbewijs of een in voorkomend geval gevalideerd vervoersbewijs;

---

[9] https://www.vlaanderen.be/basisbereikbaarheid/combimobiliteit/mobiliteitscentrale

[10] Voor richtlijnen over, zie:

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit: https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2018.pdf)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf)

- de personen die de volgende handelingen stellen:
  1. de personen die overlast veroorzaken op en rond het voertuig van de Maatschappij
  2. de personen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
  3. de personen die gevaar veroorzaken;
- lijncontroleurs;
- sanctionerende personeelsleden;
- de ouders en voogden of de personen die een persoon als vermeld in art. 44ter van het Lijndecreet, die minderjarig is onder hun hoede hebben; en

- voor wat betreft de wijzigingen van het Decreet Basisbereikbaarheid, in artikel 35:
  - de personen die een overtreding begaan op de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20°;
  - de personen die niet beschikken over een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoersbewijs, als dat is voorgeschreven;
  - de personen die de volgende handelingen stellen:
    1. de personen die overlast veroorzaken op en rond het vaartuig van de exploitant van het openbaar personenvervoer over water of het voertuig dat ingezet wordt in het kader van het vervoer op maat;
    2. de personen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
    3. de personen die gevaar veroorzaken;
  - de leden van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1;
  - de sanctionerende personeelsleden, vermeld in artikel 40/0/10, §1;
  - de ouders en de voogden of de personen die een persoon als vermeld in artikel 40/0/8, die minderjarig is onder hun hoede hebben.

29. De VTC stelt vast dat het Ontwerp de **categorieën van persoonsgegevens** die worden verwerkt aanduidt. Het gaat over:

- voor wat betreft de wijzigingen van het Lijndecreet:
  - de identiteitsgegevens, inclusief het identiteitskaartnummer;
  - de contactgegevens;
  - de bankgegevens;
  - het rijksregisternummer;
  - de kentekenplaat van de persoon als de overtreding plaatsvindt met een voertuig;
  - foto's die kunnen dienen als bewijs;
  - de vorige overtredingen die een persoon heeft begaan;
  - de abonnementsgegevens;
  - de naam, de voornaam, de contactgegevens en de geboortedatum van de ouders en de voogden of de personen die een persoon die minderjarig is onder hun hoede hebben;
  - de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn om het proces-verbaal op te stellen, waaronder maar niet beperkt tot de datum en het tijdstip van de vaststelling, het nummer van het proces-verbaal en de plaats van de controle;
  - het personeelsnummer en de identiteit, waaronder de voornaam, de naam en de kantooradres van de lijncontroleur of het sanctionerend personeelslid;
  - de medische persoonsgegevens, die de persoon zelf aanbrengt ter ondersteuning van het verweer;
  - het financiële draagvlak van personen die een abonnement voor verhoogde tegemoetkoming hebben; en

- voor wat betreft de wijzigingen van het Decreet Basisbereikbaarheid:
  - de identiteitsgegevens, inclusief het identiteitskaartnummer;
  - de contactgegevens;
  - de bankgegevens;
  - het rijksregisternummer;
  - de kentekenplaat van de persoon als de overtreding plaatsvindt met een voertuig;
  - foto's die kunnen dienen als bewijs;

- de vorige overtredingen die een persoon heeft begaan;
- de abonnementsgegevens;
- de naam, de voornaam, de contactgegevens en de geboortedatum van de ouders en de voogden of de personen die een persoon die minderjarig is onder hun hoede hebben;
- de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn om het proces-verbaal op te stellen, waaronder maar niet beperkt tot de datum en het tijdstip van de vaststelling, het nummer van het proces-verbaal en de plaats van de controle;
- het personeelsnummer en de identiteit, waaronder de voornaam, de naam en het kantooradres van het lid van het controlepersoneel of het sanctionerend personeelslid;
- de medische persoonsgegevens die de persoon zelf aanbrengt, ter ondersteuning van het verweer; en
- het financiële draagvlak van personen die een abonnement voor verhoogde tegemoetkoming hebben.

30. De VTC wijst er bovendien op dat wanneer er financiële gegevens worden verwerkt, met name over het financieel draagvlak van personen die een abonnement voor verhoogde tegemoetkoming hebben, deze gegevens als gevoelige gegevens of gegevens van zeer persoonlijke aard kunnen worden beschouwd, wat een extra reden is om ze omzichtig te behandelen.

31. Het Ontwerp bepaalt dat het **rijksregisternummer** zal worden verwerkt. De VTC wijst op het derde lid van paragraaf 1 van artikel 8 van de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen:

> *"§ 1. De machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken, wordt door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken toegekend aan de overheden, instellingen en personen, bedoeld in artikel 5, § 1, wanneer dit gebruik noodzakelijk is voor de uitvoering van taken van algemeen belang. De machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken houdt de verplichting in dit Rijksregisternummer eveneens te gebruiken in de contacten met het Rijksregister van de natuurlijke personen. Er is geen machtiging vereist om het Rijksregisternummer te gebruiken wanneer dit gebruik uitdrukkelijk voorzien is door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie."*

32. De VTC stelt vast de artikelen 8 en 33 van het Ontwerp kunnen dienen als decretale basis voor het **gebruik** van het rijksregisternummer. Bovendien verwijst de Memorie van Toelichting ook naar artikel 44ter van het Lijndecreet en artikel 40/0/8 van het Decreet Basisbereikbaarheid als rechtsgrond voor het gebruik van het rijksregisternummer. In het geval er **toegang** nodig zou zijn tot informatiegegevens in het Rijksregister, of om er een **mededeling** van te verkrijgen, zal er echter wel nog steeds een machtiging nodig zijn van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken zoals omschreven in artikel 5 van de Wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen. Volgens de Memorie van Toelichting zou De Lijn alvast een machtiging hebben verkregen.

33. Voor wat de mededeling van persoonsgegevens betreft, zal rekening moeten worden gehouden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.

34. Bovendien kunnen bepaalde mededelingen ook onderworpen zijn aan artikel 20 van de WVG of artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid[11].

[11] Wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (*B.S.* 10 september 2018) https://dt.bosa.be/nl/ivc

6. Bewaartermijn

35. Krachtens artikel 5.1, e), AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

36. Wat betreft de **bewaartermijn** van de persoonsgegevens die in het kader van het Ontwerp worden verwerkt, wordt het volgende bepaald:

- voor wat betreft de wijzigingen van het Lijndecreet, in artikel 7:

> *"[…] 2° de verwerkingsverantwoordelijke bewaart persoonsgegevens niet langer dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden, vermeld in artikel 44sexies van dit decreet, en niet langer dan één jaar nadat een dossier is afgesloten of niet langer dan één jaar nadat de verjaringstermijn, vermeld in artikel 44 undecies van dit decreet, is verstreken."*[12]

- voor wat betreft de wijzigingen van het Decreet Basisbereikbaarheid, in artikel 32:

> *"[…] 6° de persoonsgegevens worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan noodzakelijk is voor de doeleinden, vermeld in artikel 40/0/5, waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt en niet langer dan één jaar na het afsluiten van het dossier of één jaar nadat de verjaringstermijn, vermeld in artikel 40/0/14, is verstreken."*

37. De criteria die toelaten de bewaartermijn(en) te bepalen, werden in het Ontwerp voldoende verduidelijkt in het licht van artikel 6.3 van de AVG.

7. Juistheid

38. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).

39. Het Ontwerp bepaalt hierover:

- voor wat betreft de wijzigingen van het Lijndecreet, in artikel 7:

> *"[…] 4° de verwerkingsverantwoordelijke ziet erop toe dat de persoonsgegevens altijd juist en accuraat zijn."*

- voor wat betreft de wijzigingen van het Decreet Basisbereikbaarheid, in artikel 32:

> *"[…] 40/0/3 De verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 40/0/2, verwerkt de persoonsgegevens onder de volgende voorwaarden: […]*
> *4° de persoonsgegevens zijn juist en als dat nodig is worden ze geactualiseerd."*

40. De VTC beoordeelt het positief dat er bepalingen over de juistheid werden opgenomen.

8. Rechten van de betrokkenen en transparantie

41. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde

[12] "**Artikel 44undecies.** De administratieve geldboetes verjaren na verloop van vijf jaar vanaf de datum waarop ze moeten worden betaald. De verjaring wordt gestuit op de wijze en onder de voorwaarden, vermeld in artikel 2244 tot en met artikel 2250 van het Burgerlijk Wetboek."

communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.

42. Er wordt in het Ontwerp voor wat betreft de wijzigingen van het Decreet Basisbereikbaarheid, al het volgende bepaald in artikel 32: "*De verwerkingsverantwoordelijke informeert de betrokkenen vooraf over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 van de algemene verordening gegevensbescherming.*" Voor de wijzigingen aan het Lijndecreet werd een gelijkaardige bepaling opgenomen in art. 7 van het Ontwerp.

43. De VTC beveelt aan om het Ontwerp aan te vullen met de verplicht op te nemen vermeldingen zoals bedoeld in randnummer 41, met eventuele verwijzing naar een privacyverklaring op een formulier of website, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het duidelijk is tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten inzake bescherming van persoonsgegevens (of de Vlaamse Regering op te dragen dat te doen).

9. Beveiligingsmaatregelen

44. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

45. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens niet duidelijk afgebakend zijn en het mogelijk delicate gegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

46. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling[13] ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen[14] die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC onderstreept ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer[15] en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haaracties waren en waarom[16].

47. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:

- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
- het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
- het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
- een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.

---

[13] Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf)

[14] Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (http://vtc.corve.be/docs/VTC_VEILIGHEID_referentiemaatregelen-vs-01.pdf)

[15] Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

[16] *Audit trailing* of *beveiligd controlespoor*.

48. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover[17].

49. De VTC beoordeelt het positief dat er in het Ontwerp verwezen wordt naar beveiliging van gegevens en passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van betrokkenen in artikel 32 voor de wijzigingen aan het Decreet Basisbereikbaarheid. In de Memorie van Toelichting werd de beveiliging en passende waarborgen voor beide decreten verder uiteengezet als volgt: *"Deze technische en organisatorische maatregelen omvatten onder andere, maar zijn niet beperkt tot het bewaren van de persoonsgegevens in een veilige omgeving, toegangsbeheer tot de persoonsgegevens, controles op toegangsrechten, technische beveiliging van controle apparaten, bewaren van kopieën van de data op de backend, verwijderen van persoonsgegevens na verstrijken van de bewaartermijn, verstrekken van opleidingen in verband met de verwerking van persoonsgegevens aan alle medewerkers die toegang hebben tot de persoonsgegevens, verstrekken van informatie aan de betrokkenen over hoe er wordt omgegaan met hun persoonsgegevens etc."*[18]

50. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren[19].

III. BESLUIT

51. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid het uitwerken van transparantiemaatregelen, eventueel via delegatie aan de Vlaamse Regering (luik 8).

52. Gezien een aantal bepalingen in verband met de verwerking van persoonsgegevens algemeen geformuleerd zijn en aan de Vlaamse Regering wordt overgelaten deze zo het noodzakelijk blijkt in te vullen, zal de VTC die aspecten beoordelen als haar uitvoeringsbesluiten worden voorgelegd.

53. De VTC wijst erop dat de uitbouw van de Mobiliteitscentrale, die in het Ontwerp maar beperkt wordt behandeld, mogelijk meer verwerkingen en gegevensstromen zal meebrengen met potentieel meer mogelijkheden om de betrokken te volgen en profileren. Ze maakt dan ook een voorbehoud voor wat nu in dat kader wordt geregeld tot het volledige beeld duidelijk is.

Hans Graux,
Voorzitter VTC



[17] https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud

[18] Zie pagina 5 voor de wijziging van het Lijndecreet en pagina 20 voor de wijziging van het Decreet Ba

[19] Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

ADVIES VAN DE MOBILITEITSRAAD VAN VLAANDEREN

MORA
Mobiliteitsraad

Advies

Verzameldecreet MOW II

Brussel, 25 juni 2021

Adviesvraag: ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen over het gemeenschappelijk vervoer, het algemeen mobiliteitsbeleid, de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid en houdende een subsidieregeling ter bevordering van een modal shift in het goederenvervoer (Verzameldecreet MOW II)

Adviesvrager: Lydia Peeters - Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Ontvangst adviesvraag: 31 mei 2021

Adviestermijn: 30 dagen

Goedkeuring raad: 25 juni 2021

Contactpersonen: Karen Sas – ksas@serv.be
Ann Wuyts – awuyts@serv.be

Inhoud

Inhoud **75**
Situering **76**
Advies **77**
1 Opheffing gemotiveerd afwijken Mobiliteitsvisie **77**
2 Aandachtspunten voor subsidieregeling goederenvervoer **79**
3 Pilootproject goederenvervoer per fiets **80**
4 Vrijstelling retributie mobipunten **82**

Situering

Op 31 mei ontving de Mobiliteitsraad een adviesvraag over het ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen over het gemeenschappelijk vervoer, het algemeen mobiliteitsbeleid, de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid en houdende een subsidieregeling ter bevordering van een modal shift in het goederenvervoer (Verzameldecreet MOW II).

Het Verzameldecreet omvat volgende thema's:

- Hoofdstuk 2:

  Subsidieregeling ter bevordering van een modal shift in het goederenvervoer Het decreet bevat de opdracht om dit uit te werken in een uitvoeringsbesluit (art. 1 – 2)

- Hoofdstuk 3 - Afdeling 1:

  Bepalingen die wijzigingen aanbrengen aan het decreet tot vormgeving van De Lijn, het decreet tot begeleiding van de begroting van 1993 en het decreet basisbereikbaarheid. Deze afdeling neemt ook bepalingen op om conform te zijn met Europese regelgeving m.b.t. de verwerking van persoonsgegevens.

  Inhoudelijk biedt dit verzameldecreet De Lijn de rechtsgrond om administratieve sancties uit te schrijven bij het niet bijhebben van een gevalideerd vervoerbewijs en kunnen lijncontroleurs zo nodig de bijstand van lokale en federale politie vorderen. Ook de handhaving voor het personenvervoer over water en het vervoer op maat krijgt met dit verzameldecreet een decretale basis.

- Hoofdstuk 3 - Afdeling 2

  Regelt de vrijstelling van retributie van ingebruiknemingen van mobipunten om een vestzak-broekzakoperatie met het budget bestemd voor het vervoer op maat te vermijden.

- Hoofdstuk 3 - Afdeling 3

  Wijzigingen van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport

  Vanaf september 2021 zal het uitzonderlijk vervoer niet alleen moeten werken met erkende begeleiders, maar ook met erkende begeleidingsondernemingen. (art. 13)

  Mogelijk maken van pilootprojecten met cargobikes die breder zijn dan momenteel toegelaten (art. 14-20)

- Hoofdstuk 3 - Afdeling 4

  Wijzigingen van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid

  Opheffing van het gemotiveerd kunnen afwijken van de Vlaamse Mobiliteitsvisie, aangezien dit een inspirerend beleidskader wordt zonder concrete operationele doelstellingen en dus zonder rechtsgevolgen.

- Hoofdstuk 3 - Afdeling 5

  Handhaving en administratieve sancties voor het openbaar personenvervoer over water en het vervoer op maat. Deze afdeling neemt ook bepalingen op om conform te zijn met Europese regelgeving m.b.t. de verwerking van persoonsgegevens.

Advies

De Mobiliteitsraad gaat in zijn advies in op de artikels die gaan over:

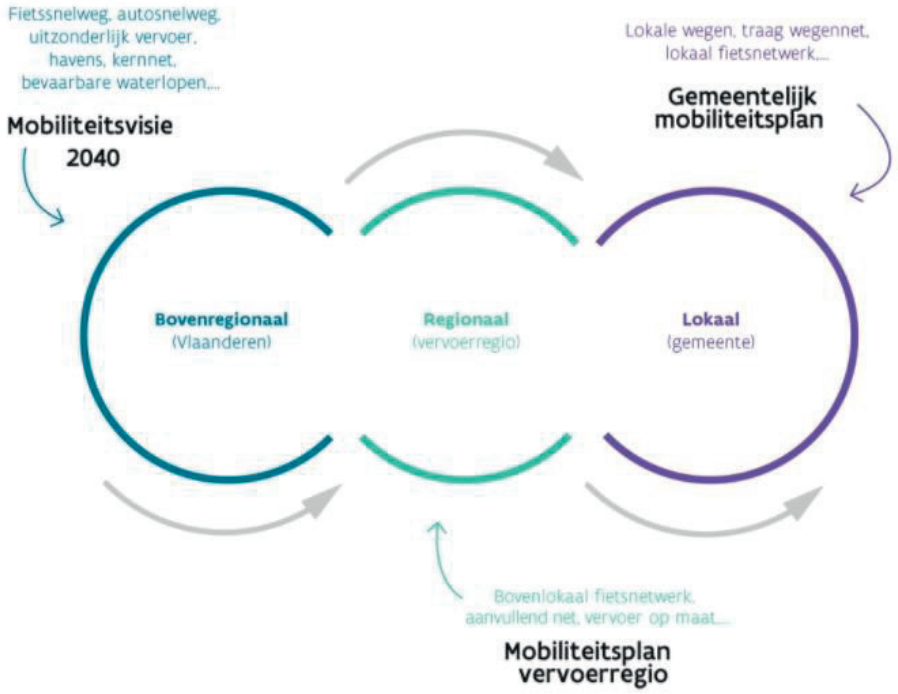
- De wijzigingen aan het Decreet Basisbereikbaarheid omtrent de Mobiliteitsvisie
- De subsidieregeling voor goederenvervoer
- Pilootprojecten voor goederenvervoer per fiets
- Retributie van de Mobipunten.

Hij formuleert geen opmerkingen op de artikels die handelen over:

- De administratieve sancties bij De Lijn
- De ondernemingen voor uitzonderlijk vervoer
- De sancties voor openbaarpersonenvervoer over water.

1 Opheffing gemotiveerd afwijken Mobiliteitsvisie

In ons advies[1] op het Verzameldecreet MOW I, vroeg de MORA reeds de garantie dat de Vlaamse Mobiliteitsvisie geen vrijblijvende denkoefening zou worden en voldoende sturing zou bieden aan de vervoerregio's. De Vlaamse overheid ambieert zelf ook een integratie van mobiliteitsplannen.



Figuur over integratie van mobiliteitsplannen[2]

1 MORA, 2020, Advies Verzameldecreet MOW I, p.4: https://www.mobiliteitsraad.be/mora/publicatie/advies-verzameldecreet

2 Website Vlaanderen.be, Basisbereikbaarheid https://www.vlaanderen.be/basisbereikbaarheid/mobiliteitsuitdagingen-regionaal-aanpakken/geintegreerd-regionaal-mobiliteitsplan

Verlies aan afdwingbaarheid van de Vlaamse Mobiliteitsvisie

Het Verzameldecreet MOW I van 2020 bepaalde echter een verschuiving van het planningsniveau en de afdwingbaarheid:

- de Vlaamse Mobiliteitsvisie werd richtinggevend i.p.v. verordenend
- de regionale en lokale mobiliteitsplannen werden dwingend i.p.v. richtinggevend. Toen nog met gemotiveerde afwijkingsmogelijkheden.

Met dit eerste Verzameldecreet verdween de dwingende decretale verankering van de link tussen de Mobiliteitsvisie en de andere mobiliteitsplannen reeds.

Hoofdstuk 3 Afdeling 4 van het Verzameldecreet MOW II bevat de opheffing van het gemotiveerd afwijken van de Vlaamse Mobiliteitsvisie. Deze decretale aanpassing kadert in de politieke keuzes die gemaakt werden rond de Vlaamse Mobiliteitsvisie, waardoor de gemotiveerde afwijking overbodig werd. In die zin werkt dit artikel van het Verzameldecreet MOW II een tegenstrijdigheid weg.

Daarnaast kiest de Vlaamse regering nu ook voor een verandering van het statuut van de visietekst 'Vlaamse Mobiliteitsvisie 2040': van regelgevend naar inspirerend.

Dit alles veroorzaakt het verlies aan afdwingbaarheid van de Vlaamse Mobiliteitsvisie en verzwakt de integratie en coherentie van het Vlaamse mobiliteitsbeleid.

Verzwakte integratie tussen Mobiliteitsvisie en mobiliteitsplannen

In artikel 11 en 18 van het Decreet Basisbereikbaarheid blijft de onderlinge afstemming tussen de Mobiliteitsvisie en de mobiliteitsplannen, en de bijhorende beschrijving daarvan, weliswaar decretaal behouden. Deze afstemming moet zorgen voor de link tussen de visie en de plannen, maar door het verlies aan afdwingbaarheid, krijgt dit een vrijblijvend karakter.

In de visietekst worden de ambities afgezwakt tot perspectieven zonder concrete, afdwingbare of toerekenbare engagementen. Zo krijgen de regionale en lokale niveaus de volle verantwoordelijkheid naar zich toegeschoven. Het wegvallen van de sturing door de Vlaamse Mobiliteitsvisie maakt bovendien dat er regelgeving zal moeten uitgewerkt worden in allerlei andere beleidsdocumenten, voor bijvoorbeeld de wegencategorisering, het kern- en aanvullend net, enz.

De gemaakte keuzes leiden volgens de MORA tot een versnippering van het beleid, verzwakken de beoogde onderlinge afstemming en houden risico's in voor de realisatie van de Vlaamse doestellingen rond o.a. modal shift en verkeersveiligheid.

Missing link tussen Mobiliteitsvisie en andere mobiliteitsplannen

De MORA kan zich niet vinden in de steeds verdergaande afbreuk van de afdwingbaarheid van de Vlaamse Mobiliteitsvisie. De gemaakte politieke keuzes maken de link tussen de visie en de mobiliteitsplannen erg vrijblijvend. De MORA vreest dan ook dat de link een missing link zal worden.

2 Aandachtspunten voor subsidieregeling goederenvervoer

Met artikels 1 en 2 regelt de Vlaamse regering dat ze binnen de perken van de kredieten die daarvoor beschikbaar zijn op de begroting, subsidies kan verlenen aan ondernemingen die een modal shift in het goederenvervoer bevorderen. De subsidieregeling zal ontwikkeld worden door het departement MOW en zal in een Besluit van de Vlaamse regering worden vastgelegd.

De MORA vindt het positief dat de Vlaamse regering een subsidieregeling uitwerkt die gericht is het bundelen van goederenstromen, zowel de maritieme als de continentale. Omdat de subsidieregeling nog niet is uitgewerkt, wil de MORA een aantal aandachtspunten meegeven zodat deze subsidieregeling maximaal zijn doel kan bereiken.

Beoogde doelgroep voldoende ruim bepalen

Volgens het ontwerp van decreet kunnen de subsidies toegekend worden aan ondernemingen die een modal shift in het goederenvervoer bevorderen. De Raad vraagt om de definitie van “onderneming” voldoende ruim te zien en niet enkel te beperken tot verladers. In de logistieke keten zijn er namelijk zeer veel mogelijk beslissingsnemers die impact hebben op de moduskeuze zoals verladers, transporteurs, terminaluitbaters,… De Raad vraagt de Vlaamse regering om de subsidieregeling open te stellen voor die ondernemingen die echt het verschil kan maken in de moduskeuze, en niet enkel de verladers.

Om een structurele modal shift te kunnen bereiken, vraagt de Raad om bij voorkeur maatregelen te subsidiëren die gunstig zijn voor meerdere bedrijven dan voor één specifiek bedrijf.

Subsidies tijdelijk maken

De MORA heeft altijd gevraagd om het toekennen van subsidies tijdelijk te maken. Een subsidieregeling moet altijd een opstap vormen naar een zelfstandige marktwerking. Subsidies dienen om de initiële investering die de modal shift vraagt mee op te vangen.

Aanvraagtermijn voor subsidies: voldoende lang

Het is belangrijk dat de termijn tussen de aankondiging van de subsidieregeling en het moment waarop de subsidie moet aangevraagd worden voldoende lang is. Op die manier hebben ondernemingen de tijd om hun langetermijnstrategie omtrent modal shift uit te werken. Een te korte termijn werkt het indienen van ad-hoc-projecten in de hand.

Meest optimaal zou zijn dat de Vlaamse regering opteert voor een systeem dat meerdere rondes van subsidieaanvragen bevat, op voorspelbare tijdstippen. Op die manier kan ook kennisoverdracht gebeuren tussen de verschillende rondes.

Aandachtspunten voor de maatregelen die in aanmerking komen voor subsidies

Het uitgangspunt van de subsidieregeling is bundeling van goederenstromen. De MORA vindt het belangrijk dat de regeling subsidies voorziet voor alle vervoersmodi zolang ze maar bijdragen aan het bundelen van de stromen.

Om efficiënt te zijn, stelt de Raad voor om goed na te gaan wat de exacte bottleneck is waarom de stromen momenteel niet gebundeld zijn en dan vervolgens subsidies toekennen om deze bottleneck weg te werken. Dit kan zowel laad- en losinfrastructuur zijn als equipment. Momenteel

bestaat een PPS-regeling voor de financiering van kaaimuren, voor spoor en niet-watergebonden ondernemingen ontbreekt zo'n regeling. Terwijl investeringssteun in bijvoorbeeld overslagmateriaal, een reach stacker of intermodale containers, ook een positieve invloed hebben op de modal shift.

Vanuit het comodaliteitsprincipe roept de Raad op om goederen te koppelen aan de vervoersmodus waar ze het meest op thuis horen en zo de trafieken efficiënter maken, zonder innovatie in de weg te staan.

Een aandachtspunt bij de subsidieregeling is het voorzien van voldoende grote terugvrachten. Voor stromen die vertrekken in Vlaanderen is het eenvoudiger om ze te bundelen dan stromen die Vlaanderen als eindpunt hebben. De Raad adviseert om hiermee rekening te houden bij het uitwerken van de subsidieregeling.

Betrek het maatschappelijk middenveld bij de uitwerking

De MORA vraagt ook om aandacht te hebben voor projecten en ideeën die vanuit de sector groeien en deze, in overleg met de betrokkenen, mee te nemen in de beleidsvoorbereiding. De Raad verwijst onder meer naar het project dat operationele subsidies toekent aan transporteurs via overslagcheques.

De Raad en dan meer bepaald de MORA-commissie Goederenvervoer, Logistiek en Internationale Knooppunten, biedt zich aan als klankbord om het ontwerpbesluit over deze subsidieregeling te bespreken vooraleer de Vlaamse regering hierover een principiële beslissing neemt. Op die manier kan het mobiliteitsmiddenveld op voorhand de contouren van het draagvlak aangeven.

3 Pilootproject goederenvervoer per fiets

Artikels 14-20 voegen een afdeling toe aan het decreet tot bescherming van de verkeersinfrastructuur in het geval van bijzonder wegtransport. Deze afdeling staat toe om pilootprojecten te organiseren om vrachtfietsen toe te laten met een breedte tot maximaal 1,2 m. Hierdoor kunnen europallets per vrachtfiets worden vervoerd. Het departement MOW bepaalt de verdere modaliteiten van het pilootproject.

De MORA ondersteunt het opstarten van het pilootproject omtrent bredere vrachtfietsen. In zijn Mobiliteitsverslag 2020[3] heeft de Raad een hoofdstuk gewijd aan het goederenvervoer per fiets.

Op basis van zijn ervaringen met andere pilootprojecten formuleert de Raad suggesties voor het verder concretiseren van dit project.

Goede opvolging, monitoring en evaluatie voorzien

Om de effecten van het proefproject goed te kunnen inschatten vraagt de MORA om een goede opvolging, monitoring en evaluatie te voorzien De Raad stelt voor om, analoog aan het proefproject LZV's, een onafhankelijke evaluatiecommissie op te richten waarbij de stakeholders en maatschappelijk middenveld betrokken worden.

[3] MORA, 2020, Mobiliteitsverslag – Fiets, 122 p. https://www.mobiliteitsraad.be/mora/publicatie/mobiliteitsverslag-2020

Elementen die zeker een opvolging nodig hebben zijn impact op verkeersveiligheid, mobiliteit, doorstroming, kwaliteit dienstverlening, eerlijke concurrentie, interactie met andere modi, sociale voorwaarden…

Brede cargobikes beschouwen als uitzonderlijk vervoer

De vrachtfietsen in dit proefproject kunnen een maximumbreedte hebben van 1,2 m. De Raad schat in dat de meeste fietspaden niet voldoende breed zullen zijn om vrachtfietsen te kunnen laten op rijden. Ook voor tweerichtingsfietspaden lijkt dit uitdagingen te vormen. De MORA vraagt om het pilootproject te laten uitmaken wat de meest optimale plaats is van de vrachtfiets op de openbare weg, rekening houdend met de verkeersveiligheid van de andere weggebruikers.

Op vele plaatsen zal de vrachtfiets sowieso op de rijbaan moeten rijden. Andere weggebruikers worden op die manier geconfronteerd met een fiets met afwijkende afmetingen. De Raad stelt voor om in het kader van dit proefproject na te gaan of het gebruik van extra signalisatie die wijst op de bredere afmetingen zinvol is.

Aandacht voor de technische eisen van cargobikes

Door de ruimere afmetingen in vergelijking met een standaard vrachtfiets groeit het potentieel aan goederen die ermee kunnen vervoerd worden. Vermoedelijk zal dit betekenen dat het gewicht van de vervoerde goederen zal toenemen. Een hoger gewicht stelt andere technische eisen om onder meer de verkeersveiligheid te verzekeren.

Het ontwerp van decreet verwijst terecht naar technische voorwaarden. De Raad vraagt om zeker te voorzien dat de remkracht van de vrachtfietsen voldoende groot is om andere weggebruikers niet in gevaar te brengen. Het pilootproject moet voor de Raad onder meer uitwijzen wat de maximummassa is van een lading die door vrachtfiets veilig kan vervoerd worden.

Kader uitwerken voor toegang tot de markt en toegang tot het beroep

Voor alle transporteurs in het gemotoriseerd vrachtvervoer bestaat een regelgeving rond toegang tot de markt en toegang tot het beroep. Dit kader bestaat momenteel nog niet voor goederenvervoer per fiets. Om het gelijk speelveld voor alle modi te creëren, adviseert de MORA om voor het goederenvervoer per fiets een gelijkaardig systeem uit te werken dan voor het gemotoriseerd vrachtvervoer.

Vervoer per fiets kan leiden tot een laadvermogen van 500 kg per voertuig. Dit is op vandaag de ondergrens voor vergunningsplicht met een motorvoertuig. Om een level playing field te creëren is een uitbreiding van het toepassingsgebied naar niet-gemotoriseerde voertuigen en beneden 500 kg laadvermogen nodig.

Veralgemening niet als uitzonderlijk vervoer

De afmetingen van voertuigen zijn een federale bevoegdheid en de afmetingen van vrachtfietsen in dit proefproject wijken hiervan af. De Vlaamse regering valt daarom terug op de wetgeving uitzonderlijk vervoer om het proefproject te organiseren en eventueel later te veralgemenen.

De Raad vindt het een goede werkwijze om te starten met een proefproject, aangezien enkel een proef de informatie kan aanleveren om een toekomstig beleid verder uit te werken. Na een gunstige evaluatie stelt de Raad voor om de regelgeving op te nemen in die wetgeving die het meest efficiënt is voor de gebruiker. De Raad is geen voorstander om fietsvervoer blijvend als

uitzonderlijk vervoer te beschouwen en vraagt om een gelijkaardig kader over de gewestgrenzen heen.

Voor de MORA is dit een thema dat moet meegenomen worden in het debat over de herziening van de bevoegdheden inzake mobiliteit zoals het momenteel is opgestart in het Vlaams Parlement.

4 Vrijstelling retributie mobipunten

Het ontwerpdecreet voorziet in een vrijstelling van retributie[4] voor ingebruikname van mobipunten, die in beheer zijn bij een gewestelijke domeinbeheerder, door deelsystemen die worden aangebracht in het kader van basisbereikbaarheid en het vervoer op maat, om een vestzak-broekzakoperatie met het budget bestemd voor het vervoer op maat te vermijden. De MORA volgt deze redenering en maatregel.

Uitbreiding van de vrijstelling

- De MORA pleit echter steeds voor een gelijk speelveld om marktverstoring te voorkomen. Het lijkt de Raad dan ook aangewezen om de vrijstelling uit te breiden naar alle mobiliteitsaanbieders op alle mobipunten, ongeacht of ze opereren binnen het kader van vervoer op maat. De MORA wil vragen om dit op de een of andere manier decretaal vast te leggen, bijvoorbeeld als een zelfstandige bepaling in het juridisch stelstel van de land- en waterwegenis.
- Gezien veel mobipunten ook ontwikkeld zullen worden aan treinstations en op andere sites, stelt de MORA voor om deze vrijstelling consequent toe te passen en dus uit te breiden naar andere domeinbeheerders, zoals het federale niveau en NMBS/Infrabel. Daarom wil de MORA vragen om deze kwestie te agenderen op het overlegcomité van de gemeenschappen.

[4] BVR Retributiebesluit, 29/03/2002: https://codex.vlaanderen.be/portals/codex/documenten/1009176.html#H1018370

VOORONTWERP VAN DECREET
van 9 juli 2021

Vlaamse Regering

Ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen over het gemeenschappelijk vervoer, het algemeen mobiliteitsbeleid, de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid en houdende een subsidieregeling ter bevordering van een modal shift in het goederenvervoer

Op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Subsidieregeling ter bevordering van een modal shift in het goederenvervoer

Art. 2. De Vlaamse Regering kan binnen de perken van de kredieten die daarvoor beschikbaar zijn op de begroting, subsidies verlenen aan ondernemingen die een modal shift in het goederenvervoer bevorderen.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de subsidie, vermeld in het eerste lid.

Hoofdstuk 3. Wijzigingsbepalingen

Afdeling 1. Wijzigingen van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn

Art. 3. Aan artikel 1bis van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2004 en

gewijzigd bij de decreten van 7 december 2018 en 26 april 2019, wordt een punt 9° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"9° algemene verordening gegevensbescherming: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).".

Art. 4. In artikel 44ter, §1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2004 en hersteld bij het decreet van 26 april 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, 1°, wordt de zinsnede "artikel 2, 17°" vervangen door de zinsnede "artikel 2, 20°";

2° in het eerste lid, 2°, derde lid en vierde lid, wordt tussen het woord "geldig" en het woord "vervoerbewijs" de zinsnede "en in voorkomend geval, gevalideerd" ingevoegd.

Art. 5. In artikel 44quater van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2004 en hersteld bij het decreet van 26 april 2019, wordt tussen het derde en het vierde lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"De lijncontroleurs kunnen de bijstand vorderen van de lokale en federale politie.".

Art. 6. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44ter decies ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 44ter decies. De Maatschappij is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de persoonsgegevens die worden verwerkt voor de doeleinden, vermeld in artikel 44sexies decies van dit decreet.".

Art. 7. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44quater decies ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 44quater decies. De verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 44ter decies van dit decreet, verwerkt persoonsgegevens onder de volgende voorwaarden:

1° de verwerkingsverantwoordelijke verwerkt alleen persoonsgegevens die toereikend, noodzakelijk en ter zake dienend zijn voor het verwezenlijken van de doeleinden, vermeld in artikel 44sexies decies van dit decreet;

2° de verwerkingsverantwoordelijke bewaart persoonsgegevens niet langer dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden, vermeld in artikel 44sexies decies van dit decreet, en niet langer dan één jaar nadat een dossier is afgesloten of niet langer dan één jaar nadat de verjaringstermijn, vermeld in artikel 44undecies van dit decreet, is verstreken;

3° de verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de persoonsgegevens voor het uitvoeren van een wettelijke verplichting, dat verband houdt met een taak van algemeen belang en de uitoefening van het openbaar gezag. De verwerkingsverantwoordelijke informeert de betrokkenen vooraf over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 van de algemene verordening gegevensbescherming en informeert hen over hun rechten op basis van artikel 15 tot en met 22 van de algemene verordening gegevensbescherming.

In het geval een inbreuk in verband met persoonsgegevens waarschijnlijk een hoog risico inhoudt voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen, deelt de verwerkingsverantwoordelijke, conform artikel 34 van de algemene verordening gegevensbescherming, de betrokkene de inbreuk in verband met persoonsgegevens onverwijld mee ;

4° de verwerkingsverantwoordelijke ziet erop toe dat de persoonsgegevens altijd juist en accuraat zijn;

5° de verwerkingsverantwoordelijke bewaart de persoonsgegevens in een beveiligde omgeving en heeft passende technische en organisatorische maatregelen genomen om de integriteit en vertrouwelijkheid van de persoonsgegevens te beschermen.

De Vlaamse Regering kan de verdere modaliteiten over de verwerking van de persoonsgegevens nader bepalen.”.

Art. 8. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44quinquies decies ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 44quinquies decies. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de volgende categorieën van persoonsgegevens:

1° de identiteitsgegevens, inclusief het identiteitskaartnummer, van de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1;

2° de contactgegevens van de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1;

3° de bankgegevens van de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1;

4° het rijksregisternummer van de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1;

5° de kentekenplaat van de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1, als de overtreding plaatsvindt met een voertuig;

6° foto’s die kunnen dienen als bewijs;

7° de vorige overtredingen die de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1, heeft begaan;

8° de abonnementsgegevens van de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1;

9° de naam, de voornaam, de contactgegevens en de geboortedatum van de ouders en de voogden of de personen die een persoon als vermeld in artikel 44ter, die minderjarig is onder hun hoede hebben;

10° de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn om het proces-verbaal op te stellen, waaronder maar niet beperkt tot de datum en het tijdstip van de vaststelling, het nummer van het proces-verbaal en de plaats van de controle;

11° het personeelsnummer en de identiteit, waaronder de voornaam, de naam en de kantooradres van de lijncontroleur of het sanctionerend personeelslid;

12° de medische persoonsgegevens, die de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1, zelf aanbrengt ter ondersteuning van het verweer;
13° het financiële draagvlak van personen die een abonnement voor verhoogde tegemoetkoming hebben.

De Vlaamse Regering kan de categorieën van persoonsgegevens nader bepalen.”.

Art. 9. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44sexies decies ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 44sexies decies. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 44quinquies decies van dit decreet, voor de volgende doeleinden ter uitvoering van een taak van algemeen belang en de uitoefening van het openbaar gezag als vermeld in artikel 6, lid 1, e), van de algemene verordening gegevensbescherming:
1° vervoersbewijzen of verminderingskaarten controleren en in beslag nemen;
2° de volgende feiten en handelingen vaststellen:
a) feiten en handelingen die overlast veroorzaken op en rond het voertuig van de Maatschappij;
b) feiten en handelingen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
c) feiten en handelingen die gevaar veroorzaken;
3° betrokkenen ondervragen en inzage nemen van documenten en andere informatiedragers;
4° het proces-verbaal opmaken en versturen;
5° administratieve geldboetes en toezicht- en administratiekosten aan een persoon als vermeld in artikel 44ter van dit decreet, opleggen en innen;
6° een definitieve beslissing nemen na eventuele verweermiddelen van de overtreder tegen het voorstel van de beslissing te hebben verwerkt;
7° de Maatschappij verdedigen in het kader van procedures.”.

Art. 10. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44septies decies ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 44septies decies. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 44 quinquies decies van dit decreet, van de volgende categorieën van betrokkenen:
1° personen die een overtreding begaan op de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20°, van het decreet basisbereikbaarheid;
2° personen die niet beschikken over een geldig vervoersbewijs of een in voorkomend geval gevalideerd vervoersbewijs;
3° de personen die de volgende handelingen stellen:
a) de personen die overlast veroorzaken op en rond het voertuig van de Maatschappij;
b) de personen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
c) de personen die gevaar veroorzaken;
4° lijncontroleurs;
5° sanctionerende personeelsleden;

6° de ouders en voogden of de personen die een persoon als vermeld in artikel 44ter van dit decreet, die minderjarig is onder hun hoede hebben.”.

Art. 11. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44duodevicies ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 44duodevicies. De Maatschappij kan de persoonsgegevens meedelen aan de volgende derde partijen voor de doeleinden, vermeld in artikel 44sexies decies:
1° de politie, als een bijkomende vaststelling noodzakelijk is gelet op de feiten;
2° het rijksregister of de Dienst voor Inschrijvingen van Voertuigen, om te controleren of de persoonsgegevens die de persoon in kwestie heeft opgegeven juist zijn en om in voorkomend geval ontbrekende maar noodzakelijke persoonsgegevens aan te vullen;
3° de Dienst Administratieve Boetes, om de administratieve geldboete en toezicht- en administratiekosten vast te stellen;
4° een takeldienst, als een voertuig moet worden getakeld;
5° gerechtsdeurwaarders, om de administratieve geldboetes en toezicht- en administratiekosten verder te behandelen of om een solvabiliteitsonderzoek uit te voeren voor personen met een abonnement voor verhoogde tegemoetkoming vooraleer de gedwongen invordering wordt gestart;
6° advocaten en hoven en rechtbanken, als de administratieve geldboete en toezicht- en administratiekosten worden betwist;
7° de Vlaamse ombudsman, als die tussenkomt in een geschil.

De Vlaamse Regering kan verdere modaliteiten over de uitwisseling van de persoonsgegevens nader bepalen.”.

Afdeling 2. Wijzigingen van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993

Art. 12. Aan artikel 43 van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993, vervangen bij het decreet van 5 juli 2002 en het laatst gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, worden een negende en een tiende lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“De deelsystemen die mobipunten als vermeld in artikel 42 van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid, gebruiken, worden vrijgesteld van vaste en variabele retributie.

Met behoud van de toepassing van de vrijstellingen, vermeld in het zesde tot en met achtste lid, worden de voorzieningen die horen bij de deelsystemen, vermeld in het negende lid, vrijgesteld van vaste en variabele retributie.

In het negende lid wordt verstaan onder deelsystemen: vervoersoplossingen voor het vervoer van personen, zoals deelauto’s, deelfietsen en deelsteps, die in de publieke ruimte worden aangeboden voor gemeenschappelijk gebruik.”.

Afdeling 3. Wijzigingen van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport

Art. 13. In artikel 10, tweede lid, van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, wordt tussen het woord "de" en het woord "verkeerscoördinator" de zinsnede "ondernemingen, de" ingevoegd.

Art. 14. Aan hoofdstuk 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 28 maart 2014, 7 juli 2017, 26 april 2019 en 9 oktober 2020, wordt een afdeling 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling 4. Goederenvervoer met brede fietsenen brede fietsaanhangwagens".

Art. 15. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt aan afdeling 4, toegevoegd bij artikel 14, een artikel 13/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 13/1. Het vervoer met fietsen met een breedte van meer dan 0,75 meter of fietsaanhangwagens met een breedte van meer dan 1 meter is alleen mogelijk in het kader van een pilootproject voor het goederenvervoer met brede fietsen en brede fietsaanhangwagens.".

Art. 16. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 13/2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 13/2. De Vlaamse Regering bepaalt de volgende aspecten van het pilootproject, vermeld in artikel 13/1:
1° de start- en einddatum;
2° de toegelaten fietsen en fietsaanhangwagens;
3° de technische voorwaarden van de fietsen en de fietsaanhangwagens;
4° de aard en de afmetingen van de lading die met de fietsen of fietsaanhangwagens vervoerd mogen worden.

De Vlaamse Regering kan het maximum aantal vergunningen bepalen dat in het kader van het pilootproject kan worden uitgereikt.".

Art. 17. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 13/3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 13/3. De Vlaamse Regering kan in het kader van een pilootproject als vermeld in artikel 13/1, het vervoer met een fiets met een breedte van meer dan 0,75 meter of met een fietsaanhangwagen met een breedte van meer dan 1 meter beperken tot de trajecten die ze bepaalt.

De Vlaamse Regering kan in het kader van een pilootproject als vermeld in artikel 13/1, het vervoer met een fiets met een breedte van meer dan 0,75 meter of met een fietsaanhangwagen met een breedte van meer dan 1 meter verbieden

op bepaalde tijdstippen, plaatsen of in bepaalde omstandigheden, of het onderwerpen aan bepaalde voorwaarden.”.

Art. 18. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 13/4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/4. Met het oog op het uitreiken van een vergunning in het kader van een pilootproject als vermeld in artikel 13/1, bepaalt de Vlaamse Regering de volgende elementen:
1° de inhoud van de vergunning. De vergunning vermeldt minstens de maatregelen om schade aan de verkeersinfrastructuur te voorkomen en om het vervoer veilig te laten verlopen;
2° de procedure voor de aanvraag en de afgifte van de vergunning.

De Vlaamse Regering kan voor het uitreiken van de vergunning, vermeld in het eerste lid, en het gebruik van de verkeersinfrastructuur voor vervoer met fietsen met een breedte van meer dan 0,75 meter of met fietsaanhangwagens met een breedte van meer dan 1 meter een vergoeding bepalen.”.

Art. 19. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 13/5 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/5. In het kader van een pilootproject als vermeld in artikel 13/1, kan de Vlaamse Regering bepalen dat het Departement Mobiliteit en Openbare Werken op de hoogte gebracht wordt van het tijdstip en de gevolgde reisweg en de voertuigen van het vervoer. De Vlaamse Regering bepaalt in dat geval ook de wijze waarop dat gebeurt en de eventuele uitzonderingen.

In het eerste lid wordt verstaan onder Departement Mobiliteit en Openbare Werken: het departement, vermeld in artikel 28, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.”.

Art. 20. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 13/6 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/6. Elk pilootproject als vermeld in artikel 13/1 wordt geëvalueerd. De Vlaamse Regering bepaalt de frequentie van evaluatie en de procedure voor de evaluatie van het project.”.

Afdeling 4. Wijzigingen van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid

Art. 21. In artikel 2 van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een punt 2°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"2°/1 algemene verordening gegevensbescherming: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);";

2° er wordt een punt 28° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"28° werkdagen: elke dag met uitzondering van zaterdagen, zondagen en wettelijke feestdagen".

Art. 22. In artikel 10/2 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 23. In artikel 24, §1, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 9 oktober 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het derde lid, punt 1°, worden de woorden "ANPR-camera kan" vervangen door de woorden "voertuigdetectiesystemen kunnen";

2° in het vierde lid wordt de zinsnede "verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)" vervangen door de woorden "de algemene verordening gegevensbescherming".

Art. 24. In artikel 34, §2, van hetzelfde decreet wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De Vlaamse Regering kan de regels bepalen over de aanstelling van de exploitanten.".

Art. 25. In artikel 35 van hetzelfde decreet wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De Vlaamse Regering kan de regels bepalen over de aanstelling van de exploitanten voor het vervoer op maat.".

Art. 26. In artikel 37, §3, derde lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt de zinsnede "verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens" vervangen door de woorden "de algemene verordening gegevensbescherming".

Art. 27. Aan hoofdstuk 4 van het hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt een afdeling 5 toegevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling 5. Handhaving en administratieve sancties voor het openbaar personenvervoer over water en het vervoer op maat".

Art. 28. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan afdeling 5, toegevoegd bij artikel 27, een onderafdeling 1 toegevoegd, die luidt als volgt:

"Onderafdeling 1. Handhaving".

Art. 29. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan onderafdeling 1, toegevoegd bij artikel 28, een artikel 40/0/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/1. §1. Met behoud van de toepassing van de bevoegdheden die toevertrouwd worden aan de andere officieren of agenten van gerechtelijke politie en aan de leden van het operationeel kader van de lokale en federale politie, kent de Vlaamse Regering de hoedanigheid van agent van gerechtelijke politie toe aan het beëdigde controlepersoneel die ze aanwijst om toezicht te houden op de naleving van de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20°, die gelden voor het openbaar personenvervoer over water en het vervoer op maat.

De Vlaamse Regering bepaalt de wijze van aanstelling en bepaalt de kentekens van de functie van het controlepersoneel, vermeld in het eerste lid.

§2. In het kader van de uitoefening van hun opdracht kan het controlepersoneel, vermeld in paragraaf 1, ten aanzien van reizigers en derden, de volgende maatregelen nemen:

1° vervoerbewijzen of verminderingskaarten in beslag nemen;
2° inlichtingen inwinnen en controle uitoefenen door personen te ondervragen en door inzage te nemen van documenten en andere informatiedragers;
3° de betrokkenen om hun identiteitskaart vragen en personen die weigeren hun identiteitskaart te tonen of die er geen in hun bezit hebben, tegenhouden tot de komst van de politie;
4° de bestuurders van de voertuigen en vaartuigen van reizigers en derden die de dienstverlening hinderen om hun identiteitskaart vragen.

De leden van het controlepersoneel, vermeld in paragraaf 1, kunnen de bijstand vorderen van de lokale en federale politie.

De Vlaamse Regering kan bijkomende maatregelen bepalen die het controlepersoneel, vermeld in paragraaf 1, ten aanzien van het publiek en de reizigers mogen nemen om inbreuken op de reisvoorwaarden vast te stellen.

§3. Het controlepersoneel, vermeld in paragraaf 1, is bevoegd om inbreuken op de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20°, vast te stellen bij proces-verbaal met bewijswaarde tot bewijs van het tegendeel.".

Art. 30. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan afdeling 5, toegevoegd bij artikel 27, een onderafdeling 2 toegevoegd, die luidt als volgt:

"Onderafdeling 2. Gegevensverwerking".

Art. 31. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan onderafdeling 2, toegevoegd bij artikel 30, een artikel 40/0/2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/2. De exploitant van het openbaar personenvervoer over water en de Mobiliteitscentrale zijn de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de persoonsgegevens die worden verwerkt voor de doeleinden, vermeld in artikel 40/0/5 van dit decreet.".

Art. 32. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 2 een artikel 40/0/3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/3. De verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 40/0/2, verwerkt de persoonsgegevens onder de volgende voorwaarden:

1° de persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is;

2° de persoonsgegevens worden verzameld voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden als vermeld in artikel 40/0/5, en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt;

3° de persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die toereikend is, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden, vermeld in artikel 40/0/5, waarvoor ze worden verwerkt;

4° de persoonsgegevens zijn juist en als dat nodig is worden ze geactualiseerd;

5° alle redelijke maatregelen worden genomen om de persoonsgegevens die, gelet op de doeleinden, vermeld in artikel 40/0/5, waarvoor ze worden verwerkt, onjuist zijn, onmiddellijk te wissen of te rectificeren;

6° de persoonsgegevens worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan noodzakelijk is voor de doeleinden, vermeld in artikel 40/0/5, waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt en niet langer dan één jaar na het afsluiten van het dossier of één jaar nadat de verjaringstermijn, vermeld in artikel 40/0/14, is verstreken;

7° de persoonsgegevens worden, door passende technische of organisatorische maatregelen te nemen op een dusdanige manier verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, zodat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.

De verwerkingsverantwoordelijke is verantwoordelijk voor de naleving van de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, en kan dat aantonen.

De verwerkingsverantwoordelijke informeert de betrokkenen vooraf over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 van de algemene verordening gegevensbescherming en informeert hen over hun rechten

op basis van artikel 15 tot en met 22 van de algemene verordening gegevensbescherming.

In het geval een inbreuk in verband met persoonsgegevens waarschijnlijk een hoog risico inhoudt voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen, deelt de verwerkingsverantwoordelijke, conform artikel 34 van de algemene verordening gegevensbescherming, de betrokkene de inbreuk in verband met persoonsgegevens onverwijld mee

De Vlaamse Regering kan de verdere modaliteiten over de verwerking van de persoonsgegevens nader bepalen.”.

Art. 33. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 2 een artikel 40/0/4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 40/0/4. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de volgende categorieën van persoonsgegevens:

1° de identiteitsgegevens, inclusief het identiteitskaartnummer, van de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1;
2° de contactgegevens van de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1;
3° de bankgegevens van de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1;
4° het rijksregisternummer van de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1;
5° de kentekenplaat van de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1, als de overtreding plaatsvindt met een voertuig;
6° foto’s die kunnen dienen als bewijs;
7° de vorige overtredingen die de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1, heeft begaan;
8° de abonnementsgegevens van de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1;
9° de naam, de voornaam, de contactgegevens en de geboortedatum van de ouders en de voogden of de personen die een persoon als vermeld in artikel 40/0/8, die minderjarig is onder hun hoede hebben;
10° de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn om het proces-verbaal op te stellen, waaronder maar niet beperkt tot de datum en het tijdstip van de vaststelling, het nummer van het proces-verbaal en de plaats van de controle;
11° het personeelsnummer en identiteit, waaronder de voornaam, de naam en het kantooradres van het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, of het sanctionerend personeelslid, vermeld in artikel 40/0/10, §1;
12° de medische persoonsgegevens die de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1, zelf aanbrengt, ter ondersteuning van het verweer;
13° het financiële draagvlak van personen die een abonnement voor verhoogde tegemoetkoming hebben.

De Vlaamse Regering kan de categorieën van persoonsgegevens nader bepalen.”.

Art. 34. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 2 een artikel 40/0/5 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/5. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 40/0/4 van dit decreet, voor het uitvoeren van een wettelijke verplichting, dat verband houdt met een taak van algemeen belang en de uitoefening van het openbaar gezag. als vermeld in artikel 6, lid 1, c) en e), van de algemene verordening gegevensbescherming:

1° vervoersbewijzen of verminderingskaarten controleren en in beslag nemen;
2° de volgende feiten en handelingen vaststellen:
   a) feiten en handelingen die overlast veroorzaken op en rond het vaartuig van de exploitant van het openbaar personenvervoer over water of het voertuig dat ingezet wordt in het kader van het vervoer op maat;
   b) feiten en handelingen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
   c) feiten en handelingen die gevaar veroorzaken;
3° betrokkenen ondervragen en inzage nemen van documenten en andere informatiedragers;
4° het proces-verbaal opmaken en versturen;
5° administratieve geldboetes en toezicht- en administratiekosten van een persoon als vermeld in artikel 40/0/8, §1, van dit decreet, opleggen en innen;
6° een definitieve beslissing nemen na eventuele verweermiddelen van de overtreder tegen het voorstel van de beslissing te hebben verwerkt;
7° de exploitant van het openbaar personenvervoer over water of de Mobiliteitscentrale verdedigen in het kader van procedures.".

Art. 35. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 2 een artikel 40/0/6 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/6. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 40/0/4, van de volgende categorieën van betrokkenen:

1° de personen die een overtreding begaan op de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20°;
2° de personen die niet beschikken over een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoersbewijs, als dat is voorgeschreven;
3° de personen die de volgende handelingen stellen:
   a) de personen die overlast veroorzaken op en rond het vaartuig van de exploitant van het openbaar personenvervoer over water of het voertuig dat ingezet wordt in het kader van het vervoer op maat;
   b) de personen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
   c) de personen die gevaar veroorzaken;
4° de leden van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1;
5° de sanctionerende personeelsleden, vermeld in artikel 40/0/10, §1;
6° de ouders en de voogden of de personen die een persoon als vermeld in artikel 40/0/8, die minderjarig is onder hun hoede hebben.".

Art. 36. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 2 een artikel 40/0/7 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/7. De exploitant van het openbaar personenvervoer over water en de Mobiliteitscentrale kunnen de persoonsgegevens meedelen aan de volgende derde partijen voor de doeleinden, vermeld in artikel 40/0/5:

1° de politie, als een bijkomende vaststelling noodzakelijk is gelet op de feiten;
2° het rijksregister of de Dienst voor Inschrijvingen van Voertuigen, om te controleren of de persoonsgegevens die de persoon in kwestie heeft opgegeven juist zijn en in voorkomend geval om ontbrekende maar noodzakelijke persoonsgegevens aan te vullen;
3° de sanctionerende personeelsleden, vermeld in artikel 40/0/10, §1, om de administratieve geldboete en toezicht- en administratiekosten vast te stellen;
4° de takel- of sleepdienst, als een voertuig moet worden getakeld of een vaartuig moet worden gesleept;
5° gerechtsdeurwaarders, om de administratieve geldboetes en toezicht- en administratiekosten verder te behandelen of om een solvabiliteitsonderzoek voor personen met een abonnement voor verhoogde tegemoetkoming uit te voeren vóór de gedwongen invordering wordt gestart;
6° advocaten en/of hoven en rechtbanken, als de administratieve geldboete en toezicht- en administratiekosten worden betwist;
7° de Vlaamse ombudsman, als die tussenkomt in een geschil.

De Vlaamse Regering kan verdere modaliteiten over de uitwisseling van de persoonsgegevens nader bepalen.".

Art. 37. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan afdeling 5, toegevoegd bij artikel 27, een onderafdeling 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

"Onderafdeling 3. Administratieve sancties".

Art. 38. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan onderafdeling 3, toegevoegd bij artikel 37, een artikel 40/0/8 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/8. §1. Een administratieve geldboete van maximaal 300 euro of 500 euro kan worden opgelegd, naargelang de overtreder minderjarig of meerderjarig is, aan elke persoon die aan een van de volgende voorwaarden voldoet:

1° de persoon in kwestie begaat een overtreding op de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20°, en die persoon is op het ogenblik waarop de feiten worden gepleegd veertien jaar;
2° de persoon in kwestie beschikt niet over een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs, als dat vereist is, en die persoon is op het ogenblik van de feiten twaalf jaar is.

De Vlaamse Regering legt de nadere regels vast over de administratieve kosten van de administratieve sanctieprocedure, de wijze van inning en invordering van de administratieve geldboetes en over de termijnen waarover de overtreder beschikt.

De Vlaamse Regering kan het niet bijhebben van een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs, als dat vereist is, en ook de feiten en handelingen die overlast veroorzaken op en rond het voertuig of vaartuig, de feiten en handelingen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren en de feiten en handelingen die gevaar veroorzaken, aanwijzen als overtredingen op de reisvoorwaarden. Daarvoor duidt de Vlaamse Regering de reisvoorwaarden aan waarvan de overtreding aanleiding geeft tot het opleggen van een administratieve geldboete.

Als minderjarigen vanaf de leeftijd dat een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs is vereist en tot twaalf jaar, geen geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs hebben, worden hun ouders of andere personen die het ouderlijk gezag uitoefenen over die minderjarige weerlegbaar vermoed een overtreding te hebben begaan.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om, binnen de grenzen, vermeld in het eerste lid, het boetebedrag te bepalen.

§2. Als de overtreding op de reisvoorwaarden wordt begaan met een voertuig, wordt de houder van de kentekenplaat weerlegbaar vermoed de overtreder van de reisvoorwaarden te zijn.”.

Art. 39. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/9 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 40/0/9. §1. Het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, stelt de overtredingen van de reisvoorwaarden vast bij proces-verbaal als vermeld in artikel 40/0/1, §3, en brengt, als dat mogelijk is, de overtreder ter plaatse mondeling op de hoogte dat de administratieve sanctieprocedure voor het opleggen van een administratieve geldboete zal worden ingeleid.

§2. Op verzoek van de meerderjarige overtreder kan het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, de geldboete, of een gedeelte daarvan, onmiddellijk innen. Het bedrag dat onmiddellijk wordt geïnd, is het basisbedrag van de geldboete voor de overtreding in kwestie, of een gedeelte daarvan. Betaling van de geldboete of een deel ervan, ontneemt de overtreder niet het recht om een administratief of gerechtelijk beroep in te stellen tegen het opleggen van het basisbedrag van de geldboete.

§3. Op het proces-verbaal, vermeld in paragraaf 1, wordt de identiteit van het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, niet vermeld. Dat proces-verbaal vermeldt wel de individuele personeelscode van het lid van het voormelde controlepersoneel.

Als de overtreder de geldboete met verweermiddelen betwist en in dat kader vraagt om de bekendmaking van de identiteit van het lid van het voormelde controlepersoneel, worden de naam en het kantooradres van het lid van het voormelde controlepersoneel aan de overtreder bekendgemaakt. De overtreder bewaart de vertrouwelijkheid van die gegevens ten aanzien van derden.”.

Art. 40. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/10 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 40/0/10. §1. Het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, bezorgt het proces-verbaal aan een sanctionerend personeelslid.

De Vlaamse Regering bepaalt de wijze van aanstelling van de sanctionerende personeelsleden.

Het sanctionerend personeelslid vervult zijn ambt in onafhankelijkheid en onpartijdigheid en kan niet tegelijkertijd de hoedanigheid van lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, hebben. De Vlaamse Regering kan de vereiste garanties voor onafhankelijkheid en onpartijdigheid preciseren.

§2. Het sanctionerend personeelslid, vermeld in paragraaf 1, zendt een afschrift van het proces-verbaal naar de overtreder binnen vijftien werkdagen na de dag waarop de overtreding is vastgesteld. De Vlaamse Regering stelt de wijze van kennisgeving van het proces-verbaal vast.

Het proces-verbaal gaat vergezeld van een voorstel van beslissing van het voormelde sanctionerend personeelslid om de geldboete op te leggen.

Als de overtreder de geldboete onmiddellijk aan het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, heeft betaald conform artikel 40/0/9, §2, bezorgt het voormelde sanctionerend personeelslid alleen een voorstel van beslissing als de overtreder maar een gedeelte van het basisbedrag van de geldboete heeft betaald, of, als de overtreder zich in staat van herhaling bevindt, het basisbedrag van de geldboete, of een gedeelte daarvan, heeft betaald. In dat geval legt het voormelde sanctionerend personeelslid een bijkomend boetebedrag op, dat gelijk is aan het verschil tussen het bedrag dat al is betaald en het totale verschuldigde boetebedrag.

De overtreder beschikt over dertig dagen vanaf de kennisgeving van het proces-verbaal om de volgende handelingen te stellen:
1° de geldboete of het openstaande saldo betalen;
2° schriftelijk verweermiddelen formuleren tegen het voorstel van beslissing, vermeld in het tweede en derde lid.”.

Art. 41. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/11 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/11. §1. Als de overtreder binnen de termijn, vermeld in artikel 40/0/10, §2, vierde lid, de geldboete betaalt of geen verweermiddelen formuleert, wordt het voorstel van beslissing van rechtswege omgezet in een definitieve beslissing nadat die termijn is verstreken.

§2. Als de overtreder tijdig verweermiddelen formuleert tegen het voorstel van beslissing, neemt het sanctionerend personeelslid, vermeld in artikel 40/0/10, §1, een definitieve beslissing over de administratieve geldboete binnen drie maanden na de dag waarop het voormelde sanctionerend personeelslid het schriftelijk verweer heeft ontvangen.

Op straffe van onontvankelijkheid kan de overtreder binnen dertig dagen vanaf de kennisgeving van het proces-verbaal en het voorstel van beslissing in het verweer verzoeken om mondeling gehoord te worden. In voorkomend geval hoort het voormelde sanctionerend personeelslid de overtreder mondeling, vooraleer een definitieve beslissing te nemen over de administratieve geldboete, waarna binnen drie maanden na de hoorzitting een definitieve beslissing wordt genomen over de administratieve geldboete.".

Art. 42. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/12 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/12. Voor minderjarige overtreders gelden, in afwijking van artikel 40/0/10 en 40/0/11, de volgende procedurevoorschriften:

1° het sanctionerend personeelslid, vermeld in artikel 40/0/10, §1, zendt een afschrift van het proces-verbaal samen met een voorstel tot beslissing naar de overtreder binnen vijftien werkdagen na de dag waarop de overtreding is vastgesteld. De Vlaamse Regering stelt de wijze van kennisgeving van het proces-verbaal vast;

2° het proces-verbaal vermeldt het recht van de minderjarige overtreder om zich te laten bijstaan door een advocaat, de ouders, voogd of personen die de minderjarige onder hun hoede hebben;

3° de minderjarige overtreder beschikt over dertig dagen vanaf de kennisgeving van het proces-verbaal om de geldboete te betalen of om schriftelijk verweermiddelen te formuleren tegen het voorstel van beslissing, vermeld in punt 1°;

4° op straffe van onontvankelijkheid kan de minderjarige overtreder binnen dertig dagen vanaf de kennisgeving van het proces-verbaal en het voorstel van beslissing in het verweer verzoeken om mondeling gehoord te worden. In voorkomend geval hoort het sanctionerend personeelslid, vermeld in artikel 40/0/10, §1, de minderjarige overtreder. De minderjarige overtreder heeft het recht om zich voor de hoorzitting te laten bijstaan door een advocaat, en door de ouders en voogden of personen die de minderjarige onder hun hoede hebben;

5° als de geldboete binnen de termijn, vermeld in punt 3°, wordt betaald of geen verweermiddelen worden geformuleerd, wordt het voorstel van beslissing van rechtswege omgezet in een definitieve beslissing nadat die termijn is verstreken;

6° als de minderjarige overtreder tijdig verweermiddelen formuleert tegen het voorstel van beslissing, en in voorkomend geval na de overtreder

mondeling te hebben gehoord, neemt het sanctionerend personeelslid, vermeld in artikel 40/0/10, §1, binnen drie maanden na het schriftelijk verweer, of binnen drie maanden na de hoorzitting, een definitieve beslissing over de administratieve geldboete.

De ouders en voogden of personen die de minderjarige onder hun hoede hebben, worden conform het eerste lid, op de hoogte gebracht van elk proces-verbaal en van elke schriftelijke mededeling of beslissing. De voormelde personen beschikken ook over het recht op verweer, vermeld in het eerste lid, 3°. De voormelde personen worden op verzoek als vermeld in het eerste lid, 4°, door het sanctionerend personeelslid, vermeld in artikel 40/0/10, §1, gehoord.

De ouders en eventueel andere personen die het ouderlijk gezag over de minderjarige uitoefenen zijn burgerrechtelijk aansprakelijk voor het betalen van de administratieve geldboete die aan de minderjarige wordt opgelegd.”.

Art. 43. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/13 toegevoegd, dat luidt als volgt:

”Art. 40/0/13. §1. De minderjarige overtreder kan binnen zestig dagen na de kennisgeving van de definitieve beslissing met een kosteloos verzoekschrift beroep instellen tegen de administratieve geldboete bij de jeugdrechtbank.

Als het voorstel van beslissing conform artikel 40/0/12, eerste lid, 5°, van rechtswege in een definitieve beslissing wordt omgezet, gaat de termijn, vermeld in het eerste lid, in op de dag dat het voorstel van beslissing van rechtswege wordt omgezet in een definitieve beslissing.

De jeugdrechtbank blijft bevoegd als de overtreder op het moment van de uitspraak meerderjarig is geworden.

De ouders, voogden of personen die de minderjarige onder hun hoede hebben kunnen het beroep, vermeld in het eerste lid, ook instellen.

§2. De jeugdrechtbank beslist in het kader van een tegensprekelijk debat over de beroepen, vermeld in paragraaf 1. De exploitant van het openbaar personenvervoer over water of de Mobiliteitscentrale kan tussenkomen in het tegensprekelijk debat en wordt als een procespartij beschouwd. De exploitant van het openbaar personenvervoer over water of de Mobiliteitscentrale kunnen bij algemene volmacht vertegenwoordigd worden.

De jeugdrechtbank oordeelt over de wettigheid en de proportionaliteit van de opgelegde boete.

De jeugdrechtbank kan de beslissing over de administratieve geldboete bevestigen of herzien.

De jeugdrechtbank kan, als een beroep tegen de administratieve geldboete aan haar ter behandeling wordt voorgelegd, in de plaats daarvan de sancties opleggen als vermeld in het artikel 29 van het decreet van 15 februari

2019 betreffende het jeugddelinquentierecht bevelen. In dat geval is artikel 60 van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade, van toepassing.

De beslissing van de jeugdrechtbank is niet vatbaar voor hoger beroep. Als de jeugdrechtbank echter beslist om de administratieve geldboete te vervangen door een van de sancties als vermeld in het artikel 29 van het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht, is haar beslissing wel vatbaar voor hoger beroep. In dat geval zijn de procedures, vermeld in titel II, hoofdstuk IV van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade, van toepassing.

§3. Met behoud van de toepassing van paragraaf 1 en 2, en titel II, hoofdstuk IV, van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade, zijn de bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek van toepassing op het beroep bij de jeugdrechtbank.”.

Art. 44. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/14 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 40/0/14. De administratieve geldboetes verjaren na verloop van vijf jaar vanaf de datum waarop ze moeten worden betaald. De verjaring wordt gestuit op de wijze en onder de voorwaarden, vermeld in artikel 2244 tot en met artikel 2250 van het Burgerlijk Wetboek.”.

Art. 45. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/15 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 40/0/15. De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen en onder welke voorwaarden het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, bij de vaststelling van een overtreding aan de overtreder een vervoerbewijs geeft.”.

Hoofdstuk 4. Slotbepaling

Art. 46. Artikel 27 tot en met 45 treden in werking op een datum die de Vlaamse Regering bepaalt en uiterlijk op 31 december 2025.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 69.917/3
van 1oktober 2021

over

een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘houdende diverse bepalingen over het gemeenschappelijk vervoer, het algemeen mobiliteitsbeleid, de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid en houdende een subsidieregeling ter bevordering van een modal shift in het goederenvervoer’

Op 14 juli 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest ‘houdende diverse bepalingen over het gemeenschappelijk vervoer, het algemeen mobiliteitsbeleid, de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid en houdende een subsidieregeling ter bevordering van een modal shift in het goederenvervoer’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 21 september 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan Velaers en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het voorontwerp is door de derde kamer verder onderzocht op 28 september 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 oktober 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet van het Vlaamse Gewest strekt er vooreerst toe de Vlaamse Regering (hierna: de regering) te machtigen om subsidies te verlenen aan ondernemingen die een *modal shift* in het goederenvervoer bevorderen (artikel 2 van het voorontwerp).

Vervolgens wordt het decreet van 31 juli 1990 'betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn' gewijzigd (artikelen 3 tot 11), in hoofdzaak om in een regeling te voorzien voor de verwerking van persoonsgegevens door het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn (hierna: De Lijn) (artikelen 3 en 6 tot 11).

Tevens wordt artikel 43 van het decreet van 18 december 1992 'houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993' gewijzigd teneinde een aantal deelsystemen vrij te stellen van de retributie voor het privatief gebruik van het domein van de wegen en hun aanhorigheden ressorterend onder het beheer van het Vlaamse Gewest, van de waterwegen en hun aanhorigheden, de zeewering en de dijken (artikel 12).

Vervolgens wordt het decreet van 3 mei 2013 'betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport' gewijzigd (artikelen 13 tot 20), waarbij wordt voorzien in een pilootproject voor het goederenvervoer met brede fietsen en brede fietsaanhangwagens (artikelen 14 tot 20).

Ten slotte wordt het decreet van 26 april 2019 'betreffende de basisbereikbaarheid' gewijzigd (artikelen 21 tot 45). In dat decreet wordt onder meer voorzien in een regeling voor de handhaving en de administratieve sancties voor het openbaar personenvervoer over water en het vervoer op maat (artikelen 27 tot 45).

VORMVEREISTEN

3. Luidens artikel 4, eerste lid, van het decreet van 20 januari 2012 'houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid' wordt bij elk ontwerp van decreet dat wordt ingediend bij het Vlaams Parlement, een kind-- en jongere-effectrapport, afgekort JoKER, gevoegd, als de voorgenomen beslissing het belang van personen jonger dan vijfentwintig jaar rechtstreeks raakt.

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Dat lijkt het geval te zijn voor de bepalingen van het voorontwerp die de administratieve sancties voor het openbaar personenvervoer over water en het vervoer op maat regelen, in zoverre die in een specifieke regeling voorzien voor minderjarige overtreders.[2]

Luidens artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 'tot instelling van een kind en jongere-effectrapport' kan een voorontwerp van decreet waarvoor de in artikel 4 van het decreet van 20 januari 2012 bedoelde verplichting geldt, door de regering enkel worden goedgekeurd als het vergezeld is van een kind- en jongere-effectrapport dat is opgesteld overeenkomstig de bepalingen van het voormelde decreet. De minister, bevoegd voor de coördinatie van de rechten van het kind, verstrekt daartoe een methodiek en ziet toe op de naleving van de kind- en jongere-effectrapportageverplichting. Wanneer een reguleringsimpactanalyse wordt gemaakt, wordt het kind- en jongere-effectrapport geïntegreerd in deze reguleringsimpactanalyse.

Uit de aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, bezorgde stukken, blijkt niet dat een kind- en jongere-effectrapport werd opgemaakt, wat wordt bevestigd door de gemachtigde, die het volgende verklaarde:

> "Er was geen JoKER vereist. Dit werd toegelicht in de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring (VR 2021 2805 DOC. 0588/1BIS): https://beslissingenvlaamseregering.vlaanderen.be/document-view/60AF895D364ED90008000239. Dit werd vooraf doorgesproken met de bevoegde administratie."

In de nota aan de regering waarnaar de gemachtigde verwijst wordt het volgende uiteengezet:

> "Er is geen JoKER vereist aangezien de handhavingsbepalingen voor het vervoer op maat en het personenvervoer over water een identieke regeling betreffen aan deze die is opgenomen in het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij -De Lijn. De betrokken handhavingsbepalingen werden ingevoegd door middel van het MOW verzameldecreet van 26 april 2019 waarvoor er een JoKER werd opgesteld (Vl. Parl., 1781 (2018-2019), nr. 1, pag. 97 –104).
>
> Door de invoering van basisbereikbaarheid zal het vervoer op maat, dat voorheen georganiseerd werd door De Lijn, georganiseerd worden door het departement Mobiliteit en Openbare Werken en de Mobiliteitscentrale. Het gaat dus enkel om een verschuiving in de organisatie van een bepaald segment van het vervoer.
>
> Ook het personenvervoer over water, waarvoor MDK instaat als exploitant, valt onder de identieke handhavingsbepalingen."

Het feit dat de ontworpen regeling inhoudelijk overeenstemt met de regeling die geldt voor De Lijn doet geen afbreuk aan de uitdrukkelijke bepaling van artikel 4 van het decreet van 20 januari 2012. Bovendien wordt het toepassingsgebied van die regeling in de praktijk uitgebreid tot het personenvervoer over water. Overigens kan bij het opstellen van het kind- en jongere-effectrapport over de ontworpen regeling rekening worden gehouden met de ervaring

[2] Zie onder meer de ontworpen artikelen 40/0/8, § 1, eerste en vierde lid, 40/0/12, en 40/0/13, van het decreet van 26 april 2019 (artikelen 38, 42, 43 van het voorontwerp).

opgedaan bij de toepassing van de voor De Lijn geldende bepalingen en kan op die manier de weerslag van de ontworpen regeling op de situatie van kinderen of jongeren beter worden ingeschat.

Over het voorontwerp van decreet zal bijgevolg nog een kind- en jongere-effectrapport moeten worden opgemaakt, dat samen met het ontwerp van decreet ter goedkeuring aan de regering wordt voorgelegd en bij het Vlaams Parlement wordt ingediend.

ALGEMENE OPMERKINGEN

4.1. Het ontworpen artikel 40/0/13 van het decreet van 26 april 2019 voorziet in een beroep bij de jeugdrechtbank tegen de beslissing waarbij aan een minderjarige overtreder een administratieve geldboete wordt opgelegd.

In advies 64.292/3 van 8 november 2018 heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, over een gelijkaardige regeling voor De Lijn het volgende opgemerkt:

> "9.1. Naar luid van het ontworpen artikel 44*decies*, § 1, eerste lid, van het decreet van 31 juli 1990 (artikel 32 van het voorontwerp) kan de minderjarige overtreder met een kosteloos verzoekschrift een beroep instellen tegen de administratieve geldboete bij de jeugdrechtbank. Het beroep kan ook worden ingesteld door de ouders, de voogd of de andere personen die minderjarigen onder hun hoede hebben. Het sanctionerend personeelslid kan tussenkomen in het debat en wordt als een procespartij beschouwd (ontworpen artikel 44*decies*, § 2, eerste lid, van het decreet van 31 juli 1990). De jeugdrechtbank kan de beslissing over de administratieve geldboete bevestigen of herzien, waarbij zij de administratieve geldboete kan vervangen door een maatregel van bewaring, behoeding of opvoeding, als vermeld in artikel 37 van de wet van 8 april 1965. De beslissing van de jeugdrechtbank is niet vatbaar voor hoger beroep, behalve wanneer zij beslist om een administratieve geldboete te vervangen door een maatregel van bewaring, behoeding of opvoeding (ontworpen artikel 44*decies*, § 2, derde tot vijfde lid, van het decreet van 31 juli 1990).
>
> 9.2.1. In zoverre in het voorontwerp wordt bepaald door welke maatregelen de jeugdrechtbank de administratieve geldboete desgevallend kan vervangen, wordt de aangelegenheid van de jeugdbescherming betreden, die op grond van artikel 5, § 1, II, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort. Bijgevolg moet in artikel 1 van het voorontwerp ook worden vermeld dat het te nemen decreet een gemeenschapsaangelegenheid regelt."[3]

Hetzelfde geldt voor het thans voorliggende voorontwerp.

4.2. In hetzelfde advies heeft de Raad van State ook opgemerkt dat in zoverre de bevoegdheid van de jeugdrechtbank en de voor die rechtbank te volgen procedure worden geregeld, een beroep moest worden gedaan op de in artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980

[3] Adv.RvS 64.292/3 van 8 november 2018 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 26 april 2019 'houdende diverse bepalingen over het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, het verkeersveiligheidsbeleid en VVM - De Lijn', *Parl.St.* Vl.Parl. 2018-19, nr. 1781/1, 64.

'tot hervorming der instellingen' bedoelde impliciete bevoegdheden, maar was hij van oordeel dat aan de toepassingsvoorwaarden van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 was voldaan.[4]

Er zijn geen redenen om ten aanzien van de ontworpen regeling tot een ander besluit te komen.

5.1. Naar luid van het ontworpen artikel 40/0/8, § 1, vierde lid, van het decreet van 26 april 2019 (artikel 38 van het voorontwerp) worden, als minderjarigen vanaf de leeftijd dat een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs is vereist en tot twaalf jaar, geen geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs hebben, hun ouders of andere personen die het ouderlijk gezag uitoefenen over die minderjarige weerlegbaar vermoed een overtreding te hebben begaan.

Artikel 44*ter*, § 1, vierde lid, van het decreet van 31 juli 1990 bevat thans reeds een gelijkaardige bepaling. Die laatste lijkt tot stand gekomen te zijn in reactie op het voormelde advies 64.292/3, waarin de Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft opgemerkt dat de mogelijkheid om een minderjarige onder de leeftijd van twaalf jaar die niet over een geldig vervoersbewijs beschikt, een administratieve geldboete op te leggen die tot 300 euro kan oplopen, de rechten van die minderjarige op onevenredige wijze zou beperken.[5] Om hieraan tegemoet te komen werd de mogelijkheid om een administratieve geldboete op te leggen aan een persoon die niet beschikt over een geldig vervoerbewijs beperkt tot diegenen die op het ogenblik van de feiten twaalf jaar zijn,[6] maar werd eraan toegevoegd dat "de ouders of andere personen die het ouderlijk gezag uitoefenen over de minderjarige weerlegbaar [worden] vermoed een overtreding te begaan, wanneer minderjarigen, vanaf de leeftijd van zes jaar en tot twaalf jaar, niet beschikken over een geldig vervoerbewijs". Artikel 4, 2°, van het thans voorliggende voorontwerp breidt ten aanzien van De Lijn dat vermoeden in hoofde van ouders of andere personen die het ouderlijk gezag uitoefenen over minderjarige kinderen die niet over een geldig vervoerbewijs beschikken, uit met het niet bijhebben van een gevalideerd vervoerbewijs.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft zich bij de totstandkoming van artikel 44*ter*, § 1, vierde lid, van het decreet van 31 juli 1990 niet kunnen uitspreken over het weerlegbaar vermoeden waarin die bepaling – en thans ook het ontworpen artikel 40/0/8, vierde lid, van het decreet van 26 april 2019 voor het vervoer over water en het vervoer op maat – voorziet.

5.2. Het voormelde vermoeden moet worden onderscheiden van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid voor het betalen van de administratieve geldboete die aan de minderjarige wordt opgelegd, waarin het ontworpen artikel 40/0/12, derde lid, van het decreet van 26 april 2019 (artikel 42 van het voorontwerp) voorziet, in navolging van artikel 44*novies*, derde lid, van het decreet van 31 juli 1990. Die burgerrechtelijke aansprakelijkheid impliceert dat de overtreding werd begaan door de minderjarige waaraan de administratieve geldboete wordt opgelegd, terwijl uit het

[4] *Ibidem*, opmerkingen 9.3.1 en 9.3.2.

[5] *Ibidem,* opmerking 8.4.

[6] Artikel 44*ter*, § 1, eerste lid, 2°, van het decreet van 31 juli 1990.

vermoeden vervat in het ontworpen artikel 40/0/8, vierde lid, van het decreet van 26 april 2019 voortvloeit dat een overtreding wordt geacht begaan te zijn door de ouders of andere personen die het ouderlijk gezag uitoefenen over de minderjarige die geen geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs heeft.

5.3. De vraag rijst of dit vermoeden bestaanbaar is met het persoonlijk karakter van de straf, dat vereist dat een straf slechts kan worden opgelegd aan degene die het misdrijf heeft gepleegd of eraan heeft deelgenomen. Dat beginsel wordt geschonden indien een strafsanctie wordt opgelegd aan een derde die niet verantwoordelijk kan worden gesteld voor het misdrijf.[7] De administratieve geldboete waarin het ontworpen artikel 40/0/8, § 1, van het decreet van 26 april 2019 voorziet is weliswaar geen straf in de zin van artikel 12 van de Grondwet,[8] maar ze heeft in hoofdzaak een repressief karakter en is strafrechtelijk in de zin van artikel 6 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens. Het beginsel van het persoonlijk karakter van de straf is van toepassing op zulke geldboetes.[9]

5.4. Uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof vloeit voort dat een vermoeden dat een persoon een overtreding heeft begaan, strijdig is met het persoonlijk karakter van de straffen en met de beginselen inzake de bewijslast in strafzaken wanneer het om een algemeen en onweerlegbaar vermoeden gaat.[10] In zoverre de ontworpen regeling voorziet in een weerlegbaar vermoeden, lijkt de ontworpen regeling ogenschijnlijk bestaanbaar met die rechtspraak.[11]

De ontworpen regeling leidt er evenwel toe dat de ouders of andere personen die het ouderlijk gezag uitoefenen over de minderjarige, worden vermoed een overtreding te hebben begaan, terwijl het materiële element van de overtreding – namelijk het niet beschikken over een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs – lijkt te zijn begaan door de minderjarige, en niet door de ouders of personen die het ouderlijk gezag uitoefenen, en bovendien aan die minderjarige geen administratieve geldboete kan worden opgelegd. Er moet onderzocht worden of ook in die omstandigheden dat vermoeden bestaanbaar is met het persoonlijk karakter van de straf.

5.5. In de memorie van toelichting wordt de ontworpen regeling verantwoord als volgt:

> "Het feit dat bepaalde minderjarigen nog niet beschikken over voldoende maturiteit en inlevingsvermogen om de gevolgen van hun gedragingen in te schatten, mag niet leiden tot het wegvallen van elke incentive om een geldig vervoerbewijs te kopen wanneer men gebruikmaakt van het openbaar personenvervoer over water, in voorkomend geval van het vervoer op maat. Aangezien de facto maar ook juridisch de plicht om een vervoerbewijs te kopen ten voordele van hun minderjarige kinderen bij de ouders, voogden of andere door de wet of rechtspraak aangeduide personen ligt, wordt in het decreet een weerlegbaar

[7] GwH 3 april 2014, nr. 65/2014, B.7.2; GwH 19 juli 2018, nr. 99/2018, 12.2.

[8] Zie dienaangaande GwH 23 april 2015, nr. 44/2015, B.17.2.

[9] Zie GwH 30 oktober 2001, nr. 132/2001, B.6.2; GwH 28 maart 2013, nr. 47/2013, B.4.2 en B.4.3.

[10] GwH 29 maart 2001, nr. 43/2001, B.5.3; GwH 20 februari 2002, nr. 38/2002, B.7.3; GwH 26 juni 2002, nr. 108/2002, B.7.3; GwH 15 oktober 2002, nr. 147/2002, B.17.3; GwH 11 juni 2003, nr. 81/2003, B.5.

[11] Zie immers GwH 21 maart 2000, nr. 27/2000.

vermoeden ingebouwd volgens hetwelk deze personen worden geacht een fout te begaan wanneer hun minderjarige kinderen niet beschikken over een geldig vervoerbewijs."

5.6. Het Grondwettelijk Hof lijkt te aanvaarden dat – voor zover het niet om een algemeen en onweerlegbaar vermoeden gaat – een werkgever strafrechtelijk aansprakelijk wordt gesteld voor handelingen van zijn werknemers, omdat hij geacht wordt voordeel te hebben gehaald of meegewerkt te hebben aan de litigieuze handelingen,[12] of om hem te responsabiliseren, zelfs in een geval dat aan de werknemer die het materiële element van de overtreding begaat geen (administratieve) geldboete kan worden opgelegd.[13] Wel is vereist dat wanneer de betrokkene aantoont dat hij geen enkele fout heeft begaan, omdat hij alle mogelijke maatregelen heeft genomen om te verhinderen dat het materiële element van de overtreding zich voordoet, hij niet kan worden gestraft.[14]

De verhouding tussen een ouder en zijn kind kan weliswaar niet volledig worden gelijkgesteld met die tussen een werkgever en zijn werknemer. Het voorgaande neemt niet weg dat in beide gevallen de een aansprakelijk kan worden gehouden voor de handelingen van de ander.

5.7. Dit gezegd zijnde, blijkt uit de aangehaalde memorie van toelichting dat het vermoeden waarin de ontworpen regeling voorziet, en de strafrechtelijke aansprakelijkheid van de ouders, of de personen die het ouderlijk gezag uitoefenen, die eruit voortvloeit, niet zozeer gebaseerd zijn op de door de minderjarige begane overtreding, maar op een eigen fout van die ouders, of personen die het ouderlijk gezag uitoefenen, in zoverre die hebben nagelaten ervoor te zorgen dat de minderjarige over een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoersbewijs beschikt. Dit zou evenwel beter tot uiting moeten komen in de tekst van het ontworpen artikel 40/0/8, § 1, van het decreet van 26 april 2019,[15] zodat er geen twijfel kan bestaan over de draagwijdte van het vermoeden waarin die bepaling voorziet.

5.8. Uit de aangehaalde rechtspraak van het Grondwettelijk Hof vloeit bovendien voort dat een ouder of een persoon die het ouderlijk gezag uitoefent zal moeten kunnen aantonen dat hij geen fout heeft begaan, bijvoorbeeld door te bewijzen dat hij wel degelijk een abonnement of een ticket had gekocht voor het kind in kwestie of hem het nodige geld had gegeven om een abonnement of ticket aan te kopen.

Te dien aanzien moet erop worden gewezen dat onvoldoende duidelijk is wat het weerlegbaar karakter van het vermoeden waarin de ontworpen regeling voorziet, inhoudt. Kan een ouder enkel aan dit vermoeden ontsnappen door aan te tonen dat er *de facto* andere opvoedingsverantwoordelijken zijn, bijvoorbeeld in geval van ontzetting, of bij plaatsing in een voorziening of in een pleeggezin? In dat geval zou het vermoeden slechts in een zeer kleine minderheid van gevallen kunnen worden weerlegd, zodat betwijfeld zou kunnen worden dat de

[12] Zie GwH 29 maart 2001, nr. 43/2001, B.5.2-B.5.3; GwH 20 februari 2002, nr. 38/2002, B.7.2-B.7.3; GwH 26 juni 2002, nr. 108/2002, B.7.2-B.7.3; GwH 15 oktober 2002, nr. 147/2002, B.17.2-B.17.3.

[13] GwH 30 oktober 2001, nr. 132/2001, B.6.1.

[14] *Ibidem*, B.6.2.

[15] Thans wordt in algemene bewoordingen gewag gemaakt van "een overtreding" wat lijkt te suggereren dat het om de in het ontworpen artikel 40/0/8, § 1, eerste lid, 2°, van het decreet van 26 april 2019 vervatte overtreding gaat.

ontworpen regeling bestaanbaar is met het persoonlijk karakter van de straf en het vermoeden van onschuld. Enkel indien de ouders, of de personen die het ouderlijk gezag uitoefenen, op ruimere wijze kunnen aantonen dat ze niet verantwoordelijk kunnen worden gehouden voor het feit dat een minderjarige van minder dan twaalf jaar geen geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs heeft.

Gelet hierop zou de draagwijdte van het weerlegbaar karakter van het vermoeden waarin de ontworpen regeling voorziet, minstens in de memorie van toelichting moeten worden verduidelijkt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 8

6.1. In het ontworpen artikel 44*quinquies decies*, eerste lid, 3°, van het decreet van 31 juli 1990 worden als te verwerken gegevens aangemerkt "de bankgegevens van de persoon, vermeld in artikel 44*ter*, § 1".

Gevraagd wat met het begrip "bankgegevens" wordt bedoeld en waarom de verwerking van deze gegevens noodzakelijk zou zijn, antwoordde de gemachtigde:

> "Het rekeningnummer, het betaalde bedrag, opmerkingen, identiteit van de houder van de rekening, … worden verwerkt. Aan de hand van deze informatie kan worden nagegaan of de betrokkene het verschuldigde heeft betaald; kunnen teveel betaalde sommen worden teruggestort, kunnen bedragen worden teruggestort indien De Lijn haar beslissing herziet, … Soms worden bepaalde bankgegevens aangeleverd door de betrokkene zelf ter ondersteuning van zijn argumentatie omtrent de hem ten laste gelegde feiten. Die gegevens worden meegenomen bij het beoordelen van het dossier.
>
> (…)
>
> De bepaling met betrekking tot de verwerking van bankgegevens is bijgevolg wel omschreven en noodzakelijk voor de uitoefening van de wettelijke taken van de VVM De Lijn."

Vermits overeenkomstig 5, lid 1, c), van verordening 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 'betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)' de verwerking van persoonsgegevens moet zijn beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, en in de memorie van toelichting de verwerking van de bankgegevens thans enkel in verband wordt gebracht met "het opmaken en versturen van het proces-verbaal", is het aangewezen die verwerking in de memorie van toelichting beter te verantwoorden.

Hetzelfde geldt voor het ontworpen artikel 40/0/4, eerste lid, 3°, van het decreet van 26 april 2019 (artikel 33 van het voorontwerp).

6.2.1. Naar luid van het ontworpen artikel 44*quinquies decies*, eerste lid, 9°, van het decreet van 31 juli 1990 worden de volgende persoonsgegevens verwerkt: "de naam, de voornaam, de contactgegevens en de geboortedatum van de ouders en de voogden of de personen die een persoon als vermeld in artikel 44*ter*, die minderjarig is onder hun hoede hebben". In het ontworpen artikel 44*septies decies,* 6°, van hetzelfde decreet (artikel 10 van het voorontwerp) wordt bepaald dat de verwerkingsverantwoordelijke de voormelde gegevens verwerkt van "de ouders en voogden of de personen die een persoon als vermeld in artikel 44*ter* van dit decreet, die minderjarig is onder hun hoede hebben".

De artikelen 33 en 35 van het voorontwerp strekken tot invoering van dezelfde regeling in het decreet van 26 april 2019.

6.2.2. Gevraagd of die gegevens ook worden bewaard nadat de betrokkene meerderjarig is geworden, antwoordde de gemachtigde:

> "Ja, deze gegevens zijn verbonden aan het dossier. Het louter meerderjarig worden betekent immers niet dat de gegevens niet meer nuttig zouden zijn. Zo zal bijvoorbeeld een terugbetaling aan de ouders gebeuren indien zij hebben betaald en pas na het meerderjarig worden De Lijn vaststelt dat (een deel van) het betaalde bedrag moet worden teruggestort. De betreffende gegevens worden net zoals alle andere gegevens verwijderd als zij niet meer nuttig zijn voor de doelstellingen zoals beschreven in de voorliggende wetgeving."

Het strekt tot aanbeveling dit in de memorie van toelichting te verduidelijken.

Artikel 9

7. In het ontworpen artikel 44*sexies decies* van het decreet van 31 juli 1990 worden de doelstellingen bepaald waarvoor de verwerkingsverantwoordelijke persoonsgegevens verwerkt. Erop gewezen dat in de punten 1° tot 7° van die bepaling "het vaststellen van overtredingen op de reisvoorwaarden" niet wordt vermeld als een van de verwerkingsdoeleinden, verklaarde de gemachtigde dat zowel in het ontworpen artikel 44*sexies decies* als in het ontworpen artikel 40/0/5 van het decreet van 26 april 2019 (artikel 34 van het voorontwerp) een bepaling in die zin zou worden toegevoegd.

Hiermee kan worden ingestemd.

Artikel 10

8. Naar luid van artikel 44*septies decies*, 3°, van het decreet van 31 juli 1990 worden de persoonsgegevens verwerkt van de volgende categorie van personen:

> "de personen die de volgende handelingen stellen:
>
> a) de personen die overlast veroorzaken op en rond het voertuig van de Maatschappij;
>
> b) de personen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
>
> c) de personen die gevaar veroorzaken;"

Gevraagd naar de noodzakelijkheid van de verwerking van persoonsgegevens ten aanzien van deze categorie van personen gelet op het gegeven dat in de punten 1° en 2° van de ontworpen bepaling reeds wordt voorzien in de verwerking van de persoonsgegevens van personen die een overtreding op de reisvoorwaarden begaan en van de personen die niet beschikken over een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoersbewijs, verklaarde de gemachtigde:

> "[D]e categorieën in punt 1° en 2° omvatten niet noodzakelijk alle personen onder punt 3°. Het is niet altijd even duidelijk of een bepaalde gedraging onder punt 1° of punt 2° valt. Bij sommige gedragingen kan het zijn dat na de vaststelling blijkt dat er geen sprake is van een overtreding op de reisvoorwaarden maar eventueel wel van andere wetgeving zoals onder meer de Wet Private Veiligheid (Lijncontroleurs zijn ook veiligheidsagenten), GAS-wet,… Ook kan het zijn dat deze gedragingen op een andere manier schade berokkenen aan De Lijn. In het eerste geval zal De Lijn die gegevens willen overmaken aan de bevoegde diensten, in het tweede geval zal De Lijn die schade wensen te verhalen op de betrokken."

Om de redenen vermeld in opmerking 6.1 is het aangewezen dit in de memorie van toelichting te verduidelijken.

Hetzelfde geldt voor het ontworpen artikel 40/0/6, 3°, van het decreet van 26 april 2019 (artikel 35 van het voorontwerp).

Artikel 12

9. In de inleidende zin van artikel 12 schrijve men "een negende, tiende en elfde lid" (in plaats van "een negende en tiende lid").

Artikel 16

10. In het ontworpen artikel 13/2, tweede lid, van het decreet van 3 mei 2013 wordt de regering gemachtigd om het maximum aantal vergunningen te bepalen dat kan worden uitgereikt in het kader van het pilootproject voor het goederenvervoer met brede fietsen en brede fietsaanhangwagens.

Gevraagd naar een verantwoording voor de beperking van het aantal vergunningen in het licht van het vrij verkeer goederen en diensten, verklaarde de gemachtigde:

> "De beperking van het aantal vergunningen is te verantwoorden door het feit dat het hier een proefproject betreft dat later geëvalueerd moet worden om te kijken of het algemeen kan uitgerold worden. Vandaar dat er nu nog een beperking op het aantal vergunningen staat (uiteraard mag het aantal vergunningen niet dusdanig beperkt worden dat er geen representatief aantal meer is en er geen objectieve conclusies kunnen getrokken worden uit de proef). Er wordt echter van uit gegaan dat het aantal vergunningsaanvragen eerder beperkt zal zijn, gezien het over een niche gaat."

Artikel 19

11. In het ontworpen artikel 13/5 van het decreet van 3 mei 2013 wordt de regering gemachtigd om te bepalen dat het Departement Mobiliteit en Openbare Werken op de hoogte moet worden gebracht van het tijdstip en de gevolgde reisweg en de voertuigen van het vervoer, en om de wijze te bepalen waarop dat gebeurt, evenals de eventuele uitzonderingen op die verplichting.

De gemachtigde preciseerde dat het "niet de bedoeling [is] om individueel te gaan tracken, maar eerder om een algemeen beeld te krijgen van waar en wanneer cargobikes gebruikt worden. Omdat de vergunningen ook betrekking hebben op straten/fietspaden die niet binnen het proefproject mogen gebruikt worden (opgelegd door de lokale overheid) is een vorm van geaggregeerde controle (op verzameling van afgelegde trajecten door een vergund bedrijf) belangrijke info voor de evaluatie van het proefproject".

In die omstandigheden kan worden aangenomen dat de ontworpen regeling geen betrekking heeft op persoonsgegevens en kan de machtiging aan de regering worden aanvaard.

Artikel 23

12. In artikel 23, 1°, van het voorontwerp schrijve men "een ANPR-camera kan" (in plaats van "ANPR-camera kan").

Artikel 29

13.1. Naar luid van het ontworpen artikel 40/0/1, § 2, 4°, van het decreet van 26 april 2019 kan het controlepersoneel de bestuurders van de voertuigen en vaartuigen van reizigers en derden die de dienstverlening hinderen om hun identiteitskaart vragen. Hieromtrent om toelichting gevraagd verklaarde de gemachtigde dat dit punt al vervat is in de in punt 3° bepaalde mogelijkheid om de betrokkenen om hun identiteitskaart te vragen en om personen die weigeren hun identiteitskaart te tonen of die er geen in hun bezit hebben, tegen te houden tot de komst van de politie, en dat het punt 4° derhalve zou worden weggelaten.

13.2. In het ontworpen artikel 40/0/1, § 2, derde lid, van het decreet van 26 april 2019 wordt de regering gemachtigd om bijkomende maatregelen te bepalen die het controlepersoneel ten aanzien van het publiek en de reizigers mogen nemen met het oog op de vaststelling van inbreuken op de exploitatievoorwaarden.

In zoverre die maatregelen een inmenging in het privéleven zouden inhouden, is het in artikel 22 van de Grondwet opgenomen wettigheidsbeginsel erop van toepassing, en moet een afdoende decretale basis worden gecreëerd voor die inmenging.

Artikel 38

14. Naar luid van het ontworpen artikel 40/0/8, § 1, tweede lid, van het decreet van 26 april 2019 legt de regering de nadere regels vast over, onder meer, de administratieve kosten van de administratieve sanctieprocedure.

Gevraagd wat hiermee wordt bedoeld, verklaarde de gemachtigde:

"Zoals het geval is bij De Lijn (artikel 44*ter*, §1, tweede lid, van het decreet van 31 juli 1990) kan het hier gaan om kosten die verbonden zijn aan de het voeren van de procedure, bijvoorbeeld de kosten van een aangetekende zending of de kosten die verbonden zijn aan het niet komen opdagen op een hoorzitting, die worden doorgerekend aan de overtreder (zie advies Raad van State 64.292/3. punt 19). Deze bepaling zou ook kunnen worden herschreven als een 'kan'-bepaling zodat de Vlaamse Regering geen uitvoeringsbesluit moet nemen als het doorrekenen van de administratieve kosten niet als wenselijk wordt geacht."

Hiermee kan worden ingestemd.

Artikel 43

15. Naar luid van het ontworpen artikel 40/0/13, § 2, vierde lid, van het decreet van 26 april 2019 kan de jeugdrechtbank de sancties opleggen als vermeld in het artikel 29 van het decreet van 15 februari 2019 'betreffende het jeugddelinquentierecht'.

Artikel 29, § 2, eerste lid, van het decreet van 15 februari 2019 voorziet in acht sancties, gaande van een berisping tot de plaatsing in een instelling voor gesloten begeleiding voor een periode die kan oplopen tot zeven jaar. Het lijkt twijfelachtig dat een dergelijke sanctie evenredig kan worden geacht met de overtredingen waarin het ontworpen artikel 40/0/8, § 1, eerste lid, van het decreet van 26 april 2019 voorziet. Gelet hierop is het aangewezen dat de decreetgever preciezer bepaalt welke van de sancties waarin artikel 29 van het decreet van 26 april 2019 voorziet kunnen worden opgelegd in de plaats van een administratieve geldboete.

Artikel 44

16. In het ontworpen artikel 40/0/14 van het decreet van 26 april 2019 schrijve men "het (oud) Burgerlijk Wetboek".

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS Wilfried VAN VAERENBERGH

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewest- en gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Subsidieregeling ter bevordering van een modal shift in het goederenvervoer

Art. 2. De Vlaamse Regering kan binnen de perken van de kredieten die daarvoor beschikbaar zijn op de begroting, subsidies verlenen aan ondernemingen die een modal shift in het goederenvervoer bevorderen.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de subsidie, vermeld in het eerste lid.

Hoofdstuk 3. Wijzigingsbepalingen

Afdeling 1. Wijzigingen van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn

Art. 3. Aan artikel 1bis van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2004 en gewijzigd bij de decreten van 7 december 2018 en 26 april 2019, wordt een punt 9° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"9° algemene verordening gegevensbescherming: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).".

Art. 4. In artikel 44ter, §1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2004 en hersteld bij het decreet van 26 april 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, 1°, wordt de zinsnede "artikel 2, 17°" vervangen door de zinsnede "artikel 2, 20°";

2° in het eerste lid, 2°, derde lid en vierde lid, wordt tussen het woord "geldig" en het woord "vervoerbewijs" de zinsnede "en in voorkomend geval, gevalideerd" ingevoegd.

Art. 5. In artikel 44quater van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2004 en hersteld bij het decreet van 26 april 2019, wordt tussen het derde en het vierde lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"De lijncontroleurs kunnen de bijstand vorderen van de lokale en federale politie.".

Art. 6. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44ter decies ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 44ter decies. De Maatschappij is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de persoonsgegevens die worden verwerkt voor de doeleinden, vermeld in artikel 44sexies decies van dit decreet.".

Art. 7. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44quater decies ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 44quater decies. De verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 44ter decies van dit decreet, verwerkt persoonsgegevens onder de volgende voorwaarden:
1° de verwerkingsverantwoordelijke verwerkt alleen persoonsgegevens die toereikend, noodzakelijk en ter zake dienend zijn voor het verwezenlijken van de doeleinden, vermeld in artikel 44sexies decies van dit decreet;
2° de verwerkingsverantwoordelijke bewaart persoonsgegevens niet langer dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden, vermeld in artikel 44sexies decies van dit decreet, en niet langer dan één jaar nadat een dossier is afgesloten of niet langer dan één jaar nadat de verjaringstermijn, vermeld in artikel 44undecies van dit decreet, is verstreken;
3° de verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de persoonsgegevens voor het uitvoeren van een wettelijke verplichting die verband houdt met een taak van algemeen belang en de uitoefening van het openbaar gezag. De verwerkingsverantwoordelijke informeert de betrokkenen vooraf over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 van de algemene verordening gegevensbescherming en informeert hen over hun rechten op basis van artikel 15 tot en met 22 van de algemene verordening gegevensbescherming. In het geval een inbreuk in verband met persoonsgegevens waarschijnlijk een hoog risico inhoudt voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen, deelt de verwerkingsverantwoordelijke, conform artikel 34 van de algemene verordening gegevensbescherming, de betrokkene de inbreuk in verband met persoonsgegevens onverwijld mee;
4° de verwerkingsverantwoordelijke ziet erop toe dat de persoonsgegevens altijd juist en accuraat zijn;
5° de verwerkingsverantwoordelijke bewaart de persoonsgegevens in een beveiligde omgeving en heeft passende technische en organisatorische maatregelen genomen om de integriteit en vertrouwelijkheid van de persoonsgegevens te beschermen.

De Vlaamse Regering kan de verdere modaliteiten over de verwerking van de persoonsgegevens nader bepalen.".

Art. 8. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44quinquies decies ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 44quinquies decies. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de volgende categorieën van persoonsgegevens:
1° de identiteitsgegevens, inclusief het identiteitskaartnummer, van de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1;
2° de contactgegevens van de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1;

3° de bankgegevens van de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1;
4° het rijksregisternummer van de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1;
5° de kentekenplaat van de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1, als de overtreding plaatsvindt met een voertuig;
6° foto's die kunnen dienen als bewijs;
7° de vorige overtredingen die de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1, heeft begaan;
8° de abonnementsgegevens van de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1;
9° de naam, de voornaam, de contactgegevens en de geboortedatum van de ouders en de voogden of de personen die een persoon als vermeld in artikel 44ter die minderjarig is onder hun hoede hebben;
10° de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn om het proces-verbaal op te stellen, waaronder maar niet beperkt tot de datum en het tijdstip van de vaststelling, het nummer van het proces-verbaal en de plaats van de controle;
11° het personeelsnummer en de identiteit, waaronder de voornaam, de naam en de kantooradres van de lijncontroleur of het sanctionerend personeelslid;
12° de medische persoonsgegevens, die de persoon, vermeld in artikel 44ter, §1, zelf aanbrengt ter ondersteuning van het verweer;
13° het financiële draagvlak van personen die een abonnement voor verhoogde tegemoetkoming hebben.

De Vlaamse Regering kan de categorieën van persoonsgegevens nader bepalen.".

Art. 9. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44sexies decies ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 44sexies decies. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 44quinquies decies van dit decreet, voor de volgende doeleinden ter uitvoering van een taak van algemeen belang en de uitoefening van het openbaar gezag, vermeld in artikel 6, lid 1, e), van de algemene verordening gegevensbescherming:
1° vervoerbewijzen of verminderingskaarten controleren en in beslag nemen;
2° het vaststellen van overtredingen op de reisvoorwaarden;
3° de volgende feiten en handelingen vaststellen:
   a) feiten en handelingen die overlast veroorzaken op en rond het voertuig van de Maatschappij;
   b) feiten en handelingen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
   c) feiten en handelingen die gevaar veroorzaken;
4° betrokkenen ondervragen en inzage nemen van documenten en andere informatiedragers;
5° het proces-verbaal opmaken en versturen;
6° administratieve geldboetes en toezichts- en administratiekosten aan een persoon als vermeld in artikel 44ter van dit decreet, opleggen en innen;
7° een definitieve beslissing nemen na eventuele verweermiddelen van de overtreder tegen het voorstel van de beslissing te hebben verwerkt;
8° de Maatschappij verdedigen in het kader van procedures.".

Art. 10. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44septies decies ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 44septies decies. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 44 quinquies decies van dit decreet, van de volgende categorieën van betrokkenen:
1° personen die een overtreding begaan op de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20°, van het decreet basisbereikbaarheid;
2° personen die niet beschikken over een geldig vervoerbewijs of een in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs;

3° de personen die de volgende handelingen stellen:
   a) de personen die overlast veroorzaken op en rond het voertuig van de Maatschappij;
   b) de personen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
   c) de personen die gevaar veroorzaken;
4° lijncontroleurs;
5° sanctionerende personeelsleden;
6° de ouders en voogden of de personen die een persoon als vermeld in artikel 44ter van dit decreet die minderjarig is onder hun hoede hebben.".

Art. 11. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 44duodevicies ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 44duodevicies. De Maatschappij kan de persoonsgegevens meedelen aan de volgende derde partijen voor de doeleinden, vermeld in artikel 44sexies decies:
1° de politie, als een bijkomende vaststelling noodzakelijk is gelet op de feiten;
2° het Rijksregister of de Dienst voor Inschrijvingen van Voertuigen, om te controleren of de persoonsgegevens die de persoon in kwestie heeft opgegeven juist zijn en om in voorkomend geval ontbrekende maar noodzakelijke persoonsgegevens aan te vullen;
3° de dienst Administratieve Boetes, om de administratieve geldboetes en toezichts- en administratiekosten vast te stellen;
4° een takeldienst, als een voertuig moet worden getakeld;
5° gerechtsdeurwaarders, om de administratieve geldboetes en toezichts- en administratiekosten verder te behandelen of om een solvabiliteitsonderzoek uit te voeren voor personen met een abonnement voor verhoogde tegemoetkoming vooraleer de gedwongen invordering wordt gestart;
6° advocaten en hoven en rechtbanken, als de administratieve geldboetes en toezichts- en administratiekosten worden betwist;
7° de Vlaamse ombudsman, als die tussenkomt in een geschil.

De Vlaamse Regering kan verdere modaliteiten over de uitwisseling van de persoonsgegevens nader bepalen.".

Afdeling 2. Wijzigingen van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993

Art. 12. Aan artikel 43 van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993, vervangen bij het decreet van 5 juli 2002 en het laatst gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, worden een negende, tiende en elfde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"De deelsystemen die mobipunten als vermeld in artikel 42 van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid gebruiken, worden vrijgesteld van vaste en variabele retributie.

Met behoud van de toepassing van de vrijstellingen, vermeld in het zesde tot en met achtste lid, worden de voorzieningen die horen bij de deelsystemen, vermeld in het negende lid, vrijgesteld van vaste en variabele retributie.

In het negende lid wordt verstaan onder deelsystemen: vervoersoplossingen voor het vervoer van personen, zoals deelauto's, deelfietsen en deelsteps, die in de publieke ruimte worden aangeboden voor gemeenschappelijk gebruik.".

Afdeling 3. Wijzigingen van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport

Art. 13. In artikel 10, tweede lid, van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, wordt tussen het woord "de" en het woord "verkeerscoördinator" de zinsnede "ondernemingen, de" ingevoegd.

Art. 14. Aan hoofdstuk 2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 28 maart 2014, 7 juli 2017, 26 april 2019 en 9 oktober 2020, wordt een afdeling 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling 4. Goederenvervoer met brede fietsen en brede fietsaanhangwagens".

Art. 15. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt aan afdeling 4, toegevoegd bij artikel 14, een artikel 13/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 13/1. Het vervoer met fietsen met een breedte van meer dan 0,75 meter of fietsaanhangwagens met een breedte van meer dan 1 meter is alleen mogelijk in het kader van een pilootproject voor het goederenvervoer met brede fietsen en brede fietsaanhangwagens.".

Art. 16. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 13/2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 13/2. De Vlaamse Regering bepaalt de volgende aspecten van het pilootproject, vermeld in artikel 13/1:
1° de start- en einddatum;
2° de toegelaten fietsen en fietsaanhangwagens;
3° de technische voorwaarden van de fietsen en de fietsaanhangwagens;
4° de aard en de afmetingen van de lading die met de fietsen of fietsaanhangwagens vervoerd mogen worden.

De Vlaamse Regering kan het maximum aantal vergunningen bepalen dat in het kader van het pilootproject kan worden uitgereikt.".

Art. 17. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 13/3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 13/3. De Vlaamse Regering kan in het kader van een pilootproject als vermeld in artikel 13/1 het vervoer met een fiets met een breedte van meer dan 0,75 meter of met een fietsaanhangwagen met een breedte van meer dan 1 meter beperken tot de trajecten die ze bepaalt.

De Vlaamse Regering kan in het kader van een pilootproject als vermeld in artikel 13/1 het vervoer met een fiets met een breedte van meer dan 0,75 meter of met een fietsaanhangwagen met een breedte van meer dan 1 meter verbieden op bepaalde tijdstippen, plaatsen of in bepaalde omstandigheden, of het onderwerpen aan bepaalde voorwaarden.".

Art. 18. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 13/4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 13/4. Met het oog op het uitreiken van een vergunning in het kader van een pilootproject als vermeld in artikel 13/1 bepaalt de Vlaamse Regering de volgende elementen:
1° de inhoud van de vergunning. De vergunning vermeldt minstens de maatregelen om schade aan de verkeersinfrastructuur te voorkomen en om het vervoer veilig te laten verlopen;
2° de procedure voor de aanvraag en de afgifte van de vergunning.

De Vlaamse Regering kan voor het uitreiken van de vergunning, vermeld in het eerste lid, en het gebruik van de verkeersinfrastructuur voor vervoer met fietsen met een breedte van meer dan 0,75 meter of met fietsaanhangwagens met een breedte van meer dan 1 meter een vergoeding bepalen.".

Art. 19. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 13/5 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 13/5. In het kader van een pilootproject als vermeld in artikel 13/1 kan de Vlaamse Regering bepalen dat het Departement Mobiliteit en Openbare Werken op de hoogte gebracht wordt van het tijdstip en de gevolgde reisweg en de voertuigen van het vervoer. De Vlaamse Regering bepaalt in dat geval ook de wijze waarop dat gebeurt en de eventuele uitzonderingen.

In het eerste lid wordt verstaan onder Departement Mobiliteit en Openbare Werken: het departement, vermeld in artikel 28, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.".

Art. 20. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 18 december 2020, wordt aan dezelfde afdeling 4 een artikel 13/6 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 13/6. Elk pilootproject als vermeld in artikel 13/1 wordt geëvalueerd. De Vlaamse Regering bepaalt de frequentie van evaluatie en de procedure voor de evaluatie van het project.".

Afdeling 4. Wijzigingen van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid

Art. 21. In artikel 2 van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een punt 2°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"2°/1 algemene verordening gegevensbescherming: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);";

2° er wordt een punt 28° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"28° werkdagen: elke dag met uitzondering van zaterdagen, zondagen en wettelijke feestdagen.".

Art. 22. In artikel 10/2 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 23. In artikel 24, §1, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 9 oktober 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het derde lid, 1°, worden de woorden "een ANPR-camera kan" vervangen door de woorden "voertuigdetectiesystemen kunnen";

2° in het vierde lid wordt de zinsnede "verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)" vervangen door de woorden "de algemene verordening gegevensbescherming".

Art. 24. In artikel 34, §2, van hetzelfde decreet wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De Vlaamse Regering kan de regels bepalen over de aanstelling van de exploitanten.".

Art. 25. In artikel 35 van hetzelfde decreet wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De Vlaamse Regering kan de regels bepalen over de aanstelling van de exploitanten voor het vervoer op maat.".

Art. 26. In artikel 37, §3, derde lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt de zinsnede "verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens" vervangen door de woorden "de algemene verordening gegevensbescherming".

Art. 27. Aan hoofdstuk 4 van het hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt een afdeling 5 toegevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling 5. Handhaving en administratieve sancties voor het openbaar personenvervoer over water en het vervoer op maat".

Art. 28. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan afdeling 5, toegevoegd bij artikel 27, een onderafdeling 1 toegevoegd, die luidt als volgt:

"Onderafdeling 1. Handhaving".

Art. 29. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan onderafdeling 1, toegevoegd bij artikel 28, een artikel 40/0/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/1. §1. Met behoud van de toepassing van de bevoegdheden die toevertrouwd worden aan de andere officieren of agenten van gerechtelijke politie en aan de leden van het operationeel kader van de lokale en federale politie, kent de Vlaamse Regering de hoedanigheid van agent van gerechtelijke politie toe aan het beëdigde controlepersoneel dat ze aanwijst om toezicht te houden op de naleving van de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20°, die gelden voor het openbaar personenvervoer over water en het vervoer op maat.

De Vlaamse Regering bepaalt de wijze van aanstelling en bepaalt de kentekens van de functie van het controlepersoneel, vermeld in het eerste lid.

§2. In het kader van de uitoefening van zijn opdracht kan het controlepersoneel, vermeld in paragraaf 1, ten aanzien van reizigers en derden, de volgende maatregelen nemen:
1° vervoerbewijzen of verminderingskaarten in beslag nemen;
2° inlichtingen inwinnen en controle uitoefenen door personen te ondervragen en door inzage te nemen van documenten en andere informatiedragers;
3° de betrokkenen om hun identiteitskaart vragen en personen die weigeren hun identiteitskaart te tonen of die er geen in hun bezit hebben, tegenhouden tot de komst van de politie.

De leden van het controlepersoneel, vermeld in paragraaf 1, kunnen de bijstand vorderen van de lokale en federale politie.

De Vlaamse Regering kan bijkomende maatregelen bepalen die het controlepersoneel, vermeld in paragraaf 1, ten aanzien van het publiek en de reizigers mag nemen om inbreuken op de reisvoorwaarden vast te stellen.

§3. Het controlepersoneel, vermeld in paragraaf 1, is bevoegd om inbreuken op de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20°, vast te stellen bij proces-verbaal met bewijswaarde tot bewijs van het tegendeel.".

Art. 30. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan afdeling 5, toegevoegd bij artikel 27, een onderafdeling 2 toegevoegd, die luidt als volgt:

"Onderafdeling 2. Gegevensverwerking".

Art. 31. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan onderafdeling 2, toegevoegd bij artikel 30, een artikel 40/0/2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/2. De exploitant van het openbaar personenvervoer over water en de Mobiliteitscentrale zijn de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de persoonsgegevens die worden verwerkt voor de doeleinden, vermeld in artikel 40/0/5 van dit decreet.".

Art. 32. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 2 een artikel 40/0/3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/3. De verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 40/0/2, verwerkt de persoonsgegevens onder de volgende voorwaarden:
1° de persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is;
2° de persoonsgegevens worden verzameld voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden als vermeld in artikel 40/0/5 en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt;
3° de persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die toereikend is, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden, vermeld in artikel 40/0/5, waarvoor ze worden verwerkt;
4° de persoonsgegevens zijn juist en als dat nodig is worden ze geactualiseerd;
5° alle redelijke maatregelen worden genomen om de persoonsgegevens die, gelet op de doeleinden, vermeld in artikel 40/0/5, waarvoor ze worden verwerkt, onjuist zijn, onmiddellijk te wissen of te rectificeren;

6° de persoonsgegevens worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan noodzakelijk is voor de doeleinden, vermeld in artikel 40/0/5, waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt en niet langer dan één jaar na het afsluiten van het dossier of één jaar nadat de verjaringstermijn, vermeld in artikel 40/0/14, is verstreken;
7° de persoonsgegevens worden, door passende technische of organisatorische maatregelen te nemen op een dusdanige manier verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, zodat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.

De verwerkingsverantwoordelijke is verantwoordelijk voor de naleving van de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, en kan dat aantonen.

De verwerkingsverantwoordelijke informeert de betrokkenen vooraf over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 van de algemene verordening gegevensbescherming en informeert hen over hun rechten op basis van artikel 15 tot en met 22 van de algemene verordening gegevensbescherming.

In het geval een inbreuk in verband met persoonsgegevens waarschijnlijk een hoog risico inhoudt voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen, deelt de verwerkingsverantwoordelijke, conform artikel 34 van de algemene verordening gegevensbescherming, de betrokkene de inbreuk in verband met persoonsgegevens onverwijld mee

De Vlaamse Regering kan de verdere modaliteiten over de verwerking van de persoonsgegevens nader bepalen.”.

Art. 33. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 2 een artikel 40/0/4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 40/0/4. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de volgende categorieën van persoonsgegevens:
1° de identiteitsgegevens, inclusief het identiteitskaartnummer, van de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1;
2° de contactgegevens van de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1;
3° de bankgegevens van de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1;
4° het rijksregisternummer van de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1;
5° de kentekenplaat van de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1, als de overtreding plaatsvindt met een voertuig;
6° foto’s die kunnen dienen als bewijs;
7° de vorige overtredingen die de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1, heeft begaan;
8° de abonnementsgegevens van de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1;
9° de naam, de voornaam, de contactgegevens en de geboortedatum van de ouders en de voogden of de personen die een persoon als vermeld in artikel 40/0/8 die minderjarig is onder hun hoede hebben;
10° de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn om het proces-verbaal op te stellen, waaronder maar niet beperkt tot de datum en het tijdstip van de vaststelling, het nummer van het proces-verbaal en de plaats van de controle;
11° het personeelsnummer en identiteit, waaronder de voornaam, de naam en het kantooradres van het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, of het sanctionerend personeelslid, vermeld in artikel 40/0/10, §1;
12° de medische persoonsgegevens die de persoon, vermeld in artikel 40/0/8, §1, zelf aanbrengt ter ondersteuning van het verweer;
13° het financiële draagvlak van personen die een abonnement voor verhoogde tegemoetkoming hebben.

De Vlaamse Regering kan de categorieën van persoonsgegevens nader bepalen.".

Art. 34. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 2 een artikel 40/0/5 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/5. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 40/0/4 van dit decreet, voor het uitvoeren van een wettelijke verplichting die verband houdt met een taak van algemeen belang en de uitoefening van het openbaar gezag als vermeld in artikel 6, lid 1, c) en e), van de algemene verordening gegevensbescherming:
1° vervoerbewijzen of verminderingskaarten controleren en in beslag nemen;
2° het vaststellen van overtredingen op de reisvoorwaarden;
3° de volgende feiten en handelingen vaststellen:
   a) feiten en handelingen die overlast veroorzaken op en rond het vaartuig van de exploitant van het openbaar personenvervoer over water of het voertuig dat ingezet wordt in het kader van het vervoer op maat;
   b) feiten en handelingen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
   c) feiten en handelingen die gevaar veroorzaken;
4° betrokkenen ondervragen en inzage nemen van documenten en andere informatiedragers;
5° het proces-verbaal opmaken en versturen;
6° administratieve geldboetes en toezichts- en administratiekosten van een persoon als vermeld in artikel 40/0/8, §1, van dit decreet, opleggen en innen;
7° een definitieve beslissing nemen na eventuele verweermiddelen van de overtreder tegen het voorstel van de beslissing te hebben verwerkt;
8° de exploitant van het openbaar personenvervoer over water of de Mobiliteitscentrale verdedigen in het kader van procedures.".

Art. 35. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 2 een artikel 40/0/6 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/6. De verwerkingsverantwoordelijke verwerkt de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 40/0/4, van de volgende categorieën van betrokkenen:
1° de personen die een overtreding begaan op de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20°;
2° de personen die niet beschikken over een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs, als dat is voorgeschreven;
3° de personen die de volgende handelingen stellen:
   a) de personen die overlast veroorzaken op en rond het vaartuig van de exploitant van het openbaar personenvervoer over water of het voertuig dat ingezet wordt in het kader van het vervoer op maat;
   b) de personen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren;
   c) de personen die gevaar veroorzaken;
4° de leden van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1;
5° de sanctionerende personeelsleden, vermeld in artikel 40/0/10, §1;
6° de ouders en de voogden of de personen die een persoon als vermeld in artikel 40/0/8 die minderjarig is onder hun hoede hebben.".

Art. 36. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 2 een artikel 40/0/7 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/7. De exploitant van het openbaar personenvervoer over water en de Mobiliteitscentrale kunnen de persoonsgegevens meedelen aan de volgende derde partijen voor de doeleinden, vermeld in artikel 40/0/5:
1° de politie, als een bijkomende vaststelling noodzakelijk is gelet op de feiten;
2° het Rijksregister of de Dienst voor Inschrijvingen van Voertuigen, om te controleren of de persoonsgegevens die de persoon in kwestie heeft opgegeven

juist zijn en in voorkomend geval om ontbrekende maar noodzakelijke persoonsgegevens aan te vullen;
3° de sanctionerende personeelsleden, vermeld in artikel 40/0/10, §1, om de administratieve geldboetes en toezichts- en administratiekosten vast te stellen;
4° de takel- of sleepdienst, als een voertuig moet worden getakeld of een vaartuig moet worden gesleept;
5° gerechtsdeurwaarders, om de administratieve geldboetes en toezichts- en administratiekosten verder te behandelen of om een solvabiliteitsonderzoek voor personen met een abonnement voor verhoogde tegemoetkoming uit te voeren vóór de gedwongen invordering wordt gestart;
6° advocaten en/of hoven en rechtbanken, als de administratieve geldboetes en toezichts- en administratiekosten worden betwist;
7° de Vlaamse ombudsman, als die tussenkomt in een geschil.

De Vlaamse Regering kan verdere modaliteiten over de uitwisseling van de persoonsgegevens nader bepalen.".

Art. 37. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan afdeling 5, toegevoegd bij artikel 27, een onderafdeling 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

"Onderafdeling 3. Administratieve sancties".

Art. 38. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan onderafdeling 3, toegevoegd bij artikel 37, een artikel 40/0/8 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/8. §1. Een administratieve geldboete van maximaal 300 euro of 500 euro kan worden opgelegd, naargelang de overtreder minderjarig of meerderjarig is, aan elke persoon die aan een van de volgende voorwaarden voldoet:
1° de persoon in kwestie begaat een overtreding op de reisvoorwaarden, vermeld in artikel 2, 20°, en die persoon is op het ogenblik waarop de feiten worden gepleegd 14 jaar;
2° de persoon in kwestie beschikt niet over een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs, als dat vereist is, en die persoon is op het ogenblik van de feiten 12 jaar.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels vastleggen over de administratieve kosten van de administratieve sanctieprocedure, de wijze van inning en invordering van de administratieve geldboetes en over de termijnen waarover de overtreder beschikt.

De Vlaamse Regering kan het niet bijhebben van een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs, als dat vereist is, en ook de feiten en handelingen die overlast veroorzaken op en rond het voertuig of vaartuig, de feiten en handelingen die de dienstverlening verstoren of kunnen verstoren en de feiten en handelingen die gevaar veroorzaken, aanwijzen als overtredingen op de reisvoorwaarden. Daarvoor duidt de Vlaamse Regering de reisvoorwaarden aan waarvan de overtreding aanleiding geeft tot het opleggen van een administratieve geldboete.

Als minderjarigen vanaf de leeftijd dat een geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs is vereist en tot 12 jaar, geen geldig en in voorkomend geval gevalideerd vervoerbewijs hebben, worden hun ouders of andere personen die het ouderlijk gezag uitoefenen over die minderjarige, weerlegbaar vermoed een overtreding te hebben begaan, tenzij zij kunnen aantonen dat zij geen fout hebben begaan.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om binnen de grenzen, vermeld in het eerste lid, het boetebedrag te bepalen.

§2. Als de overtreding op de reisvoorwaarden wordt begaan met een voertuig, wordt de houder van de kentekenplaat weerlegbaar vermoed de overtreder van de reisvoorwaarden te zijn.".

Art. 39. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/9 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/9. §1. Het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, stelt de overtredingen van de reisvoorwaarden vast bij proces-verbaal als vermeld in artikel 40/0/1, §3, en brengt, als dat mogelijk is, de overtreder ter plaatse mondeling op de hoogte dat de administratieve sanctieprocedure voor het opleggen van een administratieve geldboete zal worden ingeleid.

§2. Op verzoek van de meerderjarige overtreder kan het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, de geldboete, of een gedeelte daarvan, onmiddellijk innen. Het bedrag dat onmiddellijk wordt geïnd, is het basisbedrag van de geldboete voor de overtreding in kwestie, of een gedeelte daarvan. Betaling van de geldboete of een deel ervan, ontneemt de overtreder niet het recht om een administratief of gerechtelijk beroep in te stellen tegen het opleggen van het basisbedrag van de geldboete.

§3. Op het proces-verbaal, vermeld in paragraaf 1, wordt de identiteit van het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, niet vermeld. Dat proces-verbaal vermeldt wel de individuele personeelscode van het lid van het voormelde controlepersoneel.

Als de overtreder de geldboete met verweermiddelen betwist en in dat kader vraagt om de bekendmaking van de identiteit van het lid van het voormelde controlepersoneel, worden de naam en het kantooradres van het lid van het voormelde controlepersoneel aan de overtreder bekendgemaakt. De overtreder bewaart de vertrouwelijkheid van die gegevens ten aanzien van derden.".

Art. 40. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/10 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/10. §1. Het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, bezorgt het proces-verbaal aan een sanctionerend personeelslid.

De Vlaamse Regering bepaalt de wijze van aanstelling van de sanctionerende personeelsleden.

Het sanctionerend personeelslid vervult zijn ambt in onafhankelijkheid en onpartijdigheid en kan niet tegelijkertijd de hoedanigheid van lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, hebben. De Vlaamse Regering kan de vereiste garanties voor onafhankelijkheid en onpartijdigheid preciseren.

§2. Het sanctionerend personeelslid, vermeld in paragraaf 1, zendt een afschrift van het proces-verbaal naar de overtreder binnen vijftien werkdagen na de dag waarop de overtreding is vastgesteld. De Vlaamse Regering stelt de wijze van kennisgeving van het proces-verbaal vast.

Het proces-verbaal gaat vergezeld van een voorstel van beslissing van het voormelde sanctionerend personeelslid om de geldboete op te leggen.

Als de overtreder de geldboete onmiddellijk aan het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, heeft betaald conform artikel 40/0/9, §2, bezorgt het voormelde sanctionerend personeelslid alleen een voorstel van beslissing als de overtreder maar een gedeelte van het basisbedrag van de geldboete heeft betaald, of, als de overtreder zich in staat van herhaling bevindt, het basisbedrag van de geldboete, of een gedeelte daarvan, heeft betaald. In dat geval legt het voormelde sanctionerend personeelslid een bijkomend boetebedrag op, dat gelijk is aan het verschil tussen het bedrag dat al is betaald en het totale verschuldigde boetebedrag.

De overtreder beschikt over dertig dagen vanaf de kennisgeving van het proces-verbaal om de volgende handelingen te stellen:
1° de geldboete of het openstaande saldo betalen;
2° schriftelijk verweermiddelen formuleren tegen het voorstel van beslissing, vermeld in het tweede en derde lid.".

Art. 41. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/11 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/11. §1. Als de overtreder binnen de termijn, vermeld in artikel 40/0/10, §2, vierde lid, de geldboete betaalt of geen verweermiddelen formuleert, wordt het voorstel van beslissing van rechtswege omgezet in een definitieve beslissing nadat die termijn is verstreken.

§2. Als de overtreder tijdig verweermiddelen formuleert tegen het voorstel van beslissing, neemt het sanctionerend personeelslid, vermeld in artikel 40/0/10, §1, een definitieve beslissing over de administratieve geldboete binnen drie maanden na de dag waarop het voormelde sanctionerend personeelslid het schriftelijk verweer heeft ontvangen.

Op straffe van onontvankelijkheid kan de overtreder binnen dertig dagen vanaf de kennisgeving van het proces-verbaal en het voorstel van beslissing in het verweer verzoeken om mondeling gehoord te worden. In voorkomend geval hoort het voormelde sanctionerend personeelslid de overtreder mondeling, vooraleer een definitieve beslissing te nemen over de administratieve geldboete, waarna binnen drie maanden na de hoorzitting een definitieve beslissing wordt genomen over de administratieve geldboete.".

Art. 42. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/12 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/12. Voor minderjarige overtreders gelden, in afwijking van artikel 40/0/10 en 40/0/11, de volgende procedurevoorschriften:
1° het sanctionerend personeelslid, vermeld in artikel 40/0/10, §1, zendt een afschrift van het proces-verbaal samen met een voorstel tot beslissing naar de overtreder binnen vijftien werkdagen na de dag waarop de overtreding is vastgesteld. De Vlaamse Regering stelt de wijze van kennisgeving van het proces-verbaal vast;
2° het proces-verbaal vermeldt het recht van de minderjarige overtreder om zich te laten bijstaan door een advocaat, de ouders, voogd of personen die de minderjarige onder hun hoede hebben;
3° de minderjarige overtreder beschikt over dertig dagen vanaf de kennisgeving van het proces-verbaal om de geldboete te betalen of om schriftelijk verweermiddelen te formuleren tegen het voorstel van beslissing, vermeld in punt 1°;
4° op straffe van onontvankelijkheid kan de minderjarige overtreder binnen dertig dagen vanaf de kennisgeving van het proces-verbaal en het voorstel van beslissing in het verweer verzoeken om mondeling gehoord te worden. In voorkomend geval hoort het sanctionerend personeelslid, vermeld in artikel

40/0/10, §1, de minderjarige overtreder. De minderjarige overtreder heeft het recht om zich voor de hoorzitting te laten bijstaan door een advocaat, en door de ouders en voogden of personen die de minderjarige onder hun hoede hebben;

5° als de geldboete binnen de termijn, vermeld in punt 3°, wordt betaald of geen verweermiddelen worden geformuleerd, wordt het voorstel van beslissing van rechtswege omgezet in een definitieve beslissing nadat die termijn is verstreken;

6° als de minderjarige overtreder tijdig verweermiddelen formuleert tegen het voorstel van beslissing, en in voorkomend geval na de overtreder mondeling te hebben gehoord, neemt het sanctionerend personeelslid, vermeld in artikel 40/0/10, §1, binnen drie maanden na het schriftelijk verweer, of binnen drie maanden na de hoorzitting, een definitieve beslissing over de administratieve geldboete.

De ouders en voogden of personen die de minderjarige onder hun hoede hebben, worden conform het eerste lid, op de hoogte gebracht van elk proces-verbaal en van elke schriftelijke mededeling of beslissing. De voormelde personen beschikken ook over het recht op verweer, vermeld in het eerste lid, 3°. De voormelde personen worden op verzoek als vermeld in het eerste lid, 4°, door het sanctionerend personeelslid, vermeld in artikel 40/0/10, §1, gehoord.

De ouders en eventueel andere personen die het ouderlijk gezag over de minderjarige uitoefenen zijn burgerrechtelijk aansprakelijk voor het betalen van de administratieve geldboete die aan de minderjarige wordt opgelegd.”.

Art. 43. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020,wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/13 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 40/0/13. §1. De minderjarige overtreder kan binnen zestig dagen na de kennisgeving van de definitieve beslissing met een kosteloos verzoekschrift beroep instellen tegen de administratieve geldboete bij de jeugdrechtbank.

Als het voorstel van beslissing conform artikel 40/0/12, eerste lid, 5°, van rechtswege in een definitieve beslissing wordt omgezet, gaat de termijn, vermeld in het eerste lid, in op de dag dat het voorstel van beslissing van rechtswege wordt omgezet in een definitieve beslissing.

De jeugdrechtbank blijft bevoegd als de overtreder op het moment van de uitspraak meerderjarig is geworden.

De ouders, voogden of personen die de minderjarige onder hun hoede hebben kunnen het beroep, vermeld in het eerste lid, ook instellen.

§2. De jeugdrechtbank beslist in het kader van een tegensprekelijk debat over de beroepen, vermeld in paragraaf 1. De exploitant van het openbaar personenvervoer over water of de Mobiliteitscentrale kan tussenkomen in het tegensprekelijk debat en wordt als een procespartij beschouwd. De exploitant van het openbaar personenvervoer over water of de Mobiliteitscentrale kunnen bij algemene volmacht vertegenwoordigd worden.

De jeugdrechtbank oordeelt over de wettigheid en de proportionaliteit van de opgelegde boete.

De jeugdrechtbank kan de beslissing over de administratieve geldboete bevestigen of herzien.

De jeugdrechtbank kan, als een beroep tegen de administratieve geldboete aan haar ter behandeling wordt voorgelegd, in de plaats daarvan de sancties opleggen als vermeld in het artikel 29, §2, 1° tot en met 5°, van het decreet van 15

februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht. In dat geval is artikel 60 van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade, van toepassing.

De beslissing van de jeugdrechtbank is niet vatbaar voor hoger beroep. Als de jeugdrechtbank echter beslist om de administratieve geldboete te vervangen door een van de sancties, vermeld in het artikel 29 van het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht, is haar beslissing wel vatbaar voor hoger beroep. In dat geval zijn de procedures, vermeld in titel II, hoofdstuk IV van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade, van toepassing.

§3. Met behoud van de toepassing van paragraaf 1 en 2, en titel II, hoofdstuk IV, van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade, zijn de bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek van toepassing op het beroep bij de jeugdrechtbank.".

Art. 44. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/14 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/14. De administratieve geldboetes verjaren na verloop van vijf jaar vanaf de datum waarop ze moeten worden betaald. De verjaring wordt gestuit op de wijze en onder de voorwaarden, vermeld in artikel 2244 tot en met 2250 van het (oud) Burgerlijk Wetboek.".

Art. 45. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt aan dezelfde onderafdeling 3 een artikel 40/0/15 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 40/0/15. De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen en onder welke voorwaarden het lid van het controlepersoneel, vermeld in artikel 40/0/1, §1, bij de vaststelling van een overtreding aan de overtreder een vervoerbewijs geeft.".

Hoofdstuk 4. Slotbepaling

Art. 46. Artikel 27 tot en met 45 treden in werking op een datum die de Vlaamse Regering bepaalt en uiterlijk op 31 december 2025.

Brussel, 15 oktober 2021.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS