

ingediend op **1883** (2023-2024) – Nr. 1
13 november 2023 (2023-2024)

Ontwerp van decreet

tot wijziging
van het Wijk-werkendecreet van 7 juli 2017,
wat betreft de uitgifte van de wijk-werkcheques

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet van 7 juli 2023	7
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	15
Voorontwerp van decreet van 31 augustus 2023	23
Advies van de Raad van State	27
Ontwerp van decreet.....	33

MEMORIE VAN TOELICHTING

Samenvatting

Het voorliggend ontwerp van decreet houdt een aantal wijzigingen in aan het decreet van 7 juli 2017 betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming (hierna “het decreet Wijk-werken” genoemd).

De context waarbinnen het wijk-werken dient georganiseerd te worden wijzigt eind 2023, bijgevolg noopt dit ertoe om enkele aanpassingen door te voeren. Meer specifiek worden eerst en vooral enkele bepalingen in het decreet Wijk-werken met betrekking tot de uitgifte van de wijk-werkcheques gewijzigd. Daarnaast worden ook een aantal wijzigingen voorgesteld die ervoor zullen zorgen dat enkele uitvoeringsmodaliteiten niet meer in het decreet maar wel in het daartoe bestemde uitvoeringsbesluit wijk-werken kunnen geregeld worden in de toekomst.

I. ALGEMENE TOELICHTING**A. Situering**

In het regeerakkoord 2019-2024 werd een passage opgenomen die onderstreept dat de Vlaamse Regering de ambitie had bij de start van de legislatuur om het wijk-werken verder in te zetten als activerend instrument naar werkzoekenden toe: “Werkzoekenden die niet meteen in het normaal economisch circuit (NEC) terecht kunnen, kunnen relevante ervaring en (generieke) competenties verwerven via o.a. wijk-werken of tijdelijke werkervaring (...)” (*Parl.St.* VI.Parl. 2019-20, nr. 31/1).

B. Inhoud**Probleemstelling en omgevingsanalyse**

Sinds de start van het wijk-werken werd de uitgifte van de wijk-werkcheques opgenomen door een uitgiftemaatschappij, hiertoe aangesteld via een overheidsopdracht door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB). De opdracht voor deze uitgiftemaatschappij liep af eind 2022 en dus diende een nieuwe oproep gelanceerd te worden om de uitgifte van de wijk-werkcheques ook na die datum te verzekeren.

Eind 2022 bleek dat deze oproep niet het gewenste resultaat had. Er werd geen enkele uitgiftemaatschappij bereid gevonden om de uitgifte vanaf 2023 over te nemen. De uitgifte van de wijk-werkcheques kwam op die manier in het gedrang.

Uiteindelijk is de huidige uitgiftemaatschappij bereid gevonden om nog tot eind 2023 in te staan voor de uitgifte van de wijk-werkcheques. Op die manier kan de overdracht van de opdracht naar een nieuwe verstrekker van wijk-werkcheques zowel op juridisch als operationeel niveau geregeld worden.

De huidige uitgiftemaatschappij stopt met de uitgifte van de wijk-werkcheques op 16 december 2023.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

Vanaf 17 december 2023 zal VDAB zelf instaan voor de uitgifte van de wijk-werkcheques. Zo wordt voorzien in continuïteit (t.a.v. de gebruikers, de huidige en potentiële wijk-werkers en de organisatoren wijk-werken) voor wat betreft het wijk-werken. Dit nieuwe gegeven is de aanleiding om in het voorliggend ontwerp van

decreet de term “uitgiftemaatschappij” te vervangen door “verstrekker”. Immers, VDAB kan niet begrepen worden onder de definitie van een uitgiftemaatschappij.

Verder wordt ook een optimalisatie aan de regelgeving doorgevoerd, in die zin dat een aantal aanpassingen worden doorgevoerd zodanig dat de uitgifte van de wijk-werkcheques in al haar vormen en alle andere uitvoeringsmodaliteiten die verband houden met de wijk-werkcheques op het niveau van een besluit van de Vlaamse Regering kunnen worden bepaald. De belangrijkste wijziging bestaat erin dat er voor wordt geopteerd om de definitie van de “verstrekker” niet (langer meer) in het decreet Wijk-werken op te nemen maar wel te integreren in het uitvoeringsbesluit.

Impactanalyse

Voorliggend ontwerp van decreet genereert geen rechtstreekse impact op jongeren onder 25 jaar. De JoKER-toets (JoKER: kind- en jongereneffectrapport) is dan ook niet van toepassing.

De armoedetoets is niet van toepassing.

Er is geen bestuurlijke impact op lokale en provinciale besturen of op Brussel.

Er is geen impact op de grondrechten of het gelijkheidsbeginsel.

Het voorliggend ontwerp van decreet heeft geen bijkomende budgettaire impact op de Vlaamse begroting. Eventuele budgettaire impact wordt gecompenseerd binnen de beschikbare begrotingskredieten van VDAB.

Implementatie

Aan voorliggend ontwerp van decreet wordt uitvoering gegeven door een uitvoeringsbesluit dat wijzigingen zal aanbrengen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken.

Voorliggend ontwerp van decreet voorziet niet in overgangsbepalingen.

C. Totstandkomingsprocedure

De raad van bestuur van VDAB verleende een positief advies op 17 mei 2023.

Wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2023/199 werd verleend op 26 mei 2023.

De Inspectie Financiën verleende een positief advies op 12 juni 2023.

Er werd begrotingsakkoord verleend op 28 juni 2023.

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) verleende een positief advies op 17 juli 2023.

Dit ontwerp van decreet werd op 7 juli 2023 aan de Vlaamse Regering voorgelegd en voor de eerste keer principieel goedgekeurd als onderdeel van een (ruimer) ontwerp van decreet met als titel ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding” en het Wijk-werkendecreet van 7 juli 2017 (VR 2023 0707 DOC.0913/1BIS). Omdat de wijziging van het Wijk-werkendecreet dient gerealiseerd te worden vóór 17 december 2023 en deze bovendien geen bepalingen bevat die betrekking hebben op gebruik of verwerking van persoonsgegevens en

bijgevolg geen advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) of de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) vereisen, is geopteerd om de wijziging van het Wijk-werkendecreet te regelen via een apart ontwerp van decreet. Bijgevolg werd voorliggend ontwerp van decreet als op zichzelf staand ontwerp van decreet voor een tweede keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 31 augustus 2023.

De Raad van State verleende een advies op 23 oktober 2023.

Er wordt akte genomen van het advies van de Raad van State met betrekking tot artikel 3. Deze opmerking geeft echter geen aanleiding tot aanpassing van de tekst van voorliggend ontwerp van decreet.

Het advies betreffende artikel 7 en de slotopmerking van de Raad van State heeft wel geleid tot aanpassing van het ontwerp van decreet, overeenkomstig het voorstel geformuleerd door de Raad van State in zijn advies.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Het voorliggend ontwerp van decreet regelt een gewestaangelegenheid zoals vermeld in artikel 39 van de Grondwet.

Het voorliggend ontwerp van decreet regelt meer bepaald een gewestaangelegenheid binnen het domein tewerkstellingsbeleid, inzonderheid artikel 6, §1, IX, 11°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Deze bepaling schetst het voorliggend ontwerp van het decreet in zijn bevoegdheidsverdelende context. Een dergelijke bepaling is verplicht krachtens artikel 19, §1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het voorliggend ontwerp van decreet regelt meer bepaald een gewestaangelegenheid binnen het domein tewerkstellingsbeleid, inzonderheid artikel 6, §1, IX, 11°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 2

Het decreet Wijk-werken voorziet het principe dat wijk-werkers worden vergoed met wijk-werkcheques. De operationalisering van dat principe en van de uitgifte en verwerking van die cheques hoort thuis in het uitvoeringsbesluit en niet in het decreet.

Artikel 3

Middels deze wijziging wordt verduidelijkt dat de uitgifte van de wijk-werkcheques in al haar vormen en alle andere modaliteiten die verband houden met de wijk-werkcheques, op het niveau van een besluit van de Vlaamse Regering worden bepaald.

Artikel 4

Zoals reeds aangegeven in de andere wijzigingsbepalingen wordt ervoor gekozen de uitgifte van de wijk-werkcheques in al haar vormen, en alle modaliteiten

en operationele aspecten die verband houden met de wijk-werkcheques, op het niveau van een besluit van de Vlaamse Regering te verankeren.

Gezien recent ondervonden moeilijkheden om via de regelgeving op de overheidsopdrachten een onderneming te vinden die de uitgifte van de wijk-werkcheques op zich wou nemen, en om de continuïteit van de dienstverlening steeds te kunnen verzekeren wordt in de toekomst gesproken van “verstrekker” en niet langer “uitgiftemaatschappij”.

De term uitgiftemaatschappij wordt momenteel gedefinieerd in het uitvoeringsbesluit (artikel 1, 3°). Bij de toekomstige wijziging van dat uitvoeringsbesluit wijk-werken, zal die term uitgiftemaatschappij worden aangepast in het licht van de mogelijke alternatieve pistes die moeten worden voorzien (die opgenomen zullen worden onder de nieuwe definitie “verstrekker”). Het principe blijft dat de verstrekker door de raad van bestuur van VDAB aangeduid zal worden na consultatie van de markt; er zullen echter ook alternatieve pistes mogelijk moeten zijn. Zo zou bijvoorbeeld VDAB desgevallend zelf ook de rol van verstrekker moeten kunnen opnemen, ter verzekering van de continuïteit.

Artikel 5

Dit artikel vergt geen verdere toelichting.

Artikel 6

Dit artikel vergt geen verdere toelichting.

Artikel 7

Om de continuïteit van de dienstverlening in kader van wijk-werken te kunnen garanderen, werd ervoor gekozen een precieze datum van inwerkingtreding te voorzien. Tot een dag voor die datum, namelijk 16 december 2023, is er een uitgiftemaatschappij die in de uitgifte van de wijk-werkcheques zal voorzien conform de geldende bepalingen.

Een uitvoeringsbesluit zal eveneens worden voorzien om gevolg te geven aan de wijzigingsbepalingen die in voorliggend ontwerp van decreet werden vooropgesteld.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie,
Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS

VOORONTWERP VAN DECREET
van 7 juli 2023



Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding” en het Wijk-werkendecreet van 7 juli 2017

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”

Art. 2. In artikel 2 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”, het laatst gewijzigd bij het decreet van 19 juni 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 3° worden de woorden “voor elk individu” vervangen door de woorden “voor elke persoon op beroepsactieve leeftijd”;

2° in punt 3° worden de woorden “waarop elk individu informatie over zijn competenties kan beheren in functie van de loopbaan en perspectieven op de arbeidsmarkt” opgeheven;

3° in punt 14° worden de woorden “inschrijven als werkzoekende” vervangen door de woorden “registreren op het elektronische platform”.

Art. 3. In artikel 4/1, eerste lid, van het hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 8 juni 2018 en gewijzigd bij het decreet van 29 mei 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede "om de arbeidsbemiddeling, de begeleiding en de opleiding voor een levenslange en duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt te verzekeren, te organiseren en te bevorderen" wordt vervangen door de zinsnede "om de missie, vermeld in artikel 4, te verwezenlijken";

2° in punt 6° wordt tussen de zinsnede "voor de arbeidsmarkt," en de woorden "de evaluatie" de zinsnede "de mogelijkheid om een opleiding of stage te volgen," ingevoegd.

Art. 4. In artikel 5, §1/1, eerste lid, van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 14 januari 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° wordt punt e) opgeheven;

2° in punt 1°, wordt in punt h) het woord "dienstverlening" vervangen door het woord "diensten";

3° in punt 1°, h), wordt tussen de zinsnede "inzake activering, arbeidsbemiddeling," en het woord "opleiding" de zinsnede "loopbaandienstverlening," ingevoegd;

4° in punt 1°, h), wordt tussen de zinsnede "het verzorgen van de arbeidsbemiddeling," en de zinsnede "de trajectbegeleiding," de zinsnede "de loopbaandienstverlening," ingevoegd;

5° in punt 1°, i), wordt het woord "dienstverlening" vervangen door het woord "diensten";

6° in punt 1°, i), wordt tussen de zinsnede "arbeidsbemiddeling," en het woord "opleiding" de zinsnede "loopbaandienstverlening," ingevoegd;

7° in punt 1°, k), wordt het woord "dienstverlening" vervangen door het woord "diensten";

8° in punt 1°, k), wordt tussen de zinsnede "werkgevers inzake activering, arbeidsbemiddeling," en het woord "opleiding" de zinsnede "loopbaandienstverlening," ingevoegd;

9° in punt 1°, k), wordt tussen de zinsnede "producten inzake activering, arbeidsbemiddeling," en de woorden "begeleiding en opleiding" de zinsnede "loopbaandienstverlening," ingevoegd;

10° in punt 13° worden punt a) tot en met d) vervangen door wat volgt:
"a) een loopbaanregie voeren door een netwerk met arbeidsmarktactoren op te zetten en te onderhouden en eraan deel te nemen en door een interactie met de taken van de activerings- en dataregisseur op te zetten met als doel iedere

persoon op beroepsactieve leeftijd te activeren en te ondersteunen om duurzaam aan de slag te blijven;

b) loopbaandienstverlening organiseren voor de persoon op beroepsactieve leeftijd met als doel de voormelde persoon te activeren en te ondersteunen om duurzaam aan de slag te blijven, en met als doel de verwerving van een loopbaanperspectief en loopbaaneigenaarschap van de voormelde persoon te faciliteren. Hieronder dient in ieder geval begrepen te worden het organiseren van de loopbaanbegeleiding zoals bepaald door het Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding. De organisatie van de loopbaandienstverlening voert VDAB als loopbaanregisseur uit in maximale samenwerking met publieke en private actoren en partners. Indien deze actoren en partners geen, een onvoldoende of een onvoldoende passend aanbod bieden kan VDAB deze dienstverlening als actor in eigen beheer aanbieden.

c) aan elke persoon op beroepsactieve leeftijd een elektronisch platform ter beschikking stellen om de realisatie van de doelstellingen, vermeld in punt a) en b), te ondersteunen;

d) gegevens verzamelen, analyseren, verwerken en bijhouden die noodzakelijk zijn om de doelstellingen, vermeld in punt a), b) en c), te bereiken. De regisseur wisselt de voormelde gegevens ook uit met actoren en partners die nodig zijn om de doelstellingen, vermeld in punt a), b) en c), te bereiken;”;

11° in punt 14° wordt de zinsnede “te verzamelen, analyseren en verwerken” vervangen door de zinsnede “te verzamelen, bij te houden, te analyseren en te verwerken”.

Art. 5. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 14 januari 2022, wordt het opschrift van hoofdstuk VI vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk VI. Diverse bepalingen over de verhouding van de VDAB met andere partijen die actief zijn op het vlak van de arbeidsbemiddeling, de activering, de loopbaandienstverlening, de begeleiding en de opleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt”.

Art. 6. Artikel 22/1 van het hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012, wordt opgeheven.

Art. 7. In artikel 22/2 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012 en gewijzigd bij de decreten van 8 juni 2018 en 14 januari 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden “In het kader van zijn taken van universele dienstverlening beheert de VDAB” vervangen door de woorden “De VDAB beheert”;

2° in het eerste lid worden de woorden “elk individu” vervangen door de woorden “elke persoon op beroepsactieve leeftijd”;

3° in het tweede lid worden de woorden “Elk individu” vervangen door de woorden “Elke persoon op beroepsactieve leeftijd”;

4° aan het tweede lid worden de woorden "via de aanmaak van een account of via de inschrijving als werkzoekende" toegevoegd;

5° in het derde lid worden de woorden "een individu" vervangen door de zinsnede "de persoon, vermeld in het eerste en tweede lid,";

6° in het derde lid wordt tussen het woord "inzake" en het woord "arbeidsbemiddeling" de zinsnede "activering," ingevoegd;

7° in het derde lid wordt het woord "loopbaanbegeleiding" vervangen door het woord "loopbaandienstverlening";

8° in het vierde lid wordt de zinsnede "op het vlak van beroepskeuzevoorlichting, competentieontwikkeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding, arbeidsbemiddeling of erkenning van verworven competenties" vervangen door de zinsnede "op het vlak van activering, beroepskeuzevoorlichting, competentieontwikkeling, trajectbegeleiding, loopbaandienstverlening, arbeidsbemiddeling, erkenning van verworven competenties of die inspelen op factoren die het functioneren of het potentieel daartoe op de arbeidsmarkt beïnvloeden".

Art. 8. In artikel 22/3, eerste lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012 en gewijzigd bij het decreet van 29 maart 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° en 2° worden de woorden "elk individu" vervangen door de woorden "elke persoon op beroepsactieve leeftijd";

2° aan punt 4° wordt de zinsnede "en de taken, vermeld in artikel 5, §1/1" toegevoegd.

Art. 9. In artikel 22/5 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, 1°, worden de woorden "het individu" vervangen door de woorden "de persoon op beroepsactieve leeftijd";

2° in het eerste lid, 2°, wordt tussen het woord "op" en het woord "arbeidsbemiddeling" de zinsnede "activering," ingevoegd;

3° in het eerste lid, 2°, wordt het woord "loopbaanbegeleiding" vervangen door het woord "loopbaandienstverlening";

4° in het tweede lid worden de woorden "het individu" vervangen door de zinsnede "de persoon, vermeld in het eerste lid,".

Art. 10. In artikel 22/7, eerste lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° en 3° worden de woorden "het individu" vervangen door de woorden "elke persoon op beroepsactieve leeftijd";

2° in punt 3° wordt tussen het woord “van” en het woord “arbeidsbemiddeling” de zinsnede “activering,” ingevoegd;

3° in punt 3° wordt het woord “loopbaanbegeleiding” vervangen door het woord “loopbaandienstverlening”.

Art. 11. In artikel 22/9 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 23 november 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “zijn dienstverlening op het vlak van” worden vervangen door de zinsnede “activering,”;

2° het woord “loopbaanbegeleiding” wordt vervangen door het woord “loopbaandienstverlening”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het Wijk-werkendecreet van 7 juli 2017

Art. 12. In artikel 3, 8°, van het Wijk-werkendecreet van 7 juli 2017 worden de woorden “papieren of elektronische” opgeheven.

Art. 13. In artikel 34 van hetzelfde decreet wordt het derde lid vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering kan de wijze van uitgifte en nadere regels in verband met de wijk-werkcheques bepalen.”.

Art. 14. In artikel 37 van hetzelfde decreet worden de woorden “conform de regelgeving over de overheidsopdrachten de uitgiftemaatschappij” vervangen door de woorden “de verstrekker”.

Art. 15. In artikel 40, eerste lid, 7°, van hetzelfde decreet wordt het woord “uitgiftemaatschappij” vervangen door de woorden “verstrekker”.

Art. 16. In artikel 44 van hetzelfde decreet wordt het woord “uitgiftemaatschappij” vervangen door het woord “verstrekker”.

Art. 17. Artikel 12 tot en met 16 van dit decreet treden in werking op 17 december 2023.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en
Landbouw,

Jo BROUNS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



VERDIEPINGSDECREET



Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.serv.be – T +32 2 209 01 11 – E info@serv.be

Adviesvraag	Ontwerp van decreet tot wijziging van (1) het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding" en (2) het Wijk-werkendecreet van 7 juli 2017	
Adviesvrager	Jo Brouns - Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw	
Ontvangst adviesvraag	7 juli 2023	
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)	
Goedkeuring raad	17 juli 2023	
Contactpersoon	Sandra Hellings	shellings@serv.be



De heer Jo Brouns

Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Ellipsgebouw

Koning Albert-II laan 35

1030 Schaarbeek

Ontwerp van decreet tot wijziging van (1) het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding” en (2) het Wijk-werkendecreet van 7 juli 2017

Mijnheer de minister

Met dit ontwerp van decreet wil u de nieuwe regierol van VDAB, nl. deze van loopbaanregisseur, verder concretiseren en afbakenen. Het decreet bepaalt wat loopbaanregie precies is en beschrijft de taken die VDAB in dit kader zal opnemen. Om deze rol als loopbaanregisseur te kunnen waarmaken, verruimt u de mogelijkheden voor VDAB om data uit te wisselen met een breed netwerk aan actoren en partners met betrekking tot het traject voorafgaand of volgend op een activerings- of bemiddelingstraject bij VDAB of haar partners. Enkele artikelen over het gebruik van persoonsgegevens en het elektronisch platform moeten dit mogelijk maken. Tot slot zijn enkele beperkte juridische aanpassingen aan het Wijk-werkendecreet nodig o.a. met betrekking tot de uitgifte van de wijk-werkcheques.

De sociale partners bespraken beide dossiers al eerder binnen de RVB VDAB.

1. Wijkwerken

Op de zitting van 17 mei 2023 gaf de RVB een positief advies over dit ontwerp van decreet wat betreft de aanpassingen aan het wijkwerkendecreet. In navolging hiervan geeft ook de SERV een positief advies hierover.

2. Verdiepingsdecreet

Op diezelfde zitting formuleerde de RVB VDAB een positief advies met opmerkingen over een vorige versie van het ontwerp van decreet tot wijziging van het VDAB-oprichtingsdecreet. De SERV kan zich vinden in de opmerkingen die toen door de RVB werden meegegeven, nl. inzake:

- de timing van het decreet;
- de nood aan een operationele vertaling en financiële inschatting;
- de nood aan een meerjareninvesteringsplan m.b.t. de uitbouw van datare-gie;
- de nood aan een operationele vertaling van de term 'loopbaandienstverle-ning' en
- de bemerking dat loopbaandienstverlening vanuit VDAB niet marktversto-rend mag zijn.

In de nota aan de Vlaamse regering werden deze opmerkingen van de RVB op-genomen en beantwoord. Het huidig aanbod qua loopbaandienstverlening wordt omschreven. De SERV vindt dit een zeer goede aanpak. De SERV wijst er wel op dat dit in de verdere uitwerking van het decreet blijvende aandachtspunten zijn. Dit zal door de RVB verder worden opgevolgd.

Na dit advies van de RVB VDAB werd, naast een iets gewijzigde datum van in-werkingtreding van de artikelen 12 t.e.m. 16, vooral art.4 10° met betrekking tot loopbaandienstverlening nog aangepast. In het ontwerp van decreet dat nu bij de SERV voor advies voorligt, wordt de nadruk gelegd op *het organiseren* i.p.v. op *het zelf aanbieden* van loopbaandienstverlening. De SERV kan zich erin vinden dat de VDAB voor de organisatie van loopbaandienstverlening maxi-maal wil samenwerken met andere organisaties en daarbij eerder als connec-tor en facilitator wil optreden. Het aanbieden en verstrekken van loopbaan-dienstverlening (de actorrol) komt dan toe aan publieke en private partners. Voor de SERV is het wel cruciaal dat indien een aanbod ontbreekt of dit aanbod onvoldoende of niet passend is om aan de noden van burgers op beroepsac-tieve leeftijd te voldoen, VDAB nog steeds deze dienstverlening in eigen beheer kan aanbieden. Volgens de SERV komt het de Raad van Bestuur van VDAB toe te oordelen of en in welke mate het aanbod op de markt voldoet en of VDAB zelf de nodige dienstverlening zal aanbieden of niet.

De SERV geeft dan ook een positief advies over dit ontwerp van decreet tot wij-ziging van het VDAB-oprichtingsdecreet. Ook wil de SERV nog meegeven dat zij de memorie van toelichting en de nota aan de VR goed uitgewerkt vindt. De SERV moedigt aan om de hier gehanteerde werkwijze, nl. het beantwoorden van opmerkingen van RVB VDAB in de nota VR of/en Memorie van Toelichting, in de toekomst te continueren. Dit zorgt zeker voor meer duidelijkheid en transparantie.

De SERV heeft nog één opmerking. De nota VR gaat ook in op het verschil tussen 'de inschrijving als werkzoekende' en 'de aanmaak van een account'. Het is belangrijk dat deze termen worden uitgeklaard. De term 'inschrijving bij VDAB' wordt nu niet altijd even helder gebruikt want ook voor situaties waarbij het eigenlijk slechts om een registratie of aanmaak van een account gaat, terwijl het verschil tussen beide cruciaal is. Echter, ook dit beleidsdocument lost de verwarring niet helemaal op. De nota stelt dat de aanmaak van een account voor alle burgers is. Dit klopt. De nota stelt echter ook dat een inschrijving bij VDAB (= aanmaak van een Mijn Loopbaan-dossier) met rechten en plichten gepaard gaat. Dat klopt niet in alle gevallen. Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen vrijwillige en verplichte inschrijving. Daarenboven hangen de rechten en plichten binnen het VDAB-traject af van het statuut. Een correct gebruik van de termen (verplichte inschrijving, inschrijving, registratie/aanmaak in account), in bijzonder in beleidsdocumenten en -communicatie is belangrijk. Bovendien kan verwarring hieromtrent een rem zijn op het bereiken van niet-beroepsactieven zonder uitkering. Duidelijke en correcte communicatie is noodzakelijk om het dienstverleningsaanbod van VDAB ten aanzien van alle burgers op beroepsactieve leeftijd, waaronder de niet-beroepsactieven, goed in beeld te brengen en zo bij te dragen aan de 80% werkzaamheidsgraad. Het verder uitleggen van de begrippen registratie/aanmaak in account, inschrijving, verplichte inschrijving behoeft dringend verdere discussie binnen de Raad van Bestuur VDAB.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Caroline Copers
voorzitter

VOORONTWERP VAN DECREET
van 31 augustus 2023



Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juli 2017 betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming, wat betreft de uitgifte van de wijk-werkcheques

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 3, 8° van het decreet van 7 juli 2017 betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming, het laatst gewijzigd bij het decreet van 1 januari 2018 worden de woorden “papieren of elektronische” geschrapt.

Art. 3. In artikel 34 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 1 januari 2018 wordt het derde lid vervangen door wat volgt: “De Vlaamse Regering kan de wijze van uitgifte en andere modaliteiten in verband met de wijk-werkcheques bepalen.”.

Art. 4. In artikel 37 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 1 januari 2018 worden de woorden “conform de regelgeving over de overheidsopdrachten de uitgiftemaatschappij” vervangen door de woorden “de verstrekker”.

Art. 5. In artikel 40, 7° van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 1 januari 2018 wordt het woord “uitgiftemaatschappij” vervangen door het woord “verstrekker”.

Art. 6. In artikel 44 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 1 januari 2018 wordt de zinsnede "uitgiftemaatschappij." vervangen door de zinsnede "verstrekker van wijk-werkcheques."

Art. 7. Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 17 december 2023.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en
Landbouw,

Jo BROUNS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 74.417/1
van 23 oktober 2023

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 7 juli 2017 betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming, wat betreft de uitgifte van de wijk-werkcheques’

Op 1 september 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 7 juli 2017 betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming, wat betreft de uitgifte van de wijk-werkcheques’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 12 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Peter SCHOLLEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 oktober 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het decreet van 7 juli 2017 ‘betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming’ (hierna: wijk-werkendecreet), hoofdzakelijk met het oog op de versoepeling van de regels met betrekking tot de uitgifte van de wijk-werkcheques (artikelen 2 en 4) en het verlenen van een machtiging aan de Vlaamse Regering om de uitgifte van de wijk-werkcheques nader te regelen (artikel 3).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

3. Het ontworpen nieuwe derde lid van artikel 34 van het wijk-werkendecreet strekt ertoe de Vlaamse Regering toe te laten de wijze van uitgifte en andere “modaliteiten” in verband met de wijk-werkcheques te bepalen. De steller van het voorontwerp dient zich er evenwel van bewust te zijn dat wanneer hij bij de aanwending van die machtiging de bestaande uitgifteregels zou wijzigen of aanvullen die betrekking hebben op de verwerking van de persoonsgegevens van de gebruiker en de wijk-werker,² rekening moet worden gehouden met het legaliteitsbeginsel dat is neergelegd in artikel 22 van de Grondwet, waaruit voortvloeit dat de Vlaamse Regering de gegevensverwerking pas kan regelen, nadat de essentiële elementen van de gegevensverwerking bij decreet zijn geregeld.³

Artikel 7

4. In de memorie van toelichting wordt aangegeven dat het de bedoeling is dat de ontworpen regeling wordt toegepast vanaf 17 december 2023. Uit de bewoordingen van artikel 7 (“heeft uitwerking op”) blijkt dat de stellers van het voorontwerp er kennelijk van uitgaan dat de

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Zie artikel 36 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 ‘betreffende wijk-werken’.

³ Ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid maken de volgende elementen in beginsel ‘essentiële elementen’ uit die bij decreet dienen te worden geregeld: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens, zie adv.RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’, opmerking 101 (*Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119). Zie ook GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; GwH 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2; GwH 16 februari 2023, nr. 26/2023, B.74.1; GwH 17 mei 2023, nr. 75/2023, B.55.2.1.

regeling niet meer bekend kan worden gemaakt vóór 17 december 2023. Gelet op het ogenblik waarop de afdeling Wetgeving voorliggend advies verleent, is het evenwel niet uitgesloten dat de ontworpen regeling nog wordt aangenomen en bekend gemaakt in het *Belgische Staatsblad* vóór 17 december 2023. Mocht dat het geval zijn, dan schrijve men “treedt in werking” in plaats van “heeft uitwerking”. Indien de bekendmaking niet vóór 17 december 2023 kan plaatsvinden, wordt de eventuele terugwerkende kracht voldoende verantwoord in de memorie van toelichting.

Slotopmerking

5. Vermits de verschillende artikelen van het wijk-werkdecreet die worden gewijzigd tot op heden ongewijzigd zijn gebleven, dient de zinsnede “, het laatst gewijzigd bij het decreet van 1 januari 2018” in de artikelen 2 tot en met 6 van het voorontwerp telkens te worden geschrapt. In de inleidende zin van een wijzigingsbepaling moeten immers alleen de nog geldende wijzigingen van het gewijzigde artikel worden vermeld.⁴

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

⁴ Omzendbrief VR 2019/4 ‘betreffende de Wetgevingstechniek’, aanwijzing 177. Zie ook: RAAD VAN STATE, *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, 2008, p. 76, nr. 113.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van het Wijk-werkendecreet van 7 juli 2017,
wat betreft de uitgifte van de wijk-werkcheques

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 3, 8°, van het Wijk-werkendecreet van 7 juli 2017 worden de woorden "papieren of elektronische" opgeheven.

Art. 3. In artikel 34 van hetzelfde decreet wordt het derde lid vervangen door wat volgt:

"De Vlaamse Regering kan de wijze van uitgifte en andere modaliteiten in verband met de wijk-werkcheques bepalen."

Art. 4. In artikel 37 van hetzelfde decreet worden de woorden "conform de regelgeving over de overheidsopdrachten de uitgiftemaatschappij" vervangen door de woorden "de verstrekker".

Art. 5. In artikel 40, eerste lid, 7°, van hetzelfde decreet wordt het woord "uitgiftemaatschappij" vervangen door het woord "verstrekker".

Art. 6. In artikel 44 van hetzelfde decreet wordt het woord "uitgiftemaatschappij" vervangen door het woord "verstrekker".

Art. 7. Dit decreet treedt in werking op 17 december 2023.

Brussel, 27 oktober 2023.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie,
Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS